UNIVERSITAT DE VALÈNCIA

FACULTAT DE DRET

DEPARTAMENT DE FILOSOFIA DEL DRET I POLÍTICA
PROGRAMA DE DOCTORADO 3123 DERECHO, CIENCIA POLÍTICA Y CRIMINOLOGÍA

TESIS DOCTORAL

LA POLÍTICA EUROPEA DE VECINDAD (PEV) EN LA FRONTERA ORIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA

ASPECTOS POLÍTICOS, JURÍDICOS Y CULTURALES

DOCTORANDO

DRAGOS-AURELIAN MOIS

DIRECTOR

Prof. Dr. AUGUST MONZÓN I ARAZO

VALENCIA
ENERO 2025

ALEXANDER D. G. PARA VI. FERDINANDUS D. G. REX ARAGONUM

Dedico esta obra a mis más preciosos amores Alina y Ana, que iluminan con sus sonrisas y cariño, cada día de mi vida. Recorrer este camino ha sido más fácil con vuestro apoyo incondicional e ilimitado.

También quiero dedicar esta obra a toda mi familia y amigos, que han deseado y están satisfechos de que he cumplido este logro.

Agradecimientos

Agradezco, en primer lugar, a la Santísima Trinidad y a la siempre Virgen María, Madre de Dios quien veló sobre nosotros *llevando el barquito hacia el puerto de las eternas orillas (canto popular Rumano)* donde acabamos este nuestro trabajo de investigación. Ella es la patrona de esta Universidad, tal como queda reflejado en el escudo original, que hemos insertado más arriba, de este antiguo y prestigioso centro de enseñanza.

Expreso mi gratitud hacia el prof. August Monzón i Arazo, mi maestro y director de esta tesis doctoral, quien, como buen conocedor de las realidades políticas, sociales y religiosas de la zona oriental de la UE, acogió con ilusión este proyecto, apoyándome en todo el recorrido de la plasmación de este sueño, que hoy día, llega ser realidad. En su calidad de miembro fundador del Grupo de Estudios sobre Personalismo y Cosmopolitismo de la Univeristat de València y de la "*Escuela Europea de Cultura Politica Ex sapientia concordia*" nos compartió todas sus practicas y experiencias que nos podrían ser utiles en esta empresa.

Agradezco también al colectivo de profesores del Máster Oficial de Estudios Internacionales y de la UE, especialmente a Jorge Cardona Llorens, Antonio Bar Cendón, Encarnación Fernández Ruiz–Gálvez y Carlos Flores Juberías al colectivo de profesores de los cursos metodológicos de la escuela doctoral, especialmente al director del programa Lorenzo Cotino Hueso y al director del programa oficial de doctorado en Derecho, Ciencia Política y Criminología, Jose Maria Goerlich Peset por su constante amabilidad y disponibilidad, igual que a Marta Gonzales Alcaide y a Mª Salud Morán López del departamento de Secretaria de la Facultad de Derecho.

Quiero agradecer la hospitalidad y disponibilidad de Irina Makarenko, Oficial PMA de la BSC, y a S.E. Traian Chebeleu, Subsecretario General de la BSEC, que me han invitado y recibido con toda su cordialidad en mi estancia en el interés de este trabajo doctoral, en sus respectivas instituciones en Estambul.

Expreso cálidos agradecimientos hacia toda mi familia, especialmente hacia mí querida esposa Alina y la luz de mis ojos Ana, quien creyeron en esta

empresa mía que, con su apoyo y entusiasmo he llegado a llevar a cabo.

Una mención especial va también hacia mis amigos y familiares, incluido mi compañero de Máster Enrique Acosta, quienes me apoyaron en este camino.

Siglas y abreviaturas

AA-Acuerdos de Asociación

ACC - Acuerdos de Cooperación y Asociación

AO - Asociación Oriental

BEI - Banco Europeo de Inversiones

BERD - Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo

BSC – Black Sea Commission

BSEC – Black Sea Economic Cooperation

CARDS - Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation

CEE - Comunidades Económicas Europeas

CEMAT - Centro de Mercados en Transición

CIA - Agencia Central de Inteligencia (Central Intelligence Agency)

CORLEAP - Asamblea de Autoridades Regionales y Locales para la Asociación Oriental

DCFTA - Zona de Libre Comercio Amplia y Profunda

DG NEAR - Dirección General de Vecindad y Negociaciones de Ampliación

EAPCSF - Foro de la Sociedad Civil de la Asociación Oriental

EIB - Banco Europeo de Inversiones

EEUU - Estados Unidos de América

EUBAM - Misión de Asistencia Fronteriza de la Unión Europea a Moldavia y Ucrania

EUROMED - Asociación Euromediterránea o Proceso de Barcelona

EURONEST-Asamblea Parlamentaria de la Asociación Oriental

FEMIP - Mecanismo Euromediterráneo de Inversión y Cooperación

FEDER - Fondo Europeo de Desarrollo Regional

GNU - Gobierno de Unidad Nacional

IBM - Gestión Integrada de Fronteras

IEV- Instrumento Europeo de Vecindad

IEVA - Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación

IEDDH - Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos

IPA - Instrumento de Ayuda Preadhesión

ISPA - Instrumento de Política Estructural de Preadhesión

IVCDCI - Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional

IVDCI - Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional

LRAs - Entes Locales y Regionales

MFP - Mecanismo de Asociación para la Migración

MINURSO - Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum en el Sahara Occidental

NArFU - Universidad Federal del Norte (Ártico)

NIF - Neighbourhood Investment Facility

Oficial PMA- Pollution Monitoring and Assessment Officer

OLAF - Oficina de Lucha Antifraude

OTAN - Organización del Tratado del Atlántico Norte

PCF - Marco de Cooperación Programática

PEV - Política Europea de Vecindad

PESC - Politica Exterior y de Seguridad Común

PESD - Politica Europea de Seguridad y Defensa

PHARE - Poland and Hungary Assistance for Reconstruction of the Economy

PNI - Plataforma de Inversión de Vecindad

PTU - Países y Territorios de Ultramar

SAPARD - Special Accession Programme for Agriculture and Rural Development

SME - Small and medium-sized enterprises

SMN - Sinergia del Mar Negro

SRIA- Strategic Research and Innovation Agenda

TAIEX - Instrumento de Asistencia Técnica e Intercambio de Información

TACIS - Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States

TCE - Tribunal Europeo de Cuentas

TRACECA - Corridor de Transport Europe-Caucasus-Asia

UE - Unión Europea

UNECON - Universidad Estatal de Economía de San Petersburgo

UpM - Unión por el Mediterráneo

ZLCAP - Zona de Libre Comercio Amplia y Profunda

Índice

Introducción..... 17

Capítulo I Política Europea de Vecindad. Consideraciones generales, contexto y evolución..... 29

1.1 Los cimientos de la Unión Europea. 31

1.2 Los inicios de la Unión Europea; formación y desarrollo de la Política Europea de Vecindad..... 36

1.3. Pilares e instrumentos de la PEV 47

A. Instrumentos estratégicos: 47

B. Los acuerdos internacionales..... 51

C. Instrumentos financieros- IVCDCI, IEVA, IEV 54

D. Otros instrumentos financieros en el ámbito de la PEV, o que han sido utilizados para financiar a países que, en su momento, eran vecinos de la UE. 63

1.4. Cronología de la PEV (Política Europea de Vecindad) 81

1.5 Instituciones implicadas en la PEV..... 114

Capítulo II El territorio de la Unión Europea y sus vecinos..... 129

2.1 Territorio de la Unión Europea; regiones ultraperiféricas, países y territorios de ultramar que no pertenecen a ella..... 131

2.2 Vecinos de la UE y socios más importantes..... 136

2.2.1. Noruega..... 136

2.2.2 Reino Unido..... 141

2.2.3 Estados Unidos de América 143

2.2.4 Canadá..... 146

2.3 América Latina. 148

2.4 La vecindad sur de la UE. La zona del Mediterráneo y de los Balcanes. 158

2.4.1 Marruecos..... 160

2.4.2 Argelia 164

2.4.3 Túnez. 169

2.4.4 Libia..... 173

2.4.5 Egipto 180

2.4.6 Siria 186

2.4.7 Israel y Palestina 192

2.4.8 Líbano. 203

2.4.9 Jordania..... 207

2.4.10 Turquía 211

2.4.11 Los vecinos de la zona de los Balcanes..... 221

2.4.12 Los vecinos de la zona del Cáucaso. 225

Capítulo III Las dimensiones regionales de la PEV..... 239

3.1 La Dimensión Norte..... 242

3.2 La Unión Mediterránea. 244

3.3 La Asociación Oriental. 263

3.4 La Sinergia del Mar Negro..... 306

Capítulo IV La PEV con los vecinos directos de la UE en la zona del Mar Negro. La frontera de la UE gestionada por Rumanía..... 343

4.1 Breve resumen de la etnogénesis en la zona del Mar Negro y la actual frontera oriental de la UE: Premisas culturales, religiosas y políticas de la

región. 345

4.2 La PEV con los vecinos directos de la UE en la zona del Mar Negro. 369

4.2.1 PEV con la República de Moldavia..... 374

4.2.2 PEV con Ucrania. 395

4.2.3 Caso especial. Relaciones bilaterales con Rusia. 416

4.2.4 Caso especial. Relaciones bilaterales con Bielorrusia 429

Conclusiones 437

Epilogo 467

Anexo Borrador de Resolución sobre un proyecto de propuesta "Programa de Paz en la zona del Mar Negro" 469

Anexos Complementarios 481

Bibliografía..... 489

Introducción

Esta tesis doctoral ha surgido como resultado natural de nuestro recorrido académico en la Universitat de València, donde hemos cursado el Máster oficial en Estudios Internacionales y de la Unión Europea. La interacción con los profesores de este máster, los conocimientos adquiridos y nuestros conocimientos al nivel geopolítico, histórico, cultural, social y religioso, de la zona en cuestión, de la cual provenimos, han llevado de una manera natural a investigar y desarrolar este tema. Mas aún cuando nuestro director, August Monzon Arazo, es también en la práctica un experto en cuanto a las realidades políticas, sociales, históricas y religiosas de los estados vecinos situados en la frontera oriental de la UE.

En esta tesis nos proponemos explicar qué es la Política Europea de Vecindad, cómo se elabora y cuáles son sus fundamentos y mecanismos. También aclararemos quién interviene, dónde y cómo se aplica. Además es importante aclarar de donde surge la necesidad de una política de vecindad de la UE, cuando ya los estados fronterizos miembros de la Unión tienen, o tendrían que tener, relaciones bilaterales desarrolladas con sus vecinos.

Nos proponemos analizar en nuestro estudio quienes son los vecinos de la UE, quienes son sus más importantes socios y cuáles son las vecindades cuya evolución económica y geopolítica afecta más a la UE y reta a la PEV.

Además examinaremos las dimensiones regionales de la PEV y los factores culturales y religiosos que influyen en la elaboración de esta política. En el contexto de las evoluciones geopolíticas en las fronteras de la UE de la zona del Mar Negro, estableceremos si la UE consigue imponer sus valores a través de la PEV, si la PEV es eficiente y cuáles son los resultados prácticos de la aplicación de la PEV en la zona del Mar Negro. En relación con esta última región que tanto nos interesa y nos preocupa, nos interesaremos por los vecinos directos y demostraremos si la PEV, alcanza sus objetivos.

A la luz de las últimas evoluciones geopolíticas, los conflictos militares surgidos en esta área, cercana a sus fronteras, afectan de manera importante a la UE. Estas nuevas realidades militares, geopolíticas, económicas y sociales de

la zona suscitan, pues, un gran interés, tanto para los miembros UE de la zona, como también para la UE. De manera primordial, porque afectan ya, en sentido irreversible, a la estabilidad y la paz dentro y en la cercanía de las fronteras de la UE. Esta es, según hemos visto, una preocupación constante de las autoridades europeas. ¿Pero es solo esto? Desde luego no, pues hay un interés económico de la UE motivado por su objetivo de asegurar su seguridad energética, y esto está ligado al modo en el cual puede asegurar su influencia o, más todavía, el control de esta región. Los proyectos de independencia energética de la UE dependen, en este sentido, precisamente de la estabilidad de su frontera oriental e implícitamente de esta zona.

Así es como todas las interacciones de esta área llegan a desarrollarse en otra dimensión, que es un conjunto de todas las antes mencionadas, la geopolítica.

En este sentido, las premisas que hay que tomar en consideración implican que, desde la antigüedad, la región mediterránea en sentido amplio, que comprende también la zona del Mar Negro, ha visto florecer y desarrollarse las grandes civilizaciones como Egipto, Grecia, el Imperio tracio, Constantinopla o Roma y luego, más tarde, Génova, Venecia, Valencia, Barcelona y Marsella. Aquí han tenido lugar grandes batallas militares o comerciales para el dominio de las rutas marítimas y de los estrechos.

El Mar Negro o el Ponto Euxino, tenía desde la antigüedad una importancia estratégica, dado que se encontraba en el cruce de las más importantes rutas comerciales -por ejemplo, la ruta de la seda- y estaba conectada al resto del continente a través del Danubio. Además de las rutas comerciales habituales que cruzaban la zona del Mar Negro, el comercio estaba potenciado por las riquezas de las tribus dacios, que vivían en las orillas del Mar Negro y exportaban trigo, sal, oro o miel de abeja.

El Mar Negro evolucionó desde el dominio de los antes mencionados tribus dacios del Imperio tracio, hasta el de las colonias griegas o del Imperio Romano y después al domino del Imperio Bizantino para llegar, en la Edad Media, a ser disputado su domino entre los Principados Rumanos, Rusia y el Imperio otomano.

Los Principados Rumanos, desde el principio de su existencia, han desarrollado pueblos y ciudades comerciales en las orillas del Danubio y del Mar Negro, con el fin de prosperar y dominar esta área geográfica. Finalmente han conseguido mantener prácticamente esta influencia en la zona, al menos parcialmente, en especial, después de la victoria en la Guerra de Independencia de Rumania en 1877-1878, cuando los ejércitos rumano-rusos expulsaron a los turcos hasta más allá de los territorios de lo que hoy es Bulgaria.

Además los Principados Rumanos han contado con el apoyo de las potencias occidentales que deseaban evitar el dominio total del área en cuestión por parte de los rusos o de los turcos y buscaban tener un acceso más fácil a la zona en cuestión, llegándose así, en la situación actual, cuando hay un cierto equilibrio, por lo menos desde el punto de vista geográfico, en cuanto el dominio de la zona del Mar Negro.

Actualmente, sobre las antiguas rutas comerciales por donde se transportaban la seda, el trigo, el vino, la cerámica, la sal o el oro, pasan conductos que transportan petróleo o gas y las orillas del Mar Negro están dominados por importantes bases militares.

En este momento, la UE está obligada, pues, a interactuar directamente con una superpotencia, que controla todavía, por lo menos desde punto de vista militar, esta área geográfica.

La UE, acercándose a sus vecinos del este, la República de Moldavia y Ucrania, con el fin de exportar sus valores democráticos, conseguir estabilizar estos países vecinos, asegurar sus fronteras y fortalecer su posición en la región para alcanzar los fines perseguidos, choca con Rusia, la superpotencia antes mencionada, que no renuncia al control de esta región. Además la tensión en la zona está alimentada por las aspiraciones de los EEUU, quienes persiguen controlar también el área en cuestión y ostentan, cada día más, su presencia militar, provocando constantemente, cada vez más a Rusia.

Pero, Además hasta hace poco, Rusia era vista como un actor clave para el proyecto europeo, llegando a desarrollarse la relación dentro de una asociación estratégica. En estos momentos, a causa del conflicto militar

resurgido en la zona, la UE tiene que entender que su proyecto de Vecindad está periclitado y es difícil garantizarle un futuro cierto. De aquí la importancia de la PEV, y cómo va a ser implementada en función de su factor social, cultural y religioso, que tanto determina las actuales evoluciones en el área.

Igualmente, resaltará, si la misma Rusia, concomitante con el desarrollo de los actuales eventos, e indispuesta cada vez más por el posicionamiento de la UE y de su socio más cercano, la EEUU, especialmente en cuanto a la cuestión ucraniana, va a ser una amenaza militar para la UE.

Mencionamos desde el principio que, al menos desde un punto de vista geográfico, la PEV va un paso más allá de la PESC o la PESD, pero más que esto, la PEV está elaborada para crear estabilidad.

Nos preocuparemos pues para demostrar si la PEV es la solución de toda la compleja situación mencionada y si, en efecto, consigue serlo.

Estas son las premisas de los cuales partimos para aclarar las cuestiones enunciadas al principio y con este fin hemos desarrollado esta investigación, que esta estructurada en cuatro capítulos principales. Por razones practicas de las evoluciones políticas y especialmente a causa de los conflictos activos que afectan multiples paises de la zona analizada, para acabar esta investigación, hemos limitado el análisis al verano de 2024. Las futuras evoluciones políticas de esta area, pudiendo ser analizadas en otra investigación.

El primer capítulo expone las consideraciones generales sobre la PEV. Al principio analizamos brevemente la PEV y nos familiarizamos con la situación geopolítica de la zona. Hacemos un breve sumario de la evolución del proceso de la PEV en función de la ampliación de la UE y consideramos los nuevos retos, a los cuales se enfrentará la UE en su nueva construcción, como la interacción con los nuevos vecinos, la migración o los conflictos congelados. También explicamos el algoritmo de aplicación de la PEV y los programas e instrumentos financieros que utiliza para la consecución de sus objetivos.

A continuación, analizamos los pilares y los instrumentos de la PEV. Se trata de los diferentes instrumentos estratégicos, es decir, las comunicaciones de la Comisión Europea, las conclusiones del Consejo Europeo, las decisiones

del Consejo de la UE y las resoluciones del Parlamento Europeo. También analizamos los Acuerdos Internacionales que intervienen en el campo de la PEV, es decir Acuerdos de Asociación y Cooperación o los Acuerdos de Asociación y los Planes de Acción. Además analizamos los instrumentos financieros, especialmente los IVCDCI, IEVA, IEV, pero también otros, que ésta utiliza, para la consecución de sus objetivos.

En los otros apartados, describimos también la evolución exacta de la PEV analizando, sus fundamentos jurídicos, sus ámbitos y objetivos y las instituciones implicadas en la elaboración de la PEV.

En el segundo capítulo presentamos, también desde una perspectiva geopolítica, el territorio de la Unión Europea y sus vecinos.

En primer lugar, presentamos todo el territorio de la UE, que incluye las regiones ultraperiféricas, y enumeramos, los países y territorios de ultramar que no forman parte de la Unión, pero sí son parte de la zona económica exclusiva de la UE.

Luego analizamos las relaciones bilaterales con los socios de principal importancia de la UE así como también con sus vecinos geográficos. Así, presentamos las particularidades geopolíticas y económicas de cada zona y el modo en el cual pueden afectar el equilibrio de la UE e influir en la PEV. Además revisamos los 16 vecinos mediterráneos de la UE, directos, o con frontera marítima y los vecinos de la zona de los Balcanes y del Cáucaso. Estos se relacionan con la UE, también a través de las iniciativas regionales de la PEV, aunque no todos participan plenamente a esta política.

El tercer capítulo, analiza las dimensiones regionales de la PEV, es decir la Dimensión Norte, la Unión Mediterránea, la Asociación Oriental, la Sinergia del Mar Negro y los entes y entidades implicadas, como por ejemplo la Asamblea Parlamentaria Euronest.

El cuarto capítulo analiza el caso particular de los vecinos directos de la UE en la zona del Mar Negro, y pasamos revista a la situación geopolítica de la frontera oriental de la UE en esta zona. El análisis considera las realidades geopolíticas de esta zona, después del ingreso en la UE de Rumania y Bulgaria,

momento en el cual el Mar Negro llega a ser considerado mar interno de la Unión.

En esta nueva situación analizamos las interacciones directas de la UE con la República de Moldavia, Ucrania, Bielorrusia y Rusia. La situación geopolítica y en cierta medida económica de estos países. Así mismo, se examinarán las cuestiones culturales y religiosas de la zona en cuestión. Por otra parte, de igual forma, se estudiarán los conflictos militares tanto actuales, como congelados de la zona y aquellas implicaciones concernientes. Finalmente, se examinará la capacidad de la Unión de actuar y adaptarse en este entorno.

* * *

Por ello, a lo largo de nuestra investigación hemos de analizar todos los aspectos técnicos de la PEV y sus fundamentos jurídicos. Además hemos de pasar revista de los vecinos de la UE, especialmente aquellos que son sujetos de esta política. También se han de analizar las iniciativas regionales de la PEV, la legislación y la jurisprudencia de la UE en materia, con especial atención, a los vecinos de la zona del Mar Negro; vecinos que actualmente se hallan inmersos en conflictos militares activos, o afectados por tantos conflictos latentes.

La razón de toda esta compleja labor se centra, en encontrar una solución para los conflictos congelados con el fin de estabilizar la zona situada en la vecindad de la frontera de la UE. Igualmente, se procura comprender los mecanismos de cooperación con los estados vecinos, sus particularidades históricas, políticas y sociales.

Subrayamos que, en general, nos interesó seguir las acciones de la UE, en este contexto, con el fin de identificar patrones y ofrecer los elementos necesarios para futuros cambios que determinen la eficacidad de la PEV.

En resumen, el análisis ofrece los elementos necesarios para mejorar las políticas actuales y futuras de la UE, optimizando los mecanismos de estabilidad y cohesión social en los países vecinos. Además la inclusión de un enfoque histórico y cronológico permitirá que las recomendaciones se basen en precedentes claros y en una comprensión profunda de la evolución de la PEV a través de los diferentes periodos y contextos.

Nuestro análisis se centra en el uso de fuentes primarias y documentos oficiales de la Unión Europea, lo que garantiza una evaluación directa y precisa de la Política Europea de Vecindad (PEV).

También, en menor medida, se ha hecho uso de las páginas oficiales de la UE, con el fin de constatar la manera más rápida para el púbico de acceder a la postura oficial de la UE, en cuanto a los aspectos en cuestión, y contrastar con los documentos oficiales para ver si es coherente.

Además hemos minimizado el uso de análisis de expertos externos para evitar los posibles sesgos que podrían distorsionar los resultados, y priorizando las fuentes oficiales aseguramos un análisis objetivo y basado en evidencia empírica, fortaleciendo la validez y fiabilidad de las conclusiones. Limitar la influencia de opiniones secundarias, facilitó un examen riguroso y detallado de los mecanismos de la PEV.

Este enfoque permite una representación fiel de la perspectiva institucional de la UE, proporcionando un entendimiento auténtico de sus políticas.

En la elaboración de nuestro análisis hemos hecho también uso de los periódicos, por la rapidez de relatar la información fresca, del momento y de fácil acceso, de eventos que tuvieron especial interés.

Objetivo general

En este contexto, el objetivo general de nuestra investigación es analizar la Política Europea de Vecindad, con especial atención sobre la zona del Mar Negro, y teniendo en cuenta las premisas históricas, religiosas y geopolíticas de la zona en cuestión.

Objetivos específicos

1. *El primer objetivo* específico consta en redactar un modelo legislativo de propuesta de paz, que ofrezca una solución para finalizar el conflicto militar entre Rusia y Ucrania, acorde con el modelo de las propuestas elaboradas por Euronest.

2. *Otro objetivo* específico consta en ofrecer una solución a los conflictos congelados y latentes situados en las inmediaciones de la frontera oriental de la UE; nos referimos en este caso, a los conflictos congelados de la zona del Mar Negro.

3. *El tercer objetivo* específico fue realizar una revisión crítica de la jurisprudencia, acervo jurídico y de las políticas existentes relacionadas con la PEV.

4. *El cuarto objetivo* especifico, es evaluar los impactos políticos, económicos y sociales de la PEV en países seleccionados.

5. *Otro objetivo* específico es analizar el papel de los instrumentos financieros, especialmente IVCDCI, en la implementación de la PEV.

6. *El sexto objetivo* específico es analizar las dimensiones regionales de la PEV y determinar si contribuyen al éxito y a la mejor implementación de esta política.

7. *El último objetivo* especifico que nos hemos propuesto alcanzar es identificar las principales barreras en cuanto a la implementación de la PEV, que incluyen la falta de recursos adecuados y la resistencia a las reformas en ciertos contextos nacionales.

Metodología

En el proceso de elaboración de este trabajo se han seguido las técnicas metodológicas propias de las ciencias sociales en general, en concreto el análisis documental cualitativo, técnico y cuantitativo de las fuentes primarias, es decir, de los documentos oficiales de la UE, las resoluciones del Parlamento Europeo, las decisiones del Consejo de la UE y las comunicaciones de la Comisión

Europea. Igualmente se han buscado las posturas oficiales de los organismos, instituciones, entidades, organizaciones, entre otras, con actualización al momento de esta investigación. También se ha hecho un análisis de las fuentes secundarias que constaron en artículos de prensa y análisis de expertos, aunque estos últimos se utilizarán de forma limitada para mantener la objetividad del estudio.

Nuestro procedimiento fue recopilar y analizar los documentos para identificar patrones, fortalezas y debilidades en la implementación de la PEV. Además hemos realizado estancias de estudio e investigación en algunas entidades de interés como por ejemplo la Organización de la Cooperación económica del Mar Negro (BSEC) y la Comisión del Mar Negro (BSC), implicadas en la elaboración e implementación de la PEV. Durante estas estancias, también hemos participado en cursos, seminarios y reuniones de trabajo que nos brindaron la oportunidad de extraer información de suma importancia para nuestra investigación.

Esta metodología garantiza un análisis transparente y bien fundamentado, útil para futuras investigaciones y formulaciones de diversas políticas y abre futuras líneas de investigación.

Problemas y justificación

Los problemas particulares a los cuales nos hemos enfrentado, fueron las limitaciones generadas por los idiomas eslavos de algunos documentos originales, así como también la dificultad de acceso a las fuentes tanto oficiales, como periodísticas, entre otras, del espacio económico euro-asiático. Además hay escasa literatura crítica sobre la vecindad oriental.

El problema central se ha desentrañado despejando todos los interrogantes y detallando todos los aspectos de la PEV desde su origen hasta la actualidad. Además hemos aclarado el contexto geopolítico del Continente europeo y su particular situación en la frontera oriental de la UE determinada por las circunstancias y la evolución histórica, social y religiosa.

Capítulo I

Política Europea de Vecindad. Consideraciones generales, contexto y evolución

1.1 Los cimientos de la Unión Europea.

Al principio del siglo IV, Constantino el Grande reúne todas las provincias occidentales del Imperio Romano y, al mismo tiempo, promulga el Edicto de Milán (año 313), que establece la tolerancia religiosa, con referencia a la religión cristiana. En realidad, el Edicto de Milán se suma al primer edicto de tolerancia en lo que respecta a la religión cristiana, promulgado dos años antes por el emperador Galerio, y es completado por el edicto dado por Teodosio en Tesalónica (año 380), a través del cual el Estado se convierte en garante de la fe cristiana y de la Iglesia universal[1]. El edicto de Milán marco un punto crucial tanto en la historia del Imperio romano, en su momento, como en la futura evolución y desarrollo de Europa; la legitimidad del cristianismo y su tolerancia, garantizadas a lo largo del Imperio una vez con la promulgación de este edicto, han impulsado la expansión del cristianismo en este espacio geográfico[2].

Pasados unos años, Constantino, después de cuatro décadas de escisión y gobierno descentralizado, reúne nuevamente el Imperio Romano. Él tiene el importante mérito y la visión de promover el cristianismo como la religión única en el Imperio, y como un elemento que podría determinar la unidad política, en contraposición a la segmentación determinada por las religiones paganas y la multitud de dioses paganos.

Tras la promulgación del edicto, se produjo un cambio significativo en la actitud del Imperio Romano hacia el cristianismo. La persecución sistemática de los seguidores de esta religión llegó a su fin, lo que permitió que el cristianismo se difundiera con mayor libertad. Esto tuvo un impacto profundo en la estructura y la dinámica sociopolítica del Imperio, ya que el cristianismo se convirtió eventualmente en la religión dominante. El "*Edicto*", en virtud del cual el Imperio romano revirtió su política de hostilidad al cristianismo y le otorgó completo reconocimiento legal fue uno de los hechos decisivos de la historia del mundo, dado que se le otorgo a la Iglesia cristiana un estatuto que perdura hasta la

[1] Oiaga, Vasile, Persecuțiile contra creștinilor din Imperiul Roman în cele trei secole primare, Iași Tipografia Națională, Strada Alexandri nº. 11, 1897.

[2] Ídem.

contemporaneidad[3].

Despues de la persecución de Diocleciano, Constantino permitió a los cristianos "*salir de las catacumbas*", poniendo fin a su clandestinidad[4]. Sin embargo, como hemos mencionado antes, solamente Teodosio va a imponer el cristianismo como religión oficial garantizada por el Estado, confiriéndole un estatus privilegiado.

En cierta manera, el Edicto de Milán sentó las bases para la separación entre la Iglesia y el Estado, estableciendo un modelo de tolerancia religiosa que perduraría en diferentes formas a lo largo de la historia europea. El imperador se alejó del culto a los dioses paganos, convirtiéndose a la fe cristiana monoteísta. El edicto no solo aseguró la libertad religiosa para los cristianos, sino que también sentó un precedente crucial para la evolución del pensamiento político y religioso en el Imperio Romano y más allá.

Siglos antes, los dos extremos geográficos del continente europeo fueron tocados por los primeros misioneros cristianos, los mismos apóstoles de Cristo. La tradición cristiana afirma que Hispania (el actual territorio de España y Portugal) fue evangelizada por el mismo Santiago de Zebedeo o Santiago el Mayor (Ya´akov en hebreo), uno de los doce apóstoles de Cristo y por siete de sus discípulos. La tradición hispana medieval ha establecido su predicación en la Península, adonde fue trasladado su cuerpo a su muerte y hallado milagrosamente en el siglo IX por un ermitaño de nombre Pelayo (Paio)[5]. Los discípulos de Santiago, fueron ordenados en la misma Roma por san Pedro y san Pablo, y enviados a continuar la obra de evangelización del citado apóstol.

El otro extremo del continente europeo, la zona de la Escitia Menor, situada sobre el actual territorio de Rumania, fue evangelizado, según la misma

[3] Manaru, Badea, “Edictul de la Milan şi toleranţa religioasă”, *Revista Biserica Ortodoxă Română*, nr. 2/1916, pp. 97-191, pp. 131-140 şi nr. 4/1916, pp. 273-352, pp. 288-298.

[4] Andrés-Gallego, José, “El Edicto de Milán: Arqueología de la Vida de Constantino”, *El Edicto de Milán, Perspectivas Interdisciplinares,* coordinado Ramón Carbó García Juan., Murcia, UCAM, 2017., p. 14 y ss.

[5] Arvajal González, Helena C. "Santiago Peregrino." *Revista Digital de Iconografía Medieval*, vol. 7, nº14, 2015, pp. 63-75, p. 63.

tradición cristiana, por el primer llamado de los apóstoles san Andrés, el hermano mayor de san Pedro.

Mientras la tradición de la Virgen María del Pilar, que habría aparecido al apóstol Santiago en la localidad de Caesaraugusta, actual Zaragoza, en el año 40 d.C., se difundió sobre la zona de Hispania, llegando a ser edificadas basílicas cristianas consagradas a la Virgen, en el otro extremo del continente europeo, se difunde la tradición de los iconos cristianos, especialmente las de la Virgen María. Según la tradición, en Rumanía se conserva, en el monasterio de Namaiesti, uno de los doce iconos de la Virgen María, pintada por san Lucas evangelista, y traída en estas partes por el mismo san Andrés, cuando emprendió aquí su obra evangelizadora. Al lado de estos sagrados símbolos cristianos mencionamos también a la Virgen de Covadonga, en cuyo sagrado santuario yacen los restos de Pelayo, rey asturiano, que comienzo en el año 722 después de Cristo, la reconquista de los reinos de España y la reliquia del Santo Caliz que se venera en la Catedral de Valencia.

Tanto la zona de un extremo, como del otro, del Continente europeo, abunda ya, en los primeros siglos después de Cristo, en topónimos y objetos cristianos. Además la institución episcopal de la Iglesia manifestaba su presencia tanto en Hispania, como en Escitia Menor, donde la ciudad de Tomis (Constantiana después del edicto de Milan) llegó en 311 a ser sede metropolitana con catorce obispados.

Más tarde, el legado de Carlomagno, que consiguió la unificación de la mayor parte de la zona geográfica a la que hoy conocemos como Europa central, constituye un paso más hacia una Europa unificada bajo los valores cristianos. Una vez con la afirmación del poder de Carlomagno y la expansión de su Imperio, resulta el nacimiento del eje franco-alemán, o el núcleo sobre el cual se construirá en un futuro más lejano, la UE.

Considerado como padre fundador de Francia y de Alemania, pero también, por otros, como padre de Europa, Carlomagno es el emperador que restaura de facto el Imperio Romano de Occidente con su coronación en Roma en el día de Navidad de 800. Según la tradición cristiana, a su coronación, el Papa León le nombra como emperador del Santo Imperio Romano con el título

de *Karolus serenissimus augustus a Deo coronatus magnus pacificus imperator Romanum gubernans imperium, qui et per misericordiam dei rex Francorum atque Langobardorum.*

El titulo nace disputas con el emperador bizantino Miguel I Rangabé que lo reconoce como basileus(emperador), pero no como emperador de los romanos, marcando ya la división entre Oriente y Occidente.

La unificación de las distintas tribus de los francos -que cada uno tenía su líder, objetivo, principios y organización- que existían en el marco de un territorio tan vasto, bajo un solo mando, prefigura, en cierto modo, la futura construcción de la UE. Esta unión originaria se fundaba en la fe cristiana común de estas tribus y en un solo gobierno bajo la autoridad de Carlomagno.

La dimensión cristiana de esta construcción política que precede la UE, se centra en las características cristianas, por excelencia, del emperador, en su caso Carlomagno, que promovía siempre la fe cristiana, como condición esencial para pertenecer a su Imperio.

Primordial para la existencia de Europa que hoy conocemos, y que fue el terreno propicio para sembrar las semillas de la futura UE, es el sacrificio de los dos pueblos que defendieron las dos puertas de entrada al continente europeo. A partir del siglo VIII, los sueños de poder de los otomanos, que se materializaban, en parte, a la vez con la conquista de las tierras hispánicas, perseguían como último objetivo, coger Europa como en un alicate, para así ocuparla por completo. Este objetivo, llegaba ser cada día más cercano, tras la conquista de los reinos cristianos existentes al sur del Danubio.

A la vez que, en el extremo oeste, los hispanos, lucharon casi ocho siglos para desistir al avance de los musulmanes y para reconquistar sus tierras, al norte del Danubio, los principados rumanos imposibilitaron, al mismo tiempo, la expansión del Imperio Otomano y la plasmación del sueño de una Europa musulmana.

Mientras en 1309 Don Rodrigo Ponce de León y Núñez, reconquista Gibraltar, y edifica una capilla, donde instala la Virgen de Europa, o Nuestra Señora de Europa, en el principado rumano de Valaquia empieza reinar la

dinastía Basarabi. Sus descendientes fundan los importantes monasterios de Curtea de Arges, o Cozia, mención especial Mircea cel Bătrân, descendiente de Basarab I, que en 1395 lleva en Rovine, una de las más importantes batallas de la época, derrotando con solo 10.000 hombres a los más de 40.000 invasores otomanes.

Unas décadas más tarde, en el principado rumano de Moldavia, San Esteban el Grande lleva decenas de campañas anti-otomanas victoriosas, la más conocida victoria siendo en 1475, la de Podul Inalt, Vaslui, donde tras días de ayuno y oraciones, con solo 40.000 hombres, derrota y destruye un ejército de más de 120.000 turcos. San Esteban el Grande, llega pues a ser un símbolo de la Cristiandad, tal como lo nombro el Papa Sexto IV, "*Athleta Cristi*", el campeón de la Cristiandad o el príncipe de la Cristiandad, titulo más que objetivo, tanto por su oposición militar en contra de los otomanes, como por los más de 40 iglesias y monasterios que edificó o restauró.

El mismo título le fue otorgado también al emperador cristiano de Valaquia, Vlad el Empalador, mas conocido por el impropio apodo de Drácula, primo de Esteban el Grande, y un terrible opositor para el Imperio Otomano.

De igual manera los caballeros de la Liga Santa, bajo el mando de Don Juan de Austria, tras días de ayuno y penitencia vencen en 1571, el Imperio Otomano en la batalla de Lepanto. Esta victoria de los seguidores de Cristo, se añade a los anteriores éxitos militares de los cristianos, fortaleciendo la seguridad de toda Europa. En 1598, Mihai Viteazul, después de muchas exitosas campañas antiotomanas, en base al acuerdo firmado con Rodolfo II en el Monasterio de Dealu, Valaquia, y con apoyo pecuniario por parte del último, llega a ser el comandante militar de la Liga Cristiana.

En 1600 Mihai Viteazu consigue instaurar el primer Estado nacional unitario de Europa, uniendo los tres Principados Rumanos, y manifiesta su intención de reconquistar el Constantinopla y reinstaurar el Imperio bizantino, cuyo descendente se considera. Aunque su sueño no se materializó por completo, dado que fue traicionado y asesinado en agosto de 1601, sus cumplidos anteriores, han mantenido vivos algunos de los principios fundamentales europeos como: cristianismo, libertad, solidaridad.

La misma UE hereda, y respeta en sus principios, las bases cristianas sobre las cuales se genera su edificación, y desde este punto de vista, no podemos ignorar que tres de los cuatro padres fundadores de la Comunidad Europea han sido cristianos. Además es propio de los intelectuales cristianos, que consideren que la misma Iglesia ha contribuido a la construcción de la UE.

La idea de los padres fundadores contemporáneos, Robert Schumann y Alcide de Gasperi, parte de unos principios cristianos, dado que los dos son creyentes cristianos, y actuales beatos de la Iglesia Catolica. Además el mismo encargado para diseñar la bandera europea, Arsène Heitz asegura que: "*inspirado por Dios, tuve la idea de hacer una bandera azul sobre la que destacaban las doce estrellas y la bandera europea es la bandera de la Madre de Jesús que apareció en el cielo coronada de doce estrellas*"[6].

1.2 Los inicios de la Unión Europea; formación y desarrollo de la Política Europea de Vecindad

"*Costruire l´Europa…Sappiamo come si e verificato questo proceso. Secoli dopo i Padri de la Chiesa- i veri fondatori della civilizzazione europea-i padri della moderna unitá europea- De Gasperi, Adenauer, Schuman- erano anche credenti conviti e sinceri che favorivano il primato dei valori spiriruali*"[7] [8].

Los padres fundadores ponen las bases de la futura UE, creando la CECA (1951) y la CEE y EURATOM(1957).

---

[6] Bustillo, Víctor, "El sorprendente origen religioso de la bandera europea", *COPE*, Ecclesia, [en línea] [consultado el 27 de octubre de 2023] [disponible en https://www.cope.es/religion/historias/noticias/bandera-union-europea-simbolismo-cristiano-20190524_421468].

[7] Monzón i Arazo, August, "Ex sapientia concordia. La sfida della scuola europea di cultura politica", en, Monzón i Arazo, August; Martínez i Seguí, Joan Alfred; Bea Pérez, Emilia, (coords.), Colligite fragmenta: repensar la tradició cristiana en el món postmodern. Valencia, Universitat de València, 2014, pp. 23-624 p. 615.

[8] En el año 2000 los profesores Emilia Bea, August Monzon y Cristina García Pascual han fundado el "Grupo de Estudios sobre Personalismo y Cosmopolitismo" de la Universidad de Valencia. Este grupo junto a la Asocciacion "Convivium Camerinense"(Università degli studi di Camerino) han fundado la Escuela Europea de Cultura Politica Ex sapientia concordia.

La Unión Europea ha experimentado un desarrollo significativo a lo largo de los años, y su evolución se ha visto moldeada por una serie de tratados fundamentales. Estos tratados han sentado las bases para la cooperación y la integración entre los países miembros. Desde el Tratado de París en 1951, que estableció la Comunidad Europea del Carbón y del Acero, hasta el Tratado de Lisboa en 2007, que reformó las instituciones de la Unión Europea, cada acuerdo ha reflejado los cambios en la dinámica política y económica de Europa[9]. Así, la formación de la Unión Europea es el resultado de varios procesos y acuerdos que se llevaron a cabo a lo largo del siglo XX. Después de la Segunda Guerra Mundial, Europa se encontraba devastada y con la intención de evitar futuros conflictos, se buscó una mayor integración económica y política. En este contexto, en 1951 se creó la Comunidad Europea del Carbón y del Acero, con el Tratado de París, con el objetivo de regular la producción de carbón y acero en varios países europeos. Esta fue la primera comunidad supranacional, sentando las bases para la cooperación económica en la región.

El Tratado de Roma en 1957 fue un hito crucial en el desarrollo de la Unión Europea, ya que estableció la Comunidad Económica Europea, con el objetivo de promover la integración económica y eliminar las barreras al comercio entre los Estados miembros. A lo largo de las décadas siguientes, la UE ha seguido expandiendo sus competencias y profundizando su integración a través de tratados como el de Maastricht (1992), que condujo a la creación de la Unión Económica y Monetaria, y el de Ámsterdam (1997), que fortaleció la cooperación en áreas como la justicia y los asuntos internos. Estos hitos históricos reflejan el compromiso constante de la UE con la colaboración y la búsqueda de un futuro común para sus Estados miembros. El Tratado de Niza en 2001 fue otro paso importante en la evolución de la Unión Europea, ya que buscaba reformar las instituciones de la UE para preparar la integración de los países de Europa Central y Oriental. Además el Tratado de Lisboa en 2007 introdujo importantes cambios en la estructura y el funcionamiento de la UE, fortaleciendo el papel del Parlamento Europeo y del Presidente del Consejo Europeo, pero que contravine

[9] Margaritis, Konstantinos. "The Framework for Fundamental Rights Protection in Europe under the Prospect of EU Accession to ECHR." *Journal of Politics and Law* 6, nº1, 2013, pp. 64-79. P.64 y ss.

a los principios democráticos, dado que persigue anular los poderes de los Parlamentos nacionales de los estados miembros.

La ampliación de la UE en 2004 (República Checa, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta y Polonia), 2007 (Bulgaria y Rumania), 2013 (Croacia) y la mera extensión del territorio de la UE, sin aumentar el número de estados en 2014 una vez con la incorporación del departamento de ultramar francés de Mayotte, genera otra óptica en cuanto a la política exterior de la UE. En primer lugar, estos procesos producen cambios en las realidades geopolíticas y geoeconómicas de la zona. Después de esta ampliación la UE tiene una nueva amplitud geográfica delimitada por nuevas fronteras e implícitamente nuevos vecinos. Aunque es un tipo de ente multiestatal, los objetivos de política exterior de la UE son los mismos que los de cualquier Estado: seguridad interna, seguridad a sus fronteras, equilibrio y prosperidad económica. Todo esto se consigue en un entorno geográfico donde los vecinos serán países prósperos desde el punto de vista económico y estables desde el punto de vista político[10]. Además después de las ampliaciones, las supuestas tendencias de crecimiento económico de los nuevos países integrados, comportaran una diferencia de nivel, especialmente económico, con los vecinos, aspecto que entre otras cosas generara uno de los fenómenos más preocupantes para la UE: la migración.

En su inicio la UE se perfilo como un proyecto de "*integración política, cuyo contenido sustancial ha ido cambiando progresivamente en su naturaleza —de puramente económico ha pasado a político— y en su estructura constitucional —de proceso complejo de integración y cooperación, a proceso predominantemente de integración con ciertas dosis aún de cooperación*"[11], para llegar a proponer este proyecto, en cierta medida y según el mismo modelo, para los países vecinos.

Como indica la profesora Herranz, en diciembre de 2006, la Comisión

[10] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento europeo, "Una Europa más amplia - Relaciones con los países vecinos: un nuevo marco para las relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur de Europa" COM, *104 final,* Bruselas, 11 de marzo de 2003.

[11] Bar Cendón, Antonio, La Unión Europea: de la economía a la política, pasando por el derecho, en *Teoría y realidad constitucional*, nº. 32, año 2013, pp. 99-124, p- 100 y ss.

Europea presentó los primeros informes detallados sobre el avance de la Política Europea de Vecindad (PEV). En este contexto, es relevante destacar que este momento marcó una oportunidad clave para evaluar los progresos de esta política, la cual empezó a tomar forma a finales de 2002 y ha generado grandes expectativas desde entonces. La profesora también añade que la PEV surgió como respuesta a diversos desafíos y tensiones que han caracterizado históricamente las relaciones entre la UE y sus vecinos. En particular, resalta que la PEV buscaba abordar el dilema de inclusión y exclusión que enfrentaba la UE, ofreciendo a los nuevos vecinos una perspectiva atractiva de integración con la Unión, pero sin la posibilidad de adhesión. Además señala que la PEV se concibió como un ejercicio de coherencia para la UE, reuniendo bajo un mismo marco las diversas políticas e instrumentos que habían surgido de manera incremental en diferentes instancias del bloque. Asimismo, menciona que la PEV aspiraba a mejorar la eficacia de las políticas existentes hacia los vecinos, promoviendo reformas económicas y políticas internas. Finalmente, agrega que este enfoque, conocido como "*gobernanza exterior*", extendió las reglas de integración de la UE más allá de sus fronteras[12].

Se define en este contexto la Política Europea de Vecindad (PEV)[13], con el objetivo de suavizar en la medida de lo posible, la aparición de las nuevas fronteras geográficas, para que estas no se conviertan en marcos divisorios y determinen distintos desequilibrios y diferencias apremiantes tanto desde el punto de vista político como económico. En concreto la política de vecindad tiene como objetivo apoyar el desarrollo político y económico de los países limítrofes con el fin de proteger la prosperidad interna de la UE y conseguir un clima de paz y seguridad en su entorno. La ayuda política o económica proporcionada por parte de la UE a los estados participantes de la PEV está condicionada de los progresos que estos últimos registran en campos como los derechos humanos, camino hacia la democracia y el Estado de derecho. La UE proporciona ayuda política y económica a los estados participantes de la PEV para promover

[12] Herranz Surrallés, Anna. "La Política Europea de Vecindad (PEV): ¿un nuevo modelo de gobernanza exterior?" *Anuario internacional vol. 1*, *nº. 1*, 2006, p. 269-276, p. 29.

[13] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión, "Política europea de vecindad - Documento de estrategia*" COM (373) final, Bruselas,* 12.de mayo de 2004.

reformas y desarrollo en áreas clave como la gobernanza, los derechos humanos, el comercio, la energía y la movilidad. Esta asistencia puede tomar la forma de financiamiento, capacitación, intercambio de buenas prácticas y apoyo técnico para la implementación de reformas y proyectos. El objetivo principal de esta ayuda es fortalecer las relaciones entre la UE y sus vecinos, promover la estabilidad y el desarrollo sostenible en las regiones vecinas, y fomentar la convergencia política y económica. El objetivo de esta nueva relación es, en palabras de la Comisión Europea, establecer un círculo de amigos en el cual los países limítrofes y la Unión colaboren estrechamente y compartan valores comunes tales como el respeto al Estado de Derecho y los derechos humanos, el buen gobierno o la existencia de unas relaciones bilaterales fluidas[14].

Es esta la política que últimamente obtuvo más protagonismo, entre las políticas de la UE, dado que se preocupa en fortalecer tanto la estabilidad y la seguridad del territorio de la UE como el de los países limítrofes.

El éxito de esta política, pues, se apoya en el interés mutuo: por una parte el de la UE, que antes hemos descrito, y por otra parte el de los países limítrofes que tienen una buena oportunidad para aplicar reformas económicas y políticas que generarán bienestar para ellos y la desaparición de las diferencias y desequilibrios que podrían existir en un principio. En concreto, la PEV propone una "*integración*" económica más profunda de los países participantes, a la vez que el estrechamiento de las relaciones políticas entre la UE y estos países.

Aunque varios países perciben la PEV como un peldaño intermedio antes de la integración, lo máximo que pueden conseguir estos Estados es el estatus de Estado Asociado de la UE, aunque, eso sí, tal estatus supone una relación privilegiada que implicará una cierta "*integración económica*" y una postura favorable desde el punto de vista político, pero nunca una integración dentro del espacio común con todas las ventajas de un Estado miembro[15].

---

[14] Janer Torrens, Joan, "La nueva política de vecindad de la Unión Europea" *Revista de Derecho Comunitario Europeo nº 24,* Madrid, 2006, pp. 519-540, p. 520 y ss.

[15] Es importante considerar que incluso los Estados que se unieron al grupo en 2004 (República Checa, Chipre, Eslovaquia, Eslovenia, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta y Polonia), ampliado en 2007 con dos nuevos Estados (Rumania y Bulgaria), y en 2013 con otro más (Croacia), enfrentaban ciertas restricciones. Aunque eran miembros de pleno

En realidad, podemos hablar de una postura privilegiada para los países que son sujetos de esta política, determinada por la cooperación política, económica, de seguridad y cultural a un nivel superior, con el fin de que en una segunda etapa, estos países puedan conseguir la participación, por lo menos en cierto grado, en el mercado común, y en los espacios de libertad comunes: personas, mercancías, servicios y capitales, que son su objetivo[16].

Una vez con la primera etapa de la última ampliación de la UE, que persigue la consecución de una "*Unión con sólidas perspectivas de crecimiento sostenible y un papel importante que desempeñar en la consolidación de la estabilidad, la paz y la democracia en Europa y fuera de Europa*"[17], se toma en cuenta el concepto de la "*Europa extendida"* que ofrecerá "*una gran oportunidad para estrechar las relaciones con los países vecinos, a partir de unos mismos valores políticos y económicos. La Unión está decidida a evitar nuevas líneas divisorias en Europa y a promover la estabilidad y la prosperidad dentro de sus nuevas fronteras y más allá de ellas*"[18].

Luego, en 2004, el Parlamento Europeo elabora el concepto de Política Europea de Vecindad (PEV) como un conjunto de aspectos y políticas muy complejos, con el fin de garantizar a los miembros de la Unión que no habrá una ampliación eterna. Por otra parte, la PEV responde a las peticiones de adhesión de los Estados vecinos, pero no con la promesa de una futura integración, sino con la eliminación, una vez implementada esta política, de las líneas divisorias tanto geográficas como económicas y políticas y con la posibilidad de participación de estos Estados vecinos en los valores y en la prosperidad de la UE, es decir lo más cercano a una europeización top-down [19]. Además ofrece la

---

derecho de la UE en términos legales, aún no disfrutaban completamente de todas las ventajas que conlleva esta condición. Es decir, a pesar de formar parte de estos Estados, aún no gozaban de todos los privilegios asociados a la membrecía plena en la UE.

[16] Martinello, Barbara, "El mercado interior: principios generales", *Fichas técnicas sobre la Unión Europea*, 2024.

[17] Consejo de la Unión Europea, "Conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de Copenhague", 15917/02 final, Bruselas, 29 de enero de 2003, pp.1-16, p.3.

[18] Ídem p. 6.

[19] Izuel, Esther Barbé, Laia Mestres i Camps, and Eduard Soler i Lecha, "La Política Mediterránea de España: Entre El Proceso de Barcelona y La Política Europea de

posibilidad de participación de estos Estados vecinos en los valores y la prosperidad de la UE. Dado que no existe la posibilidad de integración en la UE para estos países, y con el fin de mantener su interés por participar en la PEV, la UE ofrece la creación de un espacio de prosperidad, la erradicación de la pobreza, la adhesión a los valores comunes de la democracia y la participación en el mercado común, entre otros beneficios.

En los años siguientes, la Comisión elabora una serie de propuestas con el fin de hacer más concretas estas políticas. Esta iniciativa ha sido el resultado, principalmente, de las propuestas concretas de Rumania, Bulgaria y Grecia en 2007, bajo el mandato alemán en el Consejo de la UE. En abril de 2008, la Comisión confirma la necesidad de la Sinergia para el Mar Negro como una nueva política regional necesaria. Esto se justifica además cuando, en 2007, Rumania y Bulgaria, Estados ribereños del Mar Negro, se incorporan a la UE, dado que "*ahora más que nunca, la prosperidad, la estabilidad y la seguridad de nuestros vecinos en torno al Mar Negro constituyen cuestiones de interés inmediato para la UE"*[20]. En este contexto, se abría otra perspectiva de cooperación regional con Rusia, Turquía y otros vecinos del este. Más aún, el modo en que se desarrolle esta cooperación también influirá en la solución de los conflictos, que ahora están más cerca de las fronteras de la Unión. La Sinergia del Mar Negro tiene como objetivo sostener las reformas económicas y democráticas a través de la cooperación en campos como energía, transporte, medio ambiente, libre circulación y seguridad, entre otros[21].

Prácticamente al mismo tiempo, sobre los cimientos del Proceso de Barcelona, se define la Unión por el Mediterráneo con el fin de establecer en la zona un clima de democracia, cooperación, paz y prosperidad. La Unión por el Mediterráneo incluye a todos los Estados miembros de la UE, la Comisión

---

Vecindad." *Centro de Documentación Internacional de Barcelona d'Afers Internacionals, nº 79/80, 2007,* pp. 35–51, p. 36.

[20] UNIÓN EUROPEA, Comisión de las Comunidades Europeas, Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre 'La sinergia del Mar Negro, una nueva iniciativa de cooperación regional', *COM (2007)160 final*, Bruselas, 11 de abril de 2007. p. 2.

[21] Ídem.

Europea, así como los miembros y observadores del Proceso de Barcelona (Mauritania, Marruecos, Argelia, Túnez, Libia, Egipto, Jordania, Autoridad Palestina, Israel, Líbano, Siria, Turquía y Albania), además de los otros Estados ribereños del Mediterráneo (Serbia, Croacia, República de Macedonia, Bosnia y Herzegovina, Montenegro y Mónaco). Según la Comisión Europea, esta iniciativa dará un nuevo impulso al proceso de Barcelona en los siguientes sentidos[22]:

i. "*mejorando el nivel político de las relaciones de la UE con sus socios mediterráneos;*
ii. *aportando a nuestras relaciones multilaterales una apropiación compartida más intensa, y*
iii. *realizando más proyectos regionales y subregionales, relevantes para los ciudadanos de la región, lo que añadirá concreción y visibilidad a estas relaciones*".

La Asociación Oriental es una dimensión de la PEV que busca estrechar los lazos con las antiguas Repúblicas de la URSS: Bielorrusia, República de Moldavia, Ucrania, Azerbaiyán, Armenia y Georgia. Esta iniciativa se lanzó en Praga en mayo de 2009 con el objetivo de fortalecer las relaciones bilaterales entre estos países y la UE. Según la Declaración conjunta de la Cumbre de Praga del 7 de mayo de 2009, el principal propósito de la Asociación Oriental es crear las condiciones necesarias para acelerar la asociación política y promover una mayor integración económica entre la Unión Europea y los países asociados interesados. Este significativo fortalecimiento de la política de la UE hacia los países asociados se llevará a cabo mediante el desarrollo de una Dimensión Oriental específica dentro de la Política Europea de Vecindad. Con este objetivo, la Asociación Oriental procurará respaldar las reformas políticas y socioeconómicas en los países asociados, facilitando su aproximación a la Unión Europea. Esto contribuye al compromiso compartido con la estabilidad, la

[22] UNIÓN EUROPEA, Comisión de las Comunidades Europeas, Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo sobre "El Proceso de Barcelona: Unión para el Mediterráneo", *COM (2008) 319 final*, Bruselas, 20 de mayo de 2008, p. 5.

seguridad y la prosperidad, tanto por parte de la Unión Europea como de los países asociados, abarcando en última instancia todo el continente europeo[23].

Mientras que la PEV se aplica a los vecinos directos de la UE (Argelia, Armenia, Bielorrusia, Egipto, Georgia, Israel, Jordania, Líbano, Libia, República de Moldavia, Marruecos, El Territorio Palestino, Siria, Túnez, Turquía, Ucrania), las relaciones con Rusia son gestionadas a través de una Asociación Estratégica basada en un Acuerdo de Colaboración y Cooperación. Este acuerdo establece el marco institucional para los encuentros bilaterales y los objetivos comunes. Dentro de dicho acuerdo, se celebran normalmente dos veces al año cumbres presidenciales, que a diciembre de 2023 están bloqueadas[24].

En mayo de 2003, en la cumbre de San Petersburgo, la UE y Rusia decidieron cooperar en materia económica, en el ámbito de libertad, seguridad y justicia, en seguridad exterior y en educación, investigación y cultura. Hasta hace poco, Rusia había sido un socio estratégico de la UE, pero la anexión de Crimea en 2014 provocó tensiones a nivel internacional. Como resultado, la UE ha cancelado las cumbres UE-Rusia y ha suspendido el proceso de liberalización de visados, así como las conversaciones sobre un acuerdo marco actualizado entre ambas partes. Actualmente, la UE tiene un enfoque dual con respecto a Rusia, que combina una política de sanciones graduales con intentos de encontrar una solución diplomática al conflicto en el este de Ucrania[25].

La desintegración de la URSS ha motivado a Rusia a establecer su nuevo estatus en la región eurasiática, sin renunciar a su influencia política, económica y militar en el área. Después de la desaparición de la URSS, Rusia ha establecido un sistema de enclaves (Transnistria, Osetia del Sur, Abjasia, y más

---

[23] UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, "Declaración Conjunta de la Cumbre de Praga de la Asociación Oriental. Praga", 8435*/09 Presse 78*, Bruselas, 8 de mayo de 2009, pp. 1-11, p.10.

[24] UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo y de la Comisión, 97/800/CECA, CE, Euratom, de 30 de octubre de 1997 relativa a la celebración del Acuerdo de colaboración y cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra," Diario Oficial L 327 de 28 de noviembre de 1997, pp. 1-2.

[25] Garcés de los Fayos, Fernando, "La Unión Euroepa", [Online] *Fichas Técnicas de la Unión Europea*, [Consultado el 31 de enero de 2017,] Disponible en http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuId=FTU_6.6.3.html.

recientemente Donetsk y Lugansk), a través de los cuales mantiene control militar, político y, en menor medida, económico sobre las antiguas áreas de influencia de la URSS. Rusia sigue siendo uno de los actores geopolíticos más relevantes a nivel mundial, ejerciendo control sobre la UE en términos energéticos, y confirmando, como lo expresó John Mackinder, su dominio sobre el *Heartland:*

> *Who rules East Europe commands the Heartland*
> *Who rules the Heartland commands the World-Island*
> *Who rules the World-Island commands the World*[26].

Además desde una perspectiva geográfica y geopolítica, la Unión Europea (UE) y Rusia comparten ciertos intereses de seguridad comunes. Por estas razones, se han establecido las bases para una Asociación Estratégica entre la UE y Rusia. Sin embargo, debido al conflicto con Ucrania y al apoyo que quiere brindar a este último estado, la UE adopto, a partir de marzo de 2022, una Brújula Estratégica para la Seguridad y la Defensa. En este documento, se expresa que el gobierno ruso, junto con Bielorrusia, llamada "*cómplice*", es enteramente responsable y representa una amenaza severa y directa para el orden de seguridad europea y la seguridad de los ciudadanos europeos[27]. Actualmente, debido al conflicto ruso-ucraniano que comenzó en febrero de 2022, la UE ha suspendido la cooperación política, cultural y científica restante[28].

La (PEV) no se implementa plenamente en Argelia, Bielorrusia, Libia y Siria. Esta política implica relaciones políticas complejas, con múltiples actores, cada uno con sus particularidades e intereses. El éxito depende de la implicación

[26] Mackinder, Halford John, *Democratic Ideals and Reality: A Study in the Politics of Reconstruction*, London, Constable Publishers, 1942. p. xviii.

[27] EUROPEAN UNION, A Strategic Compass for Security and Defence: For a European Union that Protects its Citizens, Values, and Interests and Contributes to International Peace and Security, Publications Office of the European Union, Luxembourg ,2024, pp.1-63, p.17.

[28] Cuevas Herman, Vanessa, "Rusia", [Online] Fichas Técnicas de la Unión Europea, [Consultado el 29 de noviembre de 2023.] Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/177/rusia.

de estos actores. Su aplicación sigue un algoritmo preciso que guía la evolución de las relaciones políticas entre la UE y los estados involucrados. Inicialmente, se elabora un informe sobre la situación política, económica e institucional de cada país. El Consejo decide si se avanza a una segunda etapa, donde se implementan reformas concretas en los Planes de Acción bilaterales para cumplir objetivos políticos, de seguridad, económicos, culturales y medioambientales. La UE negocia estos objetivos con los Estados y brinda apoyo técnico y financiero. Finalmente se evalúa la consecución de los objetivos establecidos en los Planes de Acción. Las relaciones bilaterales se basan en los Acuerdos de Asociación y Cooperación y en los Acuerdos de Asociación.

La PEV tiene en cuenta[29]:

i. El Documento Estratégico que establece los principios, el entorno geopolítico y los mecanismos de aplicación y apoyo económico.
ii. Los Planes de Acción y los informes de país. Los Planes de Acción han entrado en vigor por primera vez en el año 2004 y establecen los objetivos a alcanzar a corto y medio plazo (de 3 a 5 años) por parte de los estados participantes a la PEV.
iii. Los informes de monitorización de los Planes de Acción en cuanto a la implementación de la PEV.
iv. Los Acuerdos de Cooperación y Asociación (ACC) o los Acuerdos de Asociación (AA) que son acuerdos jurídicamente vinculantes entre la UE y los países asociados.

Para la consecución de sus objetivos, la Política de Vecindad se implementa a través de varios programas e instrumentos financieros, ofreciendo a través de estos, asistencia de todo tipo a los estados en cuestión con el fin de conseguir una zona de seguridad y prosperidad económica y relaciones de buena vecindad entre y con los países socios de la PEV.

[29] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión sobre "Política Europea de Vecindad Documento de Estrategia*", COM 373 final*, Bruselas, 21 de febrero de 2013, pp.1-35.

1.3. Pilares e instrumentos de la PEV

La PEV se desarrolla en función de la evolución de las relaciones políticas entre la UE y los estados a los cuales se les aplica. La base, aunque no solo de la PEV, sino de las relaciones bilaterales entre la UE y sus vecinos, se centra tanto en instrumentos estratégicos, como en instrumentos financieros. En principio, la UE emite a través de sus instituciones actos jurídicos con valor directivo y de recomendación o informativo. En base a estos, se establece en una segunda etapa, una agenda de reformas para la vecindad, comprendidas dentro de los Acuerdos de Asociación y los Planes de Acción con los países vecinos. En tercer lugar, los estados vecinos reciben financiación y asistencia técnica para llevar a cabo las reformas previstas.

A. Instrumentos estratégicos:

Los instrumentos estratégicos de la PEV son las comunicaciones de la Comisión Europea, las conclusiones del Consejo Europeo, las decisiones del Consejo de la UE y las Resoluciones del Parlamento Europeo.

a. Comunicaciones de la Comisión Europea:

Las Comunicaciones de la Comisión Europea son actos jurídicos mediante los cuales la Comisión Europea define, explica y desarrolla su posición en relación con determinados aspectos de las políticas de la UE. Un ejemplo concreto de Comunicación relacionada con la PEV es la Comunicación de la Comisión Europea sobre la revisión de la PEV[30]. Se recuerdan los pasos dados por la PEV hasta el momento de la Comunicación, nominalizándose la "*estabilización*" de los países vecinos como el objetivo más urgente a alcanzar.

[30] Comisión Europea, "Revisión de la Política Europea de Vecindad", Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, *JOIN (2015) 50 final*, Bruselas, 18 de noviembre de 2015, pp. 1-24.

Además el documento aboga por una Vecindad más fuerte y Asociaciones más diferenciadas con los vecinos más fuertes, promoviendo los valores de la UE—buena gobernanza, democracia, estado de derecho y derechos humanos—a través de la PEV. También propone prioridades comunes de cooperación y extender el ámbito de aplicación de la PEV más allá de la vecindad (los vecinos de los vecinos). Asimismo, se busca una ejecución más eficaz mediante instrumentos financieros más flexibles, entre otros. Para ejemplificar, mencionaremos otra Comunicación de la Comisión Europea en el mismo campo de la PEV: la Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo, y al Comité de las Regiones, "*Asociación renovada con los países vecinos meridionales, una nueva Agenda para el Mediterráneo*"[31].

b. Conclusiones del Consejo Europeo

Al finalizar sus reuniones, aunque el Consejo Europeo no adopta legislación de la UE, emite un documento denominado "*Conclusiones del Consejo Europeo*" que tiene un gran peso político, toda vez, que emana de la máxima autoridad política de cada Estado miembro.

Dado que es una institución de la UE que define las orientaciones y las prioridades políticas de la UE, este aspecto se refleja también en el campo de la PEV.

Veamos por ejemplo el caso de las Conclusiones EUCO 20/23 CO EUR 16 CONCL 6 del Consejo Europeo de 14 y 15 de diciembre de 2023 que da direcciones sobre diversos aspectos relacionados con la PEV, tales como:

i. aspectos sobre la vecindad oriental, en concreto el caso de Ucrania, que

[31] Comisión Europea, "Asociación renovada con los países vecinos meridionales – Una nueva Agenda para el Mediterráneo", Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, *JOIN (2021) 2 final*, Bruselas, 9 de febrero de 2021, pp.1-26.

afecta de manera grave el equilibrio de la UE y la seguridad de sus fronteras;

ii. intensificar los esfuerzos dentro del cuadro de la "*Brújula estratégica*";

iii. contrarrestar todo tipo de ataque híbridos que están siendo perpetrados en las fronteras exteriores de la UE

iv. la protección más eficaz de las fronteras exteriores de la UE, "*luchando de forma decidida contra la delincuencia organizada, la trata de seres humanos y el tráfico ilícito de migrantes y la instrumentalización de la migración como amenaza híbrida e incrementando los retornos*"[32].

Otras Conclusiones del Consejo Europeo que contienen elementos de la PEV son las emitidas por el Consejo Europeo de 17 de octubre de 2024, que se refieren entre otras cosas a la turbia situación en la zona de la frontera oriental de la UE, conflictos congelados y latentes, como por ejemplo Georgia y Ucrania, migración etc[33].

Finalmente, los primeros elementos de la PEV contenidos en las Conclusiones del Consejo Europeo, aparecen entorno al 2003, cuando una vez, con la adhesión de sus nuevos miembros, la UE se acerca más a los focos de inestabilidad que se situarán en las cercanías de sus nuevas fronteras exteriores. Así pues, en las Conclusiones del Consejo Europeo de 16 y 17 de octubre de 2003 15188/03 se plantea, entre otras cosas, la problemática relacionada con la PEV de la gestión de las fronteras comunes de la Unión.[34]

[32] UNIÓN EUROPEA, "Reunión del Consejo Europeo," Conclusiones *EUCO 20/23*, Bruselas, 15 de diciembre de 2023, pp. 1-11, p.9.

[33] UNION EUROPEA, "Reunión del Consejo Europeo", Conclusiones *EUCO 25/24*, Bruselas, 17 de octubre de 2024, pp.1-14.

[34] UNION EUROPEA, Consejo Europeo DE BRUSELAS 16 Y 17 DE OCTUBRE DE 2003, Conclusiones de la Presidencia *15188/03*, Bruselas, 25 de noviembre de 2003, pp.1-19.

c. Decisiones del Consejo de la UE.

Las Decisiones del Consejo de la UE tienen carácter directivo e indican las posiciones que deben adoptarse en nombre de la UE. Un ejemplo es la Decisión (UE) 2022/967 del Consejo del 13 de junio de 2022, relativa a la posición que debe adoptarse en nombre de la Unión Europea en el Consejo de Asociación, establecido por el Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, respecto a la adopción del Programa de Asociación UE-República de Moldavia.[35]. Además el Consejo de la UE decide junto al Parlamento Europeo dentro del procedimiento de codecisión. Un ejemplo de ello es la Decisión (UE) 2022/1628 del Parlamento Europeo y del Consejo del 20 de septiembre de 2022, por la que se concede una ayuda macrofinanciera excepcional a Ucrania, se refuerza el fondo de provisión común mediante garantías de los Estados miembros y una provisión específica para determinados pasivos financieros relacionados con Ucrania garantizados con arreglo a la Decisión nº 466/2014/UE, y se modifica la Decisión (UE) 2022/1201.[36]

d. Resoluciones del Parlamento Europeo

Las resoluciones del Parlamento Europeo sobre la PEV generalmente definen y detallan aspectos importantes de esta política, y contienen recomendaciones para la Comisión Europea, el SEAE, los estados miembros de

[35] UNIÓN EUROPEA, Comisión Europea, "Decisión (UE) 2022/967 del Consejo de 13 de junio de 2022 relativa a la posición que debe adoptarse en nombre de la Unión Europea en el Consejo de Asociación establecido por el Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, por lo que respecta a la adopción del Programa de Asociación UE-República de Moldavia", *Diario Oficial L 166/130*, Bruselas, 13 de junio de 2022, pp. 130-133.

[36] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo, "Decisión (UE) 2022/1628 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de septiembre de 2022, por la que se concede una ayuda macrofinanciera excepcional a Ucrania, se refuerza el fondo de provisión común mediante garantías de los Estados miembros y mediante una provisión específica para determinados pasivos financieros relacionados con Ucrania garantizados con arreglo a la Decisión nº 466/2014/UE, y se modifica la Decisión (UE) 2022/1201," *Diario Oficial L 245*, 22 de septiembre de 2022, pp. 1-13.

la UE y los países vecinos socios. En este sentido, recordamos la Resolución del Parlamento Europeo del 8 de junio de 2022 sobre la seguridad en la zona de la Asociación Oriental y el papel de la política común de seguridad y defensa (2021/2199(INI))[37]. En otros casos, las resoluciones del PE, en cuanto a la PEV, toman nota y aprueban las posiciones del Consejo de la UE, velan para que las actas se adopten respetando la Posición del Consejo, encargan al Presidente del PE, contrafirmar la Resolución, conjuntamente con el presidente del Consejo y "*encarga a su secretario general que firme el acto, tras haber comprobado que se han cumplido debidamente todos los procedimientos, y que proceda, de acuerdo con el secretario general del Consejo, a su publicación, junto con todas las declaraciones adjuntas a la presente Resolución, en el Diario Oficial de la Unión Europea. Encarga, Además a su presidente que transmita la posición del Parlamento al Consejo y a la Comisión, así como a los Parlamentos nacionales*."[38].

B. Los acuerdos internacionales

a. Los Acuerdos de Asociación y Cooperación o los Acuerdos de Asociación[39] son un tipo de tratados internacionales entre la Unión, por una parte, y cualquier país vecino que está fuera de la UE, por otra.

Los Acuerdos de Asociación establecen cuadros de cooperación en determinados campos. Se puede considerar que los Acuerdos de Asociación superan una simple cooperación y confieren a los países asociados un cierto grado de integración o de pertenencia al espacio de la UE, tanto desde el punto de vista político como económico. Éstos tienen en cuenta los valores de la democracia, el respeto de los derechos humanos, el Estado de derecho y el

[37] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo, "Resolución del Parlamento Europeo, de 8 de junio de 2022, sobre la seguridad en la zona de la Asociación Oriental y el papel de la política común de seguridad y defensa," *Diario Oficial C 493/06*, Bruselas, 27 de diciembre de 2022, pp. 70-90.

[38] Parlamento Europeo, "Establecimiento del Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional 2021-2027 - Europa Global II," Resolución legislativa del Parlamento Europeo, *P9_TA (2021)0279*, 9 de junio de 2021, pp. 1-4.

[39] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra", Diario Oficial L 260/4 ES, 30 de agosto de 2014, pp. 4-738.

crecimiento económico. Además ofrecen, en cierta medida, acceso al mercado común. Los acuerdos se plasman en función de las circunstancias de cada país y normalmente crean una zona de libre comercio entre la UE y el país en cuestión.

b. Los Planes de Acción (PA) y los Informes por país. Otro pilar importante de la PEV son los Planes de Acción[40] que se han desarrollado para fortalecer las relaciones con sus países vecinos. Estos planes tienen como objetivo promover la estabilidad, la prosperidad y la seguridad en la región, así como fomentar la democracia y el respeto a los derechos humanos. A través de estos planes, la Unión Europea hace efectiva la cooperación con sus vecinos en campos como el dialogo y las reformas políticas, la gestión de fronteras, el comercio y el acceso al mercado común, los asuntos jurídicos, el transporte, la energía y el medio ambiente, entre otros. Además se buscan crear oportunidades para el desarrollo económico y social en los países vecinos, con el fin de construir una vecindad europea fuerte y próspera[41].

La PEV se articula en base a estos Planes que la Comisión propone al ejecutivo del país vecino sobre la base de unos informes detallados de la situación política, económica y social[42]. Tras una ronda negociadora ambas partes adoptan ese Plan de Acción personalizado y adaptado a las necesidades y capacidades del estado vecino en cuestión. El PA comprende medidas concretas para ambas partes y reformas a emprender por el estado vecino. Su desarrollo es en función de la evolución de las relaciones políticas entre la UE y los estados a los cuales se les aplica, y el acercamiento hacia la UE será determinado por el grado de cumplimiento de las reformas previstas.

Los Planes bilaterales de Acción con cada país participante en la PEV

---

[40] EUROPEAN UNION, “EU/Moldova Action Plan,” The ENP action plans - Association Agendas for Eastern partner countries, Brussel, 1 may 2004.

[41] EUROPEAN UNION, European Commission, Aid, Development cooperation, Fundamental rights “European Neighbourhood Policy What is it?”, *supra.*

[42] Solar i Lecha, Eduard, “Las perspectivas de la Política europea de vecindad para el Mediterráneo”, en Barbé, Esther Herranz Surrallés, Anna, *Política exterior y Parlamento Europeo: hacia el equilibrio entre eficacia y democracia*, Barcelona, Institut Universitari d'Estudis Europeu, 2007. p.90.

recogen las reformas concretas que se tendrán que aplicar con el fin de cumplir objetivos en sectores como el político, de seguridad, económico, cultural, medioambiental. Estos establecen, por una parte, la agenda de reformas que tiene que aplicar el Estado en cuestión en el siguiente periodo de 3 a 5 años, pero también las necesidades y capacidades del país en cuestión, y los intereses, tanto de este, como de la UE[43].

La PEV persigue, dentro de la cooperación sectorial, mediante la aplicación de los Planes de Acción, *el respeto de los principios básicos de dignidad e igualdad, derechos humanos y justicia social y económica . Estos principios están incorporados en los sistemas jurídicos democráticos y en el Estado de derecho, y garantizados por tribunales independientes. Los tribunales eficientes y accesibles protegen a los ciudadanos de la arbitrariedad, garantizan el respeto de sus derechos fundamentales y garantizan una justicia efectiva para todos. La cooperación en la reforma del sector judicial y en la lucha contra la corrupción constituye una de las principales esferas prioritarias de la PEV en los países socios*[44].

A través de los Acuerdos de Asociación y de los Planes de Acción, los estados socios se conectan con el Mercado Interior de la UE y adoptan sus normas básicas: "*igualdad de oportunidades, participación económica y competencia leal*" [45]*.* Además se fomenta el comercio, el transporte, el campo de la energía o el turismo.

Entre los Planes de Acción y los Acuerdos de Asociación existe una

[43] EUROPEAN UNION, "EU/Moldova Action Plan," , *supra*; para más información, consultar Parlamento Europeo, Trapouzanlis , Christos, y Joanna, Placzek "La política europea de vecindad", *Fichas técnicas sobre la Unión Europea*, abril 2024, pp. 1-7.

[44] EUROPEAN UNION, European Commission, Aid, Development cooperation, Fundamental rights "European Neighbourhood Policy What is it?", *supra;* para más información consultar EUROPEAN UNION, EEAS, "ENP Action Plan", [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/enp-action-plans_en].

[45] EUROPEAN UNION, European External Action Service, "European Neighbourhood Policy.", *supra;* para más informacion consultar EUROPEAN UNION, EEAS, "European Neighbourhood Policy", [en línea], [consultado el 20 de febrero de 2019] [Disponible en https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/330/european-neighbourhood-policy-enp_en].

interdependencia y una condicionalidad. Es decir, los Acuerdos de Asociación son la base para los Planes de Acción, cuya implementación se supervisa a través de comités establecidos por los primeros. "*Una vez al año, el Servicio Europeo de Acción Exterior y la Comisión Europea publican informes de progreso de la PEV en los que se evalúan los progresos realizados en relación con los objetivos de los planes de acción y los programas de asociación"*[46].

"El diálogo sobre políticas sectoriales y la cooperación son un elemento básico de la PEV y una traducción concreta de la política exterior de la UE en la vecindad. Al acercar a los vecinos a sus políticas y normas, la UE promueve sus valores fundamentales de sociedades justas y bien gobernadas, promoviendo el desarrollo social y las oportunidades económicas para todos sus ciudadanos"[47].

Finalmente se va a analizar la consecución de los objetivos recogidos en los Planes de Acción o los avances registrados en este proceso a través de informes de monitorización, o informes de situación de la PEV, por país[48]. Estos informes, describen y cuantifican los avances conseguidos y los objetivos alcanzados, entre los especificados por los Planes de Acción o los Programas de Asociación.

C. Instrumentos financieros- IVCDCI, IEVA, IEV

La Política de Vecindad, para su implementación y la consecución de sus objetivos, hace uso de varios instrumentos financieros, ofreciendo a través de estos, asistencia de todo tipo a los estados en cuestión con el fin de conseguir una zona de seguridad y prosperidad económica y relaciones de buena vecindad entre y con los países socios de la PEV. También hay instituciones financieras como El Banco Europeo de Inversiones y el Banco Europeo de Reconstrucción

[46] Ídem.

[47] Ídem.

[48] EUROPEAN COMMISSION, Joint Staff Working Document "Implementation of the European Neighbourhood Policy in Ukraine Progress in 2014 and recommendations for actions", Diario Oficial *SWD/2015/0074 final,* 25 de marzo de 2015.

y Desarrollo, que brindan apoyo financiero mediante préstamos. El principal instrumento de financiación para la PEV es el Instrumento de Vecindad Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional (IVCDCI o IVDCI)[49], parte del programa Europa Global para el periodo 2021-2027[50].

La propuesta para el IVCDCI se hizo en 2018, para el marco financiero plurianual (MFP) 2021-2027, con el fin de "*defender y promover los intereses y valores de la Unión en el mundo para perseguir los objetivos y principios de su acción exterior"*[51]. Es decir, en sus relaciones con el resto del mundo, la UE fomentará "*la paz, la seguridad, el desarrollo sostenible del planeta, la solidaridad y el respeto mutuo entre los pueblos, el comercio libre y justo, la erradicación de la pobreza y la protección de los derechos humanos, especialmente los derechos del niño, así como al estricto respeto y al desarrollo del Derecho internacional, en particular el respeto de los principios de la Carta de las Naciones Unidas*"[52], incluido el objetivo de conseguir a través de la cooperación y de acuerdos con los estados vecinos, un espacio de prosperidad y buena vecindad acorde a los valores de la UE, así como están recogidos en el articulo 8 TUE[53]. Además acorde al artículo 21 TUE, dentro de las relaciones y asociaciones con los terceros países, la UE persigue "*la democracia, el Estado de Derecho, la universalidad e indivisibilidad de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, el respeto de la dignidad humana, los principios de igualdad y solidaridad y el respeto de los principios de la Carta de las Naciones*

[49] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo**,** "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global," *Diario Oficial L 209/1,* 14 de junio de 2021.

[50] UNIÓN EUROPEA, "Una Europa global: Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional," [en línea], [consultado el 17 de agosto de 2024], [disponible en: https://commission.europa.eu/funding-tenders/find-funding/eu-funding-programmes/global-europe-neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument_en?prefLang=es&etrans=es].

[51] Comisión Europea, "Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional," COM (2018) 460 final, Bruselas, 14 de junio de 2018,pp.1-61.

[52] UNIÓN EUROPEA, "Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea," *Diario Oficial C 83/13,* 30 de marzo de 2010, pp. 13-40.

[53] UNIÓN EUROPEA, "Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea," *op.cit*., p.20.

Unidas y del Derecho internacional"[54].

La dotación financiera del IVCDCI para el ejercicio financiero 2021-2027, suma 79,46 billones de euros[55]. Según el Reglamento (UE) 2021/947, de la cantidad destinada a los programas geográficos, se asignarán 60.388 millones de euros, de los cuales 19.323 millones se destinarán a la vecindad, 29.181 millones a África subsahariana, 8.489 millones a Asia y el Pacífico, y 3.395 millones al continente americano y el Caribe. Para los programas temáticos sobre derechos humanos y democracia, organizaciones de la sociedad civil, paz, estabilidad y prevención de conflictos, y retos mundiales, se asignarán 6.358 millones de euros, y otros 3.182 millones para acciones de respuesta rápida[56].

En el caso de los nuevos retos y prioridades, tal como están previstos en el art. 17 del citado reglamento, se destinarán 9.534 millones de euros. [57], mientras que, para el desarrollo de capacidades de los actores militares en apoyo del desarrollo y la seguridad para el desarrollo, conforme al artículo 9, podrán destinarse hasta 270 millones de euros [58].

A partir del artículo 10 del Reglamento (UE) 2021/947 se detallan los ámbitos de aplicación de los programas mencionados anteriormente, que también están recogidos en los Acuerdos de Asociación, Colaboración y

---

[54] UNIÓN EUROPEA, "Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea," *op.cit*., p.28.

[55] European Commission, "Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument (NDICI) – Global Europe," Brussels, 9 June 2021, p.1-4.

[56] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo, "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global, por el que se modifica y deroga la Decisión nº 466/2014/UE del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan el Reglamento (UE) 2017/1601 del Parlamento Europeo y del Consejo y el Reglamento (CE, Euratom) nº 480/2009 del Consejo," *op. cit.* p.21.

[57] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo**,** "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global," *op.cit.,* p.21 y p.29.

[58] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo**,** "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global," *op.cit.,* p.21 y p.24.

Cooperación, los programas de asociación y las prioridades de asociación.[59], y El modo de ejecución del Instrumento que analizamos será a través de programas indicativos plurianuales adoptados por la Comisión, y la consecución de las reformas se incentivará con un 10% [60].

El IVCDCI se aplicará en programas indicativos plurinacionales en el ámbito de la vecindad, incluidos sus dimensiones regionales y la cooperación transfronteriza.

Los Planes de Acción y las medidas que se adoptaran anualmente por la Comisión contienen "*las acciones, los objetivos que se persiguen, los resultados que se espera conseguir y las principales actividades, los métodos de ejecución, el seguimiento y la evaluación, así como el presupuesto y cualesquiera gastos de apoyo asociados"*[61].

El documento también menciona las instituciones encargadas de ejecutar la financiación, las formas de financiación, las actividades excluidas, las prórrogas, los plazos, los ámbitos de aplicación, así como el seguimiento, la presentación de informes y la evaluación[62].

En el Titulo III se desarrollan las disposiciones finales[63].

---

[59] Í UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo**,** "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global," *op.cit.,* p.25 y p.30.

[60] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo**,** "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global," *op.cit.,* p.28, p.29 y p.30.

[61] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo**,** "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global," *op.cit.,* p. 31.

[62] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo**,** "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global," *op.cit.,* pp.33 -46.

[63] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo**,** "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa

El IVCDCI sustituye al Instrumento Europeo de Vecindad (IEV)[64], que estuvo en vigor hasta 2020 y que, a su vez, sustituyó al Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación, en vigor hasta 2013[65].

El IEV[66] financió la cooperación bilateral, con los países socios de la PEV, especialmente con los socios de la Asociación Oriental y de la Unión por el Mediterráneo y estuvo dotado con un presupuesto de más de 15400 millones de euros.

Los ámbitos de financiación del IEV, y a continuación, los del IVCDCI son:

i. los Programas bilaterales de apoyo a un país socio;
ii. los Programas multipaís que aborden desafíos comunes a todos o a varios países socios y cooperación regional y subregional entre dos o más países socios;
iii. los Programas de cooperación transfronteriza entre los Estados miembros y los países socios que se desarrollan a lo largo de su parte compartida de la frontera exterior de la UE (incluida, en su momento, Rusia).

Después de que el IEV ha sustituido al IEVA, se ha adoptado un Marco Único de Apoyo, para los vecinos de la UE que han suscrito un Plan de Acción u otro documento equivalente.

Global," *op.cit.,* pp.48-52.

[64] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo, "Reglamento (UE) nº 232/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de marzo de 2014, por el que se establece un Instrumento Europeo de Vecindad," *Diario Oficial L 77*, Bruselas, 15 de marzo de 2014, pp. 1-14.

[65] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo, "Reglamento (CE) nº 1638/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo de 24 de octubre de 2006 por el que se establecen las disposiciones generales relativas a la creación de un Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación," *Diario Oficial L 310/1*, 9 de noviembre de 2006, pp. 1-14.

[66] UNION EUROPEA, "Reglamento (UE) nº 232/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de marzo de 2014, por el que se establece un Instrumento Europeo de Vecindad", *Diario Oficial L 77,* Bruselas, de 15 de marzo de 2014, pp. 27–43.

No menos importante, debemos mencionar que en la revisión de la Política Europea de Vecindad en 2010-11 se introdujo el principio "*más-por-más*", el cual sigue siendo relevante. De acuerdo con este principio, las asociaciones establecidas por la UE serán más fuertes y los países que logren mayores avances hacia la reforma democrática recibirán incentivos más generosos. [67]. Este enfoque de la Unión Europea hacia sus vecinos tiene como objetivo promover la estabilidad, la seguridad y la prosperidad en las regiones adyacentes. Durante este período de 2010-11, la política de vecindad europea se centró en fortalecer la asociación con los países vecinos a través de la implementación de reformas políticas, económicas y sociales[68].

El Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEVA)[69] constituyó una pieza fundamental en la política europea de vecindad PEV durante el período 2007-2013. Este instrumento, regulado por el Reglamento (CE) nº 1638/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, tuvo como objetivo brindar cofinanciación para fortalecer la gobernanza y el desarrollo económico y social equitativo en los países socios de la PEV y en Rusia.

El IEVA se proponía apoyar reformas políticas, económicas y sociales, así como fomentar la cooperación transfronteriza e interregional y la integración económica progresiva de los países beneficiarios a la Unión Europea. La gestión y ejecución del IEVA se lleva a cabo mediante un proceso de programación preciso, que incluye la adopción de programas de acción anuales y programas conjuntos de cooperación transfronteriza.

Con un presupuesto asignado de 11 181 millones de euros[70] para el

---

[67] Parlamento Europeo, Christos Trapouzanlis y Joanna Placzek, La política europea de vecindad, Fichas técnicas sobre la Unión Europea, abril /2024, pp.1-7.; para mas detalles consultar Comisión Europea, "Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones - Una nueva respuesta a una vecindad cambiante" COM (2011) 303 final, Bruselas, 25 de mayo de 2011, pp.1-49.

[68] UNIÓN EUROPEA, "Resolución del Parlamento Europeo, de 15 de noviembre de 2007, sobre la consolidación de la Política Europea de Vecindad" *INI 2088,* Estrasburgo, 15 de noviembre de 2007.

[69] UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (CE) nº 1638/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de octubre de 2006, por el que se establecen las disposiciones generales relativas a la creación de un Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación" *op.cit.* p.1y ss.

[70] UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (CE) nº 1638/2006 del Parlamento Europeo y del

período mencionado, el IEVA financia una amplia gama de acciones, desde la La realización de programas y proyectos incluye la prestación de asistencia técnica y apoyo a inversiones y microproyectos. La eficacia y coherencia de la ayuda proporcionada por el IEVA deben ser garantizadas, así como la protección de los intereses financieros de la Comunidad Europea, lo que implica evaluaciones periódicas de su ejecución por parte de la Comisión Europea. El IEVA desempeña un papel crucial en el fortalecimiento de las relaciones de la Unión Europea con sus países vecinos y socios, promoviendo el desarrollo sostenible y la estabilidad en la región.

Por otra parte, el IEVA ha sido objeto de atención en el ámbito de la acción exterior de la Unión Europea desde su implementación en 2007, según Natorski [71], El IEVA se concibió como un incentivo para los estados vecinos de la UE, destinado a fortalecer sus procesos de adaptación a los objetivos de la Política Europea de Vecindad (PEV). Inicialmente, se planteó como un instrumento para fomentar la cooperación transfronteriza, sin reemplazar los programas existentes[72]. El reglamento del IEVA establece 29 áreas de cooperación[73], reflejando la amplia agenda de la UE en sus relaciones con los países vecinos. Sin embargo, se ha señalado que las expectativas sobre el IEVA son limitadas debido a la continuidad en el sistema de asistencia financiera[74].

A pesar de las ambiciosas metas de la PEV, la financiación destinada a las reformas sigue siendo modesta. Se plantea la cuestión de por qué el IEVA no se destaca como un elemento fundamental de la PEV, lo que sugiere que su creación estuvo más relacionada con la simplificación administrativa que con los

Consejo, de 24 de octubre de 2006, por el que se establecen las disposiciones generales relativas a la creación de un Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación", *op.cit*., p.13.

[71] Natorski, Michal, "El Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación: Conteniendo expectativas en tiempos de escasez", *Institut Universitari d'Estudis Europeus, Observatori de Política Exterior Europea nº 26*, Universitat Autònoma Barcelona, 2007, pp. 1-3, p.1.

[72] Natorski, Michal, "El Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación: Conteniendo expectativas en tiempos de escasez"," *op.cit*. p.2.

[73] Ídem.

[74] Ídem.

objetivos específicos de la PEV[75].

El IEVA reemplaza los programas TACIS y MEDA, financia reformas políticas, económicas, sociales, cooperación sectorial y el desarrollo regional y local. El instrumento apoya la cooperación fronteriza y regional con un beneficio conjunto tanto para los Estados miembros UE como para los estados socios.

Además se completa, como hemos mencionado antes, con una nueva estrategia y una financiación de más de 11100 millones de euros, para el periodo 2007-2013, con el fin de estimular la cooperación transfronteriza en los campos mencionados antes, pero además asegurar las fronteras de la Unión[76].

Otro mecanismo de financiación de la PEV es la Plataforma de Inversión para la Vecindad, por sus siglas en ingles NIF (Neighbourhood Investment Facility). Fue puesta en marcha en 2008 como Instrumento de Inversión de la PEV con el fin de promover la paz y prosperidad alrededor de las fronteras de la UE, prevenir las disparidades y crear beneficios tanto para los países de la UE, como para los vecinos[77].

Además la plataforma se centra en "*support key investment infrastructure projects in the transport, energy, social and environment sectors as well as to support private sector development (in particular SMEs) in the Neighbourhood región*"[78] a través de recursos financieros tanto de la UE como de los estados miembros, garantizando a través de ellos prestamos de las instituciones financieras europeas, como también contribuciones de los estados miembros[79].

La NIF financia proyectos tanto para la vecindad sur, en el cuadro de la

---

[75] Ídem.

[76] UNION EUROPEA, "Reglamento (CE) n o 1638/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de octubre de 2006, por el que se establecen las disposiciones generales relativas a la creación de un Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación" *op.cit*, p. 4 y ss.

[77] European Commission, *Neighbourhood Investment Facility: Operational Annual Report 2013*, Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2014, p. 1-28, p. 3.

[78] European Commission, *Neighbourhood Investment Facility: Operational Annual Report 2013,* op.cit. p2.

[79] Ídem.

Unión Para el Mediterráneo (UpM), como para la vecindad este, en el cuadro de la Asociación Oriental y de la Sinergia para el Mar Negro[80].

El Instrumento de Inversión de la PEV fue parte integrante del Fondo Europeo de Desarrollo (FED)[81].

En marzo de 2015 se establece el undécimo Fondo Europeo de Desarrollo cuyo principal objetivo fue la erradicación de la pobreza.[82]

Después, en septiembre de 2017 se establece el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS)[83].

En junio 2021 a través del Reglamento que establece el IVCDCI se estipula que este contiene el FEDS plus que "*fomentará, en particular, el desarrollo económico, medioambiental y social sostenible e integrador, la transición a una economía de valor añadido sostenible y un entorno de inversión estable. También promoverá la resiliencia socioeconómica y medioambiental en los países socios, prestando especial atención a la erradicación de la pobreza*"[84].

IEDDH (Instrumento Europeo Para La Democracia y los Derechos Humanos) reemplaza la Iniciativa Europea creada para los mismos fines. La Iniciativa Europea fue un instrumento creado para financiar iniciativas relacionadas con los derechos humanos, reformas democráticas, prevención de conflictos etc. La iniciativa era regulada por los Reglamentos 975/1999 y

---

[80] European Commission, *Neighbourhood Investment Facility: Operational Annual Report 2013,* op.cit., p.11.

[81] UNIÓN EUROPEA, Consejo, "Reglamento (CE) No 215/2008 del Consejo de 18 de febrero de 2008 por el que se aprueba el Reglamento financiero aplicable al décimo Fondo Europeo de Desarrollo," *Diario Oficial* L 78, Bruselas, 19 de marzo de 2008, pp. 1-34.

[82] UNIÓN EUROPEA, Consejo, "Reglamento (UE) 2015/322 del Consejo, de 2 de marzo de 2015, sobre la aplicación del 11.º Fondo Europeo de Desarrollo," *Diario Oficial*, L 58, 3 de marzo de 2015, pp. 1-16. p.4.

[83] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo, "Reglamento (UE) 2017/1601 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de septiembre de 2017, por el que se establece el Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible (FEDS), la Garantía del FEDS y el Fondo de Garantía del FEDS," *Diario Oficial* L 249, 27 de septiembre de 2017, pp. 1-17.

[84] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo y Consejo, "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de junio de 2021, por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global," *Diario Oficial* L 209, 14 de junio de 2021, pp. 1-76, p.38.

976/1999 del Consejo[85]

Va a sustituir la iniciativa y va a tener efectos a partir de enero de 2007. El IEDDH está inspirado en la misma y tiene como objetivo contribuir al desarrollo de los derechos humanos y de la democracia. La particularidad del IEDDH consta en que se puede aplicar, sin el consentimiento de las autoridades de los terceros países, a través de grupos, individuos, sociedad civil, ONG-s, asociaciones intergubernamentales preocupadas en la defensa de la democracia y los derechos humanos etc.[86]

Está regulado por el Reglamento (CE) nº 1889/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo de 20 de diciembre de 2006.

D. Otros instrumentos financieros en el ámbito de la PEV, o que han sido utilizados para financiar a países que, en su momento, eran vecinos de la UE.

TENDERS[87] gestiona la compra de bienes y servicios - estudios, asistencia técnica y formación; Servicios de consultoría, conferencias y publicidad; Libros y equipos informáticos. De otra parte, GRANTS[88] o las

[85] UNION EUROPEA, "Reglamento (CE) n° 975/1999 del Consejo, de 29 de abril de 1999, por el que se fijan los requisitos para la aplicación de las acciones comunitarias de cooperación al desarrollo que contribuyan a alcanzar el objetivo general de desarrollar y consolidar la democracia y el Estado de Derecho así como el de respetar los derechos humanos y las libertades fundamentales" *DO L 120,* Bruselas, de 8 de mayo 1999, pp. 1–7 y UNIÓN EUROPEA; "Reglamento (CE) n.º 976/1999 del Consejo de 29 de abril de 1999 por el que se fijan los requisitos para la aplicación de las acciones comunitarias, distintas de las de cooperación al desarrollo que, dentro del marco de la política de cooperación comunitaria, contribuyan a alcanzar el objetivo general de desarrollar y consolidar la democracia y el Estado de Derecho así como respetar los derechos humanos y las libertades fundamentales en los terceros países", *L 120/8, Bruselas*, 8 de mayo de 1999, pp.1-7.

[86] UNIÓN EUROPEA, Reglamento (CE) nº 1889/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de diciembre de 2006, por el que se establece un instrumento financiero para la promoción de la democracia y de los derechos humanos a escala mundial, *DO L 386,* Bruselas, de 29de diciembre de 2006, p. 1–11.

[87] EUROPEAN UNION, "Public procurement, tenders and contracts within the European Union [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible en https://european-union.europa.eu/live-work-study/public-contracts_en].

[88] EUROPEAN UNION, European Commission, Aid, Development cooperation, Fundamental rights "Grants and Tenders",[en línea] [consultado el 22 de mayo de 2023]

subvenciones que la Comisión Europea brinda ayuda a través de financiación directa y están destinados a proyectos y organizaciones que fomentan los intereses de la UE. En el caso de MEDA[89]es un programa que sostiene el apoyo económico de la Asociación Mediterránea, y fue creado para financiar al nivel regional las reformas del sector político, económico y social, pero también el desarrollo del sector privado. En concreto, este instrumento financiará:

i. las reformas políticas necesarias para alcanzar la democracia en los países socios
ii. el desarrollo económico y social
iii. la cooperación regional y transfronteriza y la creación de una zona euromediterranéa de libre comercio
iv. la dimensión humana y cultural de las sociedades.

Mientras MEDA se aplica para la Asociación para el Mediterráneo, hay otro instrumento que actúa para los vecinos del Este de la UE. TACIS concede asistencia para los países de la Asociación Oriental y Rusia. TACIS es un programa que fomenta tanto la democracia y la transición hacia el estado de derecho, como también la transición hacia la economía de libre mercado. Las siglas TACIS[90] (*Technical Assistance to the Commonwealth of Independent States*) representan un programa de la Unión Europea que tuvo como objetivo apoyar la transición hacia economías de mercado y fomentar la democracia en los países de la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Este programa proporcionaba asistencia técnica y financiera para promover reformas económicas y políticas, mejorar la gobernanza y desarrollar infraestructuras

[Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/grants-and-tenders_en].

[89] UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (CE) n° 1488/96 del Consejo de 23 de julio de 1996 relativo a las medidas de acompañamiento financieras y técnicas (MEDA) de las reformas de las estructuras económicas y sociales en el marco de la colaboración euromediterránea" *DO L 189,* Bruselas, 30 de julio de 1996, pp. 1–9.

[90] EUROPEAN UNION, Reglamento (CE, EURATOM) nº 99/2000 del Consejo, de 29 de diciembre de 1999, relativo a la concesión de asistencia a los Estados socios de Europa Oriental y Asia Central, *DO L 12*, Bruselas, 18 de enero de 2000 p0. 1-9.

institucionales y sociales en las antiguas repúblicas soviéticas. Además TACIS promueve la cooperación interestatal, interregional y transfronteriza. TACIS está regulado por el Reglamento 99/2000, del Consejo, del 29 de diciembre de 1999.

FEDER (Fondo Europe de Desarrollo Regional) es un instrumento que se une al conjunto de los demás fondos europeos con el fin de eliminar desequilibrios regionales, determinar la cohesión económica y social, impulsar el desarrollo de las regiones y sostener la cooperación transfronteriza, transnacional e interregional. Mencionamos a FEDER, por la razón de que aunque está dirigido a los estados miembros de la UE, la uniformización que persigue dentro de la Unión, va a afectar las relaciones con la Vecindad. FEDER está regulado por el Reglamento 1783/1999 del Parlamento y del Consejo[91].

Los objetivos de FEDER son:

i. *promover el desarrollo y el ajuste estructural de las regiones menos desarrolladas, denominado en lo sucesivo -objetivo nº1-;*
ii. *apoyar la reconversión económica y social de las zonas con deficiencias estructurales, denominado en lo sucesivo -objetivo nº 2-;*
iii. *apoyar la adaptación y modernización de las políticas y sistemas de educación, formación y empleo, [...] -objetivo nº 3-*[92]*.*

[91] UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (CE) n° 1783/1999 del Parlamento europeo y del Consejo de 12 de julio de 1999 relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional" *DO L 213,* Bruselas, *de* 13 de agosto de 1999, pp. 1–4.

[92] UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (CE) n° 1260/1999 del Consejo de 21 de junio de 1999 por el que se establecen disposiciones generales sobre los Fondos Estructurales" *Dparío Oficial L 161,* Bruselas, de 26 de junio de 1999, pp. 1–42. Reglamento ya no está vigente, Fecha de fin de validez 31diciembre de 2013; derogado por: UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (UE) n ° 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013 , por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y por el que se establecen disposiciones generales relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y se deroga el Reglamento (CE) nº 1083/2006 del Consejo" *Diario Oficial L 347* , Bruselas, 20/de diciembre de 2013, pp. 320–469.

El MFP (Mecanismo de Asociación para la Migración) es un instrumento que apoya la política migratoria de la UE, está financiado y gestionado por la DG HOME[93] y fue puesto en marcha en el Summit de Valletta de noviembre de 2015 a la vez con el Fondo Fiduciario de Emergencia para África[94]. En concreto, apoya los estados miembros de la UE, a desarrollar proyectos en materia de migración, con países de su vecindad. Las iniciativas que apoya la MFP son dirigidas a:

i. Migración Legal y Movilidad (alineado con las Asociaciones de Talento)
ii. Protección Internacional y Política de Asilo
iii. Trata de Seres Humanos
iv. Retorno y Reintegración
v. Gestión Fronteriza
vi. Lucha contra el Contrabando
vii. Desarrollo de Capacidades para la Gestión de la Migración[95].

Hasta la fecha el MFP ha apoyado acciones conjuntas entre 16 Estados miembros de la UE y 16 países socios. Las subvenciones ofrecidas hasta la fecha ascienden a 40 millones de euros que han financiado 48 proyectos. [96] Los componentes principales del MFP, son:

i. Subvenciones

[93] EUROPEAN UNION, European Commission, Migration and Home Affairs, [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible en https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/international-affairs/migration-partnership-facility-mpf_en].

[94] European Commission, "A European Agenda on Migration: A European Union Emergency Trust Fund for Africa", *Ares(2014)3801629*, 14 de noviembre de 2014; UNIÓN EUROPEA, Consejo Europeo, "Fondo Fiduciario de la UE para África: nuevas acciones en materia de migración en el norte de África para proteger a las personas vulnerables y fomentar la resiliencia de las comunidades de acogida" ,[en línea] [consultado el 3 de diciembre de 2023 [Disponible en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/IP_19_3461].

[95] EUROPEAN UNION, European Commission, Migration and Home Affairs, "Migration Partnership Facility (MPF): What Is MPF?" [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible en https://commission.europa.eu/about-european-commission/departments-and-executive-agencies/migration-and-home-affairs_en?prefLang=es].

[96] Ídem.

ii. Asistencia y el Apoyo Técnicos (TAS)
iii. Dialogo
iv. Gestión del Conocimiento y Comunicación[97].

El Fondo Fiduciario de la UE para África es destinado a generar estabilidad y a abordar las causas profundas de la migración irregular y de los desplazamientos de personas en África[98] y compromete más de 5000 millones de euros para beneficiar 29 países de 3 regiones de África. Los objetivos perseguidos, son:

i. crear mejores oportunidades económicas y de empleo;
ii. reforzar la resiliencia de las comunidades;
iii. mejorar la gestión de la migración;
iv. mejorar la gobernanza y la prevención de conflictos.

Programa de Ayuda para la Europa Central y del Este, inicialmente dirigido a la Reconstrucción de la Economía de Polonia y Hungría (PHARE)[99].

Dada su particularidad vamos a calificar este instrumento como un instrumento preadhesión[100].

Inicialmente, el Programa de Ayuda para la Reconstrucción de la Economía de Polonia y Hungría, PHARE (*Poland and Hungary Assistance for*

[97] Ídem.

[98] UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, "Cumbre de La Valeta sobre migración, 11-12.11.2015, 11-12 noviembre 2015" [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible Cumbre de La Valeta sobre migración, 11-12.11.2015 - Consilium (europa.eu)].

[99] UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (CEE) N° 3906/89 del Consejo, de 18 de diciembre de 1989, relativo a la ayuda económica a favor de la República de Hungría y de la República Popular de Polonia", Diario Oficial, nº L 375, 23 de diciembre de 1989, pp. 11-12.

[100] Mencionamos este programa, tanto porque en aquel momento los países para los cuales se aplicaban eran vecinos y no miembros de la UE, pero también porque de manera ulterior se aplico a otros estados vecinos de la UE.

Reconstruction of the Economy, por sus siglas en inglés) se destacó como uno de los programas principales de la (PEV), especialmente en su apoyo a los procesos de transición y aplicación en los estados que eran vecinos de la UE en ese momento.

PHARE fue una iniciativa de la Unión Europea (UE) creada en 1989 para brindar asistencia financiera y técnica a los países de Europa Central y Oriental que estaban en proceso de transición hacia la economía de mercado y la democracia después del colapso del bloque comunista. PHARE, significa Polonia y Hungría: Ayuda para la Reconstrucción Económica. Con el tiempo, el programa se expandió para incluir a otros países de Europa Central y Oriental, así como a los Balcanes Occidentales. PHARE se centró en áreas como la reforma económica, la modernización de la infraestructura, el fortalecimiento institucional y la preparación para la adhesión a la UE. Fue uno de los principales instrumentos de la UE para apoyar la transición de estos países hacia la integración europea.

Instrumento de Política Estructural de Preadhesión[101]. Otro instrumento creado para apoyar a los países que, en aquel momento, tenían el estatus de vecinos de la Unión Europea fue el ISPA (Instrumento de Política Estructural de Preadhesión). Establecido en el año 2000, el ISPA tenía como objetivo principal preparar a estos países para su eventual adhesión a la UE mediante el financiamiento de proyectos en dos áreas clave: infraestructura de transporte y medio ambiente.

En cuanto a la infraestructura de transporte, el ISPA se centró en la modernización y expansión de las redes de transporte, incluyendo carreteras, ferrocarriles, puertos y aeropuertos. Esto no solo mejoró la conectividad entre estos países y la UE, sino que también facilitó el comercio y la movilidad, fomentando el desarrollo económico regional.

En el ámbito medioambiental, el ISPA financió proyectos destinados a mejorar la gestión del agua, el tratamiento de residuos y la reducción de la

[101] UNIÓN EUROPEA, Informe de la Comisión, “Informe Anual del Instrumento de Política Estructural de Preadhesión” COM 671, 2008, pp. 1-16.

contaminación del aire. Estos proyectos fueron fundamentales para que los países candidatos pudieran cumplir con las estrictas normativas ambientales de la UE, promoviendo así un desarrollo sostenible y mejorando la calidad de vida de sus ciudadanos.

Además el ISPA no solo proporcionó financiación, sino que también ofreció asistencia técnica y fortaleció las capacidades institucionales de estos países. Esto incluyó la formación de funcionarios, el desarrollo de marcos legales y regulatorios adecuados, y el fomento de prácticas administrativas eficientes.

El programa SAPARD fue creado[102] para apoyar el desarrollo rural en los países de Europa Central y Oriental que estaban buscando unirse a la Unión Europea. A través de la provisión de fondos, el programa tenía como objetivo mejorar la infraestructura rural, promover la diversificación económica y fomentar la participación de la sociedad civil en el proceso de desarrollo. SAPARD también buscaba fortalecer la administración pública y mejorar la calidad de vida en las zonas rurales[103].Este programa fue de gran importancia para la preparación de los países beneficiarios para cumplir con los estándares de la Unión Europea en términos de agricultura, desarrollo rural y seguridad alimentaria. El programa SAPARD fue implementado con el fin de abordar las necesidades específicas de las áreas rurales en los países de Europa Central y Oriental, brindando un impulso significativo al desarrollo agrícola y rural[104]. A través de la provisión de fondos y el apoyo a proyectos de infraestructura, diversificación económica y participación cívica, SAPARD buscaba generar un impacto positivo en la calidad de vida de las comunidades rurales. Además el fortalecimiento de la administración pública contribuyó a garantizar la sostenibilidad de las iniciativas implementadas, allanando el camino para la adhesión a los estándares de la

[102] UNION EUROPEA, Reglamento (CE) n° 1268/1999 del Consejo de 21 de junio 1999 relativo a la ayuda comunitaria para la aplicación de medidas de preadhesión en los sectores de la agricultura y el desarrollo rural de los países candidatos de Europa Central y Oriental durante el período de preadhesión, *Diario Oficial L 161*, 26 de junio 1999, pp.187-193.

[103] Buchta, Stanislav "Regional Distribution of Approved and Completed Projects under the SAPARD Programme in the Slovak Republic, *Agricultural Economics*, vol. 51, nº 12, 2005, pp. 539–546, p. 541 y ss.

[104] Ídem.

Unión Europea en materia de agricultura y seguridad alimentaria[105].

Asistencia Comunitaria para la Reconstrucción, el Desarrollo y la Estabilización. CARDS[106] (*Community Assistance for Reconstruction, Development and Stabilisation,* por sus siglas en inglés) es un programa implementado por la Unión Europea para los países del sudeste de Europa, diseñado con el objetivo de apoyarles en sus procesos de reformas y de aproximación a los valores de la UE, así como en su avance hacia el estatus de países socios de la Unión Europea.

El instrumento CARDS ofrece apoyo financiero tanto a los estados como a otros organismos y entidades públicas o privadas, con el propósito de fomentar la reconstrucción, el desarrollo y la estabilización de los países destinatarios. A través de este programa, se financian proyectos en diversas áreas, incluyendo la gobernanza, la infraestructura, el desarrollo económico, la justicia, y los derechos humanos, con el fin de crear un entorno propicio para el crecimiento sostenible y la integración europea.

Entre los objetivos específicos del programa CARDS se encuentran:

i. Reconstrucción y Rehabilitación: Ayudar a los países del sudeste de Europa a recuperarse de conflictos y crisis, proporcionando los recursos necesarios para la reconstrucción de infraestructuras y la rehabilitación de comunidades afectadas.
ii. Desarrollo Institucional y Administrativo: Fortalecer las capacidades institucionales y administrativas de los estados beneficiarios para asegurar una gobernanza efectiva y eficiente, promoviendo reformas que alineen sus sistemas con los

[105] Wala, Zuzana y Kurrer, Christian , “La seguridad de los alimentos”, [Online] Fichas Técnicas de la Unión Europea [Consultado el 12 de abril de 202] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/51/food-safety].

[106] UNIÓN EUROPEA, “Reglamento (CE) Nº 2666/2000 del Consejo de 5 de diciembre de 2000 sobre la asistencia a Albania, Bosnia y Herzegovina, Croacia, la República Federal de Yugoslavia y la Antigua República Yugoslava de Macedonia, por el que se deroga el Reglamento (CE) nº 1628/96 y se modifican los Reglamentos (CEE) Nº 3906/89 y (CEE) No 1360/90 y las Decisiones 97/256/CE y 1999/311/CE”, Diario Oficial L 306,7 de diciembre de 2000, p. 1–6.

estándares y prácticas de la UE.

iii. Desarrollo Económico y Social: Fomentar el crecimiento económico sostenible y la cohesión social, apoyando proyectos que generen empleo, mejoren la educación, la salud y otros servicios sociales, y promuevan la inclusión y la equidad.

iv. Estabilización y Paz: Contribuir a la estabilidad y la paz en la región mediante el apoyo a iniciativas de reconciliación, la promoción del estado de derecho y el fortalecimiento de las instituciones democráticas.

v. Integración Regional y Cooperación: Promover la cooperación regional y la integración de los países del sudeste de Europa en la economía europea y global, facilitando el comercio, la inversión y el intercambio cultural y educativo[107].

El programa CARDS está regulado por el Reglamento 2666/2000 del Consejo[108], adoptado el 5 de diciembre de 2000, que establece el marco legal para su implementación y define los criterios y procedimientos para la asignación de los fondos. Este reglamento subraya la importancia de un enfoque coordinado y estratégico para maximizar el impacto del apoyo de la UE en la región

La implementación de proyectos CARDS es fundamental para brindar asistencia comunitaria en situaciones de reconstrucción, desarrollo y estabilización. Estos proyectos pueden abarcar una amplia gama de actividades, como la construcción de infraestructuras básicas, la mejora de los servicios de salud y educación, la promoción del desarrollo económico local y la mitigación de conflictos en comunidades afectadas[109]. Así los proyectos CARDS ofrecen

[107] UNIÓN EUROPEA, “Reglamento (CE) Nº 2666/2000 del Consejo de 5 de diciembre de 2000 sobre la asistencia a Albania, Bosnia y Herzegovina, Croacia, la República Federal de Yugoslavia y la Antigua República Yugoslava de Macedonia, por el que se deroga el Reglamento (CE) nº 1628/96 y se modifican los Reglamentos (CEE) Nº 3906/89 y (CEE) No 1360/90 y las Decisiones 97/256/CE y 1999/311/CE”, *supra*.

[108] Ídem.

[109] Ivanov, Vladimir. "The Impact of Infrastructure Projects on Social-Economic Territorial Development." Proceedings of the Volgograd State University International Scientific Conference Competitive, Sustainable and Safe Development of the Regional Economy,

oportunidades para fortalecer la resiliencia de las comunidades, promover la reconciliación y contribuir a la estabilidad a largo plazo. Al centrarse en el empoderamiento de las comunidades locales, estos proyectos pueden generar un impacto significativo en la capacidad de recuperación y desarrollo sostenible[110]. Por su parte, la planificación cuidadosa, la coordinación con las partes interesadas locales y la evaluación continua son elementos esenciales para el éxito de los proyectos CARDS. Además es crucial garantizar la participación activa de la comunidad en todas las etapas del proyecto, desde la identificación de las necesidades hasta la implementación y el monitoreo[111].

Instrumento de Ayuda Preadhesión. El Instrumento de Ayuda Preadhesión (IPA) es un instrumento financiero importante proporcionado por la Unión Europea para apoyar a los países candidatos en sus esfuerzos por cumplir con los estándares y criterios de la UE para la adhesión. El IPA tiene como objetivo asistir a estos países en la implementación de reformas políticas, económicas e institucionales necesarias para la membrecía en la UE, facilitando en última instancia su integración en la Unión Europea[112]. Está diseñado para apoyar a los países candidatos y potencialmente candidatos en su proceso de adhesión a la UE. Este instrumento ofrece asistencia financiera y técnica para ayudar a estos países a fortalecer sus instituciones, implementar reformas y

2019 Moscow Polytechnic University, 2019, pp. 637-641.

[110] Haldane, Victoria; Chuah, Flavia Lesley Hsu; Srivastava, Anushka; Singh, Susanna Rachel; Koh, Gerald Choon-Huat; Seng, Chia-King., "Community participation in health services development, implementation, and evaluation: A systematic review of empowerment, health, community, and process outcomes", *PLoS ONE 14(5),*2019. [en línea] [Consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible en https://doi.org/10.1371/journal.pone.0216112.].

[111] Stringer, Lindsay; Dougill, Andrew; Leventon Julia, Nshimbi; Michael, Chama; Faustine Kafwifwi Alvin; Muledi Joseph ; Kaumbu Jean-Marie .; Falcao Manuel; Muhorro Simão; Munyemba Francis, Kalaba George; y Syampungani Sebastian "Assessing participatory practices in community-based natural resource management: Experiences in community engagement from southern Africa" *Journal of Environmental Management* vol 137, 1 mayo 2014, [en línea] [Consultado el 31 de agosto de 2023] [Disponible en https://doi.org/10.1016/j.jenvman.2013.11.057.].

[112] UNION EUROPEA, "Reglamento (UE) 2021/1529 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 15 de septiembre de 2021 por el que se establece el Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP III)", Diario Oficial L 330, pp-1-26.

cumplir con los criterios de adhesión establecidos por la UE[113]. Sobre todo mencionar el que éste, reemplaza los instrumentos o programas PHARE, ISPA, SAPARD y CARDS.

Es en efecto un instrumento financiero de la (UE) diseñado para apoyar a los países candidatos y potenciales candidatos en su proceso de adhesión a la UE. Este instrumento se utiliza para ayudar a estos países a adaptarse a las normas y estándares de la UE y a implementar las reformas necesarias para cumplir con los criterios de adhesión establecidos por la UE.

El IPA proporciona financiación y asistencia técnica para una amplia gama de áreas, incluyendo reformas institucionales, fortalecimiento de la administración pública, desarrollo económico y social, mejora de la infraestructura, protección del medio ambiente, y promoción de la democracia y los derechos humanos. El objetivo principal del IPA es preparar a los países candidatos y potenciales candidatos para una integración exitosa en la UE, garantizando que estén en condiciones de cumplir con los requisitos y responsabilidades de ser miembros de pleno derecho.

El IPA se divide en varios componentes, cada uno de los cuales se centra en áreas específicas de apoyo y cooperación. Estos componentes pueden incluir[114]:

i. Desarrollo institucional y administrativo: Apoyo para fortalecer las instituciones gubernamentales y mejorar la capacidad administrativa de los países candidatos.
ii. Desarrollo económico y social: Financiación para promover el crecimiento económico sostenible, crear empleo, mejorar la educación y la atención médica, y reducir la pobreza y la desigualdad social.

[113] EUROPEAN UNION, European Commission “IPA”. [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/overview-instrument-pre-accession-assistance_en].

[114] Ídem.

iii. Desarrollo regional y de infraestructuras: Ayuda para mejorar la infraestructura física, como carreteras, ferrocarriles, puertos y redes de energía, para facilitar el comercio y la conectividad dentro de la región y con la UE.

iv. Desarrollo rural y medio ambiente: Apoyo para proteger y gestionar de manera sostenible los recursos naturales, promover la agricultura sostenible y el desarrollo rural, y abordar los desafíos ambientales como el cambio climático y la contaminación.

v. Democracia y derechos humanos: Asistencia para promover la democracia, el Estado de derecho, la buena gobernanza y el respeto de los derechos humanos, incluida la igualdad de género y la protección de las minorías.

El IPA facilita la integración de los países de los Balcanes Occidentales, Turquía y otros países vecinos en la estructura y los valores de la UE. Proporciona recursos y apoyo técnico vital para ayudar a estos países a superar los desafíos y obstáculos en su camino hacia la adhesión, y contribuye a la estabilidad y la prosperidad en toda la región.

Asistencia Técnica e Intercambio de Información[115] [116]. TAIEX, o Asistencia Técnica e Intercambio de Información, es un instrumento crucial de la Comisión Europea para apoyar a las administraciones públicas en la aproximación, aplicación y cumplimiento de la legislación de la Unión Europea (UE), así como para facilitar el intercambio de las mejores prácticas de la UE. Desde su creación en 1995 como una oficina de intercambio de información, TAIEX se ha convertido en un programa clave de la Política Europea de Vecindad (PEV), diseñado para fortalecer la cooperación política y económica

[115] Comisión Europea, TAIEX & Twinning Highlights: Moving Forward Together, Annual Activity 2023, Bruselas, 2023, pp.1-23; EUROPEAN UNION, European Commission, Aid, Development cooperation, Fundamental rights "TAIEX". [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/taiex_en].

[116] UNIÓN EUROPEA, Glosario de términos, "Oficina de Asistencia Técnica e Intercambio de Información (TAIEX)", [. [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible en https://eur-lex.europa.eu/ES/legal-content/glossary/taiex-technical-assistance-and-information-exchange.html].

entre la UE y los países participantes de la PEV.

Este programa ofrece asistencia técnica y consejos para transponer la legislación de la UE en los ordenamientos jurídicos nacionales, así como para la gestión, implementación y ejecución de dicha legislación. Además tiene como objetivo acercar a los países participantes de la PEV a la UE y facilitar el acceso a información y bases de datos para cuantificar los avances registrados por estos países y determinar sus necesidades futuras.

TAIEX ofrece su apoyo de manera reactiva, proporcionando experiencia especializada adaptada a las necesidades de los beneficiarios a corto plazo a través de tres modalidades principales:

i. Talleres, donde expertos de los Estados miembros de la UE presentan áreas específicas de la legislación de la UE a un gran número de funcionarios beneficiarios.
ii. Misiones de expertos, donde expertos de los Estados miembros de la UE son enviados a la administración beneficiaria para proporcionar asesoramiento en la transposición, implementación o aplicación de la legislación de la UE.
iii. Visitas de estudio, donde un grupo de cinco practicantes de una administración beneficiaria participa en una visita de estudio a la administración de un Estado miembro de la UE[117].

Estas actividades se dirigen principalmente a funcionarios de administraciones públicas centrales, autoridades judiciales y de aplicación de la ley, así como a funcionarios parlamentarios y representantes de interlocutores sociales.

Los beneficiarios del TAIEX incluyen países candidatos y potenciales candidatos a la adhesión a la UE, la comunidad turca del norte de Chipre, países

[117] *Supra*.

de la Política Europea de Vecindad, países y territorios cubiertos por la Dirección General de Asociaciones Internacionales de la Comisión Europea, y países de la UE en el contexto de la cooperación administrativa con varias direcciones generales de la Comisión.

Además TAIEX se utiliza en una variedad de campos de política, como agricultura y seguridad alimentaria, libertad, seguridad y justicia, medio ambiente, energía, transporte y telecomunicaciones, y economía inclusiva para una sociedad más fuerte e innovadora.

Desde 1996, TAIEX ha sido una herramienta efectiva en el contexto de la PEV, facilitando la cooperación técnica y el intercambio de conocimientos entre la UE y sus países vecinos. Su potencial expansión a través del Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación podría fortalecer aún más las relaciones con los países socios y contribuir a su progresiva integración económica y política con la UE. Es fundamental seguir explorando formas de aprovechar al máximo el TAIEX en el marco de la PEV para promover la estabilidad y el desarrollo en la región.

Este instrumento ofrece, entre otras cosas:

i. Asistencia técnica y consejos para transponer la legislación de la UE en los ordenamientos jurídicos nacionales.
ii. Gestión, puesta en marcha y ejecución de la legislación comunitaria.
iii. Acercar a la UE los países participantes de la PEV.
iv. Facilitar acceso a información y bases de datos con el fin de cuantificar los avances registrados por los estados visados y las necesidades futuras de estos.

El TAIEX, creado en 1995, ha sido fundamental en la prestación de asistencia técnica a corto plazo a los países candidatos de Europa Central y Oriental, volviéndose relevante en el marco de la PEV, que busca fortalecer las

relaciones con los países vecinos de la UE[118].

Ha sido utilizado para compartir conocimientos legislativos, brindar asesoramiento técnico y facilitar la integración de los países socios a la UE. Su importancia radica en la implementación de reformas y en el fortalecimiento de las capacidades institucionales de los países beneficiarios. La posibilidad de ampliar el alcance del TAIEX a través del futuro Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEVA) permitiría que más países se beneficien de la asistencia técnica y el intercambio de información proporcionados por el programa. Esta expansión podría contribuir a una mayor convergencia normativa y a una mayor aproximación de las legislaciones entre la UE y sus países socios.

El Programa ha demostrado ser una herramienta efectiva en el contexto de la PEV, facilitando la cooperación técnica y el intercambio de conocimientos entre la UE y sus países vecinos. Su potencial expansión a través del IEVA podría fortalecer aún más las relaciones con los países socios y contribuir a su progresiva integración económica y política con la UE. Es fundamental seguir explorando formas de aprovechar al máximo el TAIEX en el marco de la PEV para promover la estabilidad y el desarrollo en la región.

Twinning European Neighbourhood[119]. El "*Hermanamiento*" es un instrumento de la Unión Europea para la cooperación institucional entre las Administraciones Públicas de los Estados miembros de la UE y de países beneficiarios o socios. Los proyectos de Hermanamiento reúnen la experiencia del sector público de los Estados miembros de la UE y de los países beneficiarios con el objetivo de lograr resultados operativos concretos a través de actividades entre homólogos.

Los beneficiarios incluyen países como Turquía, Macedonia del Norte, Montenegro, Serbia, Albania, Bosnia y Herzegovina, y Kosovo; además de

[118] UNIÓN EUROPEA, COMISIÓN de las Comunidades Europeas, "Propuesta de Decisión del Consejo, por la que se permite a los países a los que es aplicable el futuro Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEVA) acogerse al Programa de Asistencia Técnica e Intercambio de Información (TAIEX)" *COM 321 final*, 19 de julio de 2005, pp. 1-14.

[119] EUROPEAN UNION European Commission, Aid, Development cooperation, Fundamental rights, "Twinning" [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/twinning_en?prefLang=es].

Argelia, Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Egipto, Georgia, Israel, Jordania, Líbano, Libia, Moldavia, Marruecos, Palestina, Siria, Túnez y Ucrania. También abarca países y territorios cubiertos por la Dirección General de Asociaciones Internacionales.En los Balcanes Occidentales y Turquía, el Hermanamiento tiene como objetivo apoyar la transposición, implementación y cumplimiento de la legislación de la UE (el acervo comunitario). Se busca fortalecer las capacidades de las administraciones públicas de los países beneficiarios a lo largo del proceso de adhesión, lo que resulta en desarrollos positivos y progresivos en la región. Asimismo, busca compartir las buenas prácticas desarrolladas dentro de la UE con las administraciones públicas beneficiarias y fomentar relaciones a largo plazo entre las administraciones de países de la UE actuales y futuros.

Desde 2004, el instrumento de Hermanamiento está disponible para algunos países socios de la Vecindad Oriental y Meridional de la UE. En este marco, tiene como objetivo mejorar las capacidades administrativas de la administración pública de un país socio a través de la formación de su personal y el apoyo a la reorganización de su estructura. También apoya la aproximación de leyes nacionales, regulaciones y normas de calidad a las de los Estados miembros de la UE en el marco de los acuerdos de Cooperación o Asociación firmados con la UE. Desde 2020, el instrumento de Hermanamiento también cubre los países y territorios socios que abarca la Dirección General de Asociaciones Internacionales (DG INTPA)[120]. En este contexto, apoya la implementación de estrategias de desarrollo nacionales acordes con los estándares de la UE, contribuyendo al logro de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El Hermanamiento INTPA complementa las herramientas de desarrollo existentes de la CE, trabajando en sinergia con otras modalidades de cooperación técnica disponibles en un país socio.

Los principios del Hermanamiento establecen que la administración beneficiaria/*partner* en un proyecto de Hermanamiento es una administración pública con suficiente personal y capacidad de absorción para trabajar con una institución del Estado miembro que tenga una estructura y un mandato similares.

[120] European Commission. TAIEX & Twinning Highlights: Moving Forward Together: Annual Activity 2023, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2024, pp.1-254.

El país beneficiario/*partner* debe movilizar a su personal, demostrar un compromiso duradero y asumir los cambios y mejores prácticas de manera sostenible. El Hermanamiento no es un instrumento de asistencia técnica unilateral, sino un compromiso compartido. Los proyectos de Hermanamiento se implementan con miras a los resultados obligatorios a alcanzar. Por lo general, están estructurados en componentes que corresponden a los resultados esperados y prevén una serie de actividades, incluidos talleres, sesiones de formación, misiones de expertos, visitas de estudio, pasantías y asesoramiento. El Hermanamiento se basa en el "aprender haciendo" y el intercambio de mejores prácticas.

Para establecer proyectos de Hermanamiento, la Unión Europea confía en la cooperación y la experiencia administrativa de los Estados miembros de la UE, que movilizan la experiencia pública tanto de las administraciones públicas como de los organismos semipúblicos. Dos Líderes de Proyecto (uno en nombre del Estado miembro de la UE que lidera el proyecto, el otro de la administración beneficiaria) y un Asesor Residente de Hermanamiento (RTA) son la columna vertebral de los proyectos de Hermanamiento. El RTA es asignado a la administración beneficiaria por un período mínimo de 12 meses hasta 36 meses durante todo el período de implementación de la acción y coordina las actividades del proyecto.

El "*Hermanamiento Ligero*" está diseñado para ofrecer un enfoque más flexible y a medio plazo (hasta ocho meses, en casos excepcionales puede extenderse a diez meses) sin la presencia de un RTA. Se ha emitido una nueva Declaración de Privacidad de Hermanamiento que también será aplicable a los datos personales recopilados en años anteriores debido a un cambio en la política de retención[121].

Según el trabajo *Two Faces of Territorial Cooperation in Europe: Twinning Cities and European Territorial Cooperation Programmes* de Adam Płoszaj[122], se

[121] Comisión Europea, *Manual para Proyectos de Hermanamiento: Revisión 2017 – Actualización 2022*, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, Luxemburgo, 2022, pp.1-254.

[122] Płoszaj, Adam, “Two Faces of Territorial Cooperation in Europe: Twinning Cities and European Territorial Cooperation Programmes” en, Jordana, Jacint, (Coord), *European Territories: From*

destaca la importancia del hermanamiento de ciudades como una forma significativa de cooperación territorial en Europa. Płoszaj resalta en su investigación la relevancia de los acuerdos de hermanamiento entre ciudades como una herramienta clave para fomentar la colaboración entre diferentes regiones europeas[123].El autor analiza cómo estos acuerdos promueven la integración, el intercambio cultural y la cooperación en diversos ámbitos, subrayando la influencia de factores culturales, históricos y de proximidad geográfica en la elección de socios para estos acuerdos[124].

Además Płoszaj examina la distribución geográfica de los acuerdos de hermanamiento entre municipios, mostrando patrones de cooperación más frecuentes en ciertas regiones de Europa[125]. Destaca la importancia de estos acuerdos como una forma de fortalecer los lazos entre comunidades locales y promover la colaboración transnacional en el continente. Asimismo, el autor resalta la participación activa de ciertas regiones europeas en programas de cooperación territorial, como los Balcanes y la Península Ibérica, lo que demuestra la relevancia y efectividad del hermanamiento de ciudades como mecanismo de cooperación en Europa[126].

Según el análisis de Płoszaj, el hermanamiento de ciudades emerge como una herramienta fundamental para promover la cooperación territorial, la integración regional y el desarrollo sostenible en Europa[127].

Finalmente, tenemos que considerar que la implementación de la PEV resulta que no va a ser una tarea fácil, dado que, dentro de la misma UE*, "se han producido vulneraciones graves de los valores fundamentales y la UE no ha sabido encontrar la respuesta adecuada, ágil y contundente"*[128]. Aunque lo

Cooperation to Integration? Routledge, 2013, pp. 69-96., p. 1.

[123] Ídem p. 4.

[124] Ídem op cit. p. 3.

[125] Ídem.

[126] Ídem p. 5.

[127] Ídem p. 4.

[128] Bar Cendon, Antonio, "La Unión Europea como unión de valores y derechos: teoría y realidad",

mencionado anteriormente no es una regla, la UE tiene que velar para que estos valores fundamentales sean respetadas de manera uniforme dentro de los países miembros, para que luego pueda asumir la misión de exportar dicha dinámica a la vecindad.

1.4. Cronología de la PEV (Política Europea de Vecindad)

El impacto de la ampliación de la UE en la política exterior de la UE ha sido un tema de gran interés y debate a lo largo de los años. La incorporación de nuevos miembros a la Unión Europea ha tenido consecuencias significativas en la forma en que la UE aborda las relaciones exteriores y la diplomacia[129].Como decíamos al principio de nuestro análisis, la ampliación de la UE en 2004, 2007 y 2013 genera otra óptica en cuanto a la política exterior de la UE, dado que, en primer lugar, a la vez con estos procesos cambian las realidades geopolíticas y geoeconómicas de la zona. Además la ampliación de la UE determina una nueva amplitud geográfica del espacio de la Unión, que es delimitado por nuevas fronteras e implícitamente nuevos vecinos. De este modo, ha aumentado la diversidad de intereses y perspectivas dentro de la UE, lo que ha llevado a una mayor complejidad en la formulación de políticas exteriores. Además ha generado debates sobre el papel de la UE como actor global y su capacidad para mantener una posición unificada en asuntos internacionales[130].

Como es un tipo de ente multiestatal, es mucho más difícil gestionar su política de vecindad, aunque los objetivos de política exterior de la UE son los mismos que los de cualquier Estado: seguridad interna, seguridad a sus fronteras, equilibrio y prosperidad económica. Todo esto se consigue, tal como

Teoría y realidad constitucional, nº 33, 2014 pp. 99-139, p. 138.

[129] Bicchi, Federica, & Schade, Daniel," Whither European diplomacy? Long-term trends and the impact of the Lisbon Treaty". *Cooperation and Conflict*, *57*(1), 2022, pp.3-24, p. 4 y ss.

[130] Barbé, Esther., & Morillas, Pol., "The EU global strategy: the dynamics of a more politicized and politically integrated foreign policy", Cambridge *Review of International Affairs*, 32(6), 2019, pp.753–770, p. 754 y ss.

dicen las comunicaciones de la Comisión Europea, en un entorno geográfico donde los vecinos serán países prósperos desde el punto de vista económico y estables desde el punto de vista político[131].

Además después de las ampliaciones, las supuestas tendencias de crecimiento económico de los nuevos países integrados, generaran una diferencia de nivel, especialmente económico, pero también otras diferencias, relacionadas con los valores democráticos de los vecinos. Este aspecto, entre otras cosas generara a su turno, uno de los fenómenos más preocupantes para la UE, la migración. La realidad de nuestros días confirma estas preocupaciones ya que hoy día, el fenómeno migratorio provocado por los acontecimientos dramáticos del Oriente Medio, es un hecho actual. Aunque este reto estaba previsto dentro de la problemática de la PEV, la realidad nos mostró que la UE está superada y todavía no sabe cómo manejar correctamente crisis de esta amplitud.

Asimismo, el fenómeno migratorio, que no ha sido gestionado correctamente desde un principio, ha permitido la entrada en el espacio de la Unión de elementos que levantan problemas relacionados con el terrorismo, tanto en el interior de la Unión, a través de atentados terroristas, como fuera, mediante el fenómeno de migración inversa hacia las agrupaciones terroristas a las cuales pertenecen o les han reclutado.

Por otra parte, el fenómeno migratorio, causado también por la globalización tiene un impacto enorme en la geopolítica del continente europeo, dado que determina el "*correlatiu creixement del pluralisme religiós en regions fin ara sotmeses a un rapid procés de secularització*"[132].

---

[131] EUROPEAN UNION, "Communication from the Commission to the Council and the European Parliament - Wider Europe – Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours" COM (2003) 104 final, March 11, 2003, pp. 1-25; Parlamento Europeo, "Informe sobre la Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo Una Europa más amplia. Relaciones con los países vecinos: un nuevo marco para las relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur de Europa" (COM (2003) 104 - 2003/2018(INI))" final A5-0378/2003, 5 de noviembre 2003, pp.1-26.

[132] Monzón i Arazo, Augus, Martinez y Seguí, Joan Alfred, Perez, Emilia Bea, "Introducció", en, Monzón i Arazo, August; Martínez i Seguí, Joan Alfred; Bea Pérez, Emilia, (coords.), Colligite fragmenta: repensar la tradició cristiana en el món postmodern. Valencia, Universitat de València, 2014, pp. 13-624 p.14 .

Otro factor igualmente importante, en relación con la idea de una "*Unión con sólidas perspectivas de crecimiento sostenible y un papel importante que desempeñar en la consolidación de la estabilidad, la paz y la democracia en Europa y fuera de Europa*"[133], con el concepto de la "*Europa extendida*" que ofrecerá "*una gran oportunidad para estrechar las relaciones con los países vecinos, a partir de unos mismos valores políticos y económicos"*[134] y con la decisión de la UE de "*evitar nuevas líneas divisorias en Europa y a promover la estabilidad y la prosperidad dentro de sus nuevas fronteras y mas allá de ellas*"[135] es el caso ucraniano. En esta zona los intereses de la UE perseguían la eliminación de las líneas divisorias para consolidar la estabilidad de la UE y su seguridad en la frontera oriental.

El avance de la UE hacia el este, y la intención de englobar Ucrania en su área de influencia, a la vez con el avance en esta área de la influencia de EEUU y de la OTAN, fue percibido por Rusia como una amenaza de su "*statu quo*" y una intromisión en su espacio de seguridad. Se creó así una crisis que desestabiliza por completo esta zona, todavía más cuando Ucrania es miembro de la Comunidad de Estados Independientes (CEI), siendo obligada a coordinar su política exterior con los otros miembros de CEI, garantizar el derecho de las minorías de los otros miembros en su territorio, el respeto de las fronteras y no agredir militarmente otro estado miembro[136] [137].

Lo descrito anteriormente se añade al caso de la República de Moldavia, cuando la UE no supo como implicarse, ser más categórica y encontrar una

---

[133] UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, "Presidencia, Conclusiones de la Presidencia" Copenhague," ,*15917/02*, 12 y 13 de diciembre de 2002, pp 1-17, p. 3.

[134] UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, "Presidencia, Conclusiones de la Presidencia" Copenhague,",*op.cit.*, p. 6.

[135] Ídem.

[136] Comunidad de Estados Independientes. "Carta de la Comunidad de Estados Independientes" [en línea]. 22 de enero de 1993. [Consultado el 6 de septiembre de 2024]. [Disponible en: https://e-cis.info/page/3373/79407/].

[137] Council of Europe. "Agreements Establishing the Commonwealth of Independent States, Strasbourg, European Commission for Democracy through Law", *CDL (94) 54*, Strasbourg, 1994, pp.138-154.

solución al conflicto de Transnistria. Este caso ha sido un fiel modelo y principio del actual caso de Ucrania, en concreto, las repúblicas de Donetsk y Lugansk. Además es una prueba de que todavía, la Unión Europea, no entiende que los mecanismos de integración tienen que tener en cuenta actores con peso, como en este caso Rusia, de las zonas donde quiere extender su influencia, o verse censurada en sus actuaciones.

La Política de Vecindad de la UE, persigue fortalecer en los estados vecinos los valores de los Derechos Humanos, el Estado de Derecho, la estabilidad política y la prosperidad económica con el fin de asegurar un clima de estabilidad y seguridad en las zonas limítrofes de la UE. Uno de los primeros documentos donde la UE describe su Política de vecindad es *Una Europa más amplia - Relaciones con los países vecinos: un nuevo marco para las relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur de Europa*- recogido en una Comunicación de la Comisión Europea en 2003[138]

La UE considera que una vez con la ampliación de 2004, y siendo conformada por 25 países, cambia de inmediato sus perspectivas desde punto de vista político, geográfico, demográfico y económico. El ente europeo llegara a tener "*una población total de más de 450 millones de habitantes y un PIB de casi 10 billones de euros*"[139] y su peso influirá mas allá de las fronteras de la UE, cambiando "*la estructura de las relaciones políticas y económicas de la UE con otras partes del mundo*"[140]. La Unión se verá obligada en interactuar y acercarse a los 385 millones de habitantes de Rusia, las repúblicas ex-soviéticas, actualmente nuevos estados independientes y los países del Sur del Mediterráneo. En este contexto, "*la interdependencia-política y económica-de la UE con sus países vecinos es una realidad*".*[141]* La misma fuente menciona la importancia y el peso que ha tomado el "*euro*" que abrió nuevas oportunidades

[138] UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento europeo - Una Europa más amplia - Relaciones con los países vecinos: un nuevo marco para las relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur de Europa" *COM 0104 final*, Bruselas, 2003, pp. 1-27.

[139] Ídem, p. 3.

[140] Ídem.

[141] Ídem.

para la intensificación de las relaciones económicas. Además la nueva ampliación hará que tanto la UE como sus vecinos estén cada vez más interesados en fomentar las transacciones comerciales y las inversiones, y "*colaborar para hacer frente a las amenazas transfronterizas, desde el terrorismo hasta la contaminación atmosférica. Los países vecinos son los socios esenciales de la UE para aumentar la producción mutua, el crecimiento económico y el comercio exterior, crear una zona mayor de estabilidad política en la que se aplique el Estado de Derecho y fomentar los intercambios de capital humano, ideas, conocimientos y cultura*"[142]. Las relaciones con los países vecinos tienen que estrecharse a través de valores como la democracia, el respeto de los derechos humanos y el Estado de Derecho, principios contenidos en la Carta de Derechos Fundamentales de la UE. Las relaciones con los países vecinos tienen que estrecharse a través de valores como la democracia, el respeto de los derechos humanos y el Estado de Derecho, principios contenidos en la Carta de Derechos Fundamentales de la UE.

La comunicación que acabamos de presentar esta completada por otra que sienta las bases de un nuevo instrumento de vecindad[143]. Esta nueva comunicación, completa la anterior, creando un nuevo instrumento de vecindad "*a partir de la labor de coordinación llevada a cabo en los últimos años por INTERREG, PHARE y TACIS*"*[144]*. El documento toma en cuenta la nueva realidad geopolítica que planteara el ingreso de Rumania y Bulgaria como estados miembros de la UE, y sus fronteras ampliadas:

i. Al este, en la frontera oriental la UE tendrá como vecinos estados que han pertenecido a la Unión Soviética. Esta frontera exterior se extenderá del Mar de Barents al norte al Mar Negro al sur, a lo largo de 5.000 km., y cubrirá regiones de características geográficas,

[142] Ídem.

[143] Comisión de las Comunidades Europeas "Comunicación de la Comisión: Sentar las bases de un nuevo instrumento de vecindad", *COM (2003) 393 final*, Bruselas, 1 de julio de 2003, pp. 1-14.

[144] Comisión de las Comunidades Europeas "Comunicación de la Comisión: Sentar las bases de un nuevo instrumento de vecindad", op.cit., p.3 y ss.

económicas y sociales muy distintas, con un importante desequilibrio entre los distintos niveles de pobreza. Existen lazos culturales muy fuertes a lo largo de esta frontera, ya que las poblaciones tienen una larga tradición de convivencia a través de estas fronteras que, por otro lado, han sido desplazadas en numerosas ocasiones[145].

ii. Los vecinos del sureste serán los países de la ex Yugoslavia situadas en los Balcanes. Croacia se convirtió en el primero de los seis países de la región en ingresar en la Unión Europea; Montenegro, Serbia, Macedonia y Albania son candidatos oficiales. Bosnia y Herzegovina es país candidato potencial. Aunque no está reconocido como estado por todos los miembros de la UE, algunos consideran a Kosovo como país candidato potencial. Estos países mantienen vínculos históricos desde hace siglos. Los intercambios económicos actuales y la experiencia del proceso de desarrollo jurídico y de reforma de la administración pública en los países candidatos a la adhesión constituyen los principales centros de interés de este tipo de cooperación[146].

iii. Al sur, la UE tendrá frontera casi en su totalidad marítima con Argelia, Egipto, Israel, Jordania, Líbano, Libia, Marruecos, Palestina, Siria y Túnez. Dicha frontera se extiende a lo largo del Mar Mediterráneo (unos 5.500 km.), con varias travesías marítimas de distancia muy variable, y se caracteriza por importantes diferencias de desarrollo entre el norte y el sur del Mediterráneo, con estrechos vínculos históricos, culturales y humanos[147].

Las realidades políticas, económicas y sociales son distintas a lo largo de estas fronteras, pero los objetivos perseguidos dentro de los programas de cooperación entre la UE y sus vecinos son los mismos en todas partes: [148]

[145] Ídem.

[146] Ídem.

[147] Ídem.

[148] Ídem.

i. Fomentar el desarrollo económico y social sostenible en las regiones fronterizas;
ii. Cooperar para hacer frente a desafíos comunes en sectores tales como el medio ambiente, la sanidad pública y la prevención y lucha contra la delincuencia organizada:
iii. Garantizar la eficacia y seguridad de las fronteras; y
iv. Fomentar las acciones locales entre distintas comunidades.

La comunicación propone la aplicación del futuro nuevo instrumento de vecindad, *mutatis mutandis*, "*a todas las fronteras actuales y futuras de la Unión Europea"*. Mientras en el periodo 2004-2006 se implantan los programas de vecindad en función en aquel momento, el nuevo instrumento de vecindad se implementará en una segunda fase posterior al año 2006 y "*deberá aplicarse en igualdad de condiciones a ambos lados de la frontera exterior de la Unión Europea"*.[149]El nuevo instrumento de vecindad "*se basará en un planteamiento más global a través de medidas de cooperación transfronteriza y regional en las zonas lindantes con la frontera exterior. Por otro lado, también permitirá hacer frente a las dificultades prácticas que posiblemente sigan planteándose incluso después de la aplicación de las citadas medidas, incluidas las restricciones en cuanto a cómo y dónde se vaya a utilizar la financiación"*.[150]

En 2004 aparece un Documento estratégico sobre la PEV[151], con el fin de establecer los nuevos pasos a seguir por la PEV y proponer las prioridades que deben incluir los planes de acción bilaterales, es decir, diálogo político y reforma, comercio y medidas para la participación progresiva en el mercado interior, justicia y asuntos de interior, energía, transportes, sociedad de la información, medio ambiente, investigación e innovación, política social y contactos entre

[149] Ídem.

[150] Ídem.

[151] UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}, COM/ 0373 final, Bruselas, 2004, pp.1-39.

comunidades[152].

El documento propone un enfoque de la PEV más amplio, que incluirá a Armenia, Azerbaiyán y Georgia, mejorará la integración de Bielorrusia en esta política y examinará el modo de introducir a Libia en esta política, a través del proceso de Barcelona. Además Rusia es definida como, "*un socio clave de la UE, en su vecindad inmediata"*[153]. En la opinión de la Comisión, la PEV aporta un valor añadido gracias a su enfoque más especifico y mejor diseñado, facilita un grado elevado de integración, fomenta las reformas, soluciona los problemas bilaterales y aumenta la financiación. Además "*se propone también reforzar las relaciones comerciales preferenciales e incrementar la ayuda financiera y económica, dejando abierta la posibilidad de participación en el mercado interior de la UE"*[154].

Por otra parte, se menciona, que se debe mejorar el funcionamiento de las instituciones públicas con competencias en la justicia y el interior con el fin de enfrentar los problemas contemporáneos de la migración, trata de seres humanos y terrorismo y "*la Comisión recomienda la mejora y el refuerzo de las conexiones energéticas y de transporte*"[155].

Los planes de acción bilaterales que cada socio subscribe persiguen los valores comunes como las libertades y los derechos fundamentales, la política exterior y de seguridad, el desarrollo económico y social, el comercio y el mercado interior y la justicia y los asuntos de interior. Por su parte, la cooperación regional esta diferenciada y sus prioridades son distintas en función de las zonas en cuestión. La financiación a través de instrumentos de la PEV existentes en aquel momento fue, según este documento*[156]*, de 3716,1 millones

[152] UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}", *supra*.

[153] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}, *op.cit*, p.4.

[154] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}, *op.cit*, p.16.

[155] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}, *op.cit*, p.20.

[156] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad -

de euros en el periodo 2000-2003, a los cuales se le añaden 60 millones de euros de la IEDDH y los 3400 millones de euros representando prestamos de la BEI[157].

Esta comunicación, también, menciona la posibilidad de crear un nuevo instrumento de vecindad y "*teniendo en cuenta los problemas jurídicos y presupuestarios por resolver, se procederá en dos fases y el nuevo instrumento no se aplicará hasta 2006. A partir de 2007 apoyará los proyectos de cooperación transfronteriza y regional en los que intervengan todos los participantes*".[158]

En 2006, la Comisión presenta su visión sobre la *Consolidación de la PEV* tras casi dos años de funcionamiento y después de evaluar el balance de la PEV, sus instrumentos y sus resultados.

"La PEV dispone de un potencial del que es preciso sacar el máximo rendimiento con el fin de tejer relaciones estrechas entre la UE y sus vecinos y para crear amplias zonas de prosperidad, estabilidad y seguridad a lo largo de las fronteras europeas"[159].

La Comunicación manifiesta los problemas relacionados con la pobreza, el paro, la desigualdad económica, la corrupción, la débil gobernanza y, en ciertas zonas, los conflictos que se alargan, a los cuales se enfrentan los países socios. En este sentido, la Comunicación, subraya el potencial que tiene la PEV y que tendría que ser usado al máximo, para dar solución a estos problemas. Más que esto, a través de la PEV consolidada, la UE persigue que los países vecinos alcancen "*la prosperidad, estabilidad y seguridad en nuestra vecindad, en interés de ambas partes*"[160].

Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}, *op.cit*, p.27.

[157] Ídem.

[158] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}, *op.cit*, p.28.

[159] UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo, de 4 diciembre de 2006, relativa a la consolidación de la política europea de vecindad, *COM /0726* final, Bruselas, 4 de diciembre de 2006, pp.1-15, p.1 y ss.

[160] Ídem.

La PEV se implementa a través de:

i. un marco único y claro que facilita la integración, cubriendo todos los aspectos de las relaciones bilaterales,
ii. los planes de acción de la PEV, basadas en "*las estrategias de reforma de los países socios*" [161] y constituyendo "*una base de trabajo para algunas instituciones financieras internacionales*" [162]
iii. la financiación a través del Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación (IEVA) cuya "*flexibilidad debería permitir un mejor uso de los fondos y reforzar sus resultados, en particular, por medio de sus instrumentos de cooperación como la cooperación transfronteriza, el TAIEX y el hermanamiento*" [163].

El resultado de la PEV consolidada dependerá tanto del refuerzo de sus medios como del modo en el cual se adaptan los estados socios a esta y de sus respectivas necesidades, aspiraciones y circunstancias. Los esfuerzos realizados por la UE tendrán más posibilidad de alcanzar sus metas si los países socios tendrán la voluntad política para emprender las reformas indicadas. Además la voluntad de los socios en aplicar las reformas condicionará la relación que estas desarrollen con la UE y el grado de asistencia para la aplicación de dichas reformas.

La Comunicación de La Comisión, hecha en diciembre de 2006 para la consolidación de esta política, incluye[164]:

i. el refuerzo de la dimensión económica y comercial, incluso a través del apoyo que la UE brindara a los países socios para integrarse en otras organizaciones internacionales relacionadas, como la

[161] Ídem.

[162] Ídem.

[163] Ídem.
[164] Ídem.

Organización Mundial del Comercio (OMC) en el caso de Ucrania. "*La integración económica podría implicar a largo plazo ir más allá de las mercancías y servicios para conseguir la convergencia total de los ámbitos comerciales y reglamentarios (normas técnicas, investigación, derechos de la propiedad intelectual, derecho de sociedades, etc*)".

ii. favorecer la movilidad y gestionar la migración simplificando los procesos para la expedición de visados;

iii. promoción de los intercambios interpersonales de factura educativa como las desarrolladas a través de los programas *Tempus y Erasmus Mundus*, la movilidad de los investigadores con el fin de la cooperación científica, los intercambios de los miembros de la sociedad civil y de las empresas, especialmente las PYMES;

iv. La dimensión temática de la PEV que "*implica un enfoque multilateral de temas transversales que presentan un interés común para la UE y el conjunto de los socios, como la energía, los transportes, el medio ambiente, la sociedad de la información, la investigación, la salud pública, las migraciones, etc.*";

v. el refuerzo de la cooperación política, apoyando el desarrollo y la cooperación regional y persiguiendo la solución de los conflictos cercanos a las fronteras de la UE o en las cercanías de sus socios para evitar "*los riesgos derivados (escalada y éxodo de refugiados, interrupción del abastecimiento energético o de los intercambios comerciales y los transportes, terrorismo, crimen organizado, etc.). Dicha cooperación se refiere a la seguridad y a la estabilidad de Europa, y se considera deseable la participación de Rusia"*;

vi. la potenciación de la cooperación regional apoyada a través del IEVA y de iniciativas regionales como la Sinergia del Mar Negro o la Asociación para el Mediterráneo; y

vii. la consolidación de la cooperación financiera a través de presupuestos ampliados del IEVA, TACIS y MEDA. "*En este sentido, el IEVA favorece la movilización de fondos a través de sus mecanismos de financiación en función de las prioridades definidas en los planes de acción, es decir el mecanismo "Gobernanza", que*

apoya los progresos en el proceso de reformas de los países socios sobre la base de su plan de acción y el Fondo de Inversión Vecindad (FIV), que tiene por objeto apoyar los préstamos de las IFI en los países socios. Este Fondo permitirá aún más coherencia y complementariedad entre la asistencia comunitaria y la de los Estados miembros".

A continuación, viendo la evolución de la PEV desde 2004 y los informes de la Comisión, sobre la misma, del diciembre de 2006, el Parlamento Europeo, adopta una Resolución[165] sobre la consolidación de la PEV.

Examinando los antecedentes, la resolución considera que "*la PEV sigue siendo una de las prioridades esenciales de la política exterior de la Unión Europea"* [166] y la seguridad, la estabilidad, la prosperidad, la democracia, el respeto de las libertades fundamentales y de los derechos humanos "*en los países vecinos de la Unión Europea son fundamentales para la estabilidad y prosperidad del continente europeo"*[167]. Además "*la PEV tiene que desvincularse del proceso de ampliación; considerando que, para los países vecinos del Este que se identifican claramente como países europeos, la participación en la PEV no excluye perspectivas de una posible adhesión a largo plazo; considerando que la PEV constituye, para todos los países implicados, una oportunidad de integración más estrecha con la UE"* [168].

En este sentido el Parlamento Europeo apoya los objetivos de la PEV relacionados con la creación de una zona de prosperidad, estabilidad y seguridad. Se recomienda establecer vínculos estrechos con los vecinos de la UE y entre ellos mismos, y apoyarles a continuar las reformas democráticas y

[165] UNIÓN EUROPEA, "Resolución del Parlamento Europeo, de 9 de julio de 2015, sobre la revisión de la Política Europea de Vecindad (2015/2002(INI)", *DO C 265*, Bruselas, 11 de agosto de 2017, pp. 110-120.

[166] Ídem. P.3.

[167] Ídem.

[168] Ídem, p.6.

respetar los derechos humanos, el Estado de Derecho, una mejor gobernanza y un desarrollo económico y social sostenible. Además el Parlamento, "*subraya con fuerza que el respeto de los derechos humanos universales y de las libertades fundamentales es el principio primordial de la política de la Unión Europea*"[169]. Esta resolución del Parlamento identifica a la República de Moldavia y a Ucrania como posibles candidatos para la adhesión en la UE.

En 2011 se ha hecho una revisión de la PEV a través de la Comunicación (2011)303 final-*Una respuesta en el contexto de los cambios en los países vecinos*[170]. El documento pasa en revista las realidades políticas en continuo cambio, que han afectado a los dieciséis vecinos, de los cuales algunos han conseguido superar crisis políticas y rebeliones, otros están sumergidos en conflictos militares y algunos como la República de Moldavia o Ucrania, menciona el documento, han tenido progresos en el camino de las reformas europeas Dado que en algunos casos, la ayuda de la UE, no ha recibido la respuesta esperada o esta ha sido limitada, se considera que hay que adaptar nuevamente la PEV, imprimiéndole una mejor flexibilidad con el fin de interactuar con actores que se encuentran en procesos continuos de evolución. El nuevo planteamiento que propone la PEV, para reforzar la asociación de la UE con sus vecinos, toma en cuenta: "*construir y consolidar democracias saludables, proseguir el crecimiento económico sostenible y gestionar los enlaces transfronterizos".*[171]

Este nuevo enfoque de la PEV, pretende[172]

i. "*prestar un mayor apoyo a los socios dedicados a la construcción de una democracia sólida, de tipo duradero ya que el derecho de*

[169] Ídem, p7

[170] UNIÓN EUROPEA, "Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Una nueva respuesta a una vecindad cambiante", COM *0303 final,* Bruselas, 25 de mayo de 2011, pp.1-49, p.1 y ss.

[171] Ídem.

[172] Ídem.

voto va acompañado de la libertad de expresión, de la formación de partidos políticos competidores, de una justicia imparcial a cargo de jueces independientes, de la seguridad proporcionada por unas fuerzas de policía y un ejército responsables, de una función pública competente y no corrupta y de otros derechos humanos y civiles que muchos europeos dan por supuestos, como la libertad de pensamiento, de conciencia y de religión;

ii. *apoyar un desarrollo económico integrador, de modo que los vecinos de la UE puedan comerciar, invertir y crecer de manera sostenible, reduciendo las desigualdades sociales y regionales, creando puestos de trabajo y proporcionando un nivel de vida más elevado para sus ciudadanos;*

iii. *reforzar las dos dimensiones regionales de la Política Europea de Vecindad, a saber, la Asociación Oriental y el Mediterráneo Meridional respectivamente, de modo que podamos elaborar iniciativas regionales coherentes en campos como el comercio, la energía, el transporte o la migración y la movilidad, que complementen y refuercen nuestra cooperación bilateral;*

iv. *proporcionar los mecanismos e instrumentos adecuados para alcanzar estos objetivos*".

La nueva estrategia prevé que la ayuda financiera puede incrementarse o reducirse en función de los avances realizados por parte de los países vecinos en la implementación de la democracia y los derechos humanos. Además milita para consolidar las asociaciones entre socios, incluso la creación de zonas de libre comercio, dentro de la Asociación Oriental y La Unión para el Mediterráneo y desarrollar una economía solidaria.

La financiación a través del IEVA de 5700 millones de euros en el intervalo 2011-2013 va a ser incrementada con 1242 millones de euros destinados a reformas relacionadas con los valores democráticos y derechos humanos. Además se facilitan *"recursos adicionales de más de 1 000 millones EUR hasta*

2013 para abordar las necesidades urgentes de nuestra vecindad[173]*.* El documento prevé también, una *"planificación para 2013 y más allá*" [174].

De esta manera, la PEV, beneficia a las dos partes implicadas, tanto a la UE como a los países vecinos, a través de intercambios en el mercado laboral, comercio o energía. La cooperación con los vecinos es muy importante, también por el hecho de que solo conjuntamente se pueden enfrentar "*los retos y las amenazas que no respetan fronteras, como el terrorismo, la migración irregular y la contaminación de nuestros ríos y mares comunes, y nos permite afrontar las fuentes de inestabilidad y conflicto en la región*" [175].

Algunos países vecinos están implicados dentro de los programas de la PEV, hace mucho tiempo, y han implementado reformas amplias que se deben consolidar. Otros vecinos están al principio de este camino. En este sentido, el interés de la UE, en el espíritu del nuevo enfoque de la PEV, es "*plasmar los valores esenciales y los principios de los derechos humanos, la democracia y el Estado de Derecho, una economía de mercado y un desarrollo sostenible e integrador en su entramado político y económico"*[176]*.*

Además "*los retos son muchos, y superarlos todos completamente puede llevar tiempo. Lo que estamos buscando juntos es una región democrática, próspera y estable en la que más de 800 millones de personas puedan vivir, trabajar y forjar el futuro de su propio país, en la confianza de que su libertad, dignidad y derechos serán respetados"*[177].

Para marzo de 2015, después de la última revisión de 2011 y tomando nota de los cambios que han tenido lugar en los países vecinos, la Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidenta de la Comisión, Federica Mogherini, y el comisario de Política

[173] Ídem.

[174] Ídem.

[175] Ídem.

[176] Ídem.

[177] Ídem, p.5 y ss.

Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación, Johannes Hahn, deciden poner en marcha una consulta sobre el futuro de la Política Europea de Vecindad.

La Alta Representante Federica Mogherini, declaraba: "*la UE tiene un interés vital en crear fuertes asociaciones con sus vecinos. Los recientes acontecimientos en la región han intensificado los desafíos a los que todos nos enfrentamos, desde las presiones económicas hasta la migración irregular y las amenazas a la seguridad. Necesitamos una política enérgica para poder abordar estas cuestiones. También debemos comprender mejor las distintas aspiraciones, valores e intereses de nuestros socios. Esto es lo que ha de tratar esta revisión si deseamos mantener una relación política sólida con nuestros vecinos"*[178]. Además el comisario Johannes Hahn, ha añadido*: "Redunda en el propio interés de la UE fomentar la paz, la estabilidad y la prosperidad en sus fronteras. La revisión nos ayudará a trabajar de forma más eficaz para alcanzar esos objetivos. Me gustaría ver una cooperación más igualitaria y fructífera*"[179]. Teniendo en cuenta las novedades importantes ocurridas en los países vecinos después de la revisión de la PEV en 2011, "*resulta esencial acometer ahora una revisión de los principios de esta política, así como de su ámbito de aplicación y de la manera en que se deben utilizar sus instrumentos"*[180].

Tomando nota de esta consulta puesta en marcha en la actual situación de una vecindad inestable y afectada por importantes conflictos en desarrollo, el Parlamento Europeo, adopta, en julio de 2015, una Resolución[181] sobre la Revisión de la Política Europea de Vecindad. Según esta, el objetivo de la PEV es el mismo y que hay que reforzar los vínculos con los países vecinos con el fin de "*desarrollar una zona compartida de estabilidad, seguridad y prosperidad tal*

[178] Comisión Europea, "Una nueva Política Europea de Vecindad: La UE pone en marcha una consulta sobre el futuro de sus relaciones con los países vecinos," Comunicado de prensa IP/15/4548, Bruselas, 4 de marzo de 2015, pp.1-2, p.1.

[179] Ídem.

[180] Ídem.

[181] Parlamento Europeo, "Resolución del Parlamento Europeo, revisión de la Política Europea de Vecindad (2015/2002(INI))", *P8_TA (2015)0272*, 9 de julio de 2015, pp.1-16, p.1 y ss.

como se subraya en el artículo 8 del TUE"[182]. Además la Resolución, menciona la importancia de la revisión de la PEV, teniendo en cuenta los valores fundamentales como los derechos humanos, la democracia, el Estado de Derecho etc., y "*subraya que la PEV revisada debe ser capaz de proporcionar una respuesta rápida, flexible y adecuada a la situación real, proporcionando al mismo tiempo una visión estratégica ambiciosa para el desarrollo de relaciones con los países vecinos, tanto bilaterales como en un marco multilateral, en consonancia con su compromiso de promover los valores esenciales en los que se basa la PEV"*[183].

A continuación, en noviembre de 2015, como resultado de una consulta que reunió 250 respuestas de los gobiernos de los estados miembros, de los gobiernos de los estados vecinos, de las instituciones de la UE, de organizaciones internacionales, de la sociedad civil, del entorno académico etc., aparece, la Comunicación conjunta hacia el Parlamento Europeo, el Consejo, el Comité Económico y Social Europeo, el Comité de las Regiones: Revisión de la PEV[184].

En el nuevo contexto, de una vecindad inestable, afectada especialmente por conflictos armados y terrorismo, el documento identifica como "*el más urgente reto en muchas partes de la vecindad*"[185], estabilizar estas zonas.

El 18 de mayo de 2017 el SEAE y la Comisión Europea publican un informe sobre la aplicación de la revisión de la PEV que persigue "*una aproximación más eficaz a ámbitos de interés mutuo, nuevos métodos de trabajo para apoyar un mayor sentido de asunción por los socios y una mayor implicación y responsabilidad compartida por los Estados miembros, así como una mayor flexibilidad en la forma en que la UE aplica sus políticas y sus fondos*

[182] Ídem.

[183] Ídem.

[184] UNIÓN EUROPEA, "Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Revisión de la Política Europea de Vecindad", *Join 050 final*, Bruselas, 18 de noviembre de 2015.

[185] Ídem.

de desarrollo"[186].

Igual que en la Comunicación precedente, del 2015, el actual informe insiste en las implicaciones del terrorismo, mencionando que "*los atentados terroristas en la UE y en los países vecinos demuestran la necesidad de seguir reforzando la cooperación tanto en materia de seguridad como con respecto a los factores políticos y socioeconómicos que desembocan en el extremismo violento"*[187]

Además el documento menciona "*La lucha contra la migración irregular*" y subraya que "*la respuesta a los flujos de refugiados siguen suponiendo retos importantes, tanto para la UE como para sus vecinos y constituyen ámbitos clave en los que centrar nuestra labor dada la continua inestabilidad derivada de los conflictos, especialmente en Libia y Siria"*[188].También se hace referencia a los procesos de transformación social, que siguen afrontando los países de la vecindad este de la UE, todo esto "*en un contexto de incisiva presión ejercida por la política exterior rusa"*[189].

El informe concluye que la revisión de la PEV sigue las propuestas realizadas por los socios en las reuniones del año 2015 y "*muestra claramente que, desde la adopción de la revisión de la PEV, se han dado pasos considerables para traducir en acciones concretas los compromisos adquiridos"*[190].

La resolución del Parlamento Europeo de 27 de marzo de 2019, analiza el camino a seguir después de la primavera árabe en la región de Oriente Próximo y África del Norte (región MENA)[191]. El documento, reitera los

[186] Comisión Europea, "Informe conjunto al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, Informe sobre la aplicación de la Revisión de la Política Europea de Vecindad", JOIN (2017) 18 final, 18 de mayo de 2017, pp.1-32, p.3 y ss.

[187] Ídem.

[188] Ídem.

[189] Ídem.

[190] Ídem.

[191] UNIÓN EUROPEA, "Resolución del Parlamento Europeo, de 27 de marzo de 2019, sobre

compromisos de la UE, en cuanto a exportar sus valores a los países vecinos. Además menciona que los acontecimientos en la región han determinado a la UE, a revisar en 2015, la PEV, decidiendo una mayor implicación de los Estados miembros en la implementación de esta política.

La resolución también hace referencia a los grupos terroristas de la región, nombrando a EIIL/Dáesh, las atrocidades cometidas por estos grupos la desestabilización y la ola de violencia que han generado en las regiones que han llegado a controlar y el hecho de que los jóvenes de estas regiones, son objetivos para los movimientos radicales. Se hace especial referencia a los niños afectados en esta zona, tanto por los conflictos, como por las catástrofes naturales, mencionando que hay 28 millones de niños que necesitan asistencia humanitaria, de los cuales, casi 3 millones son de Siria.

Concluye sobre el hecho que, desde la revisión de la PEV, en 2015, solo hubo el informe del 2017(JOIN/2017/018), "*a pesar del compromiso contenido en la Comunicación de 2015 sobre la revisión de PEV de producir informes periódicos a nivel de la vecindad"*[192] y además *"pide que los informes a nivel de país y regional incluyan análisis adecuados de los resultados y evaluaciones de impacto sobre los derechos humanos de las políticas de la Unión y de los Estados miembros"*.[193]

A continuación, en 19 de junio de 2020, en la Recomendación al Consejo, a la Comisión y al vicepresidente de la Comisión/alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sobre la Asociación Oriental en vísperas de la cumbre de junio de 2020 se mencionan "*los conflictos regionales no resueltos*"[194] y nombra Rusia como "*agresor que desempeña un papel activo,*

---

el tema «Después de la Primavera Árabe: el camino a seguir en la región MENA (Oriente Próximo y África del Norte)»" 2160 INI," Diario Oficial C 108, Bruselas, 26 de marzo de 2021, pp-90-102, p.99 y ss.

[192] Ídem.

[193] Ídem

[194] UNIÓN EUROPEA," Recomendación del Parlamento Europeo, de 19 de junio de 2020, al Consejo, a la Comisión y al vicepresidente de la Comisión / alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sobre la Asociación Oriental en vísperas de la cumbre de junio de 2020" (2019/2209(INI))", *DO C 362*, Bruselas, 8 de septiembre de 2021*,* pp.114–128, p.114 y ss.

mediante su guerra hibrida" en estos conflictos.[195]

Además la recomendación menciona la importancia de los países de la Asociación Oriental que "*pueden desempeñar un papel significativo en el acceso directo a Asia Central y contribuir a la Estrategia de la UE para Asia Central como socios fiables de Europa Oriental"* [196]. También se "*subraya la necesidad de aprovechar mejor el potencial de conectividad del mar Negro y apoyar los proyectos de infraestructuras, que son fundamentales para aumentar la conectividad con la región y con Asia Central; que sean conscientes, a este respecto, de la estratégica ubicación geográfica de los países de la Asociación Oriental como vínculo entre la Unión, Asia y la vecindad más amplia, lo que podría aportar un mayor valor a las actuaciones de política exterior de la Unión*"[197]. Finalmente, se pide "*esforzarse por proporcionar un impulso continuado a la cooperación eficaz, el diálogo intenso y la colaboración estrecha dentro de la Asociación Oriental"* [198].

El 9 de febrero de 2021, la Comisión Europea y el Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, publican una Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones, titulada "*Asociación renovada con los países vecinos meridionales — Una nueva Agenda para el Mediterráneo"*, que será "*nueva, ambiciosa e innovadora, que aprovecha por primera vez el conjunto de instrumentos de la UE y las oportunidades innovadoras de la doble transición ecológica y digital, con el fin de reactivar la cooperación y realizar el potencial sin explotar de nuestra región compartida"*[199].

---

[195] Ídem.

[196] Ídem.

[197] Ídem.

[198] Ídem.

[199] UNIÓN EUROPEA, "Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. Asociación renovada con los países vecinos meridionales Una nueva Agenda para el Mediterráneo", *Join /2021/2 final,* Bruselas, 9 de febrero de 2021, pp. 1-25, p.1 y ss.

Dentro del Plan Económico y de Inversión para los países vecinos meridionales aparece el Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional IVDCI[200] y con cargo a el, la Comisión propone movilizar un total de 79462 millones de euros, destinados a erradicar la pobreza y promover el desarrollo sostenible, la prosperidad, la paz y la estabilidad[201]. Este instrumento de la Unión Europea destaca la importancia de la UE como el mayor donante de asistencia al desarrollo a nivel mundial y describe cómo el *IVDCI-Europa Global* busca modernizar las políticas exteriores de la UE para aumentar su efectividad. Se menciona la asignación de fondos para la cooperación con terceros países, la flexibilidad presupuestaria y la integración del Fondo Europeo de Desarrollo en el presupuesto de la UE para mejorar la supervisión parlamentaria en las acciones de desarrollo sostenible[202].

El documento menciona que "*la nueva Agenda para el Mediterráneo propone una serie de acciones en las siguientes áreas de actuación clave:*

i. *Desarrollo humano, buen gobierno y Estado de Derecho*
ii. *Fortalecimiento de la resiliencia, creación de prosperidad y aprovechamiento de la transición digital*
iii. *Paz y seguridad*
iv. *Migración y movilidad*
v. *Transición ecológica: resiliencia climática, energía y medio ambiente".*[203]

---

[200] Ídem.

[201] UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021, por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global, por el que se modifica y deroga la Decisión nº 466/2014/UE del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan el Reglamento (UE) 2017/1601 del Parlamento Europeo y del Consejo y el Reglamento (CE, Euratom) nº 80/2009 del Consejo", Diario Oficial L 209/, Bruselas, 14 de junio de 2021, pp.1-78, p.1 y ss.

[202] UNIÓN EUROPEA, "Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument (NDICI)" Global Europe, NA-02-21-754-EN-C, June 9, 2021, p.1-4, p.1 y ss.

[203] UNIÓN EUROPEA," Recomendación del Parlamento Europeo, de 19 de junio de 2020, al Consejo, a la Comisión y al vicepresidente de la Comisión / alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sobre la Asociación Oriental en vísperas de

Además se insta que "*la renovada colaboración para el Mediterráneo y el Plan Económico y de Inversión que la acompaña hagan posible que la Unión Europea y sus asociados de la vecindad meridional aborden los numerosos desafíos que afronta nuestra región común en la actualidad*"[204].

El 24 de febrero de 2021, se emite una declaración conjunta[205] por los presidentes de las delegaciones del Parlamento Europeo, que se ocupan de los países vecinos meridionales, que sugiere que para la implementación de la nueva Agenda para el Mediterráneo y para el cumplimiento cuanto más fiel de sus objetivos se tiene que organizar una cumbre entre la UE y los paises de la vecindad sur, para fomentar una mayor cooperación. En esta cumbre, es fundamental la inclusión de organizaciones de la sociedad civil, ya que desempeñarán un papel crucial como socios en la implementación de la Agenda. Además se planeaba colaborar estrechamente con los parlamentos nacionales de la región para facilitar la ejecución de esta nueva Agenda para el Mediterráneo[206].

a. Fundamentos jurídicos de la PEV

Los fundamentos jurídicos de la PEV son el artículo 8 del Tratado de la Unión Europea (TUE) y el título V del mismo tratado (TUE). Además la Política Europea de Vecindad se basa en los artículos 206 y 207 relativos a comercio y 216 y 219 relativos a los acuerdos internacionales, recogidos por el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).

EL artículo 8 del TUE, pone de manifiesto que:

1. *"La Unión desarrollará con los países vecinos relaciones preferentes, con el objetivo de establecer un espacio de prosperidad y de buena vecindad*

---

la cumbre de junio de 2020 (2019/2209(INI))", *supra.*

[204] Ídem.

[205] European Commission, "Joint communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee, and the Committee of the Regions. Renewed partnership with the Southern Neighbourhood: A new agenda for the Mediterranean", JOIN (2021) 2 final , Brussels, February 9, 2021,pp.1-23.

[206] Ídem

basado en los valores de la Unión y caracterizado por unas relaciones estrechas y pacíficas fundadas en la cooperación.

2. *A efectos del apartado 1, la Unión podrá celebrar acuerdos específicos con dichos países. Estos acuerdos podrán incluir derechos y obligaciones recíprocos, así como la posibilidad de realizar acciones en común. Su aplicación será objeto de una concertación periódica"*[207].

Este articulo esta introducido por primera vez, como artículo 7 bis, por el Tratado de Lisboa[208], por el cual se modifican tanto el Tratado de la Unión Europea como también el Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea. Por una parte, este articulo, codifica la práctica que ya existía en aquel momento, y por otra, induce una idea de compromiso con desarrollar una relación con los países vecinos. Se manifiesta, pues, el interés de la Unión en proteger sus propios valores estableciendo un *"espacio de prosperidad"* y perseguir que estos valores sean adoptados por los países terceros tal como los estipula también el artículo 3.5 del TUE[209]. En base a este artículo, la UE puede establecer todo tipo de relaciones con los países vecinos, con el fin de alcanzar sus objetivos relacionados con la estabilidad y la buena vecindad, independientemente de la política a la cual pertenecen, aunque no fuera la PEV.

Los acuerdos celebrados con los países vecinos, a raíz de este artículo, pueden suponer ciertas complicaciones, especialmente desde el punto de vista político, ya que hace una distinción clara entre la Unión Europea y sus vecinos. Más que esto, del artículo resulta la pertenencia de estos a la Vecindad de la UE. El hecho de que el articulo es muy preciso, por una parte, puede molestar a aquellos países vecinos que tienen aspiraciones a una relación más cercana con la UE, por ejemplo la adhesión, pero por otra parte, deja claro el estatus de

[207] UNIÓN EUROPEA, "Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea", *DO C 326*, 26 de octubre de 2012, pp. 13–390.

[208] UNIÓN EUROPEA, Tratado de Lisboa por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea y el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, firmado en Lisboa el 13 de diciembre de 2007, *DO C 306*, 17 de diciembre de 2007, pp.1–229.

[209] EUROPEAN UNION, "Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea", *op. cit*. p.3 y ss.

"*vecino*" para los países socios que firman acuerdos en esta base. Otro déficit del artículo es que no brinda la posibilidad de adoptar los valores de la Unión para los terceros países que no forman parte de la vecindad.

El título V del TUE[210], es también parte de la base jurídica de la PEV, en cuanto prevé las disposiciones generales relativas a la Acción Exterior de la UE y las disposiciones específicas relativas a la PESC. Las disposiciones generales, relativas a la Acción Exterior de la UE, se centran en el artículo 21, que estipula que la acción de la Unión en la escena internacional se basará en los principios que han inspirado su creación, desarrollo y ampliación y que pretende fomentar en el resto del mundo: la democracia, el Estado de Derecho, la universalidad e indivisibilidad de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, el respeto de la dignidad humana, los principios de igualdad y solidaridad y el respeto de los principios de la Carta de las Naciones Unidas y del Derecho internacional[211].

El mismo artículo, en su segundo apartado, menciona los fines de sus políticas y acciones comunes, es decir[212]:

i) *"defender sus valores, intereses fundamentales, seguridad, independencia e integridad;*
ii) *consolidar y respaldar la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y los principios del Derecho internacional;*
iii) *mantener la paz, prevenir los conflictos y fortalecer la seguridad internacional, conforme a los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, así como a los principios del Acta Final de Helsinki y a los objetivos de la Carta de París, incluidos los relacionados con las fronteras exteriores;*
iv) *apoyar el desarrollo sostenible en los planos económico, social y medioambiental de los países en desarrollo, con el objetivo*

[210] Ídem.

[211] Ídem.

[212] Ídem.

fundamental de erradicar la pobreza;

v) *fomentar la integración de todos los países en la economía mundial, entre otras cosas mediante la supresión progresiva de los obstáculos al comercio internacional;*
vi) *contribuir a elaborar medidas internacionales de protección y mejora de la calidad del medio ambiente y de la gestión sostenible de los recursos naturales mundiales, para lograr el desarrollo sostenible;*
vii) *ayudar a las poblaciones, países y regiones que se enfrenten a catástrofes naturales o de origen humano; y*
viii) *promover un sistema internacional basado en una cooperación multilateral sólida y en una buena gobernanza mundial.*
ix) *Todos estos principios están luego recogidos y desarrollados en la legislación ulterior de la UE relacionada con la PEV".*

A continuación, en el artículo 22, se estipulan el papel decisional del Consejo Europeo en relación con los intereses y objetivos estratégicos de la Unión, abarcando la política exterior y de seguridad común, así como otros ámbitos de la acción exterior de la Unión.

En el capítulo 2 del título V se estipulan las disposiciones especificas sobre la Política Exterior y de Seguridad Común, dentro de la cual se comprende la PEV, y el papel del Consejo Europeo y del Alto Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad. Los artículos de 42 a 46 se refieren a la Política Exterior de Seguridad y Defensa. El artículo 37[213], confiere a la UE personalidad jurídica y la capacidad de actuar como una sola entidad dentro de las organizaciones internacionales o de los tratados en los cuales participa.

Los artículos 206 y 207 del TFUE manifiestan el compromiso de la Unión Europea de contribuir "*al interés común, al desarrollo armonioso del comercio mundial, a la supresión progresiva de las restricciones a los intercambios internacionales y a las inversiones extranjeras directas, así como a la reducción*

[213] Ídem.

de las barreras arancelarias y de otro tipo"[214]*,* a través de la unión aduanera y de la Política Comercial Común. A continuación, el artículo 207-1, establece los principios de la política comercial común que se llevara a cabo dentro del "*marco de los principios y objetivos de la acción exterior de la Unión".*[215]

Además en el artículo 207 se establecen las competencias del Consejo y de la Comisión en cuanto a la negociación de los distintos acuerdos comerciales y se subraya la delimitación de las competencias entre la Unión y los Estados miembros, en cuanto a la política comercial común. Los artículos del 216 al 218 del TFUE retoman lo establecido en el articulo 37 TUE, pero de una manera más general, "*en el contexto de las Políticas de la Unión*"[216] y "*mencionando que los acuerdos celebrados por la Unión vincularán a las instituciones de la Unión y a los Estados miembros"*[217]. El artículo 218 menciona dentro del proceso de negociación y celebración de acuerdos entre la Unión y terceros países u organizaciones internacionales[218], el procedimiento a aplicar y el papel de las instituciones de la Unión Europea implicadas, es decir: el Consejo, la Comisión, el Alto Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, el Parlamento Europeo y el Tribunal de Justicia.

b. Ámbitos y objetivos de la PEV

Tal como mencionábamos en un principio el principal objetivo de la PEV es crear, en las inmediaciones de las fronteras europeas, zonas prosperas desde el punto de vista económico, y estables y seguras desde el punto de vista político y militar. Además la PEV persigue reducir todo tipo de diferencias culturales y sociales que se pueden configurar entre los estados fronterizos miembros de la

[214] UNIÓN EURPOEA, Versión consolidada del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, *supra,* p.49 y ss.

[215] Ídem.

[216] UNIÓN EUROEA, "Versión consolidada del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea", op.cit. p.144.

[217] Ídem.

[218] Ídem.

UE y sus vecinos. Por lo tanto, cuando nos referimos a los ámbitos de la PEV[219] tomamos en cuenta los siguientes:

i. Político y de seguridad
ii. Económico
iii. Social, humano y cultural

Brevemente, o como adelanto, podríamos señalar que en el ámbito político y de seguridad de la Política Europea de Vecindad se centra en promover la estabilidad y la seguridad en los países vecinos de la Unión Europea. Esto se logra a través del apoyo a la consolidación de instituciones democráticas, la promoción del estado de derecho y la prevención de conflictos. Además se busca reforzar la cooperación en materia de seguridad, lucha contra el terrorismo y el crimen organizado, así como en la gestión de crisis[220]. En cuanto al aspecto económico y comercial, la UE busca promover el desarrollo sostenible y el crecimiento económico en los países vecinos a través de la cooperación en áreas como el comercio, la inversión y la integración económica. Se fomenta la creación de un entorno propicio para los negocios y se promueve la convergencia regulatoria y la reducción de barreras comerciales[221]. Otro ámbito importante de la Política Europea de Vecindad es el de la promoción de la cultura y la educación. La UE busca fortalecer los lazos culturales con sus vecinos, promoviendo programas de intercambio cultural, cooperación en el ámbito educativo y el fomento del multilingüismo. Esto no solo contribuye a enriquecer la diversidad cultural, sino que también ayuda a promover valores comunes y a mejorar la comprensión mutua entre las sociedades europeas y sus vecinos. El ámbito humano y cultural de la PEV se enfoca en promover la cooperación en

[219] Política, "EU NEIGHBOURS", [Online] Página web EU NEIGHBOURS [Consultado el 1 de febrero de 2017] Disponible en http://www.euneighbours.eu/en/policy.

[220] Vark Van, Annelies, "Under Pressure: Security and Stability Related Challenges for Liberal Democracy in North-Western Europe." Democracy and Security 17, nº 3 2021, pp. 296–323.

[221] Andrii Kubaienko, "Activation of the Economic Security of Ukraine in Terms of the European Integration" *Montenegrin Journal of Economics, vol. 14 nº 2*, 2018, pp. 91-114.

áreas como la educación, la cultura, la ciencia y la juventud. Se busca fomentar el intercambio cultural, el multilingüismo, la movilidad académica y profesional, así como la protección del patrimonio cultural. Esto con el fin de fortalecer los lazos humanos y culturales entre la Unión Europea y sus países vecinos[222].

Además hay que considerar que la PEV se aplicara diferenciadamente, dado que hay prioridades distintas para cada zona geográfica. En este sentido en la vecindad del Este, dentro de la Asociación Oriental y la Sinergia del Mar Negro, la UE insistirá sobre la cooperación:

i. en el ámbito de la economía, las empresas, el empleo y la política social, el comercio y las infraestructuras;
ii. el medio ambiente, la seguridad nuclear y los recursos naturales;
iii. la justicia y los asuntos de interior;
iv. las cuestiones relativas a los contactos entre comunidades.

En la región del Mediterráneo, la cooperación regional se desarrolla dentro del ámbito Asociación Euromediterránea. Las prioridades estratégicas a nivel regional son las siguientes:

i. la integración Sur-Sur;
ii. la cooperación regional;
iii. la armonización de la legislación.

Las prioridades respecto a la cooperación en esta región son las siguientes:

i. la interconexión de las infraestructuras;

[222] Gordon, Christopher. “Culture and the European Union in a Global Context.” *The Journal of Arts Management, Law, and Society 37, nº*. 1 2007, pp. 11–30.

ii. el medio ambiente;
iii. la justicia y los asuntos de interior;
iv. el comercio, la convergencia en la normativa y el desarrollo socioeconómica[223].

Hablamos en primer lugar de un ámbito político de la PEV, que teóricamente hablando, engloba todo tipo de actuaciones relacionadas con:

i. la democracia
ii. el estado de derecho
iii. los derechos humanos y las libertades fundamentales
iv. la igualdad de genero
v. los derechos del niño
vi. las minorías etc.

En concreto, la PEV actuará para estimular a los estados vecinos a acercarse y a adoptar los valores políticos y democráticos de la Unión Europea.

En el ámbito político la Unión Europea busca eliminar las disparidades con los estados vecinos, dado que los regímenes políticos no democráticos comprometerían, o más grave, imposibilitarían, las relaciones de política exterior y así también el clima de equilibrio y seguridad que la Unión Europea busca en sus inmediaciones. El ámbito político de la PEV va estrechamente unido al de la seguridad. Cuando hablamos del ámbito de la seguridad nos referimos tanto a las cuestiones de seguridad, especialmente las relacionadas con la gestión y el control de las fronteras, pero también a todo tipo de actuaciones relacionadas con justicia y asuntos internos. También podríamos afirmar que desde este punto de vista - el de la seguridad- la PEV comprendería también la Política Europea de Seguridad Común, como parte de esta, y la Política Europea de Seguridad y

[223] UNIÓN EUROEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia SEC 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570*, COM 0373 final*, 2004, pp.1-39.

Defensa en cuanto ciertos principios, dado que la UE tiene la voluntad de solucionar los conflictos existentes, en general, aunque con especial atención las cercanas a sus fronteras, y prevenir otros futuros, implicando en estas actuaciones a los países socios.

El ámbito económico de la PEV comprende todo tipo de actuaciones relacionadas con la adaptación de la legislación comercial y fiscal y la eliminación de las restricciones en cuanto a los cambios comerciales con los países participantes en esta política. En este sentido, de la armonización legislativa, van las medidas relacionadas con la participación total o parcial de los terceros países al mercado interior y la realización de la zona de libre comercio euromediterranea[224].

Otro aspecto importante de la faceta geoeconómica y geoestratégica de la PEV sería el de la seguridad energética[225]. Hay que reconocer que gran parte del ámbito económico de la PEV está orientado para ofrecer una solución[226] a este gran problema de la Unión Europea. Es más que conocido que la Unión Europea importa más de un 50% de sus necesidades de gas y más de un 80% de sus necesidades de petróleo. A esto hay que añadir que gran parte de estos recursos se importan de Rusia, o a través de redes de transporte energético controladas por la última. En algunas ocasiones, la Federación Rusa no se ha echado atrás para usar este dominio como un instrumento de política exterior con el fin de imponerse en aspectos clave de la geopolítica zonal. Por todo esto

[224] UNIÓN EUROPEA, “Declaración final de la Conferencia ministerial euromediterránea de Barcelona, 27-28 de noviembre de 1995” DOC/95/7, 1995. [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible EN https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/DOC_95_7] 2013.

[225] EUROPEAN UNION, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on security of energy supply and international cooperation - "The EU Energy Policy: Engaging with Partners beyond Our Borders" *COM/ 0539* final, 201, pp., 1-22.

[226] La UE considero algunos proyectos alternativos para su abastecimiento con energía. Recordamos el proyecto energético fallido Nabucco, que tenía como fin reducir la dependencia energética que la UE experimenta por parte de Rusia. Ofreciendo un itinerario alternativo, por fuera del territorio de Rusia, para el transporte de la energía, el proyecto presentaba otra ventaja importante, la posibilidad de abastecerse con energía proveniente de otros países, que no sean Rusia, respecto a los cuales la UE se hubiera visto obligada a llevar una política exterior coherente y consecuente. En la actualidad el proyecto está paralizado.

la Unión Europea trata con diferencia la PEV con su vecindad sud-este más aun cuando esto se presenta como alternativa para el abastecimiento con energía dado que en esta área se encuentran importantes reservas energéticas.

Desde el punto de vista social la UE está interesada en apoyar, a través de políticas viables, a los estados vecinos en los procesos de transición y desarrollo social. La Unión Europea se preocupara por la reforma de los mercados de trabajo de los países vecinos, estimular la integración y la solidaridad social, el dialogo social y todo tipo de políticas sociales adecuadas, dirigidas a reducir las disparidades sociales entre el espacio UE y el de los países vecinos y reducir o solucionar el tema de la pobreza y de la exclusión social. Hay que subrayar que la UE no está dispuesta a considerar un socio viable de dialogo a quienes no adoptan e implementan los valores europeos en todos los campos de las políticas estatales. Por esto la Unión Europea se compromete con el crecimiento económico de sus vecinos, con el fin de que estos estados adopten todo tipo de políticas sociales relacionadas con el empleo, la educación y la formación, la salud, vivienda etc.

El aspecto cultural es también una parte del ámbito social de la PEV y en esta dirección se ampliara el dialogo en áreas como la educación, la juventud y la cultura. En el ámbito cultural de la PEV se potenciara:

i. el diálogo intercultural,
ii. la creación de un espacio común de crecimiento e innovación
iii. la movilidad de estudiantes y el personal académico
iv. la participación de los jóvenes en programas como Erasmus Mundus, Tempus, la Juventud en Acción *y eTwinning*
v. intercambios entre entes y miembros de la sociedad civil con fines sociales y culturales

Aunque hemos hecho ciertas referencias secundarias a los objetivos de la PEV, los vamos a mencionar a continuación. Se trata de:

i. eliminar todo tipo de diferencias y divisiones tanto de factura política como económica entre el espacio de la UE y los países limítrofes;
ii. realizar también a lo largo de las fronteras de la Unión un espacio próspero, estable y seguro, con el fin de fortalecer las barreras y protegerse contra el crimen organizado, el terrorismo o la inmigración;
iii. ofrecer una alternativa a la integración compartiendo con los países vecinos las ventajas, pero no todas las responsabilidades y tampoco la participación en las instituciones.

Para la consecución de estos objetivos la PEV se basa en algunos puntos esenciales, entre cuales los más importantes serían los siguientes[227]:

i. Apoyar la participación de los estados vecinos en el Mercado interior y establecer las zonas de libre comercio. Integrar las redes de transporte y energía. La participación de los países vecinos en el mercado interior es la garantía de que por una parte estos países se integrarán en una zona de prosperidad económica y por otra cumplirán los requisitos jurídicos necesarios para participar en esta asociación, contribuyendo a la seguridad del espacio comunitario y beneficiándose en cierta medida de la libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales. Para todo esto es necesario la realización de una red de infraestructuras interconectadas y compatibles en los campos de transportes, energía y telecomunicaciones.
ii. Controlar la migración y facilitar la circulación de personas desde los países vecinos. De esta manera la frontera de la Unión se convertirá en barrera para la migración ilegal. Por otra parte se va a facilitar el libre desplazamiento de la mano de obra en función de

[227] European Commission. European Neighbourhood Policy (ENP). [en línea] [Consultado el 04 de octubre de 2023] [disponible en https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/neighbourhood/european-neighbourhood-policy_en].

la necesidad y de la cualificación de los trabajadores. También se facilita a la vez con esto la libre circulación de las personas y de los países que participan de la PEV.

iii. La prevención y la lucha contra las amenazas de seguridad. Nos referimos aquí al trabajo conjunto con las autoridades de los países vecinos para combatir todo tipo de amenazas que pueden afectar el espacio común, tales como: terrorismo, crimen organizado, tráfico de drogas, armas y personas etc. Esto se realiza especialmente a través de las labores de seguridad de las aduanas con el concurso de los países vecinos.

iv. Garantizar el respeto de los derechos humanos, implicándose en la edificación, en los países vecinos, de unos modelos legislativos de acuerdo con los valores de la unión y que garantizan los derechos humanos, los derechos del niño, de la mujer, la libertad de expresión y de asociación.

v. Complementar la PEV con la PESC y PESD con el fin de prevenir nuevos conflictos y solucionar los conflictos latentes que en la actualidad constituyen amenazas hacia la seguridad del espacio de la UE.[228]

vi. La cooperación cultural fomentara los intercambios a través de programas en el entorno de la educación y de la cultura.

vii. Las fuentes financieras son el elemento clave en la aplicación de las medidas para alcanzar los objetivos perseguidos. Para estos hay una multitud de recursos financieros proporcionados por la Unión Europea sea a través de subvenciones e infusiones no-reembolsables de capital, sea a través de préstamos por intermedio del Banco Europeo de Inversión (BEI), o del Banco Europeo para Reconstrucción y Desarrollo (BERD).

Hasta este punto de nuestro análisis constatamos que la Política de

[228] Dada la zona geográfica por la cual realizamos este estudio, nos interesa especialmente la gestión y las soluciones posibles de los conflictos helados como los de Transnistria y los del este de Ucrania.

Vecindad de la UE interacciona y se complementa con otras políticas de la UE entre cuales mencionamos especialmente a la Política Exterior de Seguridad Común (PESC), de la que es parte y a la Política Europea de Seguridad y Defensa (PESD). Aunque la PESC y la PESD incumben e implican a la UE y a los Estados miembros, la PEV, a través de sus principios y objetivos, implica también a los estados vecinos en colaborar para alcanzar los objetivos de la PESC y PESD. Nos referimos aquí en primer lugar a la estabilidad y la seguridad perseguidas a través de estas políticas pero que son a la vez también objetivos de la PEV.

La PEV proporciona los medios para que con la actuación conjunta de la UE y de sus vecinos se consigan a lo largo de las fronteras de la Unión espacios estables y seguros, y prósperos desde el punto de vista económico.

1.5 Instituciones implicadas en la PEV

Las instituciones de la UE tienen directa implicación en la elaboración e implementación de la PEV. Para algunas es parte de sus competencias y otras se implican de manera secundaria o complementaria. A continuación vamos a enumerar estas instituciones.

El Consejo Europeo es la institución de la Unión Europea que fue creada en 1974 con el fin de reunir en plan informal a los Jefes de Estado o de Gobierno de los Estados Miembros. Sin embargo, antes de esto, a partir de 1961 se organizaban reuniones entre los Jefes de Estado o de Gobierno de los países miembros de la Comunidad Europea, pero sin que estas reuniones tengan un carácter oficial reconocido bajo el cuadro de una institución con tal nombre. Poco a poco, a través del Tratado de Maastricht en 1992, el Consejo Europeo se institucionaliza y llega a determinar los objetivos políticos de la Unión y las actuaciones para que los últimos sean alcanzados. Este tratado le proporciona al Consejo Europeo un estatuto oficial, dado que prevé que el Consejo Europeo dará a la Unión los impulsos necesarios para su desarrollo y definirá sus

orientaciones políticas generales[229]. Se convierte en una institución oficial de la UE solo a partir de la entrada en vigor del tratado de Lisboa con fecha de 1 de diciembre de 2009[230].

A pesar de que es una institución de primer rango, el Consejo Europeo no tiene competencias legislativas. Esta encabezado por un Presidente[231] que tiene un mandato de dos años y medio, renovable una vez, y se elige por mayoría cualificada. El Consejo Europeo está compuesto por los Jefes de Estado o de Gobierno de los Países miembros de la Unión Europea, el Presidente del Consejo Europeo, el Presidente de la Comisión y el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y de Seguridad[232]. En función de los temas tomados en discusión, cada miembro puede ser asistido por un ministro, o por un miembro de la Comisión, en el caso del Presidente de la Comisión. Aunque, tal como decíamos, el Consejo Europeo, no tiene competencias legislativas[233], es una institución que decide sobre la dirección y las prioridades políticas de la Unión Europea, y en este sentido es la institución que decide también el rumbo y las prioridades de la PEV[234].

---

[229] UNIÓN EUROPEA, "*Tratado* de la *Unión* Europea" *DO* C *191*, Bruselas, 29 de julio 1992, pp. 1-112.

[230] UNIÓN EUROPEA, "Versiones consolidadas del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea" *C 202/01*, 2016, pp. 1-338.

[231] EUROPEAN UNION, Council of the European Union, Role of the President, [en línea] [consultado el 1 de febrero de 2017] [Disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/european-council/president/role/].

[232] UNIÓN EUROPEA, "Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea", *Diario Oficial C 202*, Bruselas, 7de junio de 2016, pp. 26-27. y pp. 35-36.

[233] UNIÓN EUROPEA, "Versiones consolidadas del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea", *supra.*

[234] El Documento a la atención de los Jefes de Estado o de Gobierno presentado por Herman Van Rompuy en el Consejo Europeo de 28 y 29 de junio de 2012 prevé**: "**En cuanto a la vecindad de Europa, los acontecimientos en el mundo árabe y en el Mediterráneo meridional, así como la vecindad oriental, serán objeto de un estrecho seguimiento. También seguiremos tratando los conflictos y las situaciones de crisis regionales, contribuyendo así a los esfuerzos mundiales para lograr la paz y la estabilidad. Siria seguirá siendo nuestra preocupación inmediata, pero también Irán, Afganistán o el proceso de paz en Oriente próximo podrían requerir nuestra atención. Jefes de Estado o de Gobierno de la zona del euro. Declaración de los Jefes de Estado o de Gobierno de la zona del euro. Bruselas, 2 de marzo de 2012.

El Parlamento Europeo es la única asamblea plurinacional del mundo elegida por votación directa. Está formado por no más de 705 diputados incluido el Presidente[235], que representan a 500 electores de los 27 estados miembros. Es junto al "*Consejo*" (Consejo de la Unión Europea), la principal institución con competencias legislativas de la Unión Europea[236]. Además de la función legislativa, ejerce la función presupuestaria, de control político y consultiva[237]. En concreto, el Parlamento Europeo, debate y adopta, junto al Consejo, la legislación y el presupuesto de la Unión Europea. Además tiene atribuciones de control sobre la Comisión y sobre otras instituciones de la UE. Cuenta con una Comisión de Asuntos Exteriores con atribuciones en cuanto a la actuación exterior de la Unión Europea, comprendiendo por esto también los asuntos de la Política de Vecindad de la Unión Europea. Tal como dice la Comisión de Asuntos Exteriores del PE, esta "*contribuye al desarrollo y control de una política exterior que atiende a los intereses de la Unión y a las percepciones de los ciudadanos de la UE en materia de seguridad, garantiza la estabilidad en la vecindad de la UE y asegura la coherencia y la eficacia. […] sólo una Europa que hable con una sola voz puede hacer que se escuche a los europeos y a sus pueblos en el mundo*"[238].

En concreto el Parlamento Europeo está implicado en el proceso legislativo de la elaboración de los Planes de Acción. Además el Parlamento tiene un control directo sobre la aplicación de los Planes de Acción a través de los instrumentos de vecindad, dado que es el organismo que decide sobre el presupuesto de la UE. A través de la Comisión de Asuntos Exteriores el Parlamento controla la aplicación de la PEV a través de los reportes que elabora esta comisión sobre la aplicación de la PEV. Vinculadas al Parlamento Europeo, funcionan también Comisiones parlamentarias de cooperación con todos los

[235] UNIÓN EUROPEA, "Versiones consolidadas del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea*", supra.*

[236] Ídem. p., 22, Art. 14.

[237] Ídem.

[238] Parlamento Europeo, Presentación y competencias, 7ª legislatura (2009 - 2014), [en línea] [consultado el 1 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/committees/es/archives/7/afet/home/presentation-competencies].

países de la Vecindad este, excepto Bielorrusia. Estas comisiones se suelen reunir generalmente dos veces al año, una vez en Bruselas y otra en la capital del Estado vecino socio de la PEV, analizando el estado de la aplicación de la PEV en los estados en cuestión.

La Asamblea Parlamentaria, EURONEST, *European Union Eastern Partnership Parliamentary Assembly*, por sus siglas en ingles, es un organismo mixto, conformado tanto por representantes de la UE como por los de los vecinos del Este, que se interesa del progreso político, en el espíritu de los valores europeos, y de la integración económica de los socios de la Vecindad Este de la UE. En concreto, EURONEST es el organismo encargado de promover los valores europeos en los países de la Vecindad Oriental a través de los acuerdos de asociación que establece. Uno de los principales objetivos de estos acuerdos es la creación de zonas de libre comercio amplias y profundas, contribuyendo así a una mayor integración económica y evitando la aparición de nuevas líneas divisorias en la región.[239]

EURONEST se creó el 3 de mayo de 2011 en Bruselas y está compuesto por 110 miembros: 60 del Parlamento Europeo y 10 de cada uno de los cinco socios orientales de la UE (Armenia, Azerbaiyán, Georgia, República de Moldavia y Ucrania). Actualmente, por razones políticas, no hay ninguna delegación que represente a Bielorrusia en la asamblea. Las reuniones se celebran una vez al año, alternando entre los países socios y, por parte del Parlamento Europeo, en Bruselas, Luxemburgo o Estrasburgo. Su Asamblea Parlamentaria desarrolla su actividad siendo organizada en varios comités[240] y grupos de trabajo que nombramos a continuación:

---

[239] Parlamentary Assembly, Understanding the Euronest Parliamentary Assembly [en línea] [consultado el 11 de septiembre de 2024]. [Disponible en: https://www.europarl.europa.eu/euronest/en/about/introduction]; para más información consultar Kostanyan, Hrant, y Vandecasteele, Bruno, "The EuroNest Parliamentary Assembly: The European Parliament as a Socializer of its Counterparts in the EU's Eastern Neighbourhood?", College of Europe, Department of EU International Relations and Diplomacy Studies, may 2013, pp.1-27.

[240] EUROPEAN UNION, Euronest, Parliamentary Assembly. "Rules of Procedure, *DV\1157871EN*, Brussels, 2013.

i. El Comité para Asuntos Políticos, Derechos Humanos y Democracia.
ii. El Comité de Integración Económica, Aproximación Jurídica y Convergencia con las políticas de la UE.
iii. El Comité de la Seguridad Energética.
iv. El Comité de Asuntos Sociales, Educación, Cultura y Sociedad Civil.
v. El Grupo de Trabajo para Bielorrusia.
vi. El Grupo de Trabajo sobre las reglas de procedimiento.

El Consejo[241], o Consejo de la UE, o Consejo de Ministros, esta formado por los ministros de los Estados Miembros con atribuciones en el respectivo campo de debate.

Las funciones de esta institución son las siguientes:

i. adopta actos legislativos (reglamentos, directivas, etc.), en la mayoría de los casos en codecisión» con el Parlamento Europeo.
ii. participa en la coordinación de las políticas de los Estados miembros.
iii. ejerce la política exterior y de seguridad común, basándose en las líneas estratégicas marcadas por el Consejo Europeo.
iv. celebra, en nombre de la Unión, acuerdos internacionales.
v. aprueba, en conjunto con el Parlamento Europeo, el presupuesto de la Unión.

Tal como especificábamos antes, el Consejo ejerce una función colegisladora junto al Parlamento Europeo. El Consejo legisla en general sobre las propuestas que le presenta la Comisión Europea, pero también puede pedir a la Comisión que le presente ciertas propuestas. Además el procedimiento de la iniciativa ciudadana-introducida por el tratado de Lisboa- obliga a la Comisión a presentar propuestas.

[241] UNIÓN EUROPEA, "Versiones consolidadas del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea*", supra.*

La presidencia del Consejo está asegurada, según un grafico, por los paises miembros, por periodos de seis meses. Para una mayor coherencia en sus funciones se elaboran programas de actividad para 18 meses. Solamente el Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores tiene un representante permanente en la persona del Alto Representante para los asuntos Exteriores y de Política de Seguridad de la UE. El AREPS designa también presidentes para varios grupos de trabajo del campo de la política exterior. Las decisiones del Consejo se adoptan por mayoría cualificada y cada país tiene asignado un número de votos.

Dado que la Política de Vecindad es parte de la Acción Exterior, se puede considerar que el Consejo tiene atribuciones y competencias en cuanto al desarrollo de estas políticas aun más cuando aprueba los presupuestos para la implementación de la PEV.

La Comisión Europea es una de las más importantes instituciones de la UE y sus funciones son ejecutivas. Está compuesta por 27 Comisarios, uno por cada Estado miembro, que son responsables de uno o varios campos de acción. El Consejo Europeo designa al Presidente y con su acuerdo a los Comisarios y a continuación todos ellos tienen que ser aprobados por el Parlamento. La Comisión responde por su actividad frente al Parlamento, que es el órgano que puede disolver a la Comisión[242].

Tal como decíamos, sus funciones son ejecutivas y constan en:

i. hacer propuestas legislativas al Consejo y al Parlamento.
ii. gestionar el presupuesto de la Unión Europea.
iii. velar para el cumplimiento de la legislación comunitaria.
iv. representar la UE en el exterior.
v. negociar acuerdos en el nombre de la UE.

La Comisión Europea tiene su sede en Bruselas y Luxemburgo, y además tiene Representaciones en todos los Países miembros de la UE y Delegaciones

[242] UNIÓN EUROPEA, "Versiones consolidadas del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea*", supra.*

repartidas por todo el mundo, y tiene competencias ejecutivas en cuanto a la PEV. En concreto, hay un Comisario que coordina por parte de la Comisión, la PEV y las cuestiones relacionadas con la Ampliación. El comisario coordina su actuación en cuanto a la PEV con el Alto Representante para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.

Conexo a la Comisión Europea funciona también, un organismo independiente con atribuciones en cuanto la lucha antifraude y el control de la corrupción dentro de las instituciones europeas. Se trata de la Organización de Lucha AntiFraude (OLAF) que es la continuadora de la antigua Unidad de Coordinación de la Lucha contra el Fraude (UCLAF) creada en 1988 y que funcionaba dentro de la Secretaría General de la Comisión Europea. El OLAF se crea[243] en 1999 como consecuencia de la dimisión en bloque de la Comisión Santer bajo acusaciones de fraude, corrupción y abuso de poder.

La actividad de la OLAF sigue unas normas generales establecidas a través de un Reglamento del Parlamento y del Consejo[244] y desarrolla sus investigaciones según las normas establecidas por el Acuerdo Institucional entre el Parlamento, el Consejo de la UE y la Comisión Europea[245] Sus competencias se relacionan con la prevención del fraude, la protección del euro, el control de las operaciones aduaneras, el control de todo tipo de operaciones financieras de las instituciones de la UE y de su personal y el apoyo informacional a las autoridades de los países implicados en relaciones con la UE. A lo largo de su actividad, OLAF ha llevado y está llevando a cabo investigaciones, con el fin de disminuir el fraude al que están expuestos los fondos europeos implicados también en programas de la PEV[246].

---

[243] EUROPEAN UNION, "Commission Decision of 28 April 1999 establishing the European Anti-Fraud Office", *OJ L 136,* Brussels, 1999, pp.20-23.

[244] EUROPEAN UNION, Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council, *OJ L 136*, Brussels May 31, 1999, pp.1-7.

[245] EUROPEAN UNION, "Interinstitutional Agreement of 25 May 1999 between the European Parliament, the Council of the European Union and the Commission of the European Communities concerning internal investigations by the European Anti-fraud Office (OLAF)", *OJ L 136,* May 31, 1999, pp.1-5.

[246] En concreto a partir del año 2006 la OLAF fue implicada en una investigación en la cual un miembro de la Delegación de la UE en Ucrania exigía comisiones con el fin de facilitar el

El Banco Central Europeo[247] es la Institución de la UE responsable de elaborar y coordinar la política monetaria en la zona euro, considerada la segunda unión monetaria después de Estados Unidos. Existe oficialmente desde el 1 de junio de 1998. El BCE se preocupa por la estabilidad de la moneda euro e impone también los criterios de convergencia que tienen que ser cumplidos por parte de los nuevos Estados que quieren ingresar en la eurozona. El BCE y los Bancos Nacionales de los Estados que han adoptado el Euro forman el Eurosistema. También coordina el Sistema Europeo de Bancos Centrales, que está integrado por el BCE y los Bancos Centrales Nacionales de todos los estados miembros de la UE.

Los órganos de decisión en la BCE son el Consejo de Gobierno, el Comité Ejecutivo y el Consejo General. El Comité está compuesto por el Presidente, el Vicepresidente y otros 4 miembros que son nombrados por el Consejo Europeo. Tal como especifica su nombre, el Comité Ejecutivo tiene atribuciones ejecutivas en cuanto a la aplicación de la política monetaria. El Consejo de Gobierno está integrado por los seis miembros del Comité Ejecutivo, mas los 17 gobernadores de los BCN de la Eurozona. Su responsabilidad es formular la política monetaria de la Eurozona. Además del Presidente y el Vicepresidente de la BCE, está integrado por los gobernadores de los 27 BCN, de los países miembros de la UE. En las reuniones del Consejo General pueden participar, los otros miembros del Comité Ejecutivo de la BCE, el presidente del Consejo de la UE y un miembro de la Comisión Europea, todos ellos sin derecho a voto. El Consejo General será disuelto una vez con la adopción de la moneda euro por parte de todos los estados de la UE.

acceso a fondos del programa TACIS para la puesta en obra de la ayuda post-Chernóbil. Finalmente se ha cancelado la subasta, no se pagó ninguna comisión y no han sido malversados los fondos de la UE. Otra consecuencia de la investigación conjunta de la OLAF y la Policía Belga ha sido la condena del funcionario de la UE por corrupción.

[247] UNIÓN EUROPEA, "Versiones consolidadas del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea*", supra.*

Las responsabilidades del Consejo General constan en:

i. *el ejercicio de las funciones consultivas del BCE;*
ii. *la recopilación de información estadística;*
iii. *la elaboración del informe anual del BCE;*
iv. *el establecimiento de las normas necesarias para normalizar procedimientos contables y de información relativos a las operaciones realizadas por los BCN;*
v. *la adopción de medidas relativas al establecimiento de la clave para la suscripción de capital del BCE distintas de las contempladas en el Tratado;*
vi. *el establecimiento de las condiciones de contratación del personal del BCE; y*
vii. *los preparativos necesarios para fijar irrevocablemente los tipos de cambio de las monedas de los Estados miembros acogidos a una excepción» respecto del euro*[248]*.*

El BCE no tiene atribuciones directas en cuanto a la PEV, pero la política monetaria de la UE, influye tanto en las políticas monetarias de los estados vecinos como también en la óptica y la evolución de la PEV. Además hay otros organismos financieros de la UE implicadas en la PEV.

El Banco Europeo de Inversión[249] pertenece a los 27 Estados Miembros de la UE. Se encarga de prestar fondos, para proyectos de infraestructura y medio ambiente tanto en países de la UE como en los países vecinos. El dinero proviene generalmente de los mercados de capitales y se presta en condiciones muy favorables, cerca de su precio de coste.

Los accionistas de la BEI son, con participaciones, los 27 miembros de la

[248] Banco Central Europeo, “Estatutos del SEBC y del BCE”, 2004, [en línea] [consultado el 27 de octubre de 2023] [Disponible http://www.ecb.int].

[249] Parlamento Europeo, Scheinert, Christian, "El Banco Europeo de Inversiones”, Fichas Técnicas de la Unión Europea. Parlamento Europeo, abril de 2024, pp.1-6.

UE. Los órganos directores de la BEI son:

i. el Consejo de Gobernadores, que reúne generalmente los ministros de financias de los estados miembros, nombra los miembros del Consejo de Administración, del Comité Director, y del Comité de Control. El Consejo de Gobernadores determina la política financiera del Banco, el presupuesto y el aumento de capital, así como también la implicación del BEI en operaciones financieras fuera de la UE.
ii. El Consejo de Administración tiene atribuciones decisionales en cuanto a las garantías y a los préstamos, gestionando el buen funcionamiento del Banco de acuerdo con el Tratado, los Estatutos de funcionamiento y las directivas generales establecidas por el Consejo de Gobernadores. El Consejo de Administración está compuesto por 29 administradores, 28 designados por los Estados Miembros y otro por la Comisión Europea. También hay 18 administradores suplentes y 6 expertos (3 titulares y 3 suplentes), que tienen un papel consultativo y no tienen derecho de voto.
iii. El Comité Director es el órgano ejecutivo del BEI, está encabezado por un presidente y controlado por el Consejo de Administración. Este órgano gestiona la actividad diaria del Banco, prepara las Decisiones del Consejo de Administración y vela para que se implementen. Está encabezado por el Presidente del Banco, y sus miembros son nombrados por el Consejo de Gobernadores a propuesta del Consejo de Administración, con un mandato de seis años.
iv. El Comité de Control es un órgano del BEI que responde ante el Consejo de Gobernadores. El Comité de Control vela por la legalidad de las operaciones bancarias y se encarga de los registros del BEI. Los seis miembros del Comité de Control son nombrados por el Consejo de Gobernadores, por un mandato no renovable de seis ejercicios financieros.

El BEI ofrece financiación tanto para la aplicación de la PEV como para otras políticas de desarrollo y cooperación con otros países socios. En concreto, para Rusia y la Vecindad Este, la BEI financiaba programas que favorecían los cambios comerciales, el empleo, la energía, el medio ambiente con un presupuesto de 4,8 billones de euros para el periodo 2014-2020[250]. A lo largo de 2023, el BEI financió proyectos de desarrollo sostenible en el marco de los objetivos de Global Gateway, sumando un total de 348 millones de euros[251].

En cuanto a la zona euromediterranea, a través de la BEI se implementa el FEMIP, *Facility for Euromediterranean Investments and Partenership*. La BEI actúa a través de FEMIP en dos direcciones:

i. apoyar el sector privado
ii. potenciar un entorno favorable a la inversión

Del grupo del BEI es parte también el Fondo Europeo de Inversión, creado en 1994 con el fin de apoyar económicamente a las pequeñas empresas. El FEI garantiza, frente a otros acreedores, los préstamos que solicita la pequeña empresa y ofrece capital de riesgo especialmente para PYMES recién constituidas.

El FEI no proporciona crédito directamente, sino que actúa a través de otras instituciones financieras. El FEI es activo en los Estados Miembros de la UE, Croacia, Turquía y además Islandia, Liechtenstein y Noruega.

Aunque hay un Comisario encargado de la Ampliación de la UE y de la Política de Vecindad, el Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos

[250] Banque Européenne d'Investissement. "Pays voisins orientaux de l'UE." [en linea] [consultado el 5 marzo de 2017]. Disponible en: http://www.eib.europa.eu/projects/regions/eastern-neighbours/index.htm?lang=fr.

[251] European Investment Bank. "Eastern Neighbourhood." [en línea] [consultado el 11 September 2024]. [disponible en https://www.eib.org/en/projects/region/eastern-neighbourhood.].

Externos y Política de Seguridad[252] tiene, tal como su nombre manifiesta, atribuciones en cuanto a los asuntos exteriores en general, y no podemos eludir que la PEV es solo una parte de la Política Exterior de la UE. El ARAEPS encabeza el Servicio Europeo de Acción Externa que se creó en enero de 2011 juntando el Servicio de Política Exterior de la Comisión con el mismo Servicio del Consejo UE. El mismo SEAE actúa como un verdadero servicio diplomático de la UE, gestionando por todo el mundo Delegaciones con rango de Embajadas que representan los intereses de la UE y de sus ciudadanos[253] en el mundo.

Las prerrogativas de ARAEPS[254] son los siguientes:

i. *dirige la Política Exterior y de Seguridad Común de la Unión;*
ii. *contribuye con propuestas al desarrollo de esa política, que lleva a cabo como mandataria del Consejo, y garantiza la aplicación de las decisiones adoptadas;*
iii. *preside el Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores;*
iv. *es también Vicepresidente de la Comisión y, por lo tanto, garantiza la coherencia de la acción exterior de la Unión;*
v. *representa a la Unión Europea en asuntos relacionados con la Política Exterior y de Seguridad Común, entabla un diálogo político con terceras partes en nombre de la Unión y expresa la opinión de esta en los foros internacionales;*
vi. *ejerce su autoridad sobre el Servicio Europeo de Acción Exterior y sobre las delegaciones de la UE en terceros países y en organizaciones internacionales;*
vii. *[…] asiste al Presidente del Consejo Europeo y al Presidente y los miembros de la Comisión en sus respectivas funciones en el ámbito de las relaciones exteriores y garantiza una estrecha cooperación*

[252] UNIÓN EUROPEA, "Versiones consolidadas del Tratado de la Unión Europea y del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea*", supra.*

[253] Acosta Pumarejo, Enrique, *Transciudadania: Hacia un nuevo Paradigma de la Ciudadanía de la Unión Europea*, Valencia, Tirant lo Blanch, 2023, pp. 171 y ss.

[254] Ídem; para mas información consultar Sánchez-Barrueco, María Luisa. "Control del Consejo Europeo por el Parlamento Europeo." *REDE nº. 53*, 2015, pp.19-54.

con los Estados miembros[255].

Además de esto, el SEAE está implicado directamente en la PEV, siendo una de sus funciones preocuparse por potenciar una "*vecindad responsable*"[256] y en este contexto el objetivo de la Política Europea de Vecindad es mantener relaciones sólidas y amistosas con países situados en las fronteras de la Unión Europea. Algunos ejemplos de esta política son el fomento de la democracia y los derechos humanos, la apertura del comercio y la cooperación en cuestiones relacionadas con los visados[257].

El ARAEPS coordina su actividad en cuestiones relacionadas con la PEV con el Comisario Europeo para la Ampliación y PEV. La PEV, según su agenda se edifica sobre "*la convicción de que aseguramos nuestro futuro promoviendo democracia, prosperidad y estabilidad a lo largo y alrededor de nuestro continente"*[258]. Además hay un compromiso de continuar apoyando "*las reformas democráticas, el crecimiento económico y la cooperación con y entre nuestros vecinos*"[259].

El mismo mandato que se le asigna al Comisario para Ampliación y la PEV establece claramente su cooperación con el ARAEPS y el compromiso con la aplicación de una PEV que pueda ofrecer una alternativa atractiva a los países vecinos, ya que no van a llegar a ser miembros de la UE[260].

---

[255] European External Action Service "What does the High Representative / Vice-President do? The EU High Representative for Foreign Affairs shapes the standing of the European Union on the global stage" [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/high-representative-vice-president_en#8861].

[256] Ídem.

[257] Ídem.

[258] Füle, Stefan, Neighbourhood policies, [en línea] [consultado el 27 de noviembre de 2023] [Disponible http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/fule/about/welcome/welcome_en.htm.

[259] Ídem.

[260] President Barroso, Mandate letter to Commissioner Štefan Füle, Brussels, 27 November 2009, pp.1-2; para mas info consultar también European Commission, "President Barroso unveils his new team", *IP/09/1837*, Brussels, 27 November 2009, pp.1-9.

Hay además órganos mixtos, con atribuciones en cuanto a la PEV, de cooperación entre la UE y las instituciones de los países socios, entre los cuales recordamos:

i. Las Comisiones mixtas al nivel de los parlamentos nacionales de los países socios y del Parlamento de la UE.
ii. Los Consejos de Cooperación, que se reúnen al nivel de los altos funcionarios de la UE y los primeros ministros y ministros de los países socios.
iii. Los Comités y Subcomités de Cooperación formados por funcionarios de alto rango de la UE y de los países socios.

Otro organismo con competencias relacionadas con la PEV es el Comité de las Regiones[261]. Su actividad se centra en fomentar la estabilidad y la prosperidad en las regiones vecinas a la UE. En su dictamen sobre la PEV (DOUE C 88/13, 21.3.2017), este organismo pide que se dé prioridad a la cooperación a nivel local y regional y que se refuerce la interacción de la sociedad civil en el contexto de la PEV. Además "*observa que los conflictos armados, el uso de la fuerza, las violaciones de la soberanía territorial, las violaciones de los derechos humanos y del principio de igualdad de derechos de los pueblos, el terrorismo y la grave inestabilidad que sufren diversos países y regiones de las zonas vecinas de la Unión Europea han dado lugar a altos porcentajes de pérdidas humanas, heridos, desplazados internos y migración forzosa, y son un obstáculo para el desarrollo de asociaciones duraderas*"[262].

Este organismo aboga para que se reduzca gradualmente la práctica de

[261] Comité Europeo de las Regiones, "Las prioridades del Comité Europeo de las Regiones para 2020-2025: Acercar Europa a sus ciudadanos a través de sus pueblos, sus ciudades y sus regiones." Resolución *RESOL-VII/004, 139. º* Pleno, 30 de junio – 2 de julio de 2020, pp.1-16.

[262] Comité Europeo de las Regiones, Dictamen del Comité Europeo de las Regiones — Revisión de la política europea de vecindad, Dictamen (2017/C 088/13), Bruselas, 11 de octubre de 2016, pp.1-5.

concentrar la financiación de la PEV principalmente en la cooperación con el nivel nacional y pide que, en la medida de lo posible, se determinen porcentajes correspondientes a la financiación de proyectos a nivel subnacional[263].

[263] Ídem.

Capítulo II

El territorio de la Unión Europea y sus vecinos

2.1 Territorio de la Unión Europea; regiones ultraperiféricas, países y territorios de ultramar que no pertenecen a ella.

La Unión Europea es una organización internacional[264] de carácter intergubernamental y regional[265], que integra 27 Estados con sus respectivas regiones ultraperiféricas. La Unión tiene, según las fuentes oficiales de la UE, 448,4 millones de ciudadanos y aproximadamente 4 millones de km²[266], siendo desde este punto de vista el tercer actor más importante al nivel mundial después de China e India, y además tiene un peso primordial en el mercado económico mundial.

Teniendo en cuenta todo esto, la implicación de la Unión en los problemas internacionales más importantes, como la prevención de conflictos, el mantenimiento de la paz, la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada, el subdesarrollo y la conservación del medio ambiente, no es solo un mero objetivo de política exterior, sino que es la consecuencia natural de la amplitud del espacio geográfico que ocupa.

En su creación, los objetivos declarados eran de evitar nuevos conflictos armados, conseguir la paz y el bienestar económico de los países socios, tener apertura hacia los demás países de Europa e introducir *"el fermento de una comunidad más amplia y más profunda entre países que durante tanto tiempo se han enfrentado en divisiones sangrientas"* [267]. Aunque manifiesta desde el principio objetivos internacionales y geopolíticos mayores, tales como "*la paz*

[264] UNITED NATIONS, "Vienna Convention on the Law of Treaties*" Treaty Series vol.1155,* New York, United Nations, 1969, p. 331.

[265] Tomando en cuenta el argumento de que varios estados de la UE tienen territorios en otros continentes-estados intercontinentales-, podemos considerar que la Unión Europea es una organización de carácter intercontinental y no regional.

[266] UNIÓN EUROEPA, "Datos y cifras sobre la vida en la Unión Europea", [en línea] [consultado el 15 de enero de 2024] [Disponible en https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/key-facts-and-figures/life-eu_es].

[267] EUROPEAN UNION, *The Schuman Declaration of 9 May 1950*, Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2015.

mundial"[268] o el "*desarrollo del continente africano*"[269], su carácter es de organización regional o como mucho continental, ya que los países que la integran son países del este, centro y oeste de Europa y la Unión declara estar abierta tal como decíamos para "*los demás países de Europa*"[270]. Sin embrago, de facto, la Unión Europea es, desde punto de vista geográfico , una estructura intercontinental , ya que Francia tiene territorios de su Estado en otros continentes, y esta situación se repite en el caso de Portugal y del Reino de España. Además otros países miembros de la UE como Dinamarca, los Países Bajos y otra vez Francia[271] tienen dependencias y territorios en ultramar, con estatuto de asociados a los miembros de la UE. Estos territorios no forman parte de la Unión Europea, pero si son parte de la zona económica exclusiva de la UE[272] tal como se menciona en la Decisión del Consejo del 27 de noviembre de 2001, en cuyo anexo constan también los PTU británicos, pero en actualidad el Reino Unido ya no forma parte de la UE.

La Unión Europea se funda, sobre las estructuras de las Comunidades Europeas, en 1992 una vez con la entrada en vigor del Tratado de Maastricht. Está integrada por los siguientes países: Bélgica, Francia, Italia, Alemania, Luxemburgo, Países Bajos, Dinamarca, Irlanda, Grecia, España, Portugal, Austria, Finlandia, Suecia, Chipre, Estonia, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, República Checa, Eslovaquia, Eslovenia, Hungría, Bulgaria y Rumania. Ulteriormente, en el año 2013 ingresó Croacia. La Unión Europea no tiene capital oficial, pero Bruselas, Estrasburgo y Luxemburgo son las ciudades más importantes desde el punto de vista institucional.

Además de los países miembros, tal como especificábamos antes, hay varios territorios que pertenecen a tres estados miembros. Hablamos, así como

---

[268] Ídem.

[269] Ídem.

[270] Ídem.

[271] Bartels, Lorand**, "**The Trade and Development Policy of the European Union**"** *European Journal of International Law vol. 18, Issue 4*, September 2007, pp. 715–756, p. 716., ss.

[272] UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo y de 27 de noviembre de 2001 relativa a la asociación de los países y territorios de Ultramar a la Comunidad Europea", Diario *Oficial L 314/1,* Bruselas*, 30 de noviembre de 2001,* pp. 1-230.

se definen en el Tratado de Funcionamiento de la UE, de los territorios ultra-periféricos de la Unión Europea y que son parte integrante de su territorio[273]. En concreto se trata de:

i. las Islas Canarias pertenecientes a España y situados en el Océano Atlántico cerca de África.
ii. las Islas Azores y Madeira pertenecientes a Portugal, situadas también en el Océano Atlántico.
iii. Guyana Francesa y la colectividad de ultramar francesa de Saint Martin, Guadalupe y Martinica en la zona del Caribe, Mayotte y Reunión en el Océano Indico, todas pertenecientes a Francia.

Además tal como hemos mencionado en el principio de este parágrafo, dadas las peculiaridades de la geografía y la organización administrativa de varios Estados de la UE, hay ciertos territorios que tienen un estatuto especial, relativo a la Unión Europea. Nos referimos aquí a los países y territorios de ultramar (PTU) así como están nombrados por la Decisión del Consejo 2001/822/CE[274] con excepción de los territorios de ultramar británicos. En concreto, se trata de varios territorios que dependen desde el punto de vista constitucional de tres países miembros de la Unión Europea, en especial: Dinamarca, Francia, y los Países Bajos. Estos territorios tienen el estatuto de asociado a un País miembro de la UE y no están sujetos al Derecho Europeo. Además los PTU son regímenes parlamentarios, ninguno es estado soberano y son pequeños tanto desde el punto de vista territorial como poblacional.

Los PTU son, en concreto:

i. Aruba, Curaçao, Bonaire, Sint Maarten, San Eustaquio y Saba, dependientes de los Países Bajos,

[273] UNIÓN EUROEA, Versión consolidada del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, *op. cit*. p. 196.

[274] UNIÓN EUROEA, "Decisión del Consejo, de 27 de noviembre de 2001, relativa a la asociación de los países y territorios de Ultramar, 2001/822/CE, *op. cit*., p. *3.*

ii. Groenlandia, dependiente de Dinamarca,
iii. Islas Wallis y Futuna, Nueva Caledonia, Polinesia francesa, San Bartolomé, San Pedro y Miquelón, Territorios australes y antárticos franceses dependientes de Francia[275].

Los PTU son territorios menos desarrollados que los países a los cuales están vinculados, pero también que los otros países de la UE. Por estas razones las PTU se benefician de apoyo por parte de la UE especialmente en los campos del comercio, el desarrollo sostenible y la cooperación regional. A través de programas específicos en los campos citados la UE persigue apoyar:

i. la producción y el comercio verde;
ii. el desarrollo humano, social y cultural;
iii. la libre circulación de personas, trabajadores, mercancías, capitales, tecnología etc.

Dentro de la Comisión Europea, Dirección General de Cooperación y Desarrollo, hay una *Task Force* que gestiona todos los asuntos relacionados con las PTU. Las relaciones con los PTU son de tipo trilateral entre la Comisión, las PTU y los Estados miembros a los cuales están vinculados y se gestionan en forma de Fórum anuales o de reuniones tripartitas regulares. Además hay reuniones a los cuales participan solamente la Comisión, la PTU interesada y el Estado Miembro vinculante.

Dada su extensión[276] la UE tiene unas fronteras terrestres muy extensas según detallamos:

[275] A partir de 1 de enero de 2014 Mayotte deja de ser PTU y sujeto de aplicación del artículo 355, apartado 2 de TFUE, para acceder al estatuto de región ultraperiférica de la UE de acuerdo con el art. 349 de la TFUE, tal como lo dispone la Decisión del Consejo 2012/419/UE de 11 de julio de 2012.

[276] EUROPEAN UNION, Council of the European Union, The Member States of the European Union, Publications Office of the European Union, 2020, [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024], [disponible en https://data.europa.eu/doi/10.2860/082123].

a) en el Norte con Noruega y Reino Unido;
b) en el Noreste con Rusia y Bielorrusia;
c) en el Este con Ucrania y la República de Moldavia;
d) en el Sureste con Turquía, los países de la antigua Yugoslavia (Albania, Macedonia, Serbia, Bosnia Herzegovina y Montenegro) Gibraltar y Marruecos;
e) en el Suroeste con Brasil y Surinam.

Además hay también fronteras con ciertos estados y territorios que se encuentran rodeados por Estados miembros de la UE. Se trata de:

a) la enclave de Kaliningrado;
b) Suiza;
c) El principado de Mónaco;
d) Liechtenstein;
e) Andorra;
f) La ciudad del Vaticano;
g) San Marino.

Aparte de las fronteras terrestres, la Unión Europea tiene fronteras marítimas con una multitud de Estados, las más importantes y las que mas problemática implican son las fronteras del sur con: Siria, Liban, Israel, Egipto, Libia, Túnez, Argel, Marruecos. Además la UE tiene fronteras marítimas con, entre otros: Antigua y Barbuda, Barbados, Dominica, Islas del Canal, Islas Feroe, Isla de Man, Mauricio, Santa Lucia y Venezuela.

2.2 Vecinos de la UE y socios más importantes.

2.2.1. Noruega.

Noruega es, como hemos mencionado, uno de los vecinos al norte de la Unión Europea. Aunque es un estado europeo, el Reino de Noruega no es parte de la UE, dado que rechazo la adhesión en dos ocasiones a base de sendas referéndums en 1972 y 1994[277].

Aun teniendo esto en cuenta, Noruega es un socio estratégico de la Unión Europea ya que participa de manera activa en el Espacio Económico Europeo junto a otros dos países de la Asociación Europea de Libre Comercio, Islandia y Liechtenstein[278]. Además Noruega con Islandia y Rusia toma parte en la Dimensión Norte[279], una política conjunta con la Unión Europea iniciada por Finlandia. Actualmente la aplicación para Rusia está suspendida a causa del conflicto con Ucrania. La Comisión Europea, junto con otras instituciones internacionales, ha implementado estas medidas como parte de una respuesta coordinada para aumentar la presión económica sobre Rusia. La justificación de estas sanciones se basa en las excepciones de seguridad presentes en numerosos tratados económicos, que permiten a los Estados tomar las acciones necesarias para proteger sus intereses esenciales en tiempos de guerra o emergencia[280].

---

[277] Rye, Lise, *In Search of Influence. Norway's 1994 Referendum on EU Membership*, Norway, Norwegian University of Science and Technology, 2011, p. 11. Para más detalles se puede consultar: Easton, Martha. "Emotion, rationality, and the European union: a case study of the discursive framework of the 1994 Norwegian referendum on EU membership." International Social Science Review, vol. 84, nº 1-2, spring-summer 2009, pp. 44-62.

[278] Gobierno de los Países Bajos, "Lista de los países de la AELC," [en línea], [consultado el 13 de enero de 2024] [Disponible en https://www.netherlandsworldwide.nl/eu-eea-efta-schengen-countries/es].

[279] Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia, *Northern Dimension*. Helsinki: Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia, 2009.

[280] Elena, Chachko & Heath, Benton, “A Watershed Moment for Sanctions? Russia, Ukraine, and the Economic Battlefield" *American Journal of International Law nº 7*, 2022, pp. 135-139, p. 135.

En realidad, Noruega participa plenamente en el mercado interior de la UE y se beneficia del libre movimiento de bienes, servicios, personas y capitales. Los acuerdos del Espacio Económico Europeo no incluyen la política agrícola y pesquera, la unión aduanera, la política comercial común, la política exterior y de seguridad común, la justicia y los asuntos internos, y el euro. Pero Noruega participa a través del Acuerdo Schengen también en el campo de la Justicia y Asuntos Internos. Además aunque Noruega no participa en la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC), sus principios de política exterior son similares a las de la Unión y su toma de posición también[281].

La adopción de la legislación relacionada con el mercado interior cuenta plenamente con la participación de Noruega en este proceso, junto a los otros países del Mercado Común y Además junto a Islandia y Liechtenstein también pertenecientes a la Asociación Europea de Libre Comercio.

Actualmente Noruega participa en programas y agencias de la Unión como Frontex, Europol, Eurojust etc. Además Noruega tiene una importante contribución económica en el Mecanismo Financiero del Espacio Económico Europeo (EEE). Con el fin de reducir las disparidades dentro del EEE, Noruega financió junto con los otros miembros del EEE, entre los años 2009-2014 un total de 1,8 billones de euros[282] previstos por este instrumento. Durante el periodo 2014-2021 los fondos ofrecidos solamente por Noruega para 13 países que se integraron en EEE después del 2004, asciende a 1,3 billones de euros[283].

Es, pues, evidente que Noruega y la Unión Europea tienen objetivos comunes o similares, hecho que determina que Noruega, antes de beneficiarse de su relación con la UE o de constituir un problema u obstáculo para los fines de la Unión, participe y apoye con todos los medios, especialmente económicos y políticos, la consecución de dichos objetivos comunes.

---

[281] Norwegian Ministry of Foreign Affairs, *Norway and the EU: Partners for Europe*, Oslo, Norwegian Government Security and Service Organization, 2015, p. 15.

[282] Norwegian Ministry of Foreign Affairs, *Norway and the EU: Partners for Europe*, op. cit. p. 2.

[283] European Economic Area and Norway Grants. "Status Report 2022," [en línea], [consultado el 16 de enero de 2024] [Disponible en https://statusreport2022.eeagrants.org/].

Sin embargo, aunque Noruega esta en el tope de las más prósperas y felices naciones, tendría que convertirse de esta manera en un socio estratégico de la Unión Europea y declara perseguir los mismos objetivos o similares, las numerosas protestas que señalan los abusos del sistema noruego de protección de los niños, Barnevernet, indican que algo falla en el paraíso noruego[284].

Según la ONG Humanium, comprometida a nivel internacional, contra la violación de los derechos del niño, Barnevernet "*ha sido criticado por varias organizaciones y expertos, incluyendo el Instituto Noruego de Derechos Humanos, el cual lo describió como el "peor de su clase". El Defensor del Niño, el Comité Noruego de Inspección, y la Oficina Nacional de Auditoría han planteado preocupaciones por fallos graves en la implementación del Acto de Protección Infantil*"[285].

Además según la misma fuente "*el Tribunal Europeo de Derechos Humanos (TEDH) tampoco respalda la violación de los derechos del niño por parte de Barnevernet. Criticó a éste por carecer de justificación para la separación familiar, así como por no cumplir con los requisitos para la reunificación familiar (Skivenes M, 2023). En 2021, el Tribunal dictó sentencias contra Noruega, seis de ellas condenando al país por violar derechos humanos en casos de protección infantil. De un total de 65 sentencias del Tribunal contra Noruega, 43 han resultado en condenas (Malinowski h, 2023)"*[286].

Dichas sentencias confirman -lo que los niños y los padres han llevado tanto ante la justicia, como ante los medios de prensa y que fue respaldado por los manifiestos de abogados, expertos, psicólogos, medios de comunicación e instituciones oficiales de las autoridades noruegas- que Barnevernet y el estado de Noruega, violan los derechos humanos y los derechos de los niños en

[284] Helliwell, John F., Huang, Haifang, Norton, Max, Goff, Leslie, y Wang, Shun. World Happiness, "Trust and Social Connections in Times of Crisis", John F. Helliwell, Haifang Huang, Max Norton, Leslie Goff, y Shun Wang, eds. *World Happiness Report 2023, 11th ed.*, New York, 2023, pp. 29-76, p. 2 y ss.

[285] Humanium, "Desentrañando el Barnevernet noruego: examen del interés superior del menor," 29 de agosto de 2023, [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024], [disponible en: https://www.humanium.org/es/desentranando-el-barnevernet-noruego-examen-del-interes-superior-del-menor/].

[286] Ídem.

particular.

Otras fuentes de los medios de comunicaciones hablan de negocios y de importantes cuantías de dinero que se mueven entre el Barnevernet y los tutores implicados en acoger a los niños raptados por la institución noruega que supuestamente tendría que proteger a los niños. Estos aspectos nos llevan a considerar otras posibles implicaciones penales, confirmadas por las muertes sospechosas de algunos de los niños que han denunciado los abusos y por la condena en 2018 por pornografía infantil, del psiquiatra Jo Erik Broyn, uno de los 14 expertos de la Comisión Nacional de Expertos en Niños, de Noruega[287].

No es poco importante abordar las implicaciones legales y éticas en la gestión de la protección infantil en Noruega; es esencial examinar casos emblemáticos que han generado controversia y preocupación en la opinión pública.

En su artículo, Gluck, nos describe el caso de Jo Erik Brøyn, un prominente psiquiatra infantil en Noruega. Brøyn estuvo implicado en una extensa investigación sobre una red de pedofilia, conocida como Operación "*Darkroom*". Esta operación descubrió numerosos abusos, lo que llevó a acusaciones contra varias personas, incluyendo profesionales de diversos campos. El caso de Brøyn ha atraído mucha atención debido a su posición de alto rango y la gravedad de las acusaciones en su contra[288].

En conjunto, estos casos resaltan la necesidad de una revisión profunda y exhaustiva de los mecanismos de protección infantil en Noruega. Las alegaciones de transacciones financieras ilícitas y el involucramiento de figuras de autoridad en actos criminales subrayan una falla sistémica que requiere atención inmediata y reformas estructurales. Es imperativo que las instituciones

[287] Zdechovský, Tomáš, y Jitka Fialová. "E. M. and others vs. Norway and the proportionality of other judgments of the European Court of Human Rights" Norway EU nº 171, Norway, 2018, pp.66-82, p.73 sobre "Noruega: Psiquiatra infantil de alto rango con 'tendencias pedófilas' removió a niños de sus familias.", *supra*.

[288] Gluck, Genevieve, "Norway: High-Ranking Child Psychiatrist with "Pedophile Leanings" Removed Children From Families, Women's voices, [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024] [Disponible en https://genevievegluck.substack.com/p/norway-high-ranking-child-psychiatrist].

responsables de la protección de los niños operen con transparencia y responsabilidad, garantizando que los menores sean verdaderamente resguardados y no expuestos a mayores riesgos.

Gro Hillestad Thune, representante ante el Tribunal Europeo de Derechos Humanos en Estrasburgo, "*afirma que desde hace 20 años repite la existencia de violaciones de derechos humanos en el sistema de protección infantil noruego, sistema, llamado 'barnevernet'*" según *Democracy Centre for Transparency*[289].

Es importante recordar que, junto a la Alemania nazi, Noruega fue el segundo país más implicado en uno de los más siniestros experimentos nazi, cuyos ecos todavía no dejan de escucharse. Nos referimos al programa nazi Lebensborn[290], en el cual Noruega participo oficialmente con nueve maternidades destinadas a producir niños superiores desde el punto de vista racial pero también a solucionar el delicado problema demográfico (la falta de hombres jóvenes) que causo para Alemania, la primera Guerra Mundial. Aunque el proyecto Lebensborn fue parado después de la capitulación de la Alemania nazi en la Segunda Guerra Mundial, a partir de este momento, empieza el verdadero drama de los niños nacidos de madres noruegas y padres soldados nazi.

"*Los llamados niños nazis sufrieron, durante 70 largos años, maltratos espeluznantes, rechazo social, horrendos abusos sistemáticos y olvido. A algunos, las autoridades estatales les ingresaban en psiquiátricos, aunque estuvieran cuerdos, los recluían en orfanatos, donde los cuidadores les violaban y les sometían a torturas. Se les dejaba claro que todo esto les ocurría porque eran hijos del enemigo*"[291], aunque las maternidades Lebensborn han tenido el

[289] Democracy Center for Transparency, "Human rights violations in Norway", 2018. [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024] [Disponible en https://dctransparency.com/human-rights-violations-in-norway/].

[290] Jewish Virtual Library. "The 'Lebensborn' Program", [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024] [Disponible en https://www.jewishvirtuallibrary.org/the-quot-lebensborn-quot-program].

[291] Radiotelevisión Española , "Los 12.000 'niños nazis': 'Tuve que pagar por los pecados de mi madre y de mi padre'," [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024] [Disponible en https://www.rtve.es/noticias/20220503/ninos-nazis-noruega-pagaron-por-pecados-padres/2335442.shtml.

giro del gobierno colaboracionista noruego. De los doce mil niños nacidos en Noruega en el programa, a causa de que han tenido que vivir con el sello de ser considerados hijos de criminales de guerra, perseguidos y estigmatizados, muchas de estas personas se han suicidado. Para los otros sobrevivientes - personas ya mayores, a los cuales Noruega se negó a hacerles justicia y ofrecerles cualquier tipo de indemnización- lo único que les queda es testificar para que todo el mundo conozca la verdad.

Teniendo en cuenta estos elementos, consideramos que la UE tendría que evaluar en todos los detalles la cooperación con Noruega e imponerle respectar los derechos humanos y del niño, cuya falta es una práctica seguida en los últimos casi 90 años, en el Estado nórdico.

2.2.2 Reino Unido

El otro vecino al norte de la UE es el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, antiguo estado miembro de la UE, retirado en enero del 2020[292], a causa de un referéndum que ha tenido lugar en junio de 2016[293]. El Acuerdo de retirada del Reino Unido establece las coordenadas entre las cuales va a desarrollarse la futura relación con la UE. Los ámbitos de dicho acuerdo son las disposiciones comunes para la comprensión del acuerdo, los derechos de los ciudadanos en la UE y en el Reino Unido, las cuestiones ligadas a la separación y al periodo transitorio del 1 de febrero al 31 de diciembre de 2020, la liquidación financiera, las cuestiones de Irlanda y Chipre, un protocolo sobre Gibraltar para facilitar la cooperación entre España y el Reino Unido, la aplicación de los derechos de los ciudadanos en el marco del Acuerdo de Retirada[294]. Además el

---

[292] UNIÓN EUROEPA, "Acuerdo sobre la retirada del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte de la Unión Europea y de la Comunidad Europea de la Energía Atómica, 2019/C 384 I/01" *Diario Oficial C 384I,* Bruselas, 12 de noviembre de 2019 pp. 1-177.

[293] United Kingdom, Electoral Commission, Report on the 23 June 2016 referendum on the UK's membership of the European Union, Electoral Commission, September 2016.

[294] UNIÓN EUROEPA, "Acuerdo sobre la retirada del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte de la Unión Europea y de la Comunidad Europea de la Energía Atómica, 2019/C 384 I/01, *supra.*

Acuerdo contiene un Protocolo sobre Irlanda e Irlanda del Norte que garantiza que se evite una frontera física entre la República de Irlanda e Irlanda del Norte después de la retirada.

Después del *Brexit,* se han negociado una serie de acuerdos que van a regir la asociación futura entre el Reino Unido y la UE, firmados el día 30 de diciembre de 2020. Se trata del Acuerdo de Comercio y Cooperación, el Acuerdo de Seguridad de la Información y el Acuerdo para la Cooperación en el Uso Seguro y Pacífico de la Energía Nuclear.

El Acuerdo de Comercio y Cooperación consiste en un acuerdo de libre comercio que incluye regímenes preferenciales en varios ámbitos, una estrecha asociación en materia de seguridad de los ciudadanos y un marco general de gobernanza[295].

El Acuerdo de Seguridad de la Información que facilita hacer frente a las amenazas comunes en materia de seguridad mediante el intercambio de información clasificada[296].

La cooperación en el ámbito de la energía nuclear, "*prevé una amplia cooperación en materia de usos seguros y pacíficos de la energía nuclear, respaldada por los compromisos tanto de Euratom como del Reino Unido de cumplir las obligaciones internacionales de no proliferación y de mantener un alto nivel de seguridad nuclear*"[297].

---

[295] UNIÓN EUROPEA, "Trade and Cooperation Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community, of the one part, and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, of the other part", *Official Journal L 149*, Brussels' 30 April 2021, pp. 10-2539; UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de cooperación entre la UE y el Reino Unido en el ámbito de los usos seguros y pacíficos de la energía nuclear," [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024] [Disponible en https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-trade-and-cooperation-agreement/eu-uk-agreement-cooperation-safe-and-peaceful-uses-nuclear-energy_es].

[296] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo sobre procedimientos de seguridad para el intercambio y la protección de información clasificada entre la Unión Europea y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte", *Diario Oficial L 149*, Bruselas, 30 abril 2021, pp. 2540-2548.

[297] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de cooperación entre la UE y el Reino Unido en el ámbito de los usos seguros y pacíficos de la energía nuclear", *Diario Oficial*, L 445, Bruselas, 31 diciembre 2020, pp. 1-12.

Teniendo en cuenta la asociación de la UE con el Reino Unido en el marco de los acuerdos vigentes, esta relación sigue siendo estrecha, aunque el Reino Unido cambia el estatus de miembro, por el de vecino de la UE. Además esta asociación se queda dentro del marco de los valores y principios promovidos por la UE.

2.2.3 Estados Unidos de América

Al otro lado del Atlántico, aunque no es un vecino directo, se ubica Estados Unidos, un socio estratégico de la Unión Europea. Los Estados Unidos empiezan a tener una relación formal con varios países europeos a partir del 1948 dentro de la Alianza del Atlántico Norte. Se trata de una alianza de carácter específicamente militar creada con el fin de hacer frente a cualquier actuación militar de la Unión Soviética en Europa.

A pesar de esto Estados Unidos formaliza su relación con la Unión Europea como tal, a partir de los años 90 dentro del cuadro de la Declaración Transatlántica[298] y de la Nueva Agenda Transatlántica en el año 1995[299].

La Nueva Agenda Transatlántica persigue aspectos importantes como: implementar la paz, el desarrollo y la democracia en el mundo, reaccionar ante los problemas de alcance mundial, fomentar la expansión del comercio mundial y estrechar las relaciones económicas, acercar los pueblos de una y de la otra parte del Atlántico[300]. Además una parte importante de la cooperación entre la Unión Europea y Estados Unidos es la cooperación económica.

Tal como señalan Turunen y Garcés de los Fayos: "*La estrecha*

---

[298] European Parlament, Transatlantic Declaration on EC-US Relations, 1990, entre los Estados Unidos de América y la Comunidad Europea y sus Estados Miembros, establecida el 27 de febrero de 1990; European Parlament," Acta de Sesión del martes 13 de enero de 1998," Official Journal C 34, 2 February 1998, pp. 1-202, p.17.

[299] UNIÓN EUROPEA, "The new Transatlantic Agenda," *12296/95 Press 356*, pp-1-42.

[300] European Parlament "Resolution on transatlantic trade and economic relations," *supra*.

colaboración y las relaciones estratégicas de la Unión y sus Estados miembros con los Estados Unidos se basan en una historia común y en un conjunto compartido de valores democráticos, que son factores clave para la seguridad y la prosperidad de ambos socios. La Unión y los Estados Unidos cooperan estrechamente en una serie de ámbitos de política exterior y contextos geográficos, tales como la cooperación en materia de seguridad, energía y tecnología, Rusia, Ucrania, los Balcanes Occidentales, la lucha contra el terrorismo y Oriente Medio"[301].

En 2021 se renueva la cooperación transatlantica entre los EEUU y la UE, y se establece una agenda transatlántica que menciona, entre otros objetivos, acabar con los efectos de la crisis generada por el Covid-19, proteger el planeta y fomentar el desarrollo ecológico, fortalecer el comercio, la inversión y la cooperación tecnológica, apoyar la democracia, la paz y la seguridad mundial.[302]

Pero hay también una interdependencia económica de las dos economías, que representan conjuntamente, según fuentes oficiales de la Comisión Europea, "*un tercio del comercio mundial de bienes y servicios y cerca de un tercio del PIB mundial en términos de poder adquisitivo*"[303]. En este sentido, hay que centrarse en las desventajas para la Unión Europea, de esta interdependencia de las dos economías, dado que la crisis de EEUU de 2007-2008, generó en la UE otra crisis relacionada y más grande.

En 2021, todavía los Estados Unidos era el mayor socio comercial de la UE en materia de servicios, este representando más de 500000 millones de

[301] UNIÓN EUROEPA, Leon Peijnenburg y Tuula Turunen, "Las relaciones transatlánticas: Los Estados Unidos y Canadá, *Fichas temáticas sobre la Unión Europea,* [en línea], [consultado el 25 de enero de 2024] [Disponible en http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuId=FTU_6.6.1.html].

[302] UNIÓN EUROPEA, "Declaración de la cumbre UE-EE.UU.: 'Hacia una asociación transatlántica renovada'," *Comunicado de Prensa*, Bruselas, 15 de junio de 2021.

[303] United States-EROPEAN UNION, *Joint Statement of the Trade and Technology Council* Paris- France, 16 May 2022; UNIÓN EUROPEA, "Comisión Europea, Comercio, Estados Unidos," [en línea], [consultado el 25 de enero de 2024] [Disponible en https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/united-states_en?prefLang=es&etrans=es].

euro[304].

En realidad, y en práctica, aunque podemos afirmar que los Estados Unidos son un socio estratégico de la Unión y un garante de los valores democráticos, no es menos verdadero que esta relación ha tenido sus momentos de tensión, que hubo diferencias importantes en cuestiones de importancia estratégica y que la alianza paso por crisis que podrían calificarse de letales para su futuro.

Vamos a ejemplificar, a través de las diferencias que han aparecido una vez con la segunda invasión de Estados Unidos en Irak, aunque a lo largo de la relación bilateral hubo muchos más puntos de vista diferentes. Por una parte hay que observar el juego de Estados Unidos para crear o especular las disensiones existentes entre los miembros de la Unión Europea con el fin de hacer partícipe a parte de estos en las actuaciones estadounidenses y por otra parte, las posturas conjuntas con Rusia, dentro del Consejo de Seguridad de la Naciones Unidas, en contra de la invasión estadounidense de Irak, que han tomado importantes miembros de la UE y de OTAN, como por ejemplo Francia. También hay que mencionar la oposición mediática de Francia y Alemania. Estas diferencias aparentemente de índole militar tienen una fuerte motivación económica y hay que especificar que las oposiciones que los Estados Unidos han encontrado en cuanto a la invasión de Irak han sido motivadas por las evidencias que tenían Francia, Alemania o Rusia de que no se beneficiarían de los recursos petroleros, cuyo control era lo que en concreto perseguía Estados Unidos con esta operación militar. No menos importante es mencionar que en su mayoría la reconstrucción de Irak se llevo a cabo a través de corporaciones vinculadas a los Estados Unidos, mientras en la fase posterior la invasión varios países, entre cuales muchos miembros de la Unión Europea, participaron en la coalición multinacional de la Guerra de Irak asumiendo costes económicos y pérdidas de vidas de su personal militar.

Teniendo en cuenta estos aspectos no hay que negar la importancia de la relación geoestratégica y económica de la Unión Europea con los Estados Unidos, o los valores comunes que compartimos en teoría, pero cabría

[304] Ídem.

plantearse hasta qué punto la Unión Europea está dispuesta o tendría que suscribir las iniciativas bélicas-o cuáles de ellas-de Estados Unidos, y que costes y que beneficios futuros le podrían aportar. Además habría que plantear que, aunque el potencial militar por lo menos a nivel nuclear de los Estados Unidos es incontestable, en qué medida está capacitado el ejército de Estados Unidos a llevar a cabo con éxito una guerra convencional, en varios frentes y la disposición de los distintos miembros de la UE de implicarse cada vez que los Estados Unidos se ven superados por la implicación en varios conflictos cuyos beneficios monopolizan. En tercer lugar, la Unión Europea no tendría que aceptar menos que un planteamiento de igual en la relación con los Estados Unidos, ya que estos en su cercanía, en especial en América Central y del Sur, últimamente encuentran una oposición real y más consolidada a sus políticas capitalistas, por parte de regímenes con principios políticos de izquierda.

2.2.4 Canadá

Otro socio al otro lado del Atlántico es Canadá. Este Estado norteamericano empieza a formalizar sus relaciones con las entonces Comunidades Europeas en los años 50 del siglo pasado. En 1976 se celebra un Acuerdo Marco para la cooperación comercial y económica entre las Comunidades Europeas y Canadá[305]. Igual que Estados Unidos, Canadá firma con la Unión Europea en los años 90 del siglo pasado una Declaración en cuanto a las Relaciones Transatlánticas con el fin de extender la cooperación y promover los valores comunes: paz, democracia, respecto de los derechos humanos, globalización económica[306] etc. En el mismo espíritu se inscribe la Resolución sobre la Comunicación de la Comisión Europea (SEC (96)0331 - C4-0620/96) acerca de las Relaciones entre la UE y Canadá de 1996[307]. En marzo

[305] UNIÓN EUROPEA, “Acuerdo marco de cooperación comercial y económica entre las Comunidades Europeas y Canadá, *Diario Oficial L 260*, Bruselas, 24 de septiembre de 1976 pp. 2 - 5.

[306] EUROPEAN Parlament, " Transatlantic Declaration on EC-US Relations, 1990, *supra*.

[307] UNIÓN EUROPEA, "Resolución sobre la comunicación de la Comisión acerca de las relaciones entre la Unión Europea y Canadá (SEC (96)0331 C4-0620/96)" *Diario Oficial C*

de 2004 se celebra una cumbre bilateral en Ottawa y se adopta una Agenda de Asociación para la actuación común sobre cuestiones de interés mundial[308]. Además Canadá participa junto a la UE en operaciones de gestión de crisis en base a un Acuerdo firmado en 2005 y que prevé un marco para esta participación[309].

A partir de 2011 se han llevado a cabo negociaciones para reemplazar el Acuerdo Marco de 1976, que han concluido el 30 de octubre de 2016 con la firma del Acuerdo de Asociación Estratégica entre la UE y Canadá, que persigue fortalecer los valores democráticos, la paz y la seguridad internacionales, el desarrollo económico y sostenible, la justicia y los valores de la libertad y seguridad[310].

La última cumbre UE-Canadá, que se celebró en junio de 2021 en Bruselas, finalizó con una declaración conjunta cuyos objetivos son similares con las mencionadas en la Agenda Transatlántica entre UE y EEUU del 2021[311].

En concreto, Canadá no plantea sorpresas en cuanto a su futura actuación geopolítica, ya que es, en la política mundial, una sombra fiel de Estados Unidos y parte de la Commonwealth británica. Sin embargo, la asociación con la UE, por lo menos hasta este momento no ha traído desventajas para ninguna de las partes.

---

325 Bruselas, 27 de octubre de 1997 pp. 20-22.

308 EUROPEAN UNION and Canada, "EU-Canada Partnership Agenda," EU-Canada Summit, Ottawa, 18 March 2004., pp. 1-7; para más detalles ver también EUROPEAN UNION, “Strategic Partnership Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Canada, of the other part”, 5368/2/16 REV 2, COTRA 3, CDN 3., Brussels, 5 August 2016, pp. 1-4

309 EUROPEAN UNION, "Agreement between the European Union and Canada establishing a framework for the participation of Canada in the European Union crisis management operations", *Official Journal L 315 of 21*, Brussels, December 2005, pp. 2 - 5.

310 EUROPEAN UNION,” Strategic Partnership Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Canada, of the other part”, *supra.*

311 UNIÓN EUROPEA, "European Union-Canada Summit 2021 – Joint Statement," Comunicado de Prensa, Bruselas, 6 de febrero de 2013, Declaración conjunta de la Alta Representante Catherine Ashton y el Comisario Štefan Füle sobre el asesinato de Chokri Belaid en Túnez.

2.3 América Latina.

En el sur-oeste de su territorio la UE tiene fronteras directas o marítimas con varios estados, los más importantes Brasil, Surinam o Venezuela, pero hay muchos vecinos más en la zona del Caribe. Aunque solo tiene en la zona de América Latina y del Caribe, unos cuantos vecinos directos o con frontera marítima, la UE concede una atención compleja al conjunto de todo este espacio geográfico.

La zona de América Latina y del Caribe implica una problemática compleja. Hay que tener en cuenta, que, desde punto de vista económico, en esta zona encontramos desde países en vía de desarrollo, o en situaciones económicas precarias, a países emergentes o consolidados económicamente.

Otro punto distintivo de la zona es que en toda esta zona se han consolidado gobiernos que consiguen tener una alianza, hablar con una voz común y que, debido a sus principios políticos, ejercen una fuerte oposición a los Estados Unidos, dentro de las cumbres del continente americano.

El fin del embargo estadounidense sobre Cuba y su inclusión en las cumbres de las Américas, como también la situación de las Islas Malvinas, reivindicadas por Argentina, han movilizado a los países de América Latina en la VI Cumbre de las Américas a expresar su desacuerdo con la política de Estados Unidos y Canadá y se llegó hasta condicionar los nuevos encuentros de la solución de estos problemas. Además no se ha acordado una declaración final por el rechazo de la mayoría de los países (menos EEUU, Canadá y Colombia) de firmar una tal declaración en el contexto dado[312].

Mientras que, como consecuencia, en la siguiente cumbre de las Américas, fue invitada a participar Cuba, por primera vez y se manifestó la posibilidad de solucionar las tensiones antiguas y recientes[313], en la octava

[312] BBC News Mundo, "Concluye sin declaración final la VI Cumbre de las Américas," [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024] [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/ultimas_noticias/2012/04/120415_ultnot_fin_cumbre_americas_bd].

[313] ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, “Declaración del presidente de la República Juan Carlos Varela con motivo de la clausura de la Séptima Cumbre de las

cumbre falto el presidente de los EEUU y de Venezuela, y los líderes de la región se pronunciaron sobre el ataque a Siria de los EEUU y sus aliados Francia y Reino Unido. También se solicitó preservar la seguridad mundial y luchar contra la corrupción[314].

En la novena cumbre han surgido otra vez más las tensiones debidas a que los EEUU, abusando de su cualidad de anfitrión, excluyeron a Cuba, Venezuela y Nicaragua[315].

Según manifiesta el Gobierno revolucionario de Cuba: "*Entre la soberbia, el temor a que se escuchen verdades incómodas, el empeño en evitar que la reunión delibere sobre los temas más urgentes y complejos del hemisferio, y las propias contradicciones de su endeble y polarizado sistema político, el gobierno estadounidense optó nuevamente por la exclusión como recurso para tratar de lograr un evento sin aportes concretos, pero provechoso para la imagen del imperialismo*"[316].

Como consecuencia, México, Guatemala, Honduras, El Salvador y Bolivia tampoco han participado.

Tal como está reflejado en la página web del Servicio Europeo de Acción Exterior el primer inversor de esta zona geográfica con un total de 693 mil millones de euros en 2021 es la Unión Europea y el total del comercio entre las dos entidades, suma 369 billones de euros[317]. Además mientras las inversiones

---

Américas", *OEA/Ser.E, CA-VII/DP.1/15*, Ciudad de Panamá, 11 de abril de 2015, pp. 1-4.

[314] ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, "Compromiso de Lima: Gobernabilidad democrática frente a la corrupción*", OEA/Ser.E, CA-VIII/doc.1/18rev.1*, Perú, 14 de abril de 2018, pp. 1-20.

[315] ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, *Mandatos adoptados en la IX Cumbre de las Américas,* Estados Unidos, Cataloging-in-Publication Data,2022.

[316] Gobierno Nacional de Cuba, "Cumbre de las Américas: dominación imperialista y exclusión," [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024] [Disponible en https://www.parlamentocubano.gob.cu/noticias/cumbre-de-las-americas-dominacion-imperialista-y-exclusion].

[317] UNIÓN EUROPEA, "UE - América Latina y el Caribe: Comercio en Cifras," [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/delegations/m%C3%A9xico/ue-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-comercio-en-cifras_es?s=248].

de la UE fomentaban 2,75 millones de puestos de trabajo en la región en 2020, la exportación a América Latina y el Caribe creo más de 1 millón de puestos de trabajo en la UE[318].

Las relaciones entre la UE y la América Latina se desarrollan sea al nivel de toda la zona en cuestión, a través de una asociación estratégica en el caso EU-CELAC[319], sea al nivel de las distintas regiones o bilateral.

Al nivel bilateral la UE mantiene relaciones con México y Brasil desde la década de los 60 y con Chile desde los años 1990. De hecho, México es el primer país de América Latina que celebró un Acuerdo de asociación económica, concertación política y cooperación con la UE en 1997 y es socio estratégico de la UE[320].

Brasil, el primer país de América del Sur que reconoce oficialmente a las CEE en 1960[321] y establece una Representación Permanente en Bruselas, celebró a partir del año 1961 distintos acuerdos con la EURATOM, la CEE o la UE, hasta que finalmente, en 2007 se define la cooperación estratégica UE-Brasil[322]en más de treinta ámbitos de interés mutuo.

Chile mantiene relaciones con la UE dentro del cuadro de un Acuerdo

---

[318] UNIÓN EUROPEA, "UE - América Latina y el Caribe: Comercio en Cifras," [en línea], *supra.*

[319] EUROPEAN UNION, "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A New Agenda for Relations between the EU and Latin America and the Caribbean, *JOIN (2023) 17 final. {SWD (2023) 500 final}*, Brussels, 7 June 2023, pp. 1-18; European External Action Service (EEAS), "Latin America and The Caribbean," [en línea], [consultado el 23 de enero de 2017], [disponible en: https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/latin-america-and-caribbean].

[320] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de asociación económica, concertación política y cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y los Estados Unidos Mexicanos, por otra - Acta final - Declaraciones*" Diario Oficial L 276*, 28 de octubre de 2000, pp. 45–80.

[321] Gobierno de Brasil, "Unión Europea," [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.gov.br/mre/es/temas/relaciones-bilaterales/todos-los-paises/union-europea].

[322] UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo - Hacia una Asociación Estratégica UE-Brasil*", /COM/2007/0281 final*, Bruselas, 30 de mayo de 2007, pp. 1-21.

Marco firmado en 1990 y de un segundo más completo firmado en 1996 y que prevé una asociación económica y política entre ambas partes. Además en 2002 se firmo un Acuerdo de Asociación[323] para gestionar las relaciones políticas y la cooperación UE-Chile, y establecer una zona de libre comercio. En julio de 2023, finalizo la elaboración del Acuerdo Marco Avanzado[324], que va a modernizar y sustituir el Acuerdo de Asociación en vigor. "*El acuerdo modernizado refuerza las relaciones comerciales y de inversión entre la Unión y Chile, contiene compromisos en materia de comercio y desarrollo sostenible y facilita el acceso a los recursos minerales y a las energías renovables*[325]".

La UE tiene, Además firmados Acuerdos de libre comercio con Ecuador, Perú y Colombia[326].

Al nivel regional la Unión Europea tiene varios acuerdos con América Central, el Caribe, la Comunidad Andina y MERCOSUR.

"*El Diálogo de San José —iniciado en 1984*[327] *con el objetivo de hallar soluciones negociadas a los conflictos armados— constituye la base de las relaciones entre la UE y Centroamérica*". Europa y Centroamérica iniciaron el Proceso de San José (PSJ) para fomentar la paz y la democracia en Centroamérica. Este diálogo, buscaba mejorar la cooperación económica, la

[323] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo por el que se establece una Asociación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Chile, por otra" *Diario Oficial L 352*, Bruselas 30 de diciembre de 2002, pp. 1-2085, p. 4.

[324] UNIÓN EUROPEA, "Propuesta de Decisión del Consejo relativa a la firma, en nombre de la Unión Europea, y la aplicación provisional del Acuerdo Marco Avanzado entre la Unión Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Chile, por otra", *COM/2023/431 final,* Bruselas, 5 de julio de 2023, pp.1-13.

[325] Jonas Kraft y Clotilde Chantal Claudie Sebag, "América Latina y el Caribe, Chile," *Fichas temáticas sobre la Unión Europea*, [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024], [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/176/america-latina-y-el-caribe].

[326] EUROPEAN UNION, "Protocol of Accession to the Trade Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Colombia and Peru, of the other part, to take account of the accession of Ecuador", *Official Journal L 356/3*, Brussels, 24 de diciembre de 2016pp. 1-1454.

[327] UNIÓN EUROPEA. "América Central: -Acuerdo de Asociación con Centroamérica." [en línea]. [consultado el 18 de junio de 2023] *Factsheet* [Disponible en http://eeas.europa.eu/ca/index_es.htm.].

integración regional y la inserción en la economía global. En este sentido, hay análisis de los objetivos y logros del PSJ después de diez años para determinar su impacto en una década conflictiva para la región[328]. El Dialogo fue renovado en 1995, cuando se establecen nuevos objetivos como:

i. "*consolidating the rule oflaw;*
ii. *creating social stability by reducing inequalities;*
iii. *integrating the region into the world economy*"[329].

La Unión Europea se ha implicado en el proceso de paz y democratización de la zona y las relaciones se han desarrollado de manera oficial a través del Acuerdo Marco de Cooperación UE-América Central[330] de 1993 y del Acuerdo de Dialogo Político y Cooperación[331] de 2003. En 2007 se empiezan las negociaciones para un nuevo Acuerdo de Asociación UE-América Central que se firmo en 2012[332].

La última reunión de este Dialogo ha tenido lugar el 26 de octubre de 2023 y reafirmó "*la importancia de los procesos de integración en ambas regiones, como instrumentos que han estructurado acciones significativas para el desarrollo inclusivo, equitativo y sostenible a favor del bienestar de sus*

[328] Gólcher, Erika, El Proceso de San José: crítica y perspectivas de la relación entre la Comunidad Europea y América Central", *Revista Estudios*, nº 12-13 julio-*diciembre*, 1995, pp. 103-110, p.103 y ss.

[329] EUROPEAN UNION, "Communication from the Commission to the Council on the renewal of the San José dialogue between the European Union and Central America", *COM (95) 600 final,* Brussels, 29 November 1995.

[330] EUROPEAN UNION, "Framework Cooperation Agreement between the European Economic Community and the Republics of Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua and Panama", *Official Journal, L 63/39,* Brussels, March 12, 1999*,* pp. 39-53.

[331] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de diálogo político y cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y las Repúblicas de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, por otra", *Diario Oficial L 111*, Bruselas, 15 de abril de 2014, pp. 6–28.

[332] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo por el que se establece una Asociación entre la Unión Europea y sus Estados miembros, por un lado, y Centroamérica, por otro", *Diario Oficial L 346,* Bruselas*,* 15 de diciembre de 2012, pp. 3-2621.

pueblos"[333].

Las relaciones de la UE con la zona del Caribe se desarrollan dentro del diálogo que la Unión mantiene con Cariforum o el Foro del Caribe, que incluye miembros de la Comunidad del Caribe y Además la República Dominicana y Cuba[334]. Las relaciones bilaterales se rigen a través del Acuerdo de Asociación Económica entre los Estados de Cariforum y las Comunidades Europeas, que se firmo en 2008[335].

Además Cuba finalizó en 2016 las negociaciones de un Acuerdo de Dialogo Político y de Cooperación con la UE, cuyos objetivos principales son el diálogo político, la cooperación y diálogo sobre políticas sectoriales, la democracia y derechos humanos, y el comercio[336].

La Comunidad Andina (CAN) está compuesta por Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú[337] y mantiene relaciones con la UE desde el año 1969. A partir del año 1996, una vez firmada la Declaración de Roma el diálogo político llega ser más comprometido y después del 2003 se amplían aún más los campos de cooperación[338]. A partir del año 2007 se llevaron a cabo negociaciones para

---

[333] UNIÓN EUROPEA, "Comunicado Conjunto, V Comisión Mixta entre la Unión Europea y Centroamérica," [en línea], [consultado el 31 de enero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/comunicado-conjunto-v-comisi%C3%B3n-mixta-entre-la-uni%C3%B3n-europea-y-centroam%C3%A9rica_es?s=186].

[334] UNIÓN EUROPEA, Jonas Kraft y Clotilde Sebag, "América Latina y el Caribe," *Fichas temáticas sobre la Unión Europea*, [en línea], [consultado el 3 de febrero de 2024], [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/176/america-latina-y-el-caribe].

[335] EUROPEAN UNION, "Economic Partnership Agreement between the CARIFORUM States, of the one part, and the European Community and its Member States, of the other part", *Official Journal L 289*, Brussels, 30 October 2008, pp. 3-1955.

[336] EUROPEAN UNION, "Political Dialogue and Cooperation Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and the Republic of Cuba, of the other part" *Official Journal L 337I*, Brussels, 13 December 2016, pp. 3-40, p.12.

[337] COMUNIDAD ANDINA, "Acuerdo de Cartagena (Pacto Andino)" , *Acuerdo de Integración Subregional* , 26 de mayo de 1969".

[338] UNIÓN EUROPEA*, "*Propuesta de Decisión del Consejo relativa a la firma de un Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la Comunidad Andina y sus países miembros, las Repúblicas de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y la República Bolivariana de Venezuela, por otra parte*", / COM/2003/0695 final /, Bruselas, 20 de octubre de 2003.*

establecer un Acuerdo de Asociación, pero finalmente se firmo en 2012 un acuerdo comercial solamente con Colombia y Perú[339]. El 1 de enero de 2017 Ecuador se adhirió también a este acuerdo comercial.

El comercio total entre la UE y la Comunidad Andina suma un total de 45 mil millones de euros, y aumentó un 40% desde 2013. La inversión total es de 54 mil millones de euros[340].

El tráfico de drogas ha sido siempre un punto importante en la agenda de las reuniones UE-CAN, y el diálogo sobre este aspecto se inició en 1995. En 2012 ya han tenido lugar 11 reuniones con esta temática entre la UE i la CAN[341]. En el Documento de Estrategia Regional sobre la Comunidad Andina está reflejado que la Unión Europea destinó para el periodo 2007-2013 una cantidad de 50 millones de euros con el fin de "*ayudar a la Comunidad Andina a reforzar su integración económica, situándola así en una posición más importante dentro de la economía mundial, apoyar iniciativas para mejorar la cohesión social y económica dentro de la Comunidad Andina y colaborar con los países andinos en su difícil lucha contra la droga, con arreglo al principio de responsabilidad compartida que rige las relaciones entre la Unión Europea y la Comunidad Andina en este ámbito*"[342].

Las relaciones con el MERCOSUR se desarrollan en base al Acuerdo Marco Interregional de Cooperación[343] que entró en vigor en 1999. En el año

---

339 UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo, de 31 de mayo de 2012, relativa a la firma, en nombre de la Unión, y a la aplicación provisional del Acuerdo comercial entre la Unión Europea y sus Estados miembros, por una parte, y Colombia y el Perú, por otra", *Diario Oficial L 354*, Bruselas, 21 de diciembre de 2012, pp. 1-2.

340 UNIÓN EUROPEA, "UE - América Latina y el Caribe: Comercio en Cifras," [en línea], *supra.*

341 UNIÓN EUROPEA, "XI Reunión de Diálogo Especializado de Alto Nivel sobre Drogas Comunidad Andina - Unión Europea, Quito – Ecuador, comunicado conjunto," [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024] [Disponible en http://eeas.europa.eu/andean/docs/xi_reunion_de_dialogo_comunicado_conjunto_es.pdf].

342 Comisión Europea, Comunidad Andina, Documento de Estrategia Regional 2007-2013. E/2007/678, Bruselas, 12 de abril de 2007, pp. 1-63.

343 EUROPEAN UNION, "Interregional Framework Cooperation Agreement between the European Community and its Member States, of the one part, and the Southern Common Market and its Party States, of the other part - Joint Declaration on political dialogue between the European Union and Mercosur", *Official Journal L 69*, Brussels, 19 March 1996, pp. 4-22.

2000 se empiezan las negociaciones, suspendidas en 2004 y retomadas en 2010 de un Acuerdo de Asociación estructurado en tres capítulos: político, comercial y cooperación. Además en la cumbre de Lima de 2008, las relaciones de la UE con MERCOSUR han convenido a fortalecer la cooperación en los ámbitos político, económico y comercial[344].

Después de más de 20 años de negociación, en los años 2019 y 2020 se solucionaron las cuestiones pendientes del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y MERCOSUR, en materia comercial, y de política y cooperación[345].

La UE es el principal socio comercial del MERCOSUR y sus exportaciones de bienes ascendieron a 45000 millones de euros en bienes en 2021[346]. Además la inversión de la UE en MERCOSUR ascendió a 330000 millones de euros en 2020[347].

La ayuda que la Unión Europea prestó a MERCOSUR a través del Programa Regional (2007-2013) dispuso de 50 millones de euros para financiar la institucionalización del MERCOSUR, la aplicación del futuro Acuerdo de Asociación UE-MERCOSUR y la participación de la sociedad civil en el proceso regional de integración[348].

MERCOSUR, o Mercado Común del Sur, está integrado por Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela y Bolivia. MERCOSUR tiene como

---

[344] UNIÓN EUROPEA, MERCOSUR-European Union Troika Summit, Lima, Peru, 17 May 2008, Joint Declaration," *archivo 9541/1/08 REV* 1, Bruselas, 17 de mayo de 2008, pp. 1-2.

[345] UNIÓN EUROPEA, "Alto Representante de la Unión Europea celebra la finalización de negociaciones del Acuerdo de Asociación entre la UE y el Mercosur," [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/node/81966_en].

[346] EUROPEAN UNION, "EU-MERCOSUR Trade Agreement. Brussels: European Commission, 2019" E*/2007/678,* 1 de julio de 2019, pp. 1-17 ; Unión Europea, Comisión Europea, "Acuerdo UE-Mercosur," [en línea], [consultado el 2 de febrero de 2024], [disponible en: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/mercosur/eu-mercosur-agreement_en?prefLang=es].

[347] Idem.

[348] UNIÓN EUROPEA, "Documento Estratégico Regional 2007-2013: Mercosur," *E/2007/1640*, Bruselas, 2 de agosto de 2007, pp. 1-72.

estados asociados a Chile, Colombia, Ecuador, Guyana y Surinam[349].

América Latina, aunque es una zona más desarrollada que África o gran parte de Asia, sigue enfrentándose a los graves problemas que afectan al tercer mundo.

El principal problema de la zona sigue siendo la pobreza y la desigualdad, que junto a la producción y el tráfico de drogas generan una preocupación especial. En la actualidad, en América Latina más de 180 millones de personas viven en el umbral de la pobreza y más de 70 millones de personas están afectadas por pobreza extrema[350]. Esta es la causa por la cual la Comisión Económica para América Latina y Caribe de las Naciones Unidas, reunida el 9 de mayo en Lima, ha decidido crear la Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe[351].

Directamente ligada a la pobreza y a la desigualdad y generadora de estas dos es la producción y el tráfico de drogas. Según la CEPAL de la ONU al nivel del año 2000: "*América Latina concentra la totalidad de producción global de hoja de coca, pasta base de cocaína y clorhidrato de cocaína del mundo. Posee, además una producción de marihuana que se extiende hacia distintos países y zonas destinadas tanto al consumo interno como a la exportación. Y, de manera creciente, produce amapola y elabora opio y heroína. En relación con el tráfico, la zona del Caribe sigue siendo la ruta más frecuente para el tráfico de drogas hacia los Estados Unidos, pero la ruta del Pacífico, pasando por América Central, ha ganado importancia relativa. Recientemente ha cobrado importancia el transporte fluvial desde los países productores de coca-cocaína a través de*

[349] MERCOSUR, "Países de MERCOSUR," [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.mercosur.int/quienes-somos/paises-del-mercosur/].

[350] Comisión Económica para América Latina y el Caribe, "Panorama Social de América Latina y el Caribe, 2023: La inclusión laboral como eje central para el desarrollo social inclusivo" *LC/PUB.2023/18-P/Rev.1*, Santiago, 2023.

[351] ORAGANIZACION DE NACIONES UNIDAS, "Comisión Económica para América Latina y el Caribe, (CEPAL), Institucionalidad social en América Latina y el Caribe de América Latina y el Caribe: Eje central para avanzar hacia un desarrollo social inclusiva", *Conferencia Regional LC/CDS.5/3*, Santiago, 3 a 5 de octubre de 2023, pp. 1-44.

Brasil."[352]

Otro problema importante de América Latina es el contrabando con armas y la acción transfronteriza de los grupos paramilitares con efectos directos sobre la seguridad y soberanía de los países afectados y de sus ciudadanos.

Además a todo esto, se añade una crisis medioambiental generada por el esfuerzo de solucionar los problemas de desarrollo, que especialmente la zona de América del Sur está viviendo, en concreto la zona de Amazonas, a través de la industrialización descontrolada y la explotación de los bosques vírgenes. Todo esto en detrimento de la naturaleza mejor conservada y de las poblaciones nativas.

Aun así, hay que tomar en cuenta el hecho de que América Latina es una de las zonas más ricas en recursos naturales y diversidad biológica del planeta. Aquí se concentra aproximadamente la mitad de las reservas de agua del planeta e importantes reservas de petróleo y minerales.

Además en la situación de crisis global que vivimos, hay que puntuar que en esta zona se desarrollan dos de las economías emergentes más importantes del continente americano: Brasil y Chile. A todo esto se añade la fuerte oposición, tal como mencionábamos antes, a Estados Unidos, el apoyo a Cuba y el acercamiento hacia otra importante economía emergente que es China. También hay que tomar en cuenta el hecho de que la hegemonía estadounidense disminuye entre otras cosas a causa de los costes de su implicación en conflictos como los de Irak y Afganistán, Siria y últimamente Ucrania y a la concentración de su atención política y militar en la zona del Pacifico. A la vez, con esto Rusia reafirma su poder y está marcando claramente límites de todo tipo para la expansión euro-atlántica.

Es pues este contexto global de reconfiguración geopolítica y la definición

[352] Arriagada, Irma y Martín Hopenhayn, Producción*, tráfico y consumo de drogas en América Latina*, Santiago de Chile, Naciones Unidas, octubre de 2000 pp.1-49; CEPAL, "Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe," 1 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.cepal.org/es/organos-subsidiarios/conferencia-regional-desarrollo-social-america-latina-caribe].

de un mundo *pluripolar*, el momento para que la Unión Europea evalúe y, en caso positivo, explote, los beneficios que le podrían traer las relaciones multilaterales con América Latina.

Por su parte, el modelo de la Unión Europea impulso la creación de mercados regionales en América Latina, y los países de Europa continúan[353], siendo un referente ideológico, social, lingüístico y político para la zona, en detrimento de los Estados Unidos que buscan imponerse de una manera más categórica en este ámbito geográfico, sin conseguir los resultados perseguidos.

2.4 La vecindad sur de la UE. La zona del Mediterráneo y de los Balcanes.

A la luz de los más recientes acontecimientos son, claramente, las zonas de la vecindad sur y de la vecindad este de la Unión Europea las que más importancia adquieren también desde el punto de vista de la cercanía a las fronteras de la Unión.

En la zona de vecindad sud, la Unión Europea desarrolla su Política Europea de Vecindad con varios estados entre los cuales: Argelia, Egipto, Israel, Jordán, Liban, Libia, Marruecos, Palestina, Siria y Túnez[354].

Aunque solo tiene frontera directa con Marruecos, en su vecindad sur, la Unión Europea tiene frontera marítima con multitud de estados cuyas evoluciones desde el punto de vista tanto político como económico y militar preocupan de manera especial. Nos referimos aquí a los países del Norte de África y Oriente Medio como Argelia, Túnez, Libia, Egipto, Israel y Siria. Todos

[353] Todavía la influencia de España, por ejemplo, sigue siendo mayor en sus antiguas colonias de Hispanoamérica, a pesar de los esfuerzos de Estados Unidos de imponerse como referente en esta zona tan cercana a sus fronteras.

[354] EUROPEAN UNION, “Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Review of the European Neighbourhood Policy”, *JOIN (2015) 50 final. {SWD (2015) 500 final}*, Brussels, 18 November 2015., pp. 1-11; Unión Europea, Comisión Europea, "Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación, Vecindad Meridional," [en línea], [consultado el 3 de febrero de 2024], [disponible en: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/southern-neighbourhood_en].

estos países incluido Marruecos, pero también otros más de la zona, están afectados por procesos de cambios radicales determinados, tanto por la así llamada *primavera árabe* como también por otras tensiones geopolíticas existentes en la zona, como la situación del Sáhara Occidental, el conflicto palestino-israelí y la lucha por el control de los recursos minerales presentes en cantidades importantes en esta zona geográfica o por controlar los escasos recursos de agua.

Este ámbito geográfico, en general, ha sido afectado, y nos referimos en los últimos 70 años, por multitud de conflictos tanto religiosos, como económicos o territoriales. La raíz de estos conflictos que hoy día son todavía tan actuales, han sido también los recursos de la zona, sea de hidrocarburos, sea de agua; su resultado han sido en muchos países de esta zona la desestabilización económica y política, los crímenes en masa, la inestabilidad etc. En cambio, y a pesar de todo esto, otros países, como Libia o Siria, han conseguido desarrollar su economía e infraestructura, e imponer, hasta un cierto punto, modelos económicos y sociales que han funcionado con éxito, generando un clima de estabilidad y paz dentro de sus fronteras, una convivencia pacífica para las distintas etnias y grupos religiosos.

Otro aspecto muy importante, y que se puede constituir en problema, es el hecho de que varios países de la zona, que perciben a Israel como una amenaza, han retomado sus programas nucleares, claro está, bajo los auspicios de programas civiles.

Este es el panorama general de la zona, pero nos vamos a referir, en concreto, a las evoluciones que determinó el así llamado movimiento de la "*primavera árabe*". Este comenzó con las protestas de octubre de 2010 en el Sahara Occidental, para extenderse en Túnez, y generar luego en todos los países de la zona rebeliones populares que se proponían instaurar regímenes democráticos. La realidad de la zona nos enfrentaba aquí a regímenes nacionalistas o religiosos islámicos, autoritarios y en algunos casos muy corruptos, pero en otros casos (Siria y Libia), apoyados por la mayoría de la población civil. También hay que tomar en cuenta la ampliación del número de radicales islámicos yihadistas constituidos en movimientos terroristas

transnacionales.

Por una parte, el movimiento significó la consecución de ciertos cambios en apariencia democráticos, un cambio de régimen o mayor libertad social e individual en países como Marruecos, Argelia o Túnez, pero, por otra parte, planteó un grave problema debido a las rebeliones de grupos paramilitares islámicos que en algunos países han conseguido derrocar regímenes legítimos, instaurar el terror, ejecuciones en masa, ejecuciones de los cristianos, imposición de la ley islámica etc.

El aspecto más importante a tomar en cuenta sería, lejos de una teoría de la conspiración, averiguar con el apoyo de quién (porque es obvio que lo hubo), consiguieron estos grupos armarse y producir crímenes en masa, terror y graves crisis humanitarias como las que se viven todavía hoy en países como Egipto, Siria o Libia. De igual manera que, a lo largo del tiempo hemos visto movimientos sociales y revoluciones aprovechados o generados por distintos estados, o servicios secretos de estos, para infiltrarse e imponer su dominio sobre otros, seguro que una vez pasados los años vamos a tener la confirmación testimonial[355] de nuestras suposiciones sobre quién armó a estos grupos paramilitares- considerados terroristas y un real peligro para los valores democráticos , los derechos humanos y el Estado de derecho- y quien les facilita el libre movimiento a través de la frontera de los estados.

2.4.1 Marruecos

En la zona de Marruecos, las protestas, empezaron en un principio en la zona del Sahara Occidental. Este aspecto adquiere aun más importancia dado

[355] A la vez, con el paso del tiempo y la desclasificación de los archivos de los servicios secretos o cuando interviene la libertad de hablar de los implicados, se nos confirman suposiciones y escenarios sobre la realidad de los hechos, por ejemplo, conocemos el caso de la caída del Telón de Acero. No más lejos está, el caso de Rumania, los hechos relativos a la revolución anticomunista del diciembre 1989, cuando en las protestas de los jóvenes rumanos anticomunistas, tuvieron lugar más de mil ejecuciones causados supuestamente por los agentes infiltrados extranjeros, justo con el fin de acabar con el régimen dictatorial de Ceausescu, pero no en el interés del pueblo, sino en el de las potencias extranjeras a cuyo servicio se encontraban.

que es un punto de disputa, bajo arbitraje internacional, entre Marruecos y parte de los países del Magreb. Por otra parte, la posición de España, antiguo colonizador, que se mantuvo al margen de la disputa, después de que se retiró en 1975, se pronunciaba, hasta hace poco, a favor de un referéndum de autodeterminación, que solucionaría el asunto. Pero a partir de marzo del 2022, el gobierno español se posiciono oficialmente a favor de la creación de una región autónoma, dependiente de Marruecos[356] [357], intentando restablecer la relación deteriorada a causa de recibir en un hospital de España, al líder del Frente Polisario, en abril de 2021. Este hecho culminó con una crisis migratoria que puso presión sobre las fronteras españolas de Ceuta y Melilla[358]. En este sentido, el problema del Sahara Occidental es tratado con especial atención por la Unión Europea, dado que un miembro suyo, España, está directamente implicado[359].

En concreto, las protestas de octubre de 2010, de los saharauis, en esta zona sin estatuto internacional claro, han sido dirigidas justo en contra de las autoridades marroquíes, también interviniendo en el conflicto colonos marroquíes. Las protestas que han degenerado en ataques a oficinas gubernamentales y en enfrentamientos con la policía y con los colonos marroquíes, han dejado atrás unas decenas de muertos.

Dado que las protestas, lejos de conseguir su meta, han generado solamente la caída del gobernador de El Aaiun[360], pero ningún otro cambio, la

---

[356] Reino de España, Gobierno de España y Reino de Marruecos**,**"XII Reunión de Alto Nivel Marruecos-España", *Declaración Conjunta*, Rabat, 1-2 de febrero de 2023.

[357] Reino de España y Reino Marruecos, "Nueva Etapa del Partenariado entre España y Marruecos," Declaración Conjunta, 7 de abril de 2022.

[358] Parlamento Europeo, "Resolución del Parlamento Europeo, de 10 de junio de 2021, sobre la violación de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño y el uso de menores por las autoridades marroquíes en la crisis migratoria de Ceuta: Violación de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño y uso de menores por las autoridades marroquíes en la crisis migratoria de Ceuta," P9_TA (2021)0289, Bruselas, 10 de junio de 2021, pp. 1-8.

[359] UNIÓN EUROPEA, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates, Brussels, 2022, pp. 1-333, p.62.

[360] Diario El País, "Mohamed VI castiga al gobernador de El Aaiún," [en línea], [consultado el 4 de febrero de 2024] [Disponible en https://elpais.com/internacional/2010/12/16/actualidad/1292454022_850215.html].

Unión Europea, junto con la ONU, siguen monitorizando con atención esta zona a través de la Misión de las Naciones Unidas destinada a organizar un Referéndum en el Sahara Occidental (MINURSO)[361], mostrando su preocupación para las implicaciones de seguridad que este conflicto puede tener en la zona, impulsando el respecto de los derechos humanos y una solución política[362].

En el mismo Marruecos, las protestas de la primavera árabe han determinado al rey Mohamed VI a anunciar reformas constitucionales, y finalmente la adopción de una nueva constitución[363]. Pero en práctica no hubo cambios importantes, dado que actualmente Marruecos se enfrenta a condenas por parte de la UE, en cuanto a la libertad de expresión y libertad de la prensa[364]. Además hay violaciones de los derechos humanos, corrupción y persecución de los opositores políticos al régimen[365]. Marruecos se vio también implicado en el escándalo Pegasus[366] y todavía mantiene la pena capital (que no se aplica, en práctica, desde 1993[367]).

---

[361] UNITED NATIONS, "The Situation Concerning Western Sahara," Security Council Resolution 690, United Nations, New York, 29 April 1991.

[362] EUROPEAN UNION, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates, *supra*.

[363] Reino de Marruecos, Constitución del Reino de Marruecos, 2011, Marruecos, 29 de julio de 2011.

[364] Parlamento Europeo, “Resolución del Parlamento Europeo, de 19 de enero de 2023, sobre la situación de los periodistas marroquíes, en particular el caso de Omar Radi”, *Paix et Sécurité Internationales nº 11*, 2023 pp. 1-5.

[365] Human Rights Watch, "Marruecos y el Sahara Occidental," [en línea], [consultado el 7 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.hrw.org/es/world-report/2024/country-chapters/morocco-and-western-sahara].

[366] UNIÓN EUROPEA, “Recomendación del Parlamento Europeo, de 15 de junio de 2023, al Consejo y a la Comisión a raíz del examen de las alegaciones de infracción y de mala administración en la aplicación del Derecho de la Unión en relación con el uso del programa espía de vigilancia Pegasus y otros programas equivalentes (2023/2500(RSP))” *Diario Oficial C /2024/494*, Bruselas, 23 de enero de 2024, pp. 1-25.

[367] Reino de Marruecos, Consejo Nacional de los Derechos Humanos, "La pena de muerte en la legislación marroquí," [en línea], [consultado el 7 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.cndh.ma/es/bulletin-d-information/la-pena-de-muerte-en-la-legislacion-marroqui].

Actualmente entre la UE y Marruecos está en vigor un Acuerdo de Asociación que ha sido modificado y consolidado[368].

La UE está comprometida en apoyar a Marruecos en el camino hacia los valores comunes a través de reformas en el ámbito económico, social y político. En este sentido "*para el período 2014-2020, la ayuda bilateral de la UE a Marruecos en el marco del IEV ascendió a 1400 millones de euros y se centró en los siguientes sectores prioritarios:*

Acceso equitativo a los servicios sociales;

Gobernanza democrática, Estado de derecho y movilidad;

Empleo y crecimiento sostenible e inclusivo;

Mejora de la capacidad de la sociedad civil".[369].

Además "*en el marco del Plan de Inversión Exterior de la UE y el mecanismo de financiación mixta de la Plataforma de Inversión de Vecindad*

[368] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo euromediterráneo por el que se crea una asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y el Reino de Marruecos, por otra - Protocolo n° 1 relativo al régimen aplicable a la importación en la Comunidad de los productos agrícolas originarios de Marruecos - Protocolo n° 2 relativo al régimen aplicable a la importación en la Comunidad de los productos de la pesca originarios de Marruecos - Protocolo n° 3 relativo al régimen aplicable a la importación en Marruecos de los productos agrícolas originarios de la Comunidad - Protocolo n° 4 relativo a la definición de la noción de «productos originarios» y a los métodos de cooperación administrativa - Protocolo n° 5 relativo a la asistencia mutua entre autoridades administrativas en materia aduanera - Acta final - Declaraciones conjuntas - Acuerdos en forma de canje de notas - Declaración de la Comunidad - Declaraciones de Marruecos", *Diario Oficial L 70*, Bruselas, 18 de marzo de 2000, pp. 2-204.

[369] UNIÓN EUROPEA, European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Review of the European Neighbourhood Policy", *JOIN (2015) 50 final. {SWD(2015) 500 final},* Brussels, 18 November 2015, pp. 1-21; UNIÓN EUROPEA, "Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), Marruecos," 7 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 7 de febrero de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/morocco_en?etrans=es&prefLang=es].

(PNI), Marruecos se ha beneficiado de más de 11,5 mil millones de euros de inversión desde 2007 para proyectos en los sectores de las energías renovables, la electrificación, el agua, el transporte, el desarrollo urbano y en apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas"[370].

Marruecos también se benefició de ayudas a través de TAIEX, para reformar la administración pública y recibió apoyo en el ámbito de la migración a través del Fondo Fiduciario de la UE para África. Además "*the EU also allocated €631 million between 2021 and 2022 under the Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument (NDICI – Global Europe*)"[371].

Tenemos que considerar que, en la zona de Marruecos lo que más preocupa y mas inestabilidad puede generar es el problema del Sahara Occidental y con especial importancia el desarrollo de grupos terroristas yihadistas que han amplificado su actividad en la zona y el problema de la migración.

2.4.2 Argelia

El vecino de Marruecos, Argelia, es un socio estratégico, en el campo de la energía, de un socio de la UE, nos referimos a España. A causa del conflicto entre Rusia y Ucrania, España tenía las aspiraciones de asumir un papel clave, ofreciendo una alternativa energética para la UE, a través del gasoducto Magreb-Europa. Sin embargo, aunque España intentó mediar las relaciones conflictivas entre Marruecos y Argelia, y a pesar de que intento gestionar con diplomacia tanto las relaciones con Marruecos, como con el Frente Polisario, finalmente se posicionó claramente a favor de la autonomía del Sahara Occidental, bajo soberanía de Marruecos[372]. Eso fue debido, en última instancia, al deseo de

[370] Ídem.

[371] UNIÓN EUROPEA, "Trust Fund for Africa," [en línea], [consultado el 7 de febrero de 2024] [Disponible en https://trust-fund-for-africa.europa.eu/document/download/6690bcbf-3bec-40e1-b80e-f57a724cdf09_en?filename=EU_support_migration_morocco_Kostas.pdf].

[372] Reino de España y Reino Marruecos, "Nueva Etapa del Partenariado entre España y

equilibrar las relaciones con Marruecos, que no cesaba de incluir Ceuta, Mellila y otras dependencias españolas de la zona en sus reivindicaciones territoriales. Pero dado este paso, así como era de esperar, Argelia manifestó su malestar de manera categórica, cerrando el gasoducto Magreb-Europa[373]y bloqueando la entrada de productos españoles. Además Argelia aumentó el precio del gas enviado a España a través de Medgaz[374] y en este contexto se esfumaban las aspiraciones de la UE sobre esta alternativa energética, a pesar del optimismo de sus representantes oficiales[375].

En concreto, en 2023 España, importo casi el 30% de sus recursos de energía desde Argelia a través del gasoducto Medgaz[376]. Este gasoducto, junto con el TranMediterráneo era visto como una alternativa de abastecimiento energético de la UE frente al monopolio ruso, más aún, en el nuevo contexto de la crisis que se está viviendo en la frontera oriental de la UE[377].

Argelia, como colonia francesa, fue englobada dentro de las fronteras de las Comunidades Europeas a partir del año 1958, con la aplicación del Tratado Constitutivo de la CEE y de acuerdo con el artículo 227.2:

"En ce qui concerne l'Algérie et les départements français d'outre-mer,

les dispositions particulières et générales du présent Traité relatives :

Marruecos," Declaración Conjunta, 7 de abril de 2022.

[373] Solís Pérez, Susana, "Pregunta con solicitud de respuesta escrita E-003734/2022 a la Comisión Artículo 138 del Reglamento interno, Asunto: Uso del suministro de energía como arma política por parte de Argelia, Parlamento Europea", PE739.145v01-0, 16 de noviembre de 2022.

[374] Medgaz, "Presentación," [en línea], [consultado el 8 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.medgaz.com/medgaz/pages/presentacion-eng.htm].

[375] Borrell Fontelles¸ Josep, "Respuesta del alto representante en nombre de la Comisión Europea", ES E-003734/2022, 7 de marzo de 2023.

[376] Corporación de Reservas Estratégicas de Productos Petrolíferos, "Importaciones netas de Gas Natural en 2023," [en línea], [consultado el 8 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.cores.es/sites/default/files/archivos/icores/i-cores-imp-export-gn-dic23.pdf].

[377] Todavía no existe la conexión entre el Medgaz y el gasoducto Transahariano que transportaria el gas procedente de Nigeria hasta Europa. Se aprecia que este proyecto asegurara aproximadamente 25% del necesario energético de gas de la UE.

i. *à la libre circulation des marchandises,*
ii. *à l'agriculture, à l'exception de l'article 40 paragraphe 4,*
iii. *à la libération des services,*
iv. *aux règles de concurrence,*
v. *aux mesurée de sauvegarde prévues aux articlee 108, 109 et 226,*
vi. *aux institutions,*

sont applicables dès l'entrée en vigueur du présent Traité"[378].

Actualmente, Argelia no es parte de la UE y coopera con esta a través de un Acuerdo Euromediterráneo de Asociación[379].

En marzo de 2017 se han adoptado las prioridades de asociación entre Argelia y la UE en los siguientes campos:

i. *"Dialogue politique, Gouvernance, Etat de droit et promotion des droits fondamentaux,*
ii. *Coopération, Développement socio-économique inclusif, échanges commerciaux et accès au marché unique européen,*
iii. *Partenariat énergétique, environnement et développement durable,*
iv. *Dialogue stratégique et sécuritaire*
v. *Dimension humaine, Migration et Mobilité"*[380].

La financiación de la UE para Argelia en el marco del IVCDCI para ejecutar

[378] UNION EUROPÉENNE, "Traité instituant la Communauté européenne (" *Journal officiel C 325*, Bruxelles, 24 décembre 2002, pp. 33–184, p. 125.

[379] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo Euromediterráneo por el que se establece una asociación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la República Argelina Democrática y Popular, por otra - Anexos - Protocolos - Acta final - Declaraciones", *Diario Oficial L 26*5, Bruselas, 10 de octubre de 2005, pp. 2-228.

[380] UNION EUROPÉENNE, Association entre l'Union Européenne et l'Algérie,"Priorités communes de Partenariat entre la République Algérienne Démocratique et Populaire (Algérie) et l'Union européenne (UE) au titre de la Politique européenne de voisinage révisée", *UE-AL 3101/17 ADD 1*, Bruxelles, 7 mars 2017, pp. 1-11.

el plan de acción para 2023, asciende a 45 millones de euros[381]. Para el periodo 2021-2027, la asistencia bilateral se define dentro del Programa Indicativo Plurianual (PIP), cuyas prioridades tematicas son:

> *"- La transition énergétique et l'action climatique ;*
>
> *- La gouvernance économique et le développement local ;*
>
> *- La croissance diversifiée, durable et inclusive, les emplois y compris verts et numériques".[382].*

Desde 1993 hay en Argelia una comunidad de refugiados que provienen desde el Sahara Occidental, y la ayuda financiera de la UE asciende, según los datos presentados por la Comisión Europea, a casi 240 millones de euros hasta 2019, destinados a cubrir las necesidades vitales de estas personas[383]. Además según la misma fuente, la UE es el principal socio comercial de Argelia, recibiendo dos tercios de sus exportaciones, mientras las importaciones europeas, compuestas mayormente por hidrocarburos, sumaban11,4 millones de euros en 2020[384].

Argelia apenas quedo rozada por los efectos de la primavera árabe, aunque sufrió grandes protestas e inmolaciones. Finalmente el movimiento no determinó grandes cambios estructurales en la política interior de Argelia. Justamente el fortalecimiento del régimen presidencial determinó la

---

[381] Commission européenne, "Décision d'exécution de la Commission du 24 octobre 2023 relative au financement du plan d'action annuel en faveur de l'Algérie pour 2023," C (2023) 7089 final, Bruxelles, 24 octobre 2023, pp.1-4; para más detalles ver también Unión Europea, Programme Indicatif Multi-Annuel Union Européenne – Algérie 2021-2027, Bruxelles, 2021.

[382] UNION EUROPÉENNE**,** "Programme indicatif multi-annuel: Union européenne - Algérie 2021-2027", *UE-AL 3101/21 ADD 1*, Bruxelles, mars 2021, pp. 1-23, p.4.

[383] UNION EUROPÉENNE, "Délégation de l'Union européenne en Algérie, Aide humanitaire, Soutien indefectible aux réfugiés sahraouis," [en línea], [consultado el 12 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/algerie/lunion-europeenne-et-lalgerie_fr?s=82#6588].

[384] Ídem.

radicalización de los grupos islamistas que esperaban un aumento de popularidad y apoyo.

Están pues, relacionados también con este país, y más teniendo en cuenta su posible papel estratégico en la futura política energética europea, los graves problemas que el terrorismo[385], y en especial el de índole islamista, generados en la zona junto con la migración[386].

En este punto hay que tomar en cuenta que la multitud de victimas que crearon las actuaciones criminales de estos movimientos, alimentan un deseo constante de venganza por parte de los afectados o sus familiares, siendo esto un impedimento añadido en conseguir un clima de paz en el país y en la región.

Un episodio importante en cuanto a las actuaciones terroristas en Argelia, pero con impacto internacional, ha sido especialmente el ataque a la planta de gas en In Amenas en enero de 2013[387], que ha dejado atrás decenas de víctimas tanto entre los rehenes, procedentes de varios países, como entre los terroristas islamistas. En abril de 2014, tuvo lugar otro atentado terrorista contra una unidad militar el Norte de Argelia[388], dejando 14 muertos.

Hay que puntuar que las amenazas terroristas son muy frecuentes, y esto se debe últimamente también al retorno de terroristas derrotados desde los frentes de Siria, Afganistán o Libia o al movimiento de estos por la zona del Sahel, llegando así también a Argelia. Además los grupos terroristas que actúan en Argelia, están muy bien equipados desde el punto de vista militar y solamente

---

[385] Departamento de Seguridad Nacional, "Argelia-Seguridad Nacional," [en línea], [consultado el 12 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/seguridad-nacional-ultima-hora/argelia-%E2%80%93-seguridad-nacional].

[386] EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates op.cit., p.63.

[387] Arteaga, Félix y Escribano, Gonzalo. "La ocupación yihadista de la planta de gas de In Amenas en Argelia: ¿consecuencia de la intervención en Mali o secuestro fallido." *Real Instituto El Cano, Comentario Elcano 8/2013*, 18 de enero de 2013, pp. 1-3.

[388] Diario ABC, "Catorce soldados argelinos muertos en un ataque terrorista cerca de Tizi Ouzou," [en línea], [consultado el 20 de enero de 2024] [Disponible en http://www.abc.es/internacional/20140420/abci-ataque-terrorista-mortal-argelia-201404201005.html].

a lo largo del año 2020 las fuerzas de seguridad de Argelia "*mataron a 37 presuntos terroristas y arrestaron a otros 108, además de destruir 251 depósitos de armas y de incautarse de un total de 391 bombas de elaboración artesanal y de 831.585 kilos de material explosivo así como 40 fusiles de asalto, otros 25 pistolas automáticas y 249 rifles de diversos tipos*"[389].

En cuanto a la migración "*according to UNHCR, Algeria is equally a country of transit and destination when it comes to the situation of refugees. Algeria mainly hosts Sahrawi refugees – in five camps near Tindouf- and 11 500 refugees and asylum-seekers in urban areas, the majority of whom are Syrians (80 per cent), with sub-Saharan Africans accounting for the remaining 20 per cent*" [390].

Mencionamos que Argelia mantiene la pena capital, que no se aplica desde 1993[391]. Además la geopolítica de la región está determinada por la creciente tensión entre Argelia y Marruecos, por el tema del Sahara Occidental.

Teniendo en cuenta todas estas circunstancias, la consecución de un clima de paz y equilibrio en Argelia es de real beneficio por la UE, dado su potencial energético y la alternativa que ofrece desde este punto de vista.

2.4.3 Túnez.

Vecino directo de Argelia y pionero de la primavera árabe es el Estado de Túnez. La diferencia de clase- ya que la fortuna estaba en manos de unas pocas familias cercanas al régimen- y la alta tasa de desempleo, como también el contacto, gracias al turismo internacional, con los valores occidentales, han

[389] Swissinfo.ch, "Ejército argelino frustra un atentado terrorista en la capital," [en línea], [consultado el 12 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/ej%c3%a9rcito-argelino-frustra-un-atentado-terrorista-en-la-capital/46417614].

[390] EUROPEAN UNION, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates, op. cit. p.64.

[391] EUROPEAN UNION, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates, op. cit. p.65.

determinado el levantamiento popular en este país. Las protestas en la calle, los ataques a la oficina del partido que gobernaba y a las comisarías de policía, han determinado la caída del régimen del presidente Ben Ali al principio del 2011[392]. Este hecho ha sido facilitado por el apoyo que el ejército manifestó hacia los protestatarios, ya que este último no se beneficiaba de ventajas económicos mayores ni de cargos políticos como en otros países de la zona.

Aunque la Unión Europea apoýo[393] desde el principio al nuevo gobierno y ánimó, especialmente a nivel declarativo los cambios democráticos, hay en Túnez, como en la mayoría de los países árabes de la zona que han sido afectados por ataques terroristas, protestas y rebeliones, una proliferación de los movimientos radicales islamistas que en este caso llegaron a tener el mayor respaldo popular y liderar el nuevo gobierno en el país. Estos aspectos preocupan todavía más cuando la aplicación radical de la ley islámica (sharia), por la que militan, no se limita a una pura teoría, sino que ha determinado ataques contra edificios y símbolos de otras religiones y asesinatos de líderes políticos de principios laicos o contrarios a ellos[394]. La situación interna se estabiliza con la adopción de la nueva Constitución de 2014, pero las relaciones con la UE, empeoran a partir de 2021, cuando el presidente en funciones anuncia una nueva reforma de la Constitución que le otorgará amplios poderes[395].

La UE y Túnez formalizan su relación en base a un Acuerdo de Asociación que se firmó en 1995 y cuyos objetivos son los siguientes:

"— provide an appropriate framework for political dialogue between the Parties, allowing the development of close relations in all areas they consider

[392] EUROPEAN UNION, "European External Action Service, Senior Officials Mission to Tunisia", *Press Release*, Brussels, 26 January 2011.

[393] EUROPEAN UNION, "European External Action Service (EEAS) Senior Officials' Mission to Tunisia", *supra.*

[394] EUROPEAN UNION, "Joint Statement by High Representative Catherine Ashton and Commissioner Štefan Füle on the Assassination of Chokri Belaid in Tunisia", *Press Release*, Brussels, 26 January 2011.

[395] EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates op.cit. p.65.

relevant to such dialogue,

— establish the conditions for the gradual liberalisation of trade in goods, services and capital,

— promote trade and the expansion of harmonious economic and social relations between the Parties, notably through dialogue and cooperation, so as to foster the development and prosperity of Tunisia and its people,

— encourage integration of the Maghreb countries by promoting trade and cooperation between Tunisia and other countries of the region,

— promote economic, social, cultural and financial cooperation" [396].

A continuación, y también con el fin de apoyar al país a sobrepasar la tensa situación resultada de las protestas de la primavera árabe, pero además para apoyar una orientación democrática para Túnez, en 2012 se establece una "*Asociación Privilegiada (2013-2017)*"[397] dentro de un plan de acción que perseguía "*acceder a una nueva fase de integración con la UE, al nivel más alto posible*"[398].

En 2018 se han adoptado las prioridades estratégicas entre la UE y Túnez para el periodo 2018-2020 centradas en una Asociación para la Juventud y en las siguientes prioridades estratégicas:

[396] EUROPEAN UNION, "Euro-Mediterranean Agreement establishing an association between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Tunisia, of the other part", *Official Journal L 97/2,* Brussels, 30 March 1998, pp.2-174.

[397] Unión Europea, Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y Comisión Europea, " Anexos de la Propuesta conjunta de Decisión del Consejo sobre la posición de la Unión en el Consejo de Asociación instituido por el Acuerdo Euromediterráneo por el que se crea una Asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Túnez, por otra, en cuanto a la adopción de una Recomendación sobre la ejecución del Plan de Acción UE-Túnez por el que se aplica la Asociación Privilegiada (2013-2017)," JOIN(2014) 36 final, Bruselas, 29 de octubre de 2014, pp. 1-66.

[398] Ídem.

i. *"Inclusive and sustainable socioeconomic development*
ii. *Democracy, good governance and human rights*
iii. *Bringing peoples closer together, mobility and migration*
iv. *Security and counter-terrorism"*[399].

Las prioridades han sido prolongadas en 2021, hasta la adopción de nuevos acuerdos políticos entre la UE y Túnez[400].

Consciente de los problemas surgidos a raíz de la revolución, la UE apoyó económicamente al país y de conformidad con los datos oficiales de la Comisión Europea "*desde 2011, la ayuda de la UE a Túnez ha ascendido a 3.400 millones de euros, con más de 2.000 millones de euros en subvenciones y 1.400 millones de euros en asistencia macrofinanciera (préstamos en condiciones favorables*)"[401].

A partir de 2021, la asistencia financiera de la UE para Túnez, se ofrece a través del Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional – Europa Global (IVDCI - GE), y asciende a 600 millones de euros con el fin de:

I. *"Promover la buena gobernanza y el Estado de derecho;*
II. *Estimular un crecimiento económico sostenible que genere empleo y acompañe la transición energética;*

---

[399] EUROPEAN UNION, "Acts adopted by bodies created by international agreements, Decision No 1/2018 of the EU-Tunisia Association Council of 9th November 2018 adopting the EU-Tunisia strategic priorities for the period 2018-2020 [2018/1792]", *Official Journal L 293*, Brussels, January 20, 2018, pp. 2-4.

[400] EUROPEAN UNION, "Acts adopted by bodies created by international agreements, Decision nº. 1/2021 of the EU-Tunisia Association Council of 24 November 2021 agreeing on the extension of the validity of the EU-Tunisia strategic priorities [2021/2212]", *Official Journal, L 447*, Brussels, December 14, 2021.

[401] EUROPEAN UNION**,** "Euro-Mediterranean Agreement establishing an association between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Tunisia, of the other part," *Official Journal L 97*, Brussels, 30 March 1998, pp. 1-27; Comisión Europea, "Túnez," 13 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 13 de febrero de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/tunisia_en?prefLang=es].

III. Reforzar la cohesión social entre generaciones y regiones"[402].

Además gracias a la firma en julio 2023 de un Memorando de entendimiento sobre una asociación estratégica e integral entre la Unión Europea y Túnez[403], el país norteafricano participa en otros programas regionales, programas de intercambio y hermanamiento con estados de la UE y la financiación para los programas relacionados con la migración, asciende en 2023 un importe de 105 millones de euros[404].

Aun así, y todavía en la actualidad, Túnez no es un factor de equilibrio en la zona[405]. La situación de este país es preocupante, ya que los actos de violencia extremista están incentivados por la infiltración de radicales de Libia[406]. En este último país la inestabilidad e inseguridad, después de la caída de Gadafi, es cada vez más preocupante.

2.4.4 Libia

Libia es un país, cuya economía está dominada, casi de manera exclusiva, en la exportación del crudo y su historia en los últimos más de 40 años está

---

[402] Ídem.

[403] Commission Européenne, "Mémorandum d'entente sur un partenariat stratégique et global entre l'Union européenne et la Tunisie," IP/23/3887, Communiqué de presse, Tunis, 16 juillet 2023.p.1-4.

[404] Comisión Europea, "Túnez,"[en línea], [consultado el 13 de febrero de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/tunisia_en?prefLang=es].

[405] France24, "Túnez: al menos seis personas muertas deja un ataque cerca a una sinagoga," [en línea], [consultado el 13 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20230510-t%C3%BAnez-al-menos-seis-personas-muertas-deja-un-ataque-cerca-a-una-sinagoga].

[406] Observatorio Internacional de Estudios sobre Terrorismo, "Túnez no solo se enfrenta a grupos terroristas activos en su propio territorio, sino que ha exportado combatientes a prácticamente todos los escenarios de conflicto actuales," [en línea], [consultado el 13 de febrero de 2024] [Disponible en https://observatorioterrorismo.com/destacada/tunez-no-solo-se-enfrenta-a-grupos-terroristas-activos-en-su-propio-territorio-sino-que-ha-exportado-combatientes-a-practicamente-todos-los-escenarios-de-conflicto-actuales/].

estrechamente vinculada a la de su peculiar líder Muammar el Gadafi. Desde que tomó el poder a través de la "*revolución socialista*" en el año 1969, su actividad ha sido relacionada con el apoyo de varias actuaciones terroristas en contra de países occidentales, la financiación de organizaciones terroristas, la prohibición de la pluralidad política, la censura y la represión de sus oponentes[407]. También fue muy criticada la acumulación de una fortuna impresionante por parte de su familia como consecuencia del control de los negocios del crudo.

Este es el panorama en el cual se empiezan a propagar una serie de protestas para exigir cambios al régimen del coronel Gadafi. Las manifestaciones surgidas en enero del 2011, y reprimidas con violencia, se transforman poco a poco en una verdadera guerra militar entre, por una parte, las tropas fieles al régimen y por otra, grupos de insurgentes y terroristas islamistas, fuertemente armadas.

Contrariamente a todas las previsiones, ya que se supone que eran protestatarios civiles, el poder de fuego de los rebeldes y su preparación militar era impresionante y en pocos meses consiguieron controlar a la mayoría de las ciudades. Después se confirmó que detrás de la caída de Gadafi, se encontraba el general Jalifa Haftar[408]. El ex-hombre de confianza del general Gadafi, traicionado por el último al final del conflicto que Libia mantuvo hasta finales de los años 80 con Chad es un militar educado en la Academia Militar de Moscú, que después de ser traicionado y encarcelado por Gadafi, se exilió a EEUU, donde se acercó a la CIA. En 2011, al principio de la rebelión contra Gadafi, retorno junto a militares entrenados y se posicionó como comandante de las tropas rebeldes del este contribuyendo al derrocamiento del dictador libio.

En este orden de las ideas, en una rueda de prensa que analizaba las actuaciones militares de la OTAN en Libia dentro de la misión "*Unified Protector*",

[407] BBC News, Tarik Kafala, "El gobierno quijotesco y brutal de Gadafi," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.bbc.com/news/world-africa-12532929].

[408] BBC News, "Jalifa Haftar, el general renegado libio que protegió la CIA y cuyas fuerzas asedian Trípoli en una cruenta ofensiva," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-47835080].

el 30 de agosto de 2011, el portavoz militar de la alianza designado para la operación, el coronel Roland Lavoie, ha asegurado que la OTAN no tiene tropas desplegadas en suelo libio, pero si ha admitido que los Aliados están presentes en el suelo libio e intercambian información con la misión en sí. En el mismo acto la portavoz de la OTAN, Oana Lungescu ha insistido en confirmar que la OTAN en si no tiene ni tropas especiales ni tropas regulares desplegadas en suelo libio[409].

Ante el asombro por el éxito inesperado de un par de rebeldes civiles sirios, poco armados y no preparados militarmente, una vez confirmada la presencia de tropas especiales aliadas, se nos hace mucho más comprensible, porque en agosto ya controlaban, con el apoyo de la ofensiva militar internacional y de la zona de exclusión aérea[410], una extensa zona del territorio libio y la capital Trípoli.

Después de la caída de la capital y a la vez con la intensificación de los ataques de la OTAN, el ejército pierde terreno, así que en menos de ocho meses desde el principio de la rebelión Gadafi es derrocado, detenido y ejecutado el mismo día 20 de octubre por las fuerzas rebeldes. Pero una vez con la muerte de Gadafi se desató la lucha por el petróleo de Libia[411], la confrontación entre las multitples tribus de la zona y la imposición de la ley islámica. Hasta hace poco se vivió una situación de inseguridad en el país y no hubo un poder democrático gobernando, sino, más bien, una multitud de grupos militares, y terroristas muy bien organizados[412], cada uno con su particularidad étnica o religiosa, que luchan

---

[409] NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION,"Press Briefing on Libya, 30 de agosto de 2011," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en http://www.nato.int/cps/en/natolive/opinions_77480.htm].

[410] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, *Resolución 1973*, Nueva York, 17 de marzo de 2011.

[411] Euronews*,"* El este de Libia se rebela y comienza a vender petróleo por su cuenta", [Video], *YouTube,* 8 de marzo de 2014, [consultado el 12 de julio de 2023] [Disponible en: https://www.youtube.com/watch?v=Za5XptKIxh0].

[412] Radio Televisión Española, "Al menos seis detenidos en una operación contra el terrorismo islamista en Melilla," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.rtve.es/noticias/20140530/almenos-seis-detenidos-operacion-contra-terrorismo-islamista-melilla/945541.shtml].

para el control económico y político del país[413].

Todos estos grupos terroristas están implicados en atentados con fines políticos y religiosos[414], ejecuciones públicas, crímenes de guerra, secuestro de personal implicado en la ayuda humanitaria y periodistas.

Poco después del derrocamiento de Gadafi, las evidencias nos muestran una Libia hundida en conflictos sangrientos entre distintos grupos rivales fuertemente armados, ataques terroristas e inseguridad[415]. Pero lo que más sorprende, es que con la caída del dictador libio y a causa de la crisis en la cual está hundido el país, las tomas de postura oficiales, el apoyo a la democracia, la intervención para la paz y para el respecto de los derechos humanos, conforme a los valores e instituciones europeas, que son las que más nos interesan, no han conseguido los resultados previstos, y la situación, lejos de avanzar en el camino correcto, se está complicando cada vez más[416].

Esto demuestra una vez más que el líder Gadafi, a pesar de su discutible personalidad, era el que tenía la clave para mantener controlado este concurso de factores, y una vez roto este equilibrio, no se pueden calcular las consecuencias que puede desatar. Además de esto, la realidad post-Gadafi que se vive en el país demuestra que los países occidentales que se han implicado tienen poco conocimiento sobre los regímenes políticos que allí funcionan y sobre las realidades de allí, o no han considerado oportuno tomar en cuenta

---

[413] Revista Política Exterior, "Petróleo y política en la segunda guerra civil libia," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.politicaexterior.com/petroleo-y-politica-en-la-segunda-guerra-civil-libia/].

[414] Euronews, "Incendian una iglesia copta en la ciudad libia de Bengasi," [Vídeo], *YouTube*, 15 de marzo de 2013, [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en **https://www.youtube.com/watch?v=a_nBMZ808vg**].

[415] BBC News, Farouk Chothia, "¿Por qué Libia sigue sumida en el caos?," [en línea], 19 de mayo de 2014, [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140519_libia_pais_sin_ley_az].

[416] EUROPEAN UNION, "Declaration by the High Representative, on behalf of the European Union, on Libya," Press Release, Brussels, 12 May 2020, [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/05/12/declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-libya].

estas realidades.

Aun tomando en cuenta, el hecho de que Gadafi tenía una pésima imagen internacional, de importante sponsor para las organizaciones terroristas de la zona, el desequilibrio político, la inseguridad y la ola continua de insatisfacción que manifestó la gente, hay cada día más testimonios de una Libia distinta. Los ciudadanos libios recuerdan que en el régimen de Gadafi la gente conocía otra realidad de vida que se traducía en una renta per cápita de aproximadamente 14000 $, la inexistencia del paro y la subvención de los parados con sumas sustanciales, ayudas para que los jóvenes novios compren su casa, bonificaciones de más de 50% del valor para comprar los coches, precios módicos para la gasolina y los productos básicos de consumo, importantes subvenciones para estudiantes , asistencia sanitaria y educación gratuita. Libia era el país de África con la esperanza de vida más alta, 74 años y junto con Siria ofrecía amplias libertades para las mujeres, a diferencia de cualquier otro Estado musulmán. Las ciudades libias, antes de la guerra, eran limpias y seguras y en ellas vivía el 78% de la población. Gadafi fue el primer líder africano que supo solucionar para su pueblo el problema del agua tan escaso en la zona, a través del Gran Río Artificial[417]. Se trata de un sistema de irrigación que llevaba agua desde el mayor acuífero de agua fósil situado en Sahara, para los oasis agrícolas de la costa, a través de pozos y más 2800 km de conductos. Es de destacar la amalgama de gente de distintos grupos étnicos y religiosos conviviendo pacíficamente. Esta podría ser, pues, otra realidad de Libia, cuyos testimonios nos llegan cada vez más, o el fruto de unos rumores malintencionados.

En la actualidad, el oeste del país está controlado por el Gobierno de Unidad Nacional (GNU), que está ubicado en Tripoli, y está apoyado por Turquía, Qatar, Italia y la ONU. El Ejercito Nacional Libio del general Haftar, que controla el este y gran parte del sur de Libia está apoyado por Egipto, Jordania, Arabia Saudí, EAU, Francia y Rusia.

[417] Diario El País, "Gadafi inaugura hoy un río artificial que cruza el desierto libio hasta la costa," [en línea], 28 de agosto de 1991, [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://elpais.com/diario/1991/08/28/sociedad/683330402_850215.html].

El interés económico por la zona en cuestión, está determinado por los recursos de gas de la zona de Levante del Mediterráneo, un área con ramificaciones globales. Mientras Grecia, Chipre e Israel, firmaban el contracto para el gasoducto EastMed[418], que persigue transportar los recursos de gas explotados por Chipre e Israel del área de las costas chipriotas y de la zona de Leviatán (aproximadamente 130 km al oeste de Haifa), Turquía trasladaba tropas de apoyo militar al suelo libio, y empezaba a hacer prospecciones de gas en la zona económica exclusiva de Chipre[419]. Además firmaba con el GNU un tratado de soberanía sobre las aguas del Mediterráneo comprendidas entre las costas de los dos países, bloqueando así, prácticamente, el paso del gaseoducto y sobreponiéndose a las aguas nacionales de Grecia, estado de la UE[420].

Libia no tiene un Acuerdo de Asociación firmado con la UE, y debido a esto participa parcialmente a la PEV, existiendo la posibilidad de ser financiada a través del IVDCI.

Dentro de este marco la UE financió en 2021 a Libia con 20 millones de euros para "*programas destinados a apoyar la gobernanza democrática, el Estado de derecho, el desarrollo del sector privado y políticas económicas sólidas*"[421] y en 2022 con 32 millones de euros para "*dos nuevos programas*

[418] Greek Reporter, Nick Kampouris, "EastMed Pipeline: The Mediterranean Mega-Project That Will Change Europe's Energy Map Forever," [en línea], 23 de diciembre de 2019, [consultado el 17 de febrero de 2024] [Disponible en https://greekreporter.com/2019/12/23/eastmed-pipeline-the-mediterranean-mega-project-that-will-change-europes-energy-map-forever/].

[419] CONSEJO EUROPEO, "Conclusiones del Consejo Europeo, de 12 de diciembre de 2019, sobre el cambio climático y otros puntos", EUCO 29/19, 2019, pp. 1-5.

[420] Parlamento Europeo, "Situación en Libia. Recomendación del Parlamento Europeo, de 23 de noviembre de 2022, sobre la Recomendación del Parlamento Europeo al Consejo, a la Comisión y al vicepresidente de la Comisión / alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sobre la situación en Libia (2021/2064(INI))," P9_TA (2022)0407, 23 de noviembre de 2022, pp.1-14.

[421] European Comission**,** "Commission Implementing Decision of 15.12.2021 on the financing of the special measure in favor of Libya for 2021," *C(2021) 9268 final*, Brussels, 15 December 2021, pp. 1-28; Comisión Europea, "Libia," 17 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 17 de febrero de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/libya_en?prefLang=es].

destinados a apoyar la salud y el medio ambiente y cambio climático"[422]. Además Libia fue financiada con 65 millones de euros para "*la protección y gestión de fronteras*"[423] y 25 millones de euros en los ámbitos del "*retorno y reintegración*"[424].

En el período 2014-2020, la UE proporcionó apoyo a Libia, a través del Instrumento Europeo de Vecindad, la suma de 98 millones de euros para los siguientes sectores:

I. *"Gobernanza;*
II. *Desarrollo económico;*
III. *Salud;*
IV. *Apoyo a la sociedad civil y la juventud"*[425].

Además la UE apoyó a "*Libia en el ámbito de la migración, con un total de € 465 millones comprometidos entre 2015 y 2021. La mayoría de estos fondos se destinan a la protección y asistencia de migrantes, refugiados y desplazados internos, junto con acciones para apoyar a los municipios a lo largo de las rutas migratorias y fortalecer la gestión integrada de fronteras. La implementación de proyectos puede continuar hasta diciembre de 2025*"[426].

Resulta que, aunque no hay un Acuerdo de Asociación con Libia, la Unión Europea sigue su compromiso para apoyar el país norteafricano a recuperar la paz y la seguridad. Además gracias a sus recursos energéticos, la UE mantiene su interés en que Libia recupere su estabilidad política y económica, para poder beneficiarse de una alternativa energética más. Pero en el mercado del gas en la zona, se afirma, como antes mencionábamos, Turquía, que busca ser

[422] Ídem.

[423] Ídem.

[424] Ídem.

[425] Ídem.

[426] Ídem.

reconocida, especialmente por la UE, como parte en esta ecuación de la energía en la zona, y cuyo acuerdo con en GNU de Libia, pone en discusión, como hemos mencionado, el proyecto del gasoducto EastMed, e interfiere en las zonas económicas exclusivas de Grecia, Chipre y Egipto.

2.4.5 Egipto

Actualmente Egipto, junto a otros países de la zona como Israel, Jordania, la Autoridad Palestina, y además Grecia, Chipre, Italia y Francia, miembros UE, han creado el Foro de Gas del Este del Mediterraneo. Las evoluciones de Egipto han sido determinadas y han determinado a la vez la situación política de toda esta zona geográfica. En el actual contexto de la inestabilidad política de la zona, y de la necesidad que manifiesta la UE, para encontrar alternativas energéticas, Egipto se afirma como pieza clave y factor de estabilidad y equilibrio en esta zona.

Después del acercamiento de Egipto a los Estados Unidos y la firma de los acuerdos de Camp David[427] bajo la mediación de James Carter[428], este llega ser el primer país musulmán que tenia firmado un tratado de paz con Israel y el puesto avanzado de Estados Unidos en la zona en cuestión.

Desde lejos, y exceptuando Israel, Egipto es el país más poderoso, desde punto de vista militar, de la zona. Además Egipto gestiona a través del canal de Suez[429] una importante ruta marítima, tanto desde el punto de vista económico como militar. La geopolítica de la zona está determinada por su posición

[427] Jimmy Carter Presidential Library & Museum, "The Camp David Accords, The Framework for Peace in the Middle East," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.jimmycarterlibrary.gov/research/additional-resources/camp-david-accords/framework-for-peace-in-the-middle-east].

[428] The White House, "James Carter the 39th President of the United States," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en http://www.whitehouse.gov/about/presidents/jimmycarter/].

[429] Suez Canal, "About Suez Canal," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.suezcanal.gov.eg/English/About/SuezCanal/Pages/AboutSuezCanal.aspx].

geográfica privilegiada y el control de esta ruta marítima antes mencionada.

Egipto es un país no enemigo de Israel e intento asumir, a lo largo del tiempo, el papel de mediador en la crisis israeliano-palestina. Pero esto también desde la postura de "*hermano mayor*", en relación con el pueblo palestino.

Desde el punto de vista de la seguridad de la zona, hasta hace poco, en la era Mubarak, Egipto ha sido un garante de estabilidad en la zona y es el estado que controla, con algunas sincopes, la zona del Sinaí.

Otro aspecto importante es el control que Egipto ejercita sobre el tramo final de rio Nilo, usando sus recursos de agua para sostener los cultivos de cereales y algodón, sectores primordiales de la economía egipcia.

Al igual que sus vecinos, Egipto fue envuelto en las protestas generadas por la primavera árabe. Iniciadas al final de enero de 2011, consiguen acabar en 18 días con el régimen de Mubarak que seguía en el poder desde más de 30 años. Después de la caída de Mubarak, las Fuerzas Armadas asumen el poder. En las elecciones de junio de 2012 ganó las elecciones Mohamed Morsi, candidato de los Hermanos Musulmanes. Su mandato, caracterizado por la influencia de la ley islámica (Sharia), las persecuciones hacia los cristianos, la mala gestión de la economía y la ampliación de los poderes e inmunidades de la figura presidencial ha despertado fuertes protestas ciudadanas en noviembre y diciembre de 2012. Las protestas culminaron en julio de 2013 con la detención de Morsi por el ejército, ante la negación de este de satisfacer las peticiones ciudadanas o de dimitir. En realidad, la crisis que empezó en Egipto en 2011, hundió el país en hambre y miseria, y el acceso a los servicios básicos es un aspecto del cual carece gran parte de la población. La postura de Morsi, que empiezo a manifestarse a favor de denunciar los acuerdos de Camp David[430], sus pactos no oficiales con Hamás[431] y otros grupos islamistas, y el apoyo

[430] Worldview, "Egypt Floats a Revision to the Camp David Accords," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://worldview.stratfor.com/article/egypt-floats-revision-camp-david-accords].

[431] Radiotelevisión Española, Gonzalo Caretti, "Análisis Gaza, siete años bajo el abrigo de Hamás," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.rtve.es/noticias/20140710/gaza-siete-anos-bajo-abrigo-hamas/575043.shtml].

armado en Gaza, despertaron en los círculos de poder del ejército, el temor de que se podía llegar a un conflicto no deseado con Israel. Además la islamización de la sociedad acorde a la ley islámica (Sharia), determinó al ejército, encabezado por el general Abdul Fatah al-Sisi, a intervenir y tomar el poder. La venganza de la Hermandad Musulmana y los grupos islamistas más radicales se manifiestó en los enfrentamientos con el ejército, que los redujo rápidamente[432], pero también en ataques violentos contra la comunidad cristiana y sus iglesias e instituciones[433].

Aunque el hecho de que el islamismo ha perdido el papel de protagonista en Egipto puede ser visto como positivo, hay que tomar en cuenta otro acontecimiento peculiar. En agosto de 2012, Morsi llevo a cabo una visita a China[434], potencia mundial que está interesada en tener buenas relaciones con Egipto a causa del acceso que el Canal de Suez le proporciona en el Mediterráneo. Además China es un potencial competidor de EEUU a nivel planetario, tanto en tema del control de recursos, como militar. Esta toma de posición fue fácil de interpretar por parte de los EEUU como un giro en la política exterior egipcia y su intención de buscar nuevos aliados o protectores. En este contexto, no sería de extrañar, que esta sea otra razón por la cual el ejército, que tiene todavía fuertes conexiones con los EEUU, relevó del mando a Morsi, obedeciendo indicaciones que llegaban vía Washington.

Después de las elecciones del verano de 2014, consideradas por la UE[435] como paso para implementar la constitucionalidad y el camino hacia la

---

[432] Diario El País, "El Ejército de Egipto descabeza a los Hermanos Musulmanes," 20 de agosto de 2013, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://elpais.com/internacional/2013/08/20/actualidad/1376967651_297755.html].

[433] Diario ABC, "Queman 49 Iglesias y atacan decenas de instituciones cristianas en Egipto," 17 de agosto de 2013, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.abc.es/internacional/20130817/abci-iglesias-quedamas-egipto-201308171643.html].

[434] Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular de China, "Egyptian President Morsi to Visit China 2012-08-22," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.mfa.gov.cn/eng/zxxx_662805/201208/t20120823_422018.html].

[435] UROPEAN UNION**,** "Declaration on behalf of the European Union on the presidential elections in Egypt," 10649/1/14 REV 1 (OR. en) PRESSE 330, Brussels, 5 June 2014, pp. 1-2.

democracia en Egipto, el presidente es el exjefe del ejército, Abdel Fattah El-Sissi. Pero, si en aquel entonces era preferido no sólo por la población civil, sino también por Israel y las cancillerías occidentales, después de su tercera reelección en 2023, la UE manifestó su preocupación por el "*restrictive electoral process*"[436] y "*urges authorities to uphold the rule of law, freedom of expression, press, media and association, and judicial independence, to stop stifling opposition voices through arbitrary detention, digital surveillance, enforced disappearances and torture, to immediately and unconditionally release the tens of thousands of prisoners arbitrarily detained for peacefully expressing their opinion, including Alaa Abdel Fattah and 20 journalists, and to lift online censorship against independent media*"[437]. Además el reporte de Human Rights Watch señala también los abusos de autoridad, violaciones de los derechos humanos y de la libertad de expresión, corrupción del sistema judicial etc[438].

La reelección de Sisi tiene lugar en un momento de grave crisis económica para Egipto, pero además dentro de un clima geopolítico muy inestable, causado por los nuevos acontecimientos en el conflicto Israel-Autoridad Palestina, por la grave crisis humanitaria del pueblo palestino y por el bloqueo militar del golfo Aden, por parte de Yemen, que está afectando el tráfico en el canal Suez.

Las relaciones entre la UE y Egipto tienen la base en el Acuerdo de Asociación que se firmó en 2004[439]. En junio de 2022, en la novena reunión dentro del Consejo de Asociación UE-Egipto, se han establecido varias prioridades para la cooperación, en concreto: "*desarrollo sostenible inclusivo, justicia social, oportunidades de empleo digno, prosperidad económica y una*

[436] European Parlament, on human rights and democracy in the world and the European Union's policy on the matter annual report 2023, *(2023/2118(INI)*, December 8, 2023, pp. 1-70, p.45.

[437] Ídem.

[438] Human Rights Watch, "World report 2024, Egypt," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/egypt].

[439] UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo de 21 de abril de 2004 sobre la celebración de un Acuerdo Euromediterráneo de Asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la República Árabe de Egipto, por otra", *Diario Oficial, L 304*, Bruselas, 30 de septiembre de 2004, pp. 1-2.

mejora sustancial de las condiciones de vida"[440].

La decima reunión del Consejo de Asociación UE-Egipto, celebrada en Bruselas en enero de 2024, marcó también los 20 años de la entrada en vigor del Acuerdo de Asociación entre las dos partes. Se subrayo el hecho de que las dos partes tienen intereses comunes, y que "*seguirán colaborando para fomentar la estabilidad, la paz y la seguridad en Oriente Próximo, el Mediterráneo y África. Dada la importancia que conceden a su relación, la UE y Egipto tienen la intención de elevarla al nivel de una asociación global y estratégica*"[441].

Además Egipto participa en la PEV, junto a los otros países de la Vecindad Sur, y la nueva agenda de esta política propone acciones en las siguientes áreas:

1. *Human development, good governance and the rule of law;*
2. *Strengthen resilience, build prosperity and seize the digital transition;*
3. *Peace and security;*
4. *Migration and mobility;*
5. *Green transition: climate resilience, energy, and environment"*[442]

La UE apoya a Egipto para que lleve a cabo reformas democráticas y la financiación a través del IEV para el "*periodo 2014-2020 ascendió a 756 millones*

[440] UNIÓN EUROPEA, "Recomendación nº. 1/2022 del Consejo de Asociación UE-Egipto de 19 de junio de 2022 relativa a las prioridades de la asociación UE-Egipto 2021-2027 [2022/1101]," *Diario Oficial L 176/,* Bruselas, 1 de julio de 2022, pp. 79-87.

[441] EUROPEAN UNION, "Council Decision (EU) 2024/1144 on the provision of short-term macro-financial assistance to the Arab Republic of Egypt," *Official Journal L 1144*, Brussels, 12 April 2024, pp. 1-7; Consejo Europeo, "Consejo de Asociación UE-Egipto," 23 de enero de 2024, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2024/01/23/].

[442] EUROPEAN UNION, "High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Renewed partnership with the Southern Neighbourhood: A new Agenda for the Mediterranean", *JOIN (2021) 2 final*, Brussels, 9 February 2021.

de euros"[443]. Para el periodo 2021-2027[444], la financiación se llevará a cabo a través del IVDICI, y para el primer periodo "*2021-2024, se han asignado 240 millones de euros para la cooperación bilateral de la UE con Egipto"*[445].

Otras financiaciones son para la gestión de las fronteras, sumando 181 millones de euros y 91 millones de euros en el ámbito de la migración[446]. Además Egipto se beneficia de otros programas de cooperación regional como, por ejemplo, TAIEX o Erasmus, y de financiación a través de instrumentos de ayuda humanitaria, sumando más de 37 millones de euros desde 2015[447], o del IEDDH, sumando casi 10 millones de euros.

A pesar de la complicada situación geopolítica de la zona, estando Egipto practicamente, rodeado por zonas de conflictos militares descontrolados, y a pesar de la inestabilidad interna y la crisis económica por la cual pasa, este país sigue siendo el único factor de cierto equilibrio en el entorno geográfico en cuestión.

---

[443] EUROPEAN UNION, "Regulation (EU) No 232/2014 establishing a European Neighbourhood Instrument," *Official Journal L 77*, Brussels, 11 March 2014, pp. 27-39; COMISIÓN EUROPEA, "Egypt," 19 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/egypt_en?prefLang=es].

[444] EUROPEAN UNION, Multi-Annual Indicative Programme European Union – Egypt 2021-2027, Brussels, 2021, pp. 1-25.

[445] EUROPEAN UNION, "Commission Implementing Decision of December 15, 2021, on the financing of the special measure in favour of Egypt for 2021," *C(2021) 9266 final*, Brussels, 15 December 2021, pp. 1-8; Comisión Europea, "Egypt," 19 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/egypt_en?prefLang=es].

[446] UROPEAN UNION, Multi-Annual Indicative Programme European Union – Egypt 2021-2027, *op. cit*. p.3 y ss.

[447] EUROPEAN UNION, Multi-Annual Indicative Programme European Union – Egypt 2021-2027, *op. cit* p. 5 y ss.

2.4.6 Siria

Siria es, en su mayoría, un país musulmán suní pero el régimen que gobierna el país es chií. La religión predominante es el islam pero hay importantes comunidades cristianas, la mayoría ortodoxos, que rondan un 15% de la población. En realidad, la demografía de Siria nos revela una amalgama de religiones y grupos étnicos, pero también grupos sectarios de principios islamistas radicales. Aun así, el régimen sirio, ha conseguido, al menos hasta enero del 2011, gestionar con éxito esta complicada situación interna, garantizando las libertades de cada grupo, especialmente la libertad de culto y la prohibición de la Sharia[448] como principal fuente de derecho. En este orden de cosas, las mujeres tienen los mismos derechos que los hombres, no están obligadas a llevar el velo, tienen acceso al empleo, incluso en puestos de mando del gobierno, y pueden vestir de la manera que eligen. Además a lo largo del conflicto militar de este país, las mujeres han participado también desde el punto de vista militar, alistándose en el ejército[449].

Es esencial, señalar que los distintos grupos étnicos y religiosos, bajo el régimen de Assad, vivían en tolerancia y armonía, celebrando su fe tanto en iglesias como en mezquitas que se encuentran unas al lado de otras en las calles de las ciudades sirias, como en ningún otro país musulmán.

Sin llegar a ser conspirativos hay que admitir que parte de los países europeos, como Francia o Reino Unido, y los EEUU, han preferido manifestar una fuerte oposición frente al régimen de Assad, llegando así a bombardear las posiciones del ejército sirio, abriendo el camino para que ISIS y otros grupos terroristas conquisten nuevas posiciones[450]. Resulta que la actuación de la

---

[448] Agencia Árabe Siria de Noticias, "Siria: Un crisol de comunidades y religiones que coexisten en armonía," 16 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 22 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.sana.sy/es/?p=301037].

[449] Radio France Internationale, "Las mujeres guerreras de Bashar al Asad," 31 de marzo de 2015, [en línea], [consultado el 22 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.rfi.fr/es/oriente-medio/20150331-las-mujeres-guerreras-de-bashar-al-asad].

[450] Reuters, "At least 80 Syrian soldiers killed by U.S.-led air strike – monitor," 18 de septiembre de 2016, [en línea], [consultado el 23 de febrero de 2024] [Disponible en http://www.reuters.com/article/mideast-crisis-syria-usa-idUSL8N1BT2MX].

administración Obama, en este caso, fortaleció las posiciones de ISIS con el fin de acabar con Bashar al Assad[451]. Esta postura no es nueva, ya que la administración americana se manifestó contra el régimen de Assad, continuamente, desde el principio de la guerra civil siria, pidiéndole retirarse del poder. Otro miembro de la coalición internacional, Francia, ha sido denunciado por el gobierno sirio por bombardear posiciones del ejército sirio y zonas civiles[452]. Hay que apuntar que Francia, que en un principio militaba por una intervención armada en contra del régimen de Assad, decidió bombardear repetidamente las posiciones del Estado Islámico en Siria, solamente después de que este último se declare responsable de los ataques terroristas perpetrados en Francia en 2015[453].

Una vez que el poder militar del Estado Islámico aumentaba a su vez, con la probabilidad de invadir Damasco, Rusia intervino a favor del presidente Assad. En 2017, junto con las fuerzas militares desplegadas por Irán y Turquía progresaron "*en la lucha contra el terrorismo y la liquidación del EI, Jabjat al-Nusra y demás personas, grupos, empresas y organizaciones vinculadas a Al Qaeda o al EI, como consecuencia de haber empezado a funcionar las mencionadas zonas de distensión, y reiteran la decisión de adoptar cuantas medidas sean necesarias para continuar luchando contra ellos, tanto dentro como fuera de las zonas de distensión*"[454]. La implicación de Rusia en la zona

[451] Diario El País, David Alandete, "Obama exige al presidente sirio que abandone el poder," 19 de agosto de 2011, [en línea], [consultado el 23 de febrero de 2024], [disponible en: https://elpais.com/diario/2011/08/19/internacional/1313704803_850215.html].

[452] Diario La Vanguardia, "Un ataque de la coalición liderada por EE.UU. mata a 56 civiles cerca de Manbij," [en línea], [consultado el 23 de febrero de 2024] [Disponible en http://www.lavanguardia.com/internacional/20160720/403349330386/manbij-bombardeos-coalicion-fsd-estado-islamico-siria.html].

[453] Diario El Mundo, Lluís Miguel Hurtado, "Atentados en París-La respuesta francesa: Francia bombardea Raqqa, capital del Estado Islámico en Siria," 16 de noviembre de 2015, [en línea], [consultado el 23 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2015/11/15/5648f29546163ffa288b45bb.html].

[454] Ministerio de Asuntos Exteriores de la Federación de Rusia, "Declaración conjunta emitida por Irán, Rusia y Turquía al término del Encuentro internacional sobre Siria en Astaná, 14-15 de septiembre de 2017," La República Árabe Siria, 18 de septiembre de 2017, [en línea], [consultado el 23 de febrero de 2024], [disponible en: https://mid.ru/es/maps/sy/1552590/]; para más detalle consultar también NACIONES UNIDAS, Consejo de Seguridad, "Resolución 2254 (2015), Aprobada por el Consejo de Seguridad en su 7588ª sesión, celebrada el 18 de diciembre de 2015," *S/RES/2254*, 18 de

está determinada también por los importantes intereses económicos que tiene en Siria, pero más aun, por los intereses geopolíticos y militares, que protege desde sus bases militares instaladas en el puerto Tartus y en la provincia de Latakía[455].

Aun así, recientemente, en una entrevista[456] para la agencia Associated Press, el presidente Bashar al Assad manifestó que el conflicto bélico de Siria va a prolongarse indefinidamente mientras sus oponentes reciban ayuda externa. El se refirió específicamente a países como Arabia Saudí o Qatar, señalando también a EEUU como parte de una coalición internacional que ataca el ejército sirio y no se quiere unir a los esfuerzos de Rusia para acabar con los extremistas islámicos en Siria. Además Assad menciono que al-Nusra o el Estado Islámico son fichas muy importantes para el interés estadounidense en Siria, que EEUU quieren jugar para sus propios fines y si atacan los dichos grupos terroristas perderá estas cartas.

Aunque hay muchos factores externos, difícil de controlar, y que tienden a alargar la guerra, Assad concluyó que "*Syria will bounce back as a more unified state, and pledged to rebuild the ruined country and even welcome back refugees if assistance to the insurgents were to stop*"[457].

Es objetivo concluir que los distintos grupos terroristas que actúan en el territorio de Siria han generado una tremenda catástrofe humanitaria, que afecta de manera irreversible la Unión Europea, sus políticas, la relación entre los estados miembros y en su momento, pusieron en peligro el futuro de la Unión[458].

---

diciembre de 2015, pp. 1-4.

[455] HispanTV, "Inteligencia de EEUU confirma que Rusia construye una base militar en Siria," [en línea], [consultado el 20 de enero de 2024] [Disponible en http://www.hispantv.com/noticias/ee-uu-/55937/rusia-base-militar-siria-latakia-tartus].

[456] Associated Press , Ian Phillips y Zeina Karam, "Exclusive: Assad blames US for collapse of Syria truce," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en http://bigstory.ap.org/article/48f66e4501a945b69bc5ec3c0066d964/ap-exclusive-assad-blames-us-syria-truce-collapse].

[457] Ídem.

[458] Swissinfo.ch, "La UE lleva a los tribunales a Hungría, Polonia y República Checa por las cuotas de refugiados," 7 de diciembre de 2017, [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/la-ue-lleva-a-los-tribunales-a-

Este conflicto, que desde el punto de vista humanitario es una tremenda catástrofe, generó aproximadamente cinco millones de refugiados. Estos son fruto de un polémico debate sobre el modo de actuar frente a este fenómeno, y un grave problema humanitario para solucionar, por parte de los estados miembros de la UE. Hasta ahora más de un millón de refugiados han forzado las fronteras de la Unión Europea con el fin de escaparse del terror del conflicto. Una vez con estos se han infiltrado en el interior de la Unión Europea también personas enviadas por los distintos grupos terroristas que actuaban en Siria, periclitando de esta manera la seguridad dentro de las fronteras de la UE[459].

Hay que subrayar que, en relacion con la guerra de Siria, la respuesta de la UE fue fragmentada y los países miembros no han conseguido hablar con una sola voz. Teniendo en cuenta el modo en el cual ha afectado a la UE, tanto desde el punto de vista social, como económico y de seguridad, consideramos que la postura de la UE en la guerra de Siria tenía que haber perseguido de manera categórica acabar con los distintos grupos terroristas; especialmente nos referimos aquí al Estado Islámico y al-Nusra. Los atentados terroristas[460] [461] perpetrados por islamistas radicales en 2015 y 2016 en las ciudades europeas, tenían que haber convencido a los líderes europeos de que la única política exterior aceptable para la UE, en cuanto a la guerra de Siria, era participar en una coalición internacional para acabar con los grupos terroristas de Siria. Además antes de ofrecer asilo para los refugiados sirios, llevar a cabo acciones militares en contra de las facciones terroristas que desestabilizaban Siria, con el

hungr%C3%ADa-polonia-y-rep%C3%BAblica-checa-por-las-cuotas-de-refugiados/43736854].

[459] Associated Press**,** "Gobierno polaco rechaza a refugiados tras atentados en Bruselas," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://apnews.com/article/1b3a32d5b45d451c8f7791b066da1fe1].

[460] France 24, "El megajuicio: esto es lo que debe saber sobre los atentados terroristas de 2015 en París," 29 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.france24.com/es/europa/20220629-esto-es-lo-que-debe-saber-sobre-los-atentados-terroristas-de-2015-en-par%C3%ADs].

[461] Departamento de Seguridad Nacional, "Atentados terroristas en Bruselas. 22 de marzo de 2016," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/atentados-terroristas-bruselas-22-marzo-2016].

fin de pacificar el país y dar la oportunidad a los refugiados a volver a sus hogares y apoyarles económicamente a reconstruirlos.

Hasta la fecha de redacción de esta tesis, Rusia lleva el protagonismo en Siria, y junto con Irán y Hezbollah está ganando la guerra para el régimen de Assad[462], aunque una sorpresa por parte de los grupos terroristas fuertemente armados puede aparecer en cualquier momento. No hay que excluir que Rusia no va a dudar a usar Siria como moneda de cambio en sus negociaciones con EEUU sobre la guerra de Ucrania.

Actualmente los países de la UE siguen enfrentados por los temas relacionadas con la migración determinada por la guerra de Siria[463]. Además las acciones llevadas a cabo a través del Proceso de Astana[464], han tenido resultados prácticos y han sido acogidos mejor por el régimen de Assad, que las llevadas a cabo por el Grupo de Acción[465] para Siria, que perseguían pacificar la zona a la vez con la eliminación del gobierno en funciones.

La UE tiene suspendidos actualmente todos los programas bilaterales de cooperación con Siria, considerando responsable al gobierno sirio de Assad por la escalada de la violencia en el país, y adopto sanciones[466] en contra de personas y entidades relacionadas con este. Además "*la prohibición de importar petróleo, restricciones a determinadas inversiones, la inmovilización de los*

[462] ABCBlogs, "Bashar al-Assad ganó la guerra civil en Siria," 16 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://abcblogs.abc.es/jorge-cachinero/otros-temas/bashar-al-assad-gano-la-guerra-civil-en-siria.html].

[463] Associated Press, "Polonia jura no acatar normas de migración de la UE," [en línea], 29 de junio de 2023, [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://apnews.com/world-news/general-news-ab8ea33a40444d5babaf9e4d7ec1c01b].

[464] Irán, Rusia y Turquía**,** "Declaración conjunta de los representantes de Irán, Rusia y Turquía sobre los resultados de la 21ª Reunión Internacional sobre Siria en el Formato de Astana," Astana, 24-25 de enero de 2024.

[465] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Grupo de Acción para Siria propone órgano de transición gubernamental," 30 de junio de 2012, [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://news.un.org/es/story/2012/06/1246141].

[466] UNIÓN EUROPEA, "Decisión 2013/255/PESC del Consejo, de 31 de mayo de 2013, relativa a la adopción de medidas restrictivas contra Siria", *Diario Oficial L 147*, Bruselas, 1 de junio de 2013, pp. 14–45.

activos del Banco Central sirio mantenidos en la UE y restricciones a la exportación de equipos y tecnología que puedan ser utilizados para la represión interna, así como la prohibición de importar equipos y tecnología destinados a vigilar o interceptar las comunicaciones telefónicas o por internet"[467].

Es importante subrayar que, solamente "*el 20 de septiembre de 2016, el Consejo adoptó un marco jurídico que permite a la UE aplicar sanciones de manera autónoma al EIIL (Daesh), a Al Qaeda y a las personas y entidades que están vinculadas a estas organizaciones o que las apoyan*"[468].

Desde 2017 la UE adoptó la "*Estrategia de Unión para Siria*" que persigue poner fin "*a la guerra mediante un proceso de transición política, negociado por las partes en el conflicto con el apoyo del enviado especial del secretario general de las Naciones Unidas para Siria y los principales actores internacionales y regionales*"[469]; sin embargo, excluye al actual gobierno de la solución, proponiendo un gobierno transitorio acorde a la resolución 2254 del Consejo de Seguridad de la ONU[470].

Aunque la UE congeló la cooperación bilateral con Siria a partir de 2011, es de apreciar que las ayudas totales "*by the EU and its Member States to the Syria crisis: more than €33 billion since 2011*"[471].

La financiación de las necesidades de la población afectada por el conflicto de Siria, se ha proporcionado a través del IEV entre 2014-2020 y entre

---

[467] UNIÓN EUROPEA, UNIÓN EUROPEA, "Decisión (PESC) 2022/849 del Consejo, de 30 de mayo de 2022, por la que se modifica la Decisión 2013/255/PESC relativa a la adopción de medidas restrictivas contra Siria", *Diario Oficial L 148*, Bruselas, 31 de mayo de 2022, pp. 52–64.

[468] UNIÓN EUROPEA, Consejo de la UE, "Siria: respuesta de la UE a la crisis," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/syria/].

[469] UNIÓN EUROPEA, "PROPUESTA DE RESOLUCIÓN sobre la Estrategia de la Unión para Siria 15.5.2017 - (2017/2654(RSP))," pp. 1-5.

[470] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, *Resolución 2254 del Consejo de Seguridad*, *supra*.

[471] EUROPEAN UNION, "European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations, Syria," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://civil-protection-humanitarian-aid.ec.europa.eu/where/middle-east-and-northern-africa/syria_en].

2021-2027 se va a proporcionar a través del INDICI.

De conformidad con los estudios financiados por la UE, su apoyo económico para sobrepasar la catástrofe generada por los terremotos del febrero de 2023 en Siria supero los 900 millones de euros[472].

Human Rights Watch, señala que hay una grave crisis humanitaria, dado que desde el comienzo del conflicto armado en 2011 "*12.3 million have been forced to flee the country, according to OCHA, with 6.7 million currently internally displaced across the country. In northeast Syria, hundreds of thousands of internally displaced people live in overstretched and under-resourced camps and temporary shelters, some of which do not receive sustained or sufficient aid*"[473].

Además los datos presentados en el Informe de la UE sobre los Derechos Humanos y Democracia en el mundo, menciona que en Siria "*in 2022, 90 percent of Syrians lived below the poverty line and 15.3 million people among a total population of 22.1 million are anticipated to require humanitarian assistance in 2023, compared with 14.6 million people in 2022*"[474].

Actualmente, la situación de Siria no se puede analizar sin tener en cuenta un contexto más largo, el de la probable extensión del conflicto entre Israel y Palestina, dentro de Siria, a causa de la presencia, especialmente de Hezbollah, y de la confrontación sobre el suelo sirio, entre los intereses de EEUU por una parte, y los de Rusia e Irán, por otra.

2.4.7 Israel y Palestina

Israel se encuentra en la ribera sur-oeste del Mar Mediterráneo, teniendo

[472] EUROPEAN UNION, "Together for the people in Türkiye and Syria: Post-Conference Financial Tracking," May 2024, pp.1-18, p.1, p.3, p.7, p.10 y ss.
[473] Human Rights Watch, "World Report 2024, Syria Events of 2023," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/syria].

[474] EUROPEAN UNION, *EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates*, *op. cit.* p.56 y ss.

frontera marítima con la Unión Europea en las costas de Chipre. Se encuentra rodeado de Egipto, los territorios palestinos de la Franja de Gaza y Cisjordania, Jordania, Siria y Líbano.

Las Naciones Unidas han emitido en 1947 una Resolución sobre la cuestión palestina, donde se recogen los detalles sobre los estados que tendrían que empezar a existir en Palestina a partir de la retirada en 1948, del Reino Unido como poder colonizador[475]. A 14 de mayo de 1948 el Estado hebreo de Israel proclama su independencia[476], y a partir de este punto, la zona se funde en un sinfín de conflictos armados tanto entre Israel y el pueblo palestino, como también entre Israel y los países árabes vecinos. Según las informaciones presentadas en la página web de las ONU sobre la cuestión palestina, después de la guerra con los estados árabes vecinos, Israel "*ocupó el 77 % del territorio que había tenido Palestina bajo el Mandato Británico, incluida la mayor parte de Jerusalén. Más de la mitad de la población árabe palestina fue expulsada o huyó del territorio del nuevo Estado*"[477]. Según la versión judía, acto seguido a la proclamación de la independencia de Israel, fue la invasión de este nuevo estado por parte de los ejércitos de Egipto, Jordania, Siria, Líbano e Irak[478]. En los siguientes 15 meses, con el sacrificio de 6000 combatientes judíos, las fuerzas militares de Israel "*rechazaron a los invasores en combates intermitentes*"[479]y al final del conflicto "*la planicie costera, la Galilea y todo el Néguev, quedaron bajo la soberanía de Israel, Judea y Samaria (la Cisjordania) pasaron a dominio jordano, la Franja de Gaza quedó bajo administración egipcia, y la ciudad de Jerusalén quedó dividida, controlando Jordania la parte oriental, incluida la*

[475] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución aprobada sobre la base del Informe de la Comisión Ad-hoc encargada de estudiar la Cuestión Palestina," *Resolución A/RES/181(II)*, Nueva York, 29 de noviembre de 1947, pp. 74-84.

[476] Estado de Israel "La Declaración de Independencia de Israel," Tel Aviv, 14 de mayo de 1948.

[477] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Historia de la cuestión de Palestina," [en línea], [consultado el 8 de marzo de 2024], [Disponible en https://www.un.org/unispal/es/history/].

[478] Embajada de Israel en España, "Historia: El Estado de Israel," [en línea], [consultado el 8 de marzo de 2024] [Disponible en https://embassies.gov.il/madrid/AboutIsrael/history/Pages/HISTORIA-Estado-Israel.aspx].

[479] Ídem.

Ciudad Vieja, e Israel el sector occidental"[480] todo esto siendo reflejado en los acuerdos de armisticio firmados con los estados árabes combatientes menos Irak.

Como consecuencia de los conflictos con los estados vecinos árabes, y de las victorias de Israel, las fronteras del Estado hebreo se ampliaron más allá de lo previsto por el plan de la ONU. La complicada situación y el conflicto zonal, han determinado que solamente algunos de los estados árabes musulmanes como Marruecos, Egipto, Sudan, Turquía, Jordania y últimamente Bahréin y los Emiratos Árabes Unidos, reconozcan a Israel. La misma Organización para la Liberación de Palestina, reconoció en 1993 al Estado de Israel, a cambio de ser reconocido por parte de Israel, un gobierno de la Autoridad Palestina.

El pueblo palestino está actualmente asentado en Cisjordania, gobernada por la Autoridad Palestina[481] y al Fatah, y en la Franja de Gaza controlada por Hamás. Las dos facciones que gobiernan el pueblo palestino están enfrentadas tanto por sus visiones e ideología como también por el modo práctico de aplicación de las mismas.

Por una parte, la Autoridad Palestina y Fatah[482] llevan una óptica moderada, militan por el reconocimiento de dos estados (Israel y Palestina con las fronteras de antes de la ocupación que llevó a cabo Israel en 1967) y por alcanzar sus objetivos políticos a través de medios diplomáticos.

Por otra, Hamás, que no reconoce a Israel, y entiende llevar a cabo una guerra militar en contra del ocupante sionista, hasta la desintegración del Estado hebreo, aunque declara que no lucha contra los civiles judíos.

Este principio ha sido quebrado varias veces, últimamente el 7 de octubre de 2023 cuando Hamás invadió Israel ejecutando a más de 1200 civiles y tomando 253 rehenes[483]. Además paralelamente a los ataques armados, Hamas

---

[480] Ídem.

[481] Desde 29 de noviembre de 2012 Palestina es "estado observador miembro de la ONU.

[482] Originalmente la oposición de Fatah a la ocupación de Israel, era militar.

[483] UNIÓN EUROPEA, "Declaración del Alto Representante, en nombre de la Unión Europea, sobre los ataques contra Israel," *Comunicado de Prensa*, Bruselas, 7 de octubre

perseguía boicotear la formalización de un acuerdo entre Israel y Arabia Saudí, y además ganar más protagonismo frente a la población palestina, en detrimento de la Autoridad Palestina.

En este momento la situación en la zona es muy tensa, dado que Israel estableció como objetivo la aniquilación de Hamas, pero en la respuesta militar llevada a cabo por el momento por parte del ejército israelí, han muerto más de 30000 palestinos[484] y la situación humanitaria se complica para más de 1,5 millones de palestinos refugiados en Rafah, dado que Israel no permite la llegada de ayuda humanitaria y está a punto de invadir esta localidad, en busca de los restantes batallones de Hamas[485].

Ya en enero de 2024, el Parlamento Europeo aprobó una resolución que aparte de exigir la liberación de los rehenes, el desmantelamiento de Hamas, y "*el acceso sin trabas a toda la franja de Gaza*"[486], manifestaba que la respuesta militar de Israel ha sido desproporcionada y que "*la toma de rehenes y el ataque deliberado contra civiles son violaciones graves de la legislación internacional*"[487].

La situación conflictiva de la zona está generada por el hecho de que por una parte, no se consigue establecer un Estado palestino y por otra, Israel no

---

de 2023.

[484] Diario El Mundo, Pablo Pardo, "Biden ordena a las Fuerzas Armadas de EEUU la construcción de un puerto en Gaza para llevar ayuda humanitaria," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2024/03/07/65e9f9a3fdddffcf478b45af.html].

[485] Swissinfo, "Mayoría de judíos en Israel apoya invadir Rafah mientras mayoría de árabes está en contra," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/mayor%c3%ada-de-jud%c3%ados-en-israel-apoya-invadir-rafah-mientras-mayor%c3%ada-de-%c3%a1rabes-est%c3%a1-en-contra/73571990].

[486] European Parlament, "Humanitarian situation in Gaza, the need to reach a ceasefire and the risks of regional escalation," *P9_TA (2024)0051*, European Parliament Resolution, Strasbourg, 18 January 2024, pp. 1-6. p. 4; Parlamento Europeo, "Guerra Israel-Hamás: el Parlamento Europeo pide un alto el fuego permanente con condiciones," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024], [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20240112IPR16776/guerra-israel-hamas-el-pe-pide-un-alto-el-fuego-permanente-con-condiciones].

[487] European Parlament, "Humanitarian situation in Gaza, the need to reach a ceasefire and the risks of regional escalation," op. cit. p.1.

renuncia a ocupar los territorios palestinos como medida de protegerse contra futuros atentados e invasiones por parte de las milicias palestinas e islamistas radicales, tanto palestinos, como otros que pueden legar de los otros estados árabes.

Hay, Además otros aspectos importantes que influyen y mantienen el conflicto, como son los atentados perpetrados por islamistas palestinos radicales en contra del ejército y de la población judía y los bombardeos a las ciudades judías, que generaron por parte de Israel la construcción de un murro de seguridad y la construcción de asentamientos de colonos judíos en los territorios palestinos.

También hay población palestina en el sur de Líbano, donde actúa Hezbolá, y en Jordania. En realidad, los territorios habitados por la población palestina son fragmentados a causa de la presencia del ejército israelí y de los puntos de control militar israelí. Además el ejército de Israel controla las fronteras terrestres, las aguas territoriales y el espacio aéreo.

Palestina es un estado con reconocimiento limitado, siendo reconocido como miembro de la UNESCO en octubre de 2011[488] y como estado observador no miembro de las Naciones Unidas desde 2012[489].

El conflicto palestino-israelí, es generador de mucha inestabilidad en la zona exportando, a lo largo de los años, a los estados limítrofes, incluso a la Unión Europea, graves problemas como refugiados o atentados terroristas que conmocionaron a la comunidad internacional. Por esto tanto la comunidad internacional como las Naciones Unidas y la Unión Europea, o algunos de los estados, han intentado a lo largo del tiempo buscar soluciones de paz para este conflicto.

---

[488] ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA EDUCACIÓN, LA CIENCIA Y LA CULTURA, "Admisión de Palestina como Estado miembro," *Resolución 36C/ 76*, París, 31 de octubre de 2011.

[489] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, Resolución aprobada por la Asamblea General *A/67/L.28,* 29 de noviembre de 2012 Nueva York, 29 de noviembre de 2012, pp. 1-4.

En este sentido, en 1993 se firman en Oslo[490], los primeros acuerdos de paz entre la Organización para Liberación de Palestina e Israel, después de años de atentados y conflictos bélicos entre ambas partes, seguidas en 1995 por los acuerdos de Oslo II[491].

En julio de 2000, en la cumbre de Camp David[492], mediada por el Presidente Clinton de EEUU, la parte palestina rechazo una oferta muy generosa por parte del Estado Israel y se negó a hacer una contraoferta, provocando que la cumbre finalizara sin firmarse un acuerdo de paz.

En Taba, Egipto, en enero de 2001[493], tuvo lugar una nueva cumbre que finalizó sin acuerdo. En marzo de 2002, en la cumbre de Beirut se publica la Iniciativa de Paz Árabe[494], por la cual varios países árabes que no tienen relación diplomática con Israel han anunciado que estarían dispuestos a llevar discusiones de paz con este último, y reanudar las relaciones diplomáticas. A cambio, Israel tiene que retirar sus fuerzas de los territorios ocupados, reconocer un Estado palestino en Cisjordania y la Franja de Gaza con Jerusalén Oriental como capital y una solución justa para los refugiados palestinos. Aunque hubo diálogo entre la Liga Árabe e Israel sobre los temas de esta iniciativa por ahora no hay ningún avance.

En abril de 2003, la UE, Rusia, EEUU y la ONU, presentan una propuesta

---

[490] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Carta de fecha 8 de octubre de 1993 dirigida al Secretario General por los Representantes Permanentes de los Estados Unidos de América y la Federación de Rusia ante las Naciones Unidas," *A/48/486 S/26560*, Asamblea General, Consejo de Seguridad, Nueva York, 1993, pp.1-9, p.4.

[491] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Acuerdo Provisional Israelí-Palestino sobre la Ribera Occidental y la Faja de Gaza," Asamblea General, Consejo de Seguridad, *A/51/889 S/1997/357,* 5 de mayo de 1997, Washington, D.C., 27 de diciembre de 1995, pp. 1-28.

[492] United States of America, Department of State, "Trilateral Statement on the Middle East Peace Summit at Camp David," julio 25, de 2000, [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en https://2001-2009.state.gov/p/nea/rls/22698.htm].

[493] Al Jazeera, "Meeting Minutes: Taba Summit – Plenary Session. Palestine Papers," 23 de enero de 2001, [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en http://www.thepalestinepapers.com/files/116.PDF].

[494] Center for Israel Education, "La iniciativa de paz árabe de 2002," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en https://israeled.org/la-iniciativa-de-paz-arabe-de-2002/].

llamada Hoja de Ruta para la Paz en tres fases con el fin de alcanzar "*una solución definitiva y general para el conflicto palestino-israelí, a más tardar en 2005*"[495]. El 19 de noviembre del mismo año, por la falta de actuación por parte de Israel y Palestina, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas decide tomar como suya la Hoja de Ruta para la Paz, formulando la resolución 1515[496]. La propuesta no se hizo efectiva y la resolución de la ONU no se ha cumplido todavía.

En enero de 2017 Francia, retomó la Iniciativa Árabe de Paz, convocando una reunión[497] en París para el día 15. Esta conferencia, a la cual Francia ha invitado más de 70 países, no prometía mucho, dado que Israel ha notificado ya que no tomará parte y que no podía haber una solución para la situación de Oriente Medio sin negociación directa entre Israel y Palestina.

Los acuerdos de Abraham[498], que Israel firmó por separado con los Emiratos Árabes, Sudan, Bahréin y Marruecos, en presencia del Presidente Trump, perseguían a dar un nuevo impulso al proceso de paz fracasado hasta la fecha. Pero en realidad, sin contar con la inclusión de Palestina, la iniciativa sirvió solamente para que Israel consiga mas reconocimiento por parte de los países musulmanes más moderados y además fue aprovechado por EEUU para afirmar su protagonismo y dar pasos concretos para el aislamiento de Irán.

La invasión de Hamás en Israel, en octubre de 2023, consiguió frenar el avance de los acuerdos de Abraham que se dirigían hacia la firma de un nuevo

---

[495] Center for Israel Education, "Hoja de ruta para avanzar hacia una solución permanente, en que se prevean dos Estados, del conflicto israelí-palestino, presentada por el Cuarteto: la Unión Europea, las Naciones Unidas, Rusia y los Estados Unidos," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en https://israeled.org/hoja-de-ruta-para-avanzar-hacia-una-solucion-permanente/].

[496] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución 1515 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas," Nueva York, 19 de noviembre de 2003, pp. 1-1.

[497] Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, "Israël/Territoires palestiniens - Conférence pour la paix au Proche-Orient (15 janvier 2017)," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/israel-territoires-palestiniens/processus-de-paix/initiative-pour-la-paix-au-proche-orient/article/israel-territoires-palestiniens-conference-pour-la-paix-au-proche-orient-15-01].

[498] United State of America, "The Abraham Accords, The Abraham Accords Declaration," Department of State, Washington, D.C., 15 de septiembre de 2020.

acuerdo con Arabia Saudí.

Israel coopera con los estados de la UE, dentro de la Unión por el Mediterráneo[499]. Con la UE, tiene en vigor, desde los años 2000, un Acuerdo de Asociación con el fin de apoyar la cooperación regional, sostener el desarrollo económico y la estabilidad política[500]. Además la UE y el Estado hebreo, cooperan en el marco de la PEV, siguiendo el Plan de Acción acordado en 2005, que tiene en cuenta *"the common values of democracy, respect for human rights and the rule of law and basic freedoms. Both parties are committed to the struggle against all form of antiSemitism, racism and xenophobia. Historically and culturally, there exist great natural affinity and common heritage. Thus, we strive to build bridges and networks*"[501].

La UE, condiciona el avance de la relación con Israel, de los avances conseguidos en el proceso de paz con el pueblo palestino, y manifiesta que "*does not recognise Israel's sovereignty over any of the territories referred to in point 2(n.a. Altos del Golan, franja de Gaza, West Bank, Jerusalén este) and does not consider them to be part of Israel's territory (1), irrespective of their legal status under domestic Israeli law (2). The EU has made it clear that it will not recognise any changes to pre-1967 borders, other than those agreed by the parties to the Middle East Peace Process (MEPP) (3). The EU's Foreign Affairs Council has underlined the importance of limiting the application of agreements with Israel to the territory of Israel as recognised by the EU (4)*"[502].

Como parte de la Política Europea de Vecindad, dado su nivel de desarrollo económico, Israel recibe una ayuda financiera limitada, que suma

[499] UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "Estados miembros"," [en línea], [consultado el 12 de marzo de 2024] [Disponible en https://ufmsecretariat.org/who-we-are/member-states/].

[500] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo Euromediterráneo por el que se crea una asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y el Estado de Israel, por otra," *Diario Oficial L 147*, 21 de junio de 2000, pp. 3-156.

[501] UNIÓN EUROPEA, "EU/Israel Action Plan," Bruselas, 1 de mayo de 2004, pp. 1-20.

[502] UNIÓN EUROPEA, "Directrices sobre la elegibilidad de las entidades israelíes y sus actividades en los territorios ocupados por Israel desde junio de 1967 para subvenciones, premios e instrumentos financieros financiados por la UE a partir de 2014*," Diario Oficial C 205*, 19 de julio de 2013, pp. 9-11.

anualmente 1,8 millones de euros, utilizada "*principalmente para la implementación de proyectos de hermanamiento institucional*"[503] a través del Instrumento Vecindad Desarrollo y Cooperación Internacional (INDICI) y en 2020 recibió otros 1,2 millones de euros a través del IEDDH.

En el periodo 2017-2020 Israel se beneficio de 170 millones de euros para financiar proyectos dentro del programa de investigación Horizonte 2020[504].

Debido a la tensa situación de la zona, la UE se esfuerza para apoyar el proceso de paz en la región, y dentro de la Iniciativa Europea de Consolidación de la Paz, "*distribuye 5 millones de euros al año a organizaciones de la sociedad civil que promueven vínculos entre las divisiones políticas en Israel, Jordania y Palestina*"[505].

"*Además los centros de investigación y universidades israelíes, las organizaciones de la sociedad civil, los organismos públicos y las pequeñas y medianas empresas pueden optar a financiación en el marco del programa de cooperación transfronteriza (CBC), con el objetivo de promover la colaboración entre los Estados miembros de la UE y los países vecinos que comparten una frontera terrestre o un cruce marítimo*"[506].

En el caso de Palestina, la UE es la principal fuente de financiación. La cooperación entre la UE y Palestina se rige por un Acuerdo Interino de Asociación sobre Comercio y Cooperación que fue firmado en 1997[507]. El Plan de Acción UE- Palestina, vigente hasta 2025 persigue "*mutual accountability and*

[503] UNIÓN EUROPEA, "Israel," Informe, actualizado, septiembre de 2022, pp. 1-2; COMISIÓN EUROPEA, "Israel," [en línea], [consultado el 12 de marzo de 2024], [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/israel_en?prefLang=es].

[504] Ídem.

[505] Ídem.

[506] Ídem.

[507] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo interino euromediterráneo sobre comercio y cooperación entre la Comunidad Europea, por una parte, y la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) en beneficio de la Autoridad Palestina de Cisjordania y la Franja de Gaza, por otra," *Diario Oficial L 187*, 16 de julio de 1997, pp. 3-126.

a shared commitment to universal values, international law, international human rights standards, democracy and the rule of law"[508]. Además a través de este plan de acción, la UE "*reaffirms its commitment to a two-state solution through the creation of an independent, democratic, contiguous and viable State of Palestine, living side by side with Israel. EU support to the prospect of a Palestinian state and to the legitimate rights of the Palestinian people is a concrete translation of the EU's long standing commitment to the two state solution*"[509].

En el marco de la Estrategia Conjunta Europea 2021-2024 para Palestina, cuyos principios son "*democracy, the rule of law, the universality and indivisibility of human rights and fundamental freedoms, respect for human dignity, the principles of equality and solidarity, and respect for the principles of the United Nations Charter and international law*"[510], se asignan 1,177 millones de euros. El principal instrumento de financiación de la UE para Palestina es el Instrumento de Vecindad y Cooperación al Desarrollo.

"*La UE está ayudando a la Autoridad Palestina a cubrir sus gastos recurrentes contribuyendo al pago de salarios y pensiones de varios funcionarios de Cisjordania. También brinda asistencia a las familias palestinas más vulnerables y ayuda a pagar las derivaciones médicas a los hospitales de Jerusalén Oriental*"[511] a través del instrumento PEGASE cuya financiación ascendió a más de 145 millones de euros en 2022.

Según los mismos informes de la UE, el apoyo para la ayuda humanitaria y los refugiados en el marco del INDICI para el periodo 2021-2023, ascendió a

---

[508] EUROPEAN UNION, "European Union - Palestinian Authority Action Plan," *Foreign Affairs Council Conclusions*, 8 December 2009.

[509] Ídem.

[510] EUROPEAN UNION, "European Joint Strategy in support of Palestine 2021-2024: Towards a democratic, accountable and sustainable Palestinian state", *ANNEX C (2023) 7519 final,* Brussels, 2021, pp. 1-40.

[511] Comisión Europea, "UE y Palestina," https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/palestine_en?prefLang=es, consulta web a 13 de marzo de 2024; EUROPEAN UNION, "European Joint Strategy in support of Palestine 2021-2024: Towards a democratic, accountable and sustainable Palestinian state", *supra*.

281 millones de euros y además la UE financia distintos programas de desarrollo para la creación de empleo, el acceso a agua y electricidad y asigna 12 millones de euros anuales a Jerusalén este, en el espíritu de la solución negociada de dos estados, con Jerusalén como capital de ambos.

La complicada situación de Israel y Palestina es analizada también en el Informe de la UE en cuanto los Derechos Humanos y la Democracia, donde se hace referencia a las conclusiones de una comisión de la ONU, que menciona que "*the Israeli occupation of the oPt is in violation of international law due to its permanence and the de-facto annexation policies of the Israeli government and is the root cause of the recurrent tensions and instability*"[512]. El mismo documento critica a las autoridades palestinas por los abusos contra periodistas, las sentencias a la pena de muerte y su aplicación en 5 casos en 2022, la falta de independencia de la justicia y el hecho de no se organizar elecciones democráticas entre otras cosas[513]. Además la Autoridad Palestina es criticada por "*detener arbitrariamente a opositores y críticos, incluso estudiantes. Lawyers for Justice, una organización que representa a personas palestinas detenidas por la Autoridad Palestina, documentó los casos de 726 palestinos que, según concluyó la organización, fueron detenidos arbitrariamente entre enero y el 17 de agosto, generalmente por períodos de días o algunas semanas. Entre enero y agosto de 2023, el organismo de vigilancia palestino ICHR recibió 162 reportes de detenciones arbitrarias, 86 denuncias de tortura y malos tratos y 13 denuncias sobre detenciones sin juicio ni acusación que se realizaron cumpliendo con órdenes de un gobernador regional, contra la Autoridad Palestina*" [514].

En cuanto al conflicto militar palestino-israelí, a causa de la invasión de Israel por parte de Hamás y la ulterior invasión de Gaza por parte del ejército de Israel, HRW califica tanto los actos de Hamas como los de Israel, como crímenes

[512] UNIÓN EUROPEA, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates, op. cit. p. 47 y ss.

[513] UNIÓN EUROPEA, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates, op. cit. p.58.

[514] Human Rights Watch, "Israel y Palestina, eventos de 2023," [en línea], [consultado el 13 de marzo de 2024] [Disponible en https://www.hrw.org/es/world-report/2024/country-chapters/israel-and-palestine].

de guerra. También califica crímenes de guerra el bloqueo de la ayuda huanitaria para los civiles afectados del conflicto y el traslado de civiles de Israel a los territorios palestinos ocupados. En este sentido, fue documentada la construcción de 12855 viviendas en este sentido, la destrucción de 46000 en Gaza, solamente hasta a fecha de 24 de noviembre, y la demolición de más de 1000 viviendas palestinas en Cisjordania. Además "*la represión de palestinos por parte de autoridades israelíes, emprendida como parte de una política que procura mantener la dominación de los israelíes judíos sobre los palestinos, es constitutiva de los crímenes de lesa humanidad de apartheid y persecución*"[515].

A la hora de nuestra redacción la situación en Gaza sigue siendo crítica, con más de 1,5 millones de refugiados en condiciones críticas en Rafah, a la espera del asalto del ejército israelí sobre la ciudad.

2.4.8 Líbano.

Otro vecino con el cual la UE tiene frontera marítima, es el Líbano. Este pequeño Estado comparte el historial bélico y de falta de estabilidad con los otros países de la zona, como Israel, Palestina o Jordania. Hay que precisar que el historial de conflictos militares, en los cuales están implicadas organizaciones paramilitares o terroristas, la falta de estabilidad y los conflictos políticos entre países vecinos son una característica predominante de la zona. En este sentido, la Unión Europea se ha implicado especialmente a través de apoyo económico en esta zona, con el fin de crear un ambiente de paz y exportar los valores democráticos y la estabilidad.

Líbano es un país donde viven una multitud de grupos étnicos y religiosos, y donde hay una importante comunidad cristiana que dominaba la vida política del país. Después de 1948, cuando Israel proclama su independencia y empiezan los enfrentamientos con los países de la zona, multitud de refugiados palestinos llegan a Líbano, cambiando el equilibrio demográfico del país a favor de los musulmanes. Más tarde, a partir de 1968 la Organización para la

[515] Ídem.

Liberación de Palestina empiezo a formar grupos paramilitares conformados por los refugiados palestinos del Líbano, con el fin de atacar Israel, pero llegando a controlar también el sur de Líbano. Esto llevo a enfrentamientos con el ejército libanes y al final a una guerra civil que acabo con el país en ruina, una multitud de refugiados y partes del país ocupados por Siria e Israel.

Además de las importantes comunidades de palestinos, hay una presencia activa de la milicia armada Hezbolá, que practica bombardeos con cohetes contra las aldeas israelíes, y causa enfrentamientos militares con el ejército israelí. Como consecuencia, surgió en 2006 la guerra del Líbano (el ejército de Israel invadió el país para enfrentarse a Hezbola) que desestabilizo una vez más el pequeño país que apenas consiguió su reconstrucción después de la guerra civil. El conflicto acabo para Liban, con más de mil muertos, aproximadamente 200000 refugiados y más de 900000 desplazados y parte del país de nuevo en la ruina[516].

Actualmente la situación entre Israel y Líbano esta tensa, y los países se encuentran en estado de guerra. Los bombardeos por parte de Hezbollah continúan y se han intensificado últimamente, desde la invasión de Gaza por parte del ejercito israelí.

De conformidad con los informes de Human Rights Watch se confirmó "*el uso de fósforo blanco en el sur del Líbano por parte de las fuerzas israelíes, además de ataques indiscriminados contra civiles y aparentes ataques deliberados contra periodistas, lo que constituye posibles crímenes de guerra*"[517].

Aun así, en octubre de 2022, Líbano e Israel, firmaron un acuerdo para delimitar sus fronteras en el Mar Mediterráneo, con el fin de solucionar una disputa sobre unos yacimientos de gas, cuya explotación se repartió de manera

[516] Presidency of the Council of Ministers, Higher Relief Council, "Official Page," [online], consultado el 13 de marzo de 2024], [Disponible en http://web.archive.org/web/20090426210424/http://www.lebanonundersiege.gov.lb/english/F/Main/index.asp].

[517] Human Rights Watch, "Líbano, eventos de 2023," [en línea], [consultado el 13 de marzo de 2024] [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/lebanon].

equilibrada[518].

Por todo esto el mayor compromiso de la Unión Europea es apoyar "*Lebanon's development as a stable, democratic, politically open, and economically strong country and promote reforms"* [519].

Líbano coopera con la UE, dentro del marco de la dimensión mediterránea de la PEV[520].

Entre la UE e Líbano hay en vigor un Acuerdo de Asociación desde 2006 que persigue "*to develop an increasingly close relationship, going beyond co-operation, to involve a significant measure of economic integration and deepening of political co-operation. The European Union and Lebanon are determined to make use of this occasion to enhance their relations and to promote stability, security and well-being. The approach is founded on partnership, joint ownership and differentiation*"[521].

Además en 2016 en el Consejo de Asociación UE-Líbano[522], se adoptaron las prioridades de asociación, que son:

---

[518] BBC News, Raffi Berg, "Los enemigos Israel y Líbano firman un histórico acuerdo de fronteras marítimas," [en línea], [consultado el 13 de marzo de 2024] [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-63420265].

[519] EUROPEAN UNION, "European Joint Strategy in support of Palestine 2021-2024: Towards a democratic, accountable and sustainable Palestinian state", *supra.* Brussels, 3 November 2023; COMISIÓN EUROPEA, "Política de vecindad, Líbano," https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/lebanon_en?prefLang=es, consulta web a 14 de marzo de 2024.

[520] EUROPEAN UNION, "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Renewed partnership with the Southern Neighbourhood: A new Agenda for the Mediterranean", JOIN/2021/2 final, Brussels, 9 February 2021., pp. 1-23.

[521] UNIÓN EUROPEA, "Propuesta de Decisión del Consejo relativa a la posición que adoptarán la Comunidad Europea y sus Estados miembros en el Consejo de Asociación instituido por el Acuerdo euromediterráneo por el que se establece una Asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la República Libanesa, por otra, en lo que se refiere a la aprobación de una Recomendación sobre la ejecución del plan de acción UE-Líbano", *COM/2019/432 final*, Bruselas, pp. 1-8, p.7.

[522] EUROPEAN UNION, "Decision No 1/2016 of the EU-Lebanon Association Council of 11 November 2016 agreeing on the EU-Lebanon Partnership Priorities [2016/2368]," Official Journal, L 350/114, Brussels, 22 December 2016, pp. 114-125.

1. *“Enhancing Stability: Security and Counter-terrorism;*
2. *Governance and Rule of Law;*
3. *Fostering Growth and Job Opportunities;*
4. *Migration and Mobility.”*

Las ayudas económicas para Líbano se canalizan a través del Instrumento de Vecindad Desarrollo y Cooperación Internacional (IVDCI) y desde 2011 suman un total de 3000 millones de euros, incluyendo ayuda bilateral, ayuda para hacer frente a la crisis siria, ayuda humanitaria, ayuda para la estabilidad y la paz, y para democracia y derechos humanos[523].

Además Líbano se beneficia también de programas de cooperación regional.

La actual situación político-económica del Líbano es crítica, encontrándose sumergido el país en una crisis económica extrema, amplificada por la explosión del puerto de Beirut en 2020, por la crisis de refugiados sirios y palestinos, y una grave crisis política a falta de un presidente y con un gobierno provisional.

De acuerdo con la Recomendación de la UE “*Lebanon hosts the world’s highest share of refugees per capita, mostly from Syria. Due to the very high prices, increasing poverty levels and food insecurity, 90% of Syrian refugees, 73% of Palestine refugees and over 50% of Lebanese households need assistance. The economic crisis has profoundly affected the economic and social rights of the population and led to an increase in migration*”[524].

Además a la hora de nuestra redacción, hay una grave crisis militar, determinada

[523] Comisión Europea, "Política de vecindad, Líbano," [en línea], [consultado el 14 de marzo de 2024], [disponible en: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/lebanon_en?prefLang=es]; European Commission, "Commission Implementing Decision of 1 August 2024 on the financing of the special measure on EU support for vulnerable Lebanese and Refugees from Syria and for durable solutions for refugees from Syria 2024-2025," *C(2024) 5660 final*, Brussels, 1 August 2024, pp. 1-4.

[524] EUROPEAN UNION, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022 Country Updates, *supra*. P.51.

por los enfrentamientos entre Hezbollah y el ejército de Israel, que tiene grandes probabilidades de amplificarse y llegar a una guerra sobre el territorio libanes.

2.4.9 Jordania

Otro país de esta zona conflictiva es Jordania, país que fue implicado en varios conflictos con los países vecinos, y en cuyo territorio vive también una importante comunidad palestina. Además Jordania se puede considerar como parte involucrada en las disputas territoriales de Cisjordania y Jerusalén Este.

Rodeado por los conflictos de Israel, Liban, Siria e Irak, Jordania sigue siendo el factor de equilibrio de la zona en cuestión y un aliado capital de la UE para exportar sus valores en esta área.

Además el Reino Hachemita de Jordania se considera *"el custodio de los lugares santos musulmanes y cristianos en Jerusalén Oriental y, por ello, continuaremos asumiendo nuestra responsabilidad histórica y religiosa al respecto, especialmente en lo que respecta a la Mezquita Al-Aqsa y a Al-Haram Al-Sharif*"[525] y en este sentido tendrá siempre un papel clave para solucionar el conflicto Palestina-Israel.

Al igual que con los otros países de la vecindad sur, la UE coopera con Jordania dentro de la dimensión mediterránea de la PEV, y las políticas, acciones y objetivos de esta cooperación están recogidos dentro de la "*Asociación renovada con la Vecindad del Sur – Una nueva Agenda para el Mediterráneo*" y actuaran en los siguientes campos:

1) "Human development, good governance and the rule of law;
2) Strengthen resilience, build prosperity and seize the digital transition;
3) Peace and security;

[525] NACIONES UNIDAS, Consejo de Seguridad, "Situación en el Oriente Medio, incluida la cuestión palestina, 7929ª sesión del Consejo de Seguridad," *S/PV.7929*, Nueva York, 20 de abril de 2017, pp. 1-68., p. 34

4) Migration and mobility;

5) Green transition: climate resilience, energy, and environment"[526].

Al nivel bilateral, la UE coopera con Jordania, a base de un Acuerdo de Asociación Euromediterráneo, vigente desde mayo de 2002, que regula el dialogo político para estrechar las relaciones entre partes, la libre circulación de mercancías, el derecho de establecimiento y servicios, pago, la circulación de capitales y otras cuestiones económicas, la cooperación económica, la cooperación en materias sociales y culturales, la cooperación financiera, las cuestiones institucionales[527].

El Consejo de Asociación UE-Jordania, de 2 de junio de 2022[528], estableció las siguientes prioridades:

i. *"reforzar la cooperación en materia de estabilidad y seguridad regionales, incluida la lucha contra el terrorismo;*
ii. *promover la estabilidad económica sostenible, un crecimiento ecológico, digital, inclusivo y basado en el conocimiento, la calidad de la educación y la creación de empleo digno;*
iii. *reforzar la buena gobernanza, el Estado de derecho, la reforma democrática y el respeto de los derechos humanos"[529].*

[526] EUROPEAN UNION, "High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions - Renewed partnership with the Southern Neighborhood: A new Agenda for the Mediterranean", *supra.*

[527] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo Euromediterráneo por el que se crea una asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y el Reino Hachemita de Jordania, por otra," Diario Oficial L 129, 15 de mayo de 2002, pp. 3-165.

[528] Consejo de la Unión Euroepa, "Consejo de Asociación UE-Jordania," 2 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 14 de marzo de 2024], [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2022/06/02/].

[529] UNIÓN EUROPEA, Consejo de Asociación UE-Jordania, "Decisión nº1/2022 del Consejo de Asociación UE-Jordania de 2 de junio de 2022 sobre las Prioridades de la Asociación UE-Jordania 2021-2027 [2022/990]," *Diario Oficial L 167*, 24 de junio de 2022, pp. 140-149.

Jordania es financiada por la UE a través del IVDCI y los sectores prioritarios establecidos a través del Programa Indicativo Plurianual son:

i. enhancing good governance,
ii. creating growth and jobs, including through support to green growth,
iii. investing in human development[530].

La ayuda para el primer periodo 2021-2024 asciende a 364 millones de euros y anteriormente en el periodo 2014-2020, la financiación a través del IEV ascendió a 765 millones de euros[531].

Dentro de la cooperación regional, la administración jordana se está asociando con otras administraciones europeas, reforma su administración publica a través del programa SIGMA, se beneficia también del instrumento TAIEX y de las oportunidades de financiación adicionales en el marco de la Plataforma de Inversión de Vecindad y del Fondo Europeo para el Desarrollo Sostenible (FEDS+)[532].

Además a través del Portal Global y el Plan Económico y de Inversión para la Vecindad Sur se está desarrollando un importante proyecto de desalinización y transporte de agua de Ammán a Aqba, que persigue solucionar el problema de la escasez de agua en Jordania, proporcionando 300 millones de

---

[530] EUROPEAN UNION, “Multi-Annual Indicative Programme 2021-2027: European Union – Jordan”, *ANNEX,* Brussels, 2021, pp. 1-2.

[531] European Comission, “Commission Implementing Decision of October 13, 2023 on the financing of the special measure in favour of the Hashemite Kingdom of Jordan for 2023”, *C(2023) 6754 final*, Brussels, 13 October 2023, pp. 1-2; UNIÓN EUROPEA, "Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), Jordania," [en línea], [consultado el 15 de marzo de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/jordan_en?prefLang=es].

[532] Ídem.

metros cúbicos de agua dulce al año[533].

La guerra de Siria, determino la llegada de más de 650000 refugiados a Jordania y en esta situación complicada la UE apoyo económicamente el reino hachemita desde 2011 con unos 3500 millones de euros a través de distintos instrumentos, incluyendo también 404,5 millones de euros en ayuda humanitaria[534].

Además Jordania recibió más de 2,2 millones de refugiados palestinos, beneficiándose "*de las contribuciones de la UE al presupuesto central de la Agencia de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA), que ascendieron a 279 millones de euros en 2021-2023"* [535].

Jordania participa también en el programa Erasmus y se beneficia del programa de "*Derechos Humanos Y Democracia*" y del programa temático "*Organizaciones de la Sociedad Civil*" que suman casi 10 millones de euros[536].

Jordania comienzo en 2022 a reformar y modernizar su sistema político, y "*also launched a new justice sector strategy for 2022-2026*[537]". Pero de acuerdo con el informe de HRW, Jordania no respeta la libertad de expresión, la libertad de reunión y asociación y tiene problemas en cuanto al sistema de justicia y al Estado de derecho[538].

La zona del Oriente Medio implica una problemática muy compleja y las evoluciones geopolíticas de esta zona influyen de manera importante, especialmente, en la política interior de la Unión Europea. En este sentido, en

---

[533] Ídem.

[534] Ídem.

[535] Ídem.

[536] Ídem.

[537] EUROPEAN UNION, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022 country updates, op. cit. p. 50 y ss.

[538] Human Rights Watch, "Jordán, Eventos de 2023," [en línea], [consultado el 16 de marzo de 2024], [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/jordan].

una conferencia de 2015 el catedrático Antonio Bar, experto, entre otras, en temas relacionados con la región, menciono, citado por el portal web de la Universidad de Valencia, que los problemas de esta región están originados por "*la desastrosa y artificial división de los territorios afectados realizada en la Conferencia de Versalles, tras el final de la Primera Guerra Mundial. Esta división separó en estados diferentes, con fronteras caprichosamente trazadas por las potencias occidentales –el Reino Unido y Francia– a tribus, etnias, culturas y religiones, imposibilitando así la creación de un Estado árabe para la nación árabe y un Estado judío para el pueblo judío, tal y como eran soñados por estos pueblos"*[539]. Esta situación genero un conflicto que perdura y es todavía actual, aunque hay otros tantos factores que contribuyen, y que afectan zonas como el Norte de África o el Oriente Medio, moviendo *"a los grupos terroristas que operan en todas estas zonas"*[540] e influenciando esta *"zona de alto interés estratégico para la UE"* [541].

De todas maneras, en la cercanía de estas zonas hay también otros países más estables, como es el caso de Turquía, que es ya vecino directo de la Unión Europea. Perteneciente también a la zona de los Balcanes, desde el punto de vista geográfico, Turquía es un país situado en dos continentes, tanto el asiático como el europeo, y tiene frontera común con la Unión Europea, terrestre en la zona de Bulgaria y Grecia, y marítima en el Mar Mediterráneo, y en el Mar Negro frente a Rumania y Bulgaria.

2.4.10 Turquía

Dada su posición geográfica, Turquía controla puntos estratégicos tanto de Europa como de Asia. A través de los estrechos de Bósforo y Dardanelos,

---

[539] Universitat de València,, "Antonio Bar abre el curso en la Facultad de Humanidades y Arte de la universidad chilena de Concepción," [en línea], [consultado el 9 de marzo de 2017], [Disponible en http://www.uv.es/uvweb/college/es/news-release/antonio-bar-obri-el-curs-en-la-facultad-de-humanidades-y-arte-de-la-universitat-xilena-de-concepcion-1285846070123/Noticia.html?id=1285934643410].

[540] Ídem.

[541] Ídem.

Turquía controla el acceso en tres mares: el Mediterráneo, el Mar de Mármara y el Mar Negro, y es el puente entre Europa y Asia. El hecho de que se sitúa entre la Unión Europea, Rusia, Asia Central y Oriente Medio, hace que su posición geográfica adquiera todavía más importancia, en primer lugar desde el punto de vista geopolítico y militar.

Turquía es un estado importante desde el punto de vista económico, porque es, o persigue llegar a ser, también, un puente energético entre Asia y Europa, lo que amplía su importancia geopolítica. Por ser vecino directo de Siria, tiene un papel importante en la evolución de este conflicto, y en el modo en que este afecta y afectara a la Unión Europea, especialmente por el control del flujo de inmigrantes. Todo esto hace que aumente todavía más su importancia geoestratégica.

Pero, los erores de política exterior, en especial, han llevado temporalmente, a Turquía a un cono de aislamiento que le podría afectar su papel de poder regional.

En la última década, Turquía vio afectada su relación con Egipto, especialmente a causa del apoyo que Erdogan manifestó hacia los Hermanos Musulmanes de Morsi, pero también a causa de las disputas sobre las aguas territoriales y de las prospecciones marinas en el Mediterráneo.

Una vez que Turquía firmó su acuerdo sobre aguas territoriales con el GNU de Trípoli[542] e inició las prospecciones marinas en las costas de Chipre[543], Egipto firmó un acuerdo similar con Grecia, eterno enemigo de Turquia[544], con

[542] Parlamento Europeo, *"*Situación en Libia Informe sobre la Recomendación al Consejo, a la Comisión y al vicepresidente de la Comisión / alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sobre la nueva estrategia de la Unión para la ampliación" *2022/2064(INI)*, Bruselas, 17 de octubre de 2022, pp. 1-11.

[543] UNIÓN EUROPEA, Consejo Europeo, "Reunión del Consejo Europeo (12 de diciembre de 2019) Conclusiones," *EUCO 29/19*, Bruselas, 12 de diciembre de 2019, pp. 1-24.

[544] Aanadolu Agency, Rabia İclal Turán, "Grecia y Egipto buscan ampliar acuerdo de zona económica exclusiva en el Mediterráneo oriental," 11 de noviembre de 2020, [en línea], [consultado el 20 de marzo de 2024], [Disponible en https://www.aa.com.tr/es/mundo/grecia-y-egipto-buscan-ampliar-acuerdo-de-zona-econ%C3%B3mica-exclusiva-en-el-mediterr%C3%A1neo-oriental/2040732].

el cual, debido a estas últimas actuaciones, empeoró su relación.

Las relaciones entre Turquía y Egipto se han normalizado solamente en 2023, con el restablecimiento de las relaciones diplomáticas oficiales, a nivel de embajadas[545].

Además Turquía apostó erróneamente por la rápida caída del Gobierno Assad en Siria, apoyando a los rebeldes e invadiendo partes del país[546], aunque con el fin de proteger sus intereses sobre el control del Kurdistán. Estos aspectos complican todavía las relaciones bilaterales, dado que afectan la soberanía y la integridad territorial de Siria. Además esta situación, atrae el desprecio de Irán, aliado fiel de Siria.

Turquía ha tenido sus momentos de tensión con Rusia. La impropia actuación de Turquía en la cuestión siria determino, en su momento, una grave crisis que podría degenerar en conflicto militar con Rusia, cuando en noviembre de 2015 la aviación turca derribo un avión de caza militar ruso[547].

Las relaciones de Turquía con EEUU han sido tensas en los últimos años, debido a ciertos incidentes militares[548] entre las dos partes, al apoyo que EEUU brinda a los kurdos, al apoyo de EEUU a la ofensiva israelí de Gaza[549], y a la

---

[545] Diario El Mundo, Lara Villalón, "Turquía y Egipto ponen fin a una década de tensiones diplomáticas y nombran a embajadores," [en línea], [consultado el 19 de marzo de 2024] [Disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2023/07/04/64a4215ee4d4d8a9678b45b3.html].

[546] UNIÓN EUROPEA, Consejo Europeo, "Nordeste de Siria: el Consejo adopta unas Conclusiones," *Comunicado de Prensa*, Bruselas, 14 de octubre de 2019, [en línea], [consultado el 20 de marzo de 2024], [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2019/10/14/council-conclusions-on-north-east-syria/].

[547] BBC News, "Lo que se sabe del avión ruso derribado por Turquía en su frontera con Siria," [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024] [Disponible en http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151125_rusia_avion_derribado_turquia_lo_que_se_sabe_lv].

[548] France 24, "EE. UU. derribó un avión no tripulado turco en Siria en medio de tensiones entre Ankara y los kurdos," 6 de octubre de 2023, [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024] [Disponible en https://www.france24.com/es/medio-oriente/20231006-ee-uu-derrib%C3%B3-un-avi%C3%B3n-no-tripulado-turco-en-siria-en-medio-de-tensiones-entre-ankara-y-los-kurdos].

[549] EuropaPress, "Manifestantes turcos intentan asaltar la base militar de Incirlik, con presencia de EEUU y España," 5 de noviembre de 2023, [en línea], [consultado el 4 de abril

apertura de bases militares de EEUU en Grecia[550]. Estas cuestiones han llevado a cuestionar el funcionamiento de las bases militares norteamericanas sobre suelo turco. La situación ha acabado normalizándose últimamente, una vez que la parte turca apoyó el ingreso de Suecia en la OTAN[551].

Las relaciones de Turquía con Israel se han dañado en 2010, cuando Turquía mando a Gaza un barco con ayuda humanitaria, bajo su bandera, a pesar del bloqueo impuesto por Israel, y generando un ataque militar sobre el barco y un incidente internacional, y han llegado a normalizarse solamente a partir de 2016, con la firma de un acuerdo de conciliación.[552] Consecuencia de los ataques de Hamás en Israel y de la correspondiente respuesta por parte del Estado hebreo, las relaciones bilaterales pasan por una crisis sin precedentes, debido a la respuesta militar desproporcionada de Israel en Gaza, que afecta especialmente a la población civil, pero también a las declaraciones de Erdogan, quien denominó a Israel como Estado "*criminal de guerra*"[553], asemejo a Netanyahu con Hitler[554], y califico a Hamás como "*movimiento para libertad"*[555].

---

de 2024] [Disponible en https://www.europapress.es/internacional/noticia-manifestantes-turcos-intentan-asaltar-base-militar-incirlik-presencia-eeuu-espana-20231105171925.html].

[550] Swissinfo.ch, "Turquía acusa a EEUU de 'romper el equilibrio' al ampliar sus bases en Grecia," 2 de noviembre de 2022, [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/turqu%C3%ADa-acusa-a-eeuu-de-romper-el-equilibrio-al-ampliar-sus-bases-en-grecia/48026170].

[551] CNN, Jennifer Hansler, "El Gobierno de Biden comunica al Congreso su intención de vender F-16 a Turquía después de que Erdogan aprobara el ingreso de Suecia en la OTAN," 27 de enero de 2024, [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024] [Disponible en https://cnnespanol.cnn.com/2024/01/27/estados-unidos-venta-combate-aviones-turquia-trax/].

[552] Deutsche Welle, "Israel y Turquía firman acuerdo de reconciliación," 28 de junio de 2016, [en línea], [consultado el 5 de abril de 2024] [Disponible en https://www.dw.com/es/israel-y-turqu%C3%ADa-firman-acuerdo-de-reconciliaci%C3%B3n/a-19362720].

[553] Diario El Mundo, "Erdogan: Turquía apoya 'firmemente' a los líderes de Hamas," actualizado 9 de marzo de 2024, [en línea], [consultado el 5 de abril de 2024] [Disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2024/03/09/65ec3846e9cf4ac17d8b4577.html].

[554] Ídem.

[555] 20minutos, "Erdogan: 'Hamás no es una organización terrorista, sino luchadores por la liberación'," 25 de octubre de 2023, [en línea], [consultado el 5 de abril de 2024] [Disponible en https://www.20minutos.es/noticia/5184601/0/israel-palestina-ampliacion-erdogan-hamas-no-es-una-organizacion-terrorista-sino-luchadores-por-liberacion/].

Turquía ha padecido también protestas, aunque no similares a las ocurridas a raíz de la primavera árabe en otros países cercanos. En su caso, los grupos opositores al gobierno turco aprovecharon la iniciativa de las autoridades turcas de eliminar el parque Taksim[556], para unirse y protestar contra el gobierno liderado en aquel momento por el primer ministro Erdogan. Las protestas se extendieron a otras ciudades, pero la respuesta brutal de la policía acabó de manera categórica con estas protestas en aproximadamente un mes.

En 2016 Turquía pasó por un golpe de estado fallido, cuyo resultado fue el fortalecimiento del poder del Presidente Erdogan, y su popularidad[557]. En el mismo periodo de tiempo, Turquía decide presentar excusas a Rusia[558] por el derribo del caza militar ruso y da pasos concretos para cambiar la orientación prooccidental de su política exterior, buscando acercarse a Rusia y toma en cuenta legalizar la pena capital[559].

Turquía es organizada, en teoría, como república democrática y secular, pero el partido de gobernación AKP, desde hace más de 20 años, es de orientación islamista[560]. Su líder, Recep Erdogan, se mantiene en el poder desde 2003, cuando era primer ministro, hasta la actualidad, en su tercer mandato

---

[556] Diario El País, José Miguel Calatayud, "Violentos enfrentamientos entre policía y manifestantes en el centro de Estambul," Estambul, 31 de mayo de 2013, [en línea], [consultado el 21 de enero de 2017] [Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/05/31/actualidad/1370021707_216629.html].

[557] CNN, "Intento de golpe en Turquía: el pueblo turco desmanteló la asonada militar," 15 de julio de 2016, [en línea], [consultado el 7 de abril de 2024] [Disponible en https://cnnespanol.cnn.com/2016/07/15/primer-ministro-turco-denuncia-que-grupo-de-militares-iniciaron-insurreccion/].

[558] Diario El País, Andrés Mourenza, "Erdogan se disculpa ante Rusia y pide a Putin retomar las relaciones bilaterales," 28 de junio de 2016, [en línea], [consultado el 21 de enero de 2017] [Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2016/06/27/actualidad/1467044781_801581.html].

[559] European External Action Service, "Kerry joins Mogherini and EU ministers in Brussels in the aftermath of the attempted coup in Turkey and the attacks in Nice," [online], [accessed January 21, 2024] [Available at https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/7367/kerry-joins-mogherini-and-eu-ministers-brussels-aftermath-attempted-coup-turkey-and-attacks_en].

[560] Swissinfo.ch, "Dos décadas del AKP de Erdogan: del islam liberal al islamismo autoritario," 2 de noviembre de 2022, [en línea], [consultado el 8 de abril de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/dos-d%C3%A9cadas-del-akp-de-erdogan-del-islam-liberal-al-islamismo-autoritario/48024680].

como presidente, a pesar de los difíciles momentos que ha tenido que pasar, debido a los escándalos de corrupción, las protestas de la plaza Taksim, el golpe de estado de 2016, la difícil crisis generada por el terremoto que Turquía sufrió en 2023, la difícil situación económica que pasa el país.

En 1952, cuando Turquía se sumo a la OTAN se encontraba bajo una acerba presión que la Unión Soviética "*ejercía para acceder a las rutas marítimas estratégicas clave*"[561]. Desde el punto de vista militar, es el segundo mayor ejercito de esta organización y desarrollo muy buenas relaciones con los Estados Unidos. Hasta hace poco, los intereses de EEUU y Turquía coincidían, de tal manera que Ankara permitió que Washington tuviera una base militar situada en territorio suyo[562].

El país es miembro del Consejo de Europa[563] desde 1950, Estado asociado de las Comunidades Europeas desde el año 1963[564] y tiene una Unión Aduanera con la UE desde 1995[565].

Turquía es un estado candidato de la Unión Europea desde 2005[566], "*pero*

[561] NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, "NATO Member Countries," [en línea], [consultado el 21 de enero de 2024] [Disponible en https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_52044.htm#gre-tur].

[562] Incirlik Air Base, "Incirlik Air Base History," [en línea], [consultado el 21 de enero de 2024] [Disponible en http://www.incirlik.af.mil/About-Us/Fact-Sheets/Display/Article/300814/incirlik-air-base-history].

[563] CONSEJO DE EUROPA, "Türkiye // 46 States, one Europe," [en línea], [consultado el 8 de abril de 2024] [Disponible en https://www.coe.int/es/web/portal/turkey] quieres decir el Consejo de Europa.

[564] UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo de 23 de diciembre de 1963 relativa a la celebración del Acuerdo por el que se crea una Asociación entre la Comunidad Económica Europea y Turquía," Diario Oficial 3685/64, de , 29 de diciembre de 1964, pp. 18-33.

[565] EUROPEAN UNION, "Unión Aduanera UE-Türkiye," [en línea], [consultado el 8 de abril de 2024] [Disponible en https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/es/content/union-aduanera-ue-turkiye].

[566] Comisión Europea, "European Neighbourhood Policy and Enlargement Negotiations," [en línea], [consultado el 21 de enero de 2017], [disponible en: https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/countries/detailed-country-information/turkey_en]; Comisión Europea y Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, "Situación de las relaciones políticas, económicas y comerciales entre la UE y Turquía," JOIN(2023) 50 final, Bruselas, 29 de noviembre de 2023, pp. 1-19.

hasta que Turquía decida aplicar el P*rotocolo adicional del Acuerdo de Asociación de Ankara a Chipre, no se abrirán ocho capítulos de negociación y ningún capítulo se cerrará provisionalmente*"[567].

Turquía es el país que alberga el mayor número de refugiados sirios, que ronda, según cifras oficiales de la UE, los 3,1 millones de refugiados[568], de un total de 4 millones junto con refugiados de Irak o Afganistán. En algún momento, Turquía quiso hacer uso de este colectivo de personas desfavorecidas, como medio de presión para obtener, de manera no convencional, ventajas por parte de la UE y avances no merecidos en el recorrido europeo[569].

Dado este gran número de refugiados sirios, la Unión Europea acordó con Turquía un Plan de Acción Conjunto[570] que fue activado en la cumbre UE-Turquía de 29 de noviembre de 2015[571]. Teniendo en cuenta que Turquía gastó hasta la fecha de la cumbre 8000 millones de euros en el proceso de acogida de los refugiados, la UE ha creado un mecanismo a través del cual envió, 3000 millones de euros por su parte.[572]

En una declaración conjunta del 18 de marzo de 2016, la UE y Turquía han quedado que, para solucionar el problema de los refugiados, hay que tomar medidas para poner fin a la migración irregular, intensificar las medidas contra los traficantes de migrantes y frustrar su modelo de actividad ofreciendo a los

---

[567] Ídem.

[568] Ídem.

[569] Diario El País, Andrés Mourenza, "Turquía amenaza a la UE con abrir las fronteras a los refugiados si continúan las críticas," Estambul, 25 de noviembre de 2016, [en línea], [consultado el 20 de enero de 2017] [Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2016/11/25/actualidad/1480064543_937083.html].2017.

[570] European Commission, "EU-Turkey joint action plan," *Fact Sheet*, Brussels, 15 October 2015, pp. 1-2.

[571] European Commission, "Managing the refugee crisis: The Commission reports on the implementation of the EU-Turkey Joint Action Plan," *Press Release*, Brussels, 10 February 2016, pp. 1-2.

[572] EUROPEAN UNION, Council of the European Union, "Meeting of the EU Heads of State or Government with Turkey, 29 November 2015 - EU-Turkey Statement, *Statement 870/15*, Brussels, 29 November 2015, pp. 1-2.

migrantes una alternativa para que no arriesguen sus vidas[573].

Desde 2011 la UE ha destinado cerca de 10000 millones de euros para apoyar a los refugiados y a las comunidades de acogida de Turquía y uno de los principales mecanismos a través del cual se proporciona la financiación, es el Mecanismo de la UE para los Refugiados en Turquía, que coordina un total de 6000 millones de euros de financiación[574].

"*Las áreas prioritarias del Fondo son la educación, la salud, la protección, las necesidades básicas, el apoyo socioeconómico y la infraestructura municipal. El presupuesto operativo completo del Fondo se comprometió en noviembre de 2019*"[575].

En 2020 se asignaron 535 millones de euros de financiación para razones humanitarias, y al final del Consejo Europeo de junio de 2021, la UE "*asignó 3.000 millones de euros a los refugiados en Turquia para el período 2021-2023. Esta financiación adicional debería garantizar la continuación de las intervenciones clave del Fondo en las áreas prioritarias de salud, educación, necesidades básicas y medios de vida, así como la gestión de la migración*"[576].

Además Turquía se beneficia de financiación a través del Instrumento de Ayuda a la Preadhesión[577] y de FEDS PLUS[578]. Para el periodo 2021-2027, el

---

[573] EUROPEAN UNION, Council of the European Union, "EU-Turkey Statement" *Statement 144/16*, Brussels, 18 March 2016, pp. 1-2.

[574] EUROPEAN COMMISSION, "EU support to refugees in Türkiye: Results Framework Monitoring Report No. 12," Brussels, December 2023, pp. 1-2.

[575] UNIÓN EUROPEA, "Turquía," *supra.*

[576] Ídem.

[577] European Commission, "Commission Implementing Decision of 8 December 2023 on the financing of the annual action plan in favour of Türkiye for 2023," C (2023) 8653 final, Brussels, 8 December 2023, pp.1-5.

[578] European Commission, "European Fund for Sustainable Development Plus," [en línea], [consultado el 10 de abril de 2024], [disponible en: https://international-partnerships.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/funding-instruments/european-fund-sustainable-development-plus_en?prefLang=es].

presupuesto de IPA III es de 14765,8 millones de euros[579].

Turquía reitera su deseo de convertirse en miembro de la UE, pero a causa del intento de golpe de estado de 2016, experimenta una "*drástica degradación del Estado de Derecho*"[580]. Como consecuencia, "*en junio de 2018, el Consejo tomó nota por primera vez de que Turquía había estado alejándose de la UE y de que, por ello, las negociaciones para su adhesión habían llegado efectivamente a un punto muerto y no se podían examinar nuevos capítulos para su apertura o cierre*"[581].

Actualmente "*de un total de treinta y cinco capítulos, se han abierto dieciséis. Solo uno, sobre ciencia e investigación, se ha cerrado provisionalmente*"[582].

La postura del Parlamento Europeo es similar, manifestando el pleno del PE en un informe adoptado el 7 de junio de 2022, que "*no pueden plantearse reanudar las negociaciones de adhesión con Turquía al no haber avances claros y significativos en las reformas para acercarse a la UE*"[583].

En el mismo informe, el Parlamento de la UE condiciona el proceso de adhesión de Turquía de evaluar *"las solicitudes de adhesión a la OTAN de Suecia y Finlandia en buena fe*"[584].

---

[579] UNIÓN EUROPEA, Reglamento (UE) 2021/1529 del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de septiembre de 2021 por el que se establece el Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP III), PE/67/2021/INIT, Diario Oficial L 330 de 20/09/2021, pp. 1-26.

[580] EUROPEAN UNION, André De Munter, "Enlargement of the Union, B. Turkey," *Fact Sheets,* November 2023, [en línea], [consultado el 10 de abril de 2024] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/167/la-ampliacion-de-la-union].

[581] EUROPEAN UNION, "Commission Implementing Decision of December 8, 2023, on the financing of the annual action plan in favour of Türkiye for 2023", *Official Journal 8653 final, L 330*, 20 September 2021, pp. 1-26; Consejo de la Unión Europea, "Política de ampliación de la UE, Turquía," [en línea], [consultado el 10 de abril de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/enlargement/turkey/].

[582] Ídem.

[583] UNIÓN EUROPEA, "Relaciones de la UE con Turquía: entre la cooperación y las tensiones,"[en línea], [consultado el 10 de abril de 2024] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/topics/es/article/20170426STO72401/relaciones-de-la-ue-con-turquia-entre-la-cooperacion-y-las-tensiones].

En el informe anual de 2022 de la UE, se menciona: "*In 2022, the deterioration of human rights and fundamental freedoms in Türkiye continued. The combined effect of new legislation, the continuous pressure and the aggressive implementation of existing legislation and measures introduced during the state of emergency, reinforced the chilling effect on civil society's activities*"[585], mientras que HRW, en su informe de 2023, menciona que "*the May 2023 re-election of Recep Tayyip Erdoğan and his Justice and Development Party-led People's Alliance in simultaneous presidential and parliamentary elections consolidated an authoritarian order that routinely and arbitrarily punishes perceived critics and political opponents and exerts strong control over the media and courts*"[586].

Hay que tomar en cuenta que Turquía es un actor geoestratégico muy importante y un factor de estabilidad dado que, por una parte, controla los estrechos y la zona de interferencia entre el Mar Negro y el Mar Mediterráneo, y por otra parte controla los flujos de refugiados que se dirigen hacia las fronteras de la UE.

Pero también es un factor de inestabilidad, y la provoca, cuando persigue imponer su supremacía en temas como Chipre, el conflicto con Grecia sobre las aguas territoriales, o en temas como el control del Mediterráneo, a través del tratado con el GNU de Trípoli, Libia. Además la UE considera que Turquía no es un país que, en concordancia con su política interna y con el régimen que lo gobierna, respeta los valores de la UE.

---

[584] UNIÓN EUROPEA, "Turquía continúa alejándose de los valores y normas de la UE, según el PE," Página web del Parlamento Europeo, *notas de prensa*, 7 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 10 de abril de 2024] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20220603IPR32136/turquia-continua-alejandose-de-los-valores-y-normas-de-la-ue-segun-el-pe].

[585] EUROPEAN UNION, *EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates*, op cit. pp. 21-22.

[586] Human Rights Watch, "Türkiye, Events of 2023," [en línea], [consultado el 13 de abril de 2024], [disponible en: https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/turkey].

2.4.11 Los vecinos de la zona de los Balcanes

Los vecinos de la UE, ubicados en la zona de los Balcanes, se encuentran desde el año 1999, en un proceso de Estabilización y Asociación[587], ulterior a los conflictos militares que han afectado esta área geográfica y al ilegítimo bombardeo de Serbia por parte de la OTAN, sin la aprobación de la ONU, y que algunos expertos cualifican como crimen de guerra[588].

Dado que estos países, aunque son vecinos de la UE, son sujetos de la política de ampliación e integración en la UE, los vamos a mencionar sucintamente.

Los vecinos de la UE de la zona de los Balcanes, candidatos de la adhesión, son Albania, Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia[589]. Las instituciones europeas reconocen a Kosovo el estatus de candidato potencial a la adhesión[590] [591], lo que significa que solicito su adhesión, pero no significa que tenga el estatus de país candidato.

En relación con la ilegítima entidad de Kosovo, tenemos que mencionar que no se respeto lo previsto en la resolución 1244 de 1999 del Consejo de

---

[587] Comisión de las Comunidades Europeas, "Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo relativa al proceso de estabilización y asociación de los países del sudeste de Europa," COM(1999)235 final, Bruselas, 26 de mayo de 1999, 1-22; también se puede consultar UNIÓN EUROPEA, "Conclusiones operativas del Proceso de estabilización y de asociación en determinados países de Europa Sudoriental: Bosnia y Hercegovina, Croacia, República Federativa de Yugoslavia, antigua República Yugoslava de Macedonia y Albania," *COM/2000/0049 final*, Bruselas, 2000, pp. 1-7.

[588] Amnistía Internacional, "Serbia: La OTAN sigue impune 10 años después de la Operación Fuerza Aliada," [en línea], 23 de abril de 2009, [consultado el 20 de abril de 2024], [Disponible en https://www.amnesty.org/es/latest/press-release/2009/04/serbia-otan-impune-diez-ac3b1os-despues-20090423/].

[589] UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, "Reunión del Consejo Europeo" *Conclusiones del Consejo sobre la ampliación 16707/23*, Bruselas, 12 de diciembre de 2023, pp. 1-31.

[590] UNIÓN EUROPEA, Consejo Europeo, "Reunión del Consejo Europeo" *Conclusiones EUCO 24/22*, Bruselas, 24 de junio de 2022, pp. 1-14.

[591] UNIÓN EUROPEA, "Ampliación de la UE, Candidato potencial," Web oficial de la UE, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/eu-enlargement_es].

Seguridad de las Naciones Unidas[592] que preveía una gran autonomía dentro de la República Federativa de Yugoslavia. Además varios países (Chipre, Grecia, Eslovaquia, España y Rumania) de la UE, no reconocen a la entidad ilegitima de Kosovo[593].

Las cuestiones pendientes para solucionar, antes de la adhesión de los mencionados estados, son:

i. las diferencias sin solucionar entre Macedonia del Norte y Bulgaria[594], que reivindica la incorporación de este país, apoyándose en la teoría de la identidad búlgara de los ciudadanos macedonios y de la lengua macedona, considerada un dialecto de la lengua búlgara;
ii. las tensiones internas entre los serbios de la República Srpska, los croatas y los bosnios, que viven en Bosnia y Herzegovina[595];
iii. las tensiones entre Serbia, por una parte, y Kosovo apoyado por Albania, por la otra, por temas étnicos y territoriales[596], dado que Kosovo es considerado por los serbios la cuna de su nacimiento como nación, y dado que la misma, ahora minoría, serbia de

[592] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, " 1244 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas," *Resolución S/RES/1244*, Nueva York, 10 de junio de 1999, pp. 1-8.

[593] UNIÓN EUROPEA, André De Munter, “Los Balcanes Occidentales, Kosovo,” *Fichas temáticas* [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024], [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/168/los-balcanes-occidentales].

[594] SWISSINFO, "El pasado 'común' o 'compartido' que separa a Bulgaria y Macedonia del Norte," Página web de Swissinfo, 24 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/el-pasado-com%C3%BAn-o-compartido-que-separa-a-bulgaria-y-macedonia-del-norte/47701106].

[595] Euronews, "Milorad Dodik: 'Bosnia-Herzegovina puede no sobrevivir' a la resolución de la ONU," [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://es.euronews.com/2024/04/12/milorad-dodik-bosnia-herzegovina-puede-no-sobrevivir-a-la-resolucion-de-la-onu].

[596] Euronewa, Monica Pinna, "Conflicto en Kosovo: ¿Qué intereses se esconden tras las nuevas tensiones en este territorio?," 30 de junio de 2023, [en línea], [consultado el 23 de abril de 2024] [Disponible en https://es.euronews.com/2023/06/30/conflicto-en-kosovo-que-intereses-se-esconden-tras-las-nuevas-tensiones-en

Kosovo, solicita su autonomía dentro de la entidad[597];

iv. las tensiones entre Serbia y Montenegro, por el reconocimiento que el último hizo a Kosovo, a cambio de su ingreso en la OTAN[598].

La ampliación en el caso de los socios de los Balcanes occidentales se lleva a través del Proceso de Estabilización y Asociación, cuyo objetivo es "*estabilizar a estos socios desde el punto de vista político y económico para que, en última instancia, estén preparados para adherirse a la UE. La UE tiene previsto lograrlo:*

i. proporcionando ayuda financiera,

ii. facilitando el acceso a los mercados de la UE,

iii. fomentando la cooperación entre los países de la región"[599].

En el Consejo Europeo de Bruselas de 24 de junio de 2024, "*the European Union expresses its full and unequivocal commitment to the EU membership perspective of the Western Balkans and calls for the acceleration of the accession process*"[600].

La UE es el principal socio comercial de la región y aprobó hasta ahora, subvenciones de 4500 millones euros, para una inversión de 16600 millones de

[597] SWISSINFO, "Serbia acusa a la UE de tolerar que Kosovo incumpla otorgar autonomía a los serbokosovares," 19 de abril de 2024, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/serbia-acusa-a-la-ue-de-tolerar-que-kosovo-incumpla-otorgar-autonom%C3%ADa-a-los-serbokosovares/76047097].

[598] Euractiv, "Kosovo issue remains sticking point in Serbia-Montenegro relations: survey," 16 de noviembre de 2023, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://www.euractiv.com/section/politics/news/kosovo-issue-remains-sticking-point-in-serbia-montenegro-relations-survey/].

[599] UNIÓN EUROPEA, "Ampliación de la UE, Proceso Especial para los Balcanes Occidentales," Web oficial de la UE, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/eu-enlargement_es]. New Growth Plan for the Western Balkans - European Commission (europa.eu).

[600] UNIÓN EUROPEA, Consejo Europeo, "Reunión del Consejo Europeo", *Conclusiones EUCO 24/22*, Bruselas, 24 de junio de 2022, pp. 1-7.

euros[601].

El nuevo plan de crecimiento para la región, adoptado por la Comisión Europea, para el periodo 2024-2027, con el fin de "*llevar a la región algunos de los beneficios previos a la adhesión, impulsar el crecimiento económico y acelerar una muy necesaria convergencia socioeconómica*"[602], fue dotado con 6000 millones de euros.

El nuevo Plan de Crecimiento para los Balcanes occidentales persigue:

i. *"mejorar la integración económica con el mercado único de la Unión Europea;*
ii. *impulsar la integración económica dentro de los Balcanes Occidentales a través del mercado regional común;*
iii. *acelerar las reformas fundamentales;*
iv. *aumentar la asistencia financiera de apoyo a las reformas a través de un mecanismo de reforma y crecimiento para los Balcanes Occidentales durante el período 2024-2027, nuevo instrumento propuesto y que estará dotado con 6 000 millones de euros"*[603].

Bosnia y Herzegovina, Macedonia del Norte, Montenegro y Serbia, que presume de incluir todavía Kosovo, son entidades que junto a Eslovenia y Croacia, actualmente miembros de la UE, componían la antigua República

[601] UNIÓN EUROPEA, "La UE, principal inversionista, donante y socio comercial de los Balcanes Occidentales," [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/the-eu-main-trade-partner-and-investor-for-the-western-balkans/].

[602] UNIÓN EUROPEA, Comisión Europea, "La Comisión presenta un nuevo plan de crecimiento para los Balcanes Occidentales dotado con 6 000 millones EUR en subvenciones y préstamos para acelerar la convergencia económica con la UE," *Comunicado de prensa, IP/23/5604*, Bruselas, 8 de noviembre de 2023, pp. 1-2; European Commission, "Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on a New Growth Agenda for the Western Balkans," *COM(2023) 691 final*, Brussels, 8 November 2023., pp. 1-11.

[603] Ídem.

Socialista Federativa Yugoslavia.

A excepción de Eslovenia y Croacia, que son miembros de la UE, entre los estados no integrados en la UE, de la antigua Yugoslavia, a los que se suma Albania, como estado que apoya a Kosovo, hay activos, múltiples conflictos étnicos y territoriales, que amplifican las tensiones en la zona, y ponen en peligro la estabilidad de los miembros de la UE, de la zona de los Balcanes y el flanco sur de la OTAN[604].

La situación es todavía más complicada, dado que en esta área chocan los intereses de la OTAN con los de Rusia, que no quiere renunciar en apoyar a su eterno socio, Serbia, todavía más cuando las autoridades de Kosovo declaran su intención de expulsar a los serbios que viven en esta provincia . Por otra parte Serbia no quiere abandonar los serbios de Kosovo, y Rusia a través de ella, no quiere perder el control geopolítico de la zona[605], considerando a la OTAN y a la UE culpables de la desaparición de la Federación de Yugoslavia.

2.4.12 Los vecinos de la zona del Cáucaso.

Los países situados en la zona del Cáucaso, como Armenia, Azerbaiyán y Georgia son sujetos de la Política Europea de Vecindad[606] de la UE, y junto con Bielorrusia, Ucrania y la República de Moldavia, de su dimensión este, la Asociación Oriental[607].

La Asociación Oriental, se basa en compartir los valores europeos con los

---

[604] Euronews, Monica Pinna, "Conflicto en Kosovo: ¿Qué intereses se esconden tras las nuevas tensiones en este territorio?," *supra*.

[605] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS “Security Council 78th year 9450th meeting”, *S/PV.9450*, New York, 23 October 2023, pp. 1-29, p. 5 y ss.

[606] UNIÓN EUROPEA, UNIÓN EUROPEA, "Conclusiones del Consejo sobre la ampliación y el proceso de estabilización y asociación," Bruselas, 18 de junio de 2023, pp. 1-15.

[607] UNIÓN EUROPEA, Comisión Europea, "Decisión de Ejecución de la Comisión de 25.3.2022 sobre la financiación de la medida individual a favor de Moldavia y otros países elegibles en la región de la Vecindad Oriental para 2022," *C (2022) 1885 final*, Bruselas, 25 de marzo de 2022, pp. 1-4.

países mencionados con el fin de "*reforzar la asociación política y la integración económica de seis países socios"*[608].

Actualmente, de los países del Cáucaso, a Georgia, que declaro el ingreso en la UE, como uno de sus objetivos principales de política exterior, el Consejo de la UE, le reconoció en un principio, la "*perspectiva europea*" [609],para que a 14 de diciembre de 2023, el Consejo le reconozca el estatuto de país candidato "*once the priorities specified in the Commission's Opinion on Georgia's membership application have been addressed*"[610]. Mientras, los otros socios de la Asociación Oriental, la República de Moldavia y Ucrania han adquirido el estado de país candidato para la adhesión a la UE[611].

Además los países mencionados cooperan dentro de una iniciativa de la UE, de cooperación regional, que es la Sinergia del Mar Negro[612].

Hay una particularidad importante de los vecinos de la UE de la zona del Cáucaso que comparten también los vecinos de la UE de Europa del Este, ubicados al otro lado de la frontera oriental de la UE. Se trata del hecho que todos estos estados surgen del desmantelamiento de la Unión Soviética. Se trata de estados cuyas fronteras han sido dibujadas en los laboratorios del gobierno soviético, quitando provincias de un estado para añadirlas al estado vecino. Este método tenía como fin, por una parte, plasmar unos entes estatales no uniformes

---

608 UNIÓN EUROPEA, "Políticas, Asociación Oriental," [en línea], [consultado el 30 de abril de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/].

609 UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, "Conclusiones del Consejo Europeo sobre Ucrania, las solicitudes de adhesión de Ucrania, la República de Moldavia y Georgia, Balcanes Occidentales y relaciones exteriores," 23 de junio de 2022, pp. 1-3.

610 European Commission, "Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: 2023 communication on EU enlargement policy," *COM (2023) 691 final*, Brussels, 8 November 2023, pp. 1-76, p.16.

611 UNIÓN EUROPEA, Consejo Europeo, "Conclusiones del Consejo Europeo sobre Ucrania, las solicitudes de adhesión de Ucrania, la República de Moldavia y Georgia, Balcanes Occidentales y relaciones exteriores," *611/22*, Bruselas, 23 de junio de 2022, pp. 1-3.

612 UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo - La sinergia del mar Negro, una nueva iniciativa de cooperación regional," *COM/2007/0160 final*, Bruselas, 11.4.2007, pp. 1-15.

desde el punto de vista étnico o, y religioso, a base del principio "*divide et impera*". Por otra parte, con esta estratagema, las autoridades centrales soviéticas, inducían entre estados vecinos, un clima de tensión y de competencia mutua, con el fin de controlar a las partes y de ser el único garante de la armonía regional.

Además la Guerra Fría determinó a la Unión Soviética a establecer en su territorio innumerables bases militares, fabricas y depósitos de armamento y munición, que una vez desmantelada la URSS, han servido, según el ex-director de los servicios secretos rumanos Cristian Maior, para "*abastecer distintos movimientos secesionistas que han creado sus propios ejércitos privados o fuerzas paramilitares*"[613]. La base existente, la de las tensiones étnicas y religiosas, y los medios militares que se encontraban a discreción, han generado conflictos de los cuales, los más conocidos y los que más nos interesan, son los de Nagorno-Karabaj, Osetia del Sur, Abjasia, Transnistria, Dontetsk y Lugansk, y Crimea. Recordamos también al conflicto de Kosovo, cuya evolución puede servir de precedente para la mayoría de los antes recordados. Actualmente, de este problema surge otro, el de la extrapolación tanto al nivel organizacional como también al nivel geográfico de los grupos paramilitares de estas zonas. La misma fuente afirma conocer bastante bien ejemplos de "*tráfico ilegal con armas pequeñas de esta región (n.a. Transnistria) hacia zonas de conflicto, tanto al oeste, hacia los Balcanes, como también al este, hacia el Oriente Medio y Cáucaso*" [614]. Además todos los enclaves antes mencionados, menos Kosovo, podemos decir que son puestos avanzados de Rusia-desde un punto de vista especialmente militar-que estableció allí bases militares.

La región del Cáucaso está ubicada en la interferencia de Europa con Asia, pero parte de los países aquí encontrados, como por ejemplo Armenia o Georgia, se consideran como parte de Europa. Azerbaiyán es otro país de la zona. La Unión Europea está interesada en exportar sus valores a esta zona, porque es una zona cercana a sus fronteras y es otro punto febril desde el punto

[613] Maior, George Cristian. *Noul Aliat,* Bucarest, Rao International Publishing Company, 2009, p. 176.

[614] Maior, George Cristian. *Noul Aliat (Nuevo Aliado), op. cit.* p. 177.

de vista geopolítico, caracterizado por innumerables disputas militares generadas por diferencias políticas y religiosas entre los países de la zona.

Es muy importante subrayar que en esta zona se implica decididamente Rusia, para no perder la influencia política, económica y militar en estos países, que antes eran parte de la URSS, y conservar sus puestos avanzados establecidos a través de los enclaves que controla en esta zona.

Además la zona está caracterizada por disputas sin solucionar:

i. entre Turquía y Armenia, relacionadas con el genocidio armenio[615];
ii. entre Armenia y Azerbaiyán, por el conflicto de Nagorno-Karabaj[616];
iii. entre Georgia y Rusia, por el tema de Osetia y Abjasia[617].

Armenia no es vecino directo de la UE, pero se encuentra dentro de su zona de interés político y económico. Tal como hemos enumerado, Armenia tiene disputas con dos de sus vecinos directos, Turquía y Azerbaiyán, y como consecuencia de estas, sus fronteras con estos países están hasta hoy día cerradas. Además es conocida la buena relación de Turquía con Azerbaiyán y la ayuda, especialmente militar, que la primera le presta seguidamente, en el conflicto con Armenia.

Actualmente, Azerbaiyán controla la mayor parte del territorio de Nagorno

[615] UNIÓN EUROPEA, "Resolución sobre el centenario del genocidio armenio," Diario Oficial de la Unión Europea, *2015/C 315/05*, Bruselas, 23 de septiembre de 2015, pp. 23.

[616] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo, "Situación en Nagorno Karabaj tras el ataque de Azerbaiyán y las amenazas continuas contra Armenia", *Resolución del Parlamento Europeo, de 5 de octubre de 2023, sobre la situación en Nagorno Karabaj tras el ataque de Azerbaiyán y las amenazas continuas contra Armenia (2023/2879(RSP)*), pp. 1-5.

[617] UNIÓN EUROPEA, Servicio Europeo de Acción Exterior (EEAS), "Georgia/Russia: Statement by the High Representative on the 15th anniversary of the conflict between Russia and Georgia," [en línea], [consultado el 1 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/georgiarussia-statement-high-representative-15th-anniversary-conflict-between-russia-and-georgia_en].

Karabaj, después de la ofensiva militar que llevó a cabo en septiembre de 2023, que dejo centenares de armenios muertos y más de 100000 armenios de Karabaj huidos en Armenia[618] [619].

Debido a todo esto, hay una base militar de Rusia[620] y tropas de cascos azules de este país, en Armenia, que se estableció con el fin de garantizar las fronteras armenias[621]. A la vez, se registro, también, un acercamiento de la última a las estructuras euro-atlánticas[622], dado que es estado asociado de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN[623].

Desde el punto de vista de las relaciones con la UE, la cooperación se desarrolla en el marco de la dimensión este de la Política Europea de Vecindad, que es la Asociación Oriental.

El Acuerdo de Asociación Global y Reforzado entre la UE y Armenia, se firmó en noviembre de 2017[624], y "*proporciona un marco para que la Unión*

---

[618] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo, "Situación en Nagorno Karabaj tras el ataque de Azerbaiyán y las amenazas continuas contra Armenia", *supra.*

[619] Human Rights Watch, "Armenia, Eventos de 2023," [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/armenia]., "Armenia, Eventos de 2023," [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/armenia].

[620] Swissinfo.ch, "Armenia es un aliado y socio clave de Rusia, según ministro de Defensa ruso," 11 de agosto de 2021, [en línea], [consultado el 2 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/armenia-es-un-aliado-y-socio-clave-de-rusia-seg%C3%BAn-ministro-de-defensa-ruso/46859678].

[621] Swissinfo, "Pashinián asegura que soldados rusos abandonarán la frontera entre Armenia y Azerbaiyán," 20 de abril de 2024, [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/pashini%C3%A1n-asegura-que-soldadados-rusos-abandonar%C3%A1n-la-frontera-entre-armenia-y-azerbaiy%C3%A1n/76098252].

[622] CNN, Christian Edwards, "¿Sale de la órbita del Kremlin uno de los aliados más antiguos de Rusia?," 17 de septiembre de 2023, [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024] [Disponible en https://cnnespanol.cnn.com/2023/09/17/armenia-esta-saliendo-orbita-kremlin-aliada-antigua-rusia-trax/].

[623] NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, Parliamentary Assembly (Asamblea Parlamentaria de la OTAN), "Members," [en línea], [consultado el 2 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.nato-pa.int/liste-des-membres?field_country_target_id_1=4895&sort_by=field_sortstatusval_value].

[624] EUROPEAN UNION, "Comprehensive and Enhanced Partnership Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community and their Member States, of the one part, and the Republic of Armenia, of the other part," *Diario Oficial L 23/4*, 26 de enero de 2018, pp. 1-465.

Europea y Armenia sigan colaborando en beneficio de los ciudadanos armenios. El CEPA es moderno, completo y ambicioso. Tiene en cuenta los nuevos intereses globales, políticos y económicos compartidos por ambas partes. El acuerdo permitirá una mayor cooperación en sectores como la energía, el transporte, el medio ambiente y el comercio"[625] y "*garantiza la compatibilidad con la condición de miembro de Armenia de la Unión Económica Euroasiática*"[626].

La ayuda financiera de la UE para Armenia en el periodo 2014-2020, se proporcionó a través del Instrumento Europeo de Vecindad (IEV), que sustituye el antiguo IEVA[627].

Además "*el apoyo de la Unión a Armenia se facilita principalmente en el marco del instrumento Europa Global, con unos 180 millones EUR asignados en el período 2021-2024. Se hace especial hincapié en el refuerzo de la resiliencia, así como en el apoyo continuo a las reformas del país con el fin de consolidar la democracia y el Estado de Derecho. Parte de esta financiación contribuye al Plan Económico y de Inversión de la UE para Armenia, que incluye un paquete de subvenciones, préstamos y garantías con el potencial de movilizar unos 2 600 millones EUR en inversiones públicas y privadas*" [628].

Actualmente, "*the EU continued raising human rights challenges and providing support in the areas of gender equality, domestic violence, the judicial and penitentiary system, antidiscrimination policy and protection of vulnerable groups (including children and people with disabilities), freedom of assembly and*

---

[625] Comisión Europea, "Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), Armenia, Relaciones UE-Armenia," [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024], [disponible en: https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/armenia_en?prefLang=es&etrans=es]; EUROPEAN UNION, "EU support to early national assembly elections in Armenia 2021," June 2021, pp. 1-2.

[626] UNIÓN EUROPEA, Florian Carmona y Michal Jiráček, "Tres vecinos de la Asociación Oriental en el Cáucaso Meridional," *Fichas temáticas*, [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/172/tres-vecinos-de-la-asociacion-oriental-en-el-caucaso-meridional].

[627] UNIÓN EUROPEA, "Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), Armenia, Relaciones UE-Armenia,"*supra.*

[628] UNIÓN EUROPEA, Florian Carmona y Michal Jiráček, "Tres vecinos de la Asociación Oriental en el Cáucaso Meridional, *supra*.

freedom of expression, as well as labour rights"[629].

Azerbaiyán es vecino directo de Armenia y enemigo declarado del primero. Hasta este momento los dos países comparten una larga historia de conflictos en torno a la región de Nagorno-Karabah, una región autónoma dentro de Azerbaiyán, pero habitada casi íntegramente por armenios.

A pesar de la mediación internacional, el conflicto sigue activo produciendo tanto víctimas civiles como militares, especialmente armenios, como consecuencia de las consecutivas agresiones militares de Azerbaiyán, tanto en contra de la población civil de Nagorno-Karabah, como en contra del territorio soberano de Armenia[630].

Azerbaiyán es también un jugador clave en el mercado de gas y petróleo de la zona, transportando gas y petróleo desde los yacimientos que explota en el Mar Caspio, a través del oleoducto Bakú-Tiblisi-Ceyhan[631]. El comercio con gas y crudo a través de este oleoducto cambió el equilibrio geopolítico de la zona, proporcionándole a Azerbaiyán los recursos financieros para aumentar su poder militar con el fin de dominar y tener controlada a Armenia.

Además Azerbaiyán ofrece una alternativa a los recursos de gas y petróleo provenientes de Rusia, todavía más cuando, al proyecto del oleoducto se quiere unir Kazajstán, para enviar hidrocarburos a través de una conexión trans-cáspica, desde Aktau hasta Bakú. Aunque la construcción de esta ruta está bloqueada por Rusia e Irán, los hidrocarburos de Kazajstán llegan a Bakú a través del sistema de transporte kazaho-caspio, que incluye petroleros. Esto permite aumentar el volumen de crudo y gas que podría llegar al Occidente, en

---

[629] EUROPEAN UNION, *EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates*, op. cit. p.32 y ss.

[630] European Parlament, "Final Statement and Recommendations, EU-Armenia Parliamentary Partnership Committee, 3rd meeting," *Pursuant to Article 365 of the EU-Armenia Comprehensive and Enhanced Partnership Agreement*, Brussels, 9 March 2023, pp. 1-4.

[631] Agencia Estatal de Noticias de Azerbaiyán AZERTAC, "El oleoducto Bakú-Tiflis-Ceyhan transportó más de 4,6 millones de toneladas de petróleo en febrero de 2023," 18 de marzo de 2023, [en línea], [consultado el 9 de mayo de 2024], [Disponible en https://azertag.az/es/xeber/el_oleoducto_bak_tiflis_ceyhan_transporto_ms_de_46_millones_de_toneladas_de_petroleo_en_febrero_de_2023-2538965].

detrimento de Rusia.

Desde el punto de vista de la UE, Azerbaiyán "*es un socio energético importante y desempeña un papel fundamental a la hora de llevar los recursos energéticos del Caspio al mercado de la UE*"[632].

Igual que sus vecinos, sujetos de la PEV y de su dimensión este, la Asociación Oriental, Azerbaiyán coopera con la UE a base de un Acuerdo de Colaboración y Cooperación firmado en 1999[633]. En 2017 se iniciaron negociaciones sobre un nuevo acuerdo marco, que no han concluido todavía.

La UE se implica activamente, financiando a través del IEV, también en el caso de Azerbaiyán, proyectos destinados a exportar los valores europeos a este país y a apoyar su desarrollo.

Todavía al final de 2022, Azerbaiyán era un Estado que se enfrentaba a graves problemas relacionados con las violaciones de los derechos humanos y de las libertades fundamentales, según el informe anual de la UE, desde julio de 2023, sobre los derechos humanos y la democracia en el mundo, que menciona: "*The state of play regarding safeguarding of human rights and fundamental freedoms, and the respect of the rule of law in Azerbaijan continues to be of concern. No progress has been made in the area of pluralism and the rule of law, notably with regard to the lack of independence of the judiciary, the restrictions on basic freedoms including freedom of expression, assembly and association. The new Law on Political Parties, signed by the President on 11 January 2023, will likely further limit political pluralism in Azerbaijan, making the establishment of new political parties very difficult and leading to the possible disappearance of some smaller existing parties. The overall electoral legal framework remains to be revised to align it with international standards and obligations. Activities of*

[632] EUROPEAN UNION, "Commission Implementing Decision of 29.8.2023 on the financing of the annual action plan in favour of Azerbaijan for 2023", *C(2023) 5811 final*, Brussels, 29 August 2023, pp. 1-2; UNIÓN EUROPEA, "Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), Azerbaiyán," [en línea], [consultado el 9 de mayo de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/azerbaijan_en?prefLang=es&etrans=es].

[633] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Colaboración y de Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la República Azerbaiyana, por otra," *Diario Oficial L 246/3,* Bruselas, 17 de septiembre de 1999, pp. 3-19.

non-governmental organisations are still restricted, including by the obligation to go through a complex and arbitrary procedure for registering grant agreements"[634].

En el año 2023, Azerbaiyán seguía enfrentándose a graves violaciones de los derechos humanos dado que "*el gobierno restringió severamente las libertades de expresión, reunión y asociación. A pesar de algunos avances en un notorio caso de tortura, persistieron la tortura y los malos tratos bajo custodia policial y en lugares de detención*"[635].

Georgia, el otro Estado del Cáucaso, tiene una posición geopolítica privilegiada, por una parte, gracias al acceso que tiene a las rutas marítimas a través de sus puertos del Mar Negro; por otra, dado su importancia como Estado de tránsito para los recursos de hidrocarburos provenientes de Azerbaiyán y de Kazajstán. A diferencia de Azerbaiyán y de Armenia, que han buscado sea el apoyo y la protección de Turquía, el primero, sea el de Rusia, el segundo, Georgia ha perseguido garantizar su seguridad y la de sus fronteras en esta zona tan problemática, buscando el apoyo de la Unión Europea[636] y de la OTAN[637].

Después de la desmantelacion de la URSS, Georgia fue una de las primeras repúblicas que declaró su independencia en 1991[638]. En los siguientes años, se vio desbordada por golpes de Estado, guerras civiles y conflictos armados en las Repúblicas Autónomas de Abjasia y Osetia del Sur[639]. Las dos

---

[634] UNIÓN EUROPEA, EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, Country Updates, op. cit. p. 24 y ss.

[635] Human Rights Watch, "Azerbaiyán, Eventos de 2023," [en línea], [consultado el 13 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/azerbaijan].

[636] Consejo Europeo, "Relaciones de la UE con Georgia," [en línea], [consultado el 15 de mayo de 2024], [Disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/georgia/].

[637] NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, "Relaciones con Georgia," [en línea], [consultado el 15 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_38988.htm].

[638] Gobierno de Georgia, "About Georgia, Recent History," [en línea], [consultado el 15 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=193].

[639] Ídem.

regiones separatistas Abjasia y Osetia del Sur tienen el apoyo de Rusia, que tiene el interés de establecer y controlar este tipo de enclaves independientes a través de los cuales la última ejerce su influencia en la zona. En estos enclaves han tenido lugar depuraciones étnicas y masacres tanto de la población de etnia georgiana[640], como también de los osetios[641] o abjasios. Las tensiones culminaron con la guerra de Osetia del Sur de agosto de 2008, cuando Georgia se vio implicada en un conflicto de grandes proporciones, en el cual intervino Abjasia y Rusia. Georgia fue vencida, y el 26 de agosto de 2008, Rusia reconoció la independencia de las dos regiones separatistas[642]. La guerra está relacionada con la cumbre de OTAN, que ha tenido lugar en abril de 2008, en Bucarest[643], donde se afirmó la disposición de la alianza de abrir la puerta para el ingreso de Georgia y Ucrania. La intervención de Rusia, puede ser interpretada también en clave de los acontecimientos que han tenido lugar en Kosovo[644], y del ilegitimo bombardeo de Serbia por parte de la OTAN.

La situación sigue siendo tensa en la zona que es, como antes mencionábamos, estratégica para el transporte de gas y petróleo, de la zona del Mar Caspio y Asia Central. Rusia no va a renunciar a ejercer su control militar sobre esta zona, por una parte, dado su interés económico, para que conserve

---

[640] SwissInfo, "Georgia dice que se propone recuperar pacíficamente los territorios ocupados por Rusia," 27 de septiembre de 2023, [en línea], [consultado el 16 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/georgia-dice-que-se-propone-recuperar-pac%C3%ADficamente-los-territorios-ocupados-por-rusia/48842532].

[641] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, Asamblea General, "Situación de los desplazados internos y los refugiados de Abjasia (Georgia) y la región de Tskhinvali/Osetia del Sur (Georgia): Informe del Secretario General," A/70/879, 16 de mayo de 2016, pp.1-21, p. 1 y ss.

[642] SwissInfo, "Osetia del Sur y Abjasia, precedentes secesionistas de la crisis del Donbás," 22 de febrero de 2022, [en línea], [consultado el 16 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/osetia-del-sur-y-abjasia-precedentes-secesionistas-de-la-crisis-del-donb%C3%A1s/47368848].

[643] NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, "Bucharest Summit Declaration," 3 April 2008, [en línea], [consultado el 16 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_8443.htm].

[644] Thierry Maliniak, "Kosovo, sí; Osetia del Sur, no," *Diario El País*, 8 de agosto de 2008, [en línea], [consultado el 24 de enero de 2017], [Disponible en http://elpais.com/diario/2008/08/11/internacional/1218405606_850215.html].

el monopolio del gas ruso en la zona, y por otra, para no perder su antigua área de influencia política y militar.

Por su parte, Estados Unidos mantiene abierto el interés para la zona de Georgia con el fin declarado de "*expanding democracy and economic freedom, protecting security and territorial integrity, strengthening the rule of law and respect for human rights, including the right of dignified, secure and voluntary return of all internally displaced persons and refugees, supporting innovation and technological advances, and bolstering Eurasian energy security*"[645]. En realidad, Estados Unidos mantiene su interés para el área, con el fin de reducir la hegemonía de Rusia en la zona, y dado que está cerca de Irán, estado enfrentado a su aliado más cercano, Israel.

A su turno, la Unión Europea se implica para perseguir la estabilidad de la zona que se encuentra cerca de sus fronteras. Igual que a sus vecinos, la UE le brinda apoyo a Georgia en el marco de la dimensión regional de la Política de Vecindad, las dos partes, teniendo vigente un Acuerdo de Asociación desde el año 2014[646] .

La cooperación bilateral con la UE, según fuentes oficiales del Parlamento Europeo implica una inyección de "*más de 100 millones EUR cada año en ayuda técnica y financiera, haciendo hincapié en el desarrollo económico, la buena gobernanza, la circulación de personas y la educación*"[647]. Al nivel del año 2021, *"la Unión es el principal socio comercial de Georgia y representa aproximadamente el 21 % de su comercio total"* [648].

---

[645] Estados Unidos, Departamento de Estado, "United States-Georgia Charter on Strategic Partnership," [en línea], [consultado el 16 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.state.gov/united-states-georgia-charter-on-strategic-partnership/].

[646] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y Georgia, por otra," *Diario Oficial L 261/4*, Bruselas, 30 de agosto de 2014, pp. 4-743.

[647] Florian Carmona y Michal Jiráček, "Tres vecinos de la Asociación Oriental en el Cáucaso Meridional," *Fichas temáticas,* [en línea], [consultado el 16 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/172/tres-vecinos-de-la-asociacion-oriental-en-el-caucaso-meridional].

[648] Ídem.

Las ayudas de la UE para Georgia en el periodo 2021-2024 ascienden a 340 millones de euros "*and will be complemented by other regional and thematic programmes as well as funding in the forms of loans and guarantees*"[649].

Además "*the EU continues its firm support of Georgia's sovereignty and territorial integrity within its internationally recognised borders, including through the efforts of the EU Special Representative for the South Caucasus and the crisis in Georgia (EUSR), the European Union Monitoring Mission (EUMM) and through the European Peace Facility (€12.75 million) to help strengthen the Georgian Defence Force's medical, engineering and logistics units*" [650].

Recientemente, en el Parlamento de Georgia se votó una polémica ley, que se aplica también en Rusia, la ley de agentes extranjeros, que específica que cualquier entidad que recibe más del 20% de su financiación del extranjero, tiene que registrarse como entidad que defiende los intereses de una potencia extranjera. El Alto Representante Josep Borrell, criticó la adopción de la antes mencionada ley e solicitó: "*We urge the Georgian authorities to withdraw the law, uphold their commitment to the EU path and advance the necessary reforms detailed in the 9 steps*"[651].

La UE admite que en el año 2022 "*progress has been achieved in the reforms of the electoral system, of the public administration, the enhancement of gender equality, the rights of the child, and the rights of persons with disabilities. Further efforts are still needed in the area of judicial reforms, anticorruption, strengthening the independence of State's institutions*"[652].

---

[649] EUROPEAN UNION, "Economic & Investment Plan: The European Union and Georgia," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024] [Disponible en http://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/european-neighbourhood-policy/countries-region/georgia_en].

[650] Ídem.

[651] UNIÓN EUROPEA, "Georgia: Statement by High Representative Josep Borrell with the European Commission on the Adoption of the Proposal for a Council Decision," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/georgia-statement-high-representative-josep-borrell-with-european-commission-adoption_en?s=221].

[652] EROPEAN UNION, "EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, op cit, p.38 .

Actualmente, sigue siendo muy preocupante la situación de las violaciones de los derechos humanos en las regiones independentistas de Abjasia y Osetia del Sur[653].

La situación geopolítica en la zona del Cáucaso del Sur sigue siendo muy tensa, y se complica todavía más dado que se sitúa en la zona de interferencia entre el Heartland[654] y el Rimland[655].

Las relaciones bilaterales con los vecinos al este de la UE, Bielorrusia, Ucrania y la República de Moldavia, situados al otro lado de su frontera Oriental son sujeto de otro capítulo de esta investigacion, junto con otro vecino importante de la UE, Rusia.

[653] Ídem.

[654] American Geopolitical Society, “Heartland Theory,” [en línea], [consultado el 17 de mayo de 2024], [Disponible en https://americangeopoliticalsociety.com/heartland].

[655] Ídem.

Capítulo III

Las dimensiones regionales de la PEV

Desde el principio de su creación, la UE persigue la necesidad de establecer relaciones de buena vecindad con sus vecinos, pero el planteamiento de la PEV empieza definirse, tal como hemos visto, con las ampliaciones del año 2004, cuando la expresa realidad geopolítica induce la creación de esta política.

A medida que la UE cambia la conformación de sus fronteras exteriores en función de la adhesión de los nuevos miembros, la PEV se perfila como una necesidad real, adaptada a las situaciones de cada zona de la vecindad y, más concreto a la de cada vecino de la Unión, dado que incluso en la misma región hay estados cuyas circunstancias políticas, económicas y sociales difieren radicalmente.

A pesar de esto, aplicar la PEV a la luz de sus objetivos comunes, como el Estado de Derecho, la democracia y los derechos humanos, la buena gobernanza, los principios de la economía de mercado y el desarrollo sostenible, persigue la estabilidad a nivel zonal y, por qué no continental, determinando la consecución de un clima de seguridad a lo largo de las fronteras de la UE.

Actualmente hay 16 de los vecinos de la UE, directos o con frontera marítima, que son parte de la PEV con el fin de reducir las líneas divisorias, pero, dadas las circunstancias de cada país, no todos participan plenamente en la PEV.

Así pues, la PEV gestiona las relaciones bilaterales con los vecinos más cercanos de la UE:

i. en el este y sureste, Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia y Ucrania. Otro vecino importante de la UE, Rusia, participa de alguna manera en la PEV, a través de la Cooperación Transfronteriza y de una Asociación Estratégica tal como hemos señalado en nuestro primer capítulo[656].

[656] UNIÓN EUROPEA, “Decisión del Consejo y de la Comisión de 30 de octubre de 1997 relativa a la celebración del Acuerdo de colaboración y cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra”, *Diario Oficial L 327*, Bruselas, 28 de noviembre de 1997, pp. 1-2.

ii. en el sur, Argelia, Egipto, Israel, Jordán, Líbano, Libia, Marruecos, Los Territorios Palestinos, Siria y Túnez.

3.1 La Dimensión Norte

La Dimensión Norte es otra política regional entre la UE y Noruega, Rusia (actualmente suspendida) e Islandia. Bielorrusia participaba como Estado observador y en la cooperación práctica de esta política. Aunque es una política distinta, y no es objeto de nuestro estudio, la mencionamos, dado que es también una política que se aplica a los vecinos de la UE y algunos de los actores implicados en ella son también sujetos de la PEV. Esta política persigue mejorar el bienestar de los ciudadanos y sus objetivos son la protección medioambiental, promover la salud y el desarrollo económico regional[657].

Cuando fue creada, el propósito de esta política era:

"contributes to maintaining and enhancing relations between the EU and Russia regionally, especially in North-West Russia and the Baltic Sea región"[658].

Además: "*Northern Dimension is a common policy of EU, Russia, Norway and Iceland where all partners are equal*"[659].

De acuerdo a lo mencionado por el Ministerio de asuntos exteriores de Finlandia[660], las dimensiones de esta política son:

1. la asociación medioambiental;
2. la asociación en materia de transporte y logística;
3. la asociación en materia de salud pública y bienestar social;

[657] Ministry for Foreign Affairs of Finland, *Northern Dimension*, Helsinki, 2009, p.4.

[658] Ídem.

[659] Ídem.

[660] Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia**,** "Northern Dimension"*,* [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://um.fi/northern-dimension].

4. la asociación en materia de cultura.

Según la misma fuente, en 2020 la financiación para la asociación medioambiental ha sido de 348 millones de euros, de los cuales 182 millones destinados para proyectos medioambientales y 166 millones para proyectos de seguridad nuclear[661].

Los órganos de la Dimensión Norte son:

i. El Instituto de la Dimensión Norte, una plataforma de cooperación a nivel académico coordinada por el Centro de Mercados en Transición (CEMAT) de la Universidad Aalto en cooperación con la Universidad Estatal de Economía de San Petersburgo (UNECON) y la Universidad Federal del Norte (Ártico) (NArFU) en Arkhangelsk.
ii. El Consejo Empresarial de la Dimensión Norte, para promover la "*creación de redes entre empresas y el diálogo entre las estructuras empresariales y gubernamentales en la zona de la Dimensión Norte. Se ha llevado a cabo un trabajo práctico en grupos de trabajo específicos de cada sector y de cada tema, todos ellos copresididos por un presidente ruso y otro de otro socio de la Dimensión Norte"*[662].
iii. El Fórum de la Dimensión Norte una reunión anual donde "*representatives of national and regional authorities, business and expert community, civil society from the Northern Dimension area can exchange views, develop solutions on a wide range of cooperation issues in the North of Europe as well as support project activities"*[663].
iv. La Asamblea Parlamentaria de la Dimensión Norte, compuesta por representantes de la UE, Rusia, Islandia y Noruega, mantuvo su

[661] Ídem.

[662] Ídem.

[663] Permanent Mission of Russia to the EU, "On the 12th Northern Dimension Forum," [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://russiaeu.mid.ru/en/press-centre/news/on_the_12th_northern_dimension_forum/].

sexta reunión en Bodo, Noruega, en 19-20 noviembre 2019 y "*focused on transport, maritime security, sustainable tourism and health, as well as environmental cooperation. Impact of the climate change on the Arctic, as a cross-cutting issue, was thoroughly discussed in all panels"*[664].

Además se puede considerar que en la zona de los Balcanes, los países de la antigua Yugoslavia como Serbia y Montenegro, Bosnia y Herzegovina, Macedonia y Albania son en cierta medida sujetos de la PEV de la UE, aunque parte de estos países han sido identificados como potenciales candidatos o han empezado las negociaciones de adhesión al bloque comunitario. Sin embargo, las últimas dos situaciones no son el objeto de nuestro actual análisis.

Aunque la PEV se plantea a base de Acuerdos de Asociación y Planes de Acción bilaterales con cada uno de los vecinos en cuestión, en función de sus circunstancias particulares, la PEV tiene también un planteamiento regional y multilateral, en función de las distintas realidades geopolíticas de cada región.

Las dimensiones regionales de la PEV son la Asociación Oriental y la Unión por el Mediterráneo que tiene a base la Asociación Euromediterránea o el Proceso de Barcelona. Además hay otra iniciativa regional, relacionada con la Asociación Oriental, que es la Sinergia del Mar Negro.

3.2 La Unión Mediterránea.

La Unión Mediterránea (UpM)[665], también conocida bajo el nombre EURO-Mediterranean Partnership (EUROMED) por su dimensión económica[666],

[664] European Parliament, "Sixth Northern Dimension Parliamentary Forum", *Conference Statement*, Bodø, 19-20 November 2019, pp. 1-3.

[665] European External Action Service, "Union for the Mediterranean Structure", [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/union-mediterranean-ufm-and-eu_en#83659].

[666] Comisión Europea, "Euro-Mediterranean Partnership", [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://home-affairs.ec.europa.eu/networks/european-migration-

promueve la integración económica para los países vecinos, la mayor parte de la otra orilla del Mediterráneo, en concreto de África del Norte y Oriente medio. Aparte, hay un par de vecinos de la zona de los Balcanes que participan en esta organización. Se trata de 16 países vecinos de la zona del Mediterráneo-sur, Albania, Argelia, Bosnia y Herzegovina, Egipto, Israel, Jordán, Líbano, Mauritania, Mónaco, Montenegro, Marruecos, Siria (retirada actualmente), Túnez and Turquía. Además están representados los Territorios Palestinos, y Libia es un estado observador. Macedonia del Norte ingresó en noviembre de 2022 con la ocasión del séptimo fórum de la UfM, que se desarrolló en Barcelona[667]. Todos estos, junto con los 27 miembros de la UE, conforman la Unión Mediterránea[668]. El texto de la Declaracion de Barcelona, como bien señala Díez Peralta, es muy significativo por su importancia histórica y política, aunque no es vinculante desde el punto de vista jurídico[669].

La Unión Mediterránea se crea en Paris, en julio de 2008[670] sobre las bases del Proceso de Barcelona[671], que busca *"un espíritu de solidaridad y respeto de las especificidades propias de cada uno de los participantes"*[672] y *"completa las demás acciones e iniciativas emprendidas en favor de la paz, la*

network-emn/emn-asylum-and-migration-glossary/glossary/euro-mediterranean-partnership-euromed_en].

667 UNION FOR THE MEDITERRANEAN, "UfM Member States Gather in Barcelona to Advance Regional Cooperation in Response to Regional Crises", [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org/7th-regional-forum/].

668 European External Action Service, "Union for the Mediterranean Structure", *supra*.

669 Díez Peralta, Eva, "Nuevos desafíos de la política comercial de la Unión Europea en el Mediterráneo", *Revista de Derecho Comunitario Europeo, nº 44 año nº 17, 2013*, pp. 191-232, p. 196.

670 Reino de España, Departamento de Seguridad Nacional, "8º Foro Regional de la Unión por el Mediterráneo", [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/8%C2%BA-foro-regional-uni%C3%B3n-por-mediterr%C3%A1neo].

671 UNIÓN EUROPEA, "Resolución sobre la Conferencia Euromediterránea de Barcelona", *Diario Oficial C 17*, Bruselas, 22 de enero de 1996, p. 178.

672 UNIÓN EUROPEA, "Declaración de Barcelona y Asociación Euromediterránea" *Declaración final (EN) de la Conferencia ministerial euromediterránea* y su programa de trabajo, Barcelona, 27 y 28 de noviembre de 1995.

estabilidad y el desarrollo de la región"[673]*.*

En la Declaración de creación de la Asociación[674], de 27-28 de noviembre de 1995, se proponen tres ámbitos de cooperación: una asociación política y de seguridad, una asociación económica y financiera y una asociación social, cultural y humana.

A través de la asociación política y de seguridad se perseguía la creación de "*un espacio común de paz y estabilidad en el Mediterráneo*" [675] y según la misma declaración de Barcelona, se perseguía garantizar y respetar unos principios básicos[676] como:

1. los derechos humanos y las libertades fundamentales, de conformidad con los principios de la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de los Derechos Humanos y el Derecho internacional;
2. Estado de Derecho, democracia, derecho de cada socio a elegir y desarrollar libremente su sistema político, sociocultural, económico y judicial;
3. la soberanía de los estados y la igualdad de derechos de los pueblos y de ser soberanos;
4. la integridad territorial, los principios de no intervención en los asuntos internos y la resolución pacífica de los conflictos;
5. luchar contra el terrorismo, la delincuencia organizada y el tráfico de droga;
6. la seguridad regional, eliminar las armas de destrucción masiva, alinearse a los reglamentos internacionales en materia de no proliferación nuclear, y a los acuerdos sobre limitación del

[673] Ídem.

[674] Ídem.

[675] Ídem.

[676] Ídem.

armamento y desarme.

En el ámbito económico financiero se perseguía la creación de una Zona de Libre Comercio y sus principios eran:

i. *"adoptar un régimen aduanero de acumulación del origen de mercancías, adaptar las normas de competencia, de certificación de los operadores económicos y de protección de los derechos de propiedad intelectual;*
ii. *desarrollar la economía de mercado, el sector privado, las transferencias de tecnología y la integración económica de los TPM;*
iii. *modernizar las estructuras económicas y sociales, y fomentar los programas en favor de los grupos de población más desfavorecidos;*
iv. *favorecer el libre intercambio, armonizar las normas y los procedimientos aduaneros, eliminar los obstáculos técnicos injustificados a los intercambios de productos agrícolas"* [677].

En cuanto a los principios de la Asociación Cultural, Social y Humana eran fundamentados, en la misma declaración de Barcelona, y se mencionan a continuacion[678]:

i. el diálogo intercultural e interreligioso;
ii. la importancia de los medios de comunicación con el fin de determinar los enlaces interculturales;
iii. la dimensión cultural, incluyendo el aprendizaje de lenguas, y programas educativos y culturales en el espíritu del respeto de las identidades culturales;

[677] Ídem.

[678] Ídem

iv. la sanidad, el desarrollo social, y el respeto de los derechos sociales fundamentales;
v. la implicación de la sociedad civil dentro de la Asociación Euromediterránea y la cooperación entre las autoridades regionales y locales;
vi. erradicar la inmigración clandestina, el terrorismo, el tráfico de drogas, las redes criminales organizadas y la corrupción.

La primera idea de una Unión Mediterránea, es planteada por Nicolás Sarkozy en un discurso pronunciado en 2007 en Tánger[679]. Aunque fue recibida con escepticismo por los países que avalaban el Proceso de Barcelona, finalmente esta idea gana crédito. Como ya hemos mencionado, mas tarde, en la Declaración conjunta de la Cumbre de Paris por el Mediterráneo, que ha tenido lugar el 13 de julio de 2008, se reafirman los principios del Proceso de Barcelona[680] y se subraya el deseo de "*alcanzar un futuro de paz y prosperidad compartida en toda la región mediante la ejecución de proyectos que potenciarán el flujo de intercambios de los pueblos de toda la región"*[681].

Es aquí donde por primera vez se nombra oficialmente a la Unión Mediterránea, lo que añade al Proceso de Barcelona, tres nuevos principios importantes:

i. "Elevando el nivel político de las relaciones de la UE con sus socios mediterráneos;
ii. Aportando una apropiación compartida más profunda a nuestras

[679] Diario La Vanguardia, "Sarkozy propone celebrar una cumbre sobre la Unión Mediterránea en junio de 2008", 23/10/2007, [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://www.lavanguardia.com/internacional/20071023/53405191896/sarkozy-propone-celebrar-una-cumbre-sobre-la-union-mediterranea-en-junio-de-2008.html].

[680] Council of the European Union, "Joint declaration of the Paris summit for the Mediterranean", *11887/08 Presse 213*, Brussels, 15 July 2008, pp. 1-20.

[681] Council of the European Union, "Joint declaration of the Paris summit for the Mediterranean, op.cit, p.12.

relaciones multilaterales; y

iii. *Haciendo que estas relaciones sean más concretas y visibles mediante nuevos proyectos regionales y subregionales que afecten a los ciudadanos de la región"*[682]*.*

En esta cumbre, según la misma fuente, se crean también, nuevas estructuras institucionales como la Secretaría y el Comité Permanente Conjunto, pero también una co-presidencia "*in order to improve the balance and the joint ownership of their cooperation. One of the co-presidents will be from the EU and the other from the Mediterranean partner countries. The co-presidency shall apply to Summits, all Ministerial meetings, Senior Officials meetings, the Joint Permanent Committee and, when possible, experts/ad hoc meetings within the initiative*"[683] y la misma declaración de la cumbre especifica la movilización de fuentes de financiación suplementaria para la región a través de proyectos regionales y subregionales, a través de fuentes como que provendrán del sector privado, aportaciones del presupuesto de la UE y de sus socios, contribuciones de otros países y de las instituciones financieras internacionales y regionales, el Mecanismo Euromediterráneo de Inversión y Cooperación (FEMIP), la dotación financiera Euromed del IEVA y los demás instrumentos aplicables a los países de la zona[684].

Después de esta cumbre la iniciativa llego a recibir una dimensión comunitaria, es decir implicando la UE en su conjunto. Se consiguió una "*aproximación global, de la UE y de sus Estados miembros, a la cuenca mediterránea como tal y no sólo a una selección de países. Con ello se evitó la vuelta a la competición entre algunos actores europeos tradicionalmente involucrados en la región, con Francia tratando de dirigir la acción europea en el Magreb y de diseñar ciertos aspectos de la misma en Oriente Próximo. Alemania*

[682] Council of the European Union, "Joint declaration of the Paris summit for the Mediterranean, op.cit p.13.

[683] Council of the European Union, "Joint declaration of the Paris summit for the Mediterranean, op.cit, p.14-15.

[684] Council of the European Union, "Joint declaration of the Paris summit for the Mediterranean, op.cit, p.17.

recordaba así a Francia que la UE no podía ser mantenida al margen"[685].

Además según Antonio Marquina Barrio "*la iniciativa Unión para el Mediterráneo supone un cambio significativo en las pretensiones del proceso de Barcelona en cuestiones de seguridad. Ello ha sido debido a las dificultades para avanzar. Los planes de actuación en este campo fueron un auténtico fiasco. La carta de paz y estabilidad, a pesar de su bajo perfil, nunca pudo ser aprobada. Sin resolución de conflictos y la existencia de reaseguros previos, una asociación de Estados en el Mediterráneo no era factible*"[686].

Luego, en la Conferencia Ministerial de Marsella, en noviembre de 2008 se propone como sede de la Unión Euromediterránea la ciudad de Barcelona y se establece un calendario de reuniones para avanzar en el proceso de integración regional[687]. El punto más importante de esta reunión fue la adopción de un plan de trabajo para 2009 que precisa los pasos importantes a seguir en 2009 *"to implement the Barcelona Five-Year Work Programme and the declaration of the Paris Summit in order to advance the regional integration process. The following meetings are a proposed indicative list for 2009:*

i. *the 3rd Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Water;*
ii. *the 1st Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on sustainable developmentprojects;*
iii. *the 6th Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Transport and Urban Development;*
iv. *the 2nd Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Higher Education & Scientific Research;*
v. *the 6th Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Energy;*

---

685 Echeverría Jesús, Carlos, "El lanzamiento de la Unión para el Mediterráneo y sus consecuencias geopolíticas", Real Instituto El Cano, *ARI Nº 128/2008*, 17 de octubre de 2008, pp. 1-8, p. 2.

686 Marquina Barrio, Antonio, "La declaración conjunta en la cumbre de París para el Mediterráneo. Un documento claramente mejorable en asuntos de seguridad", *UNISCI nº 19*, enero de 2009, pp. 206-218, p. 217.

687 Council of the European Union, "Final statement of the Marseille meeting of the Barcelona Process: Union for the Mediterranean", Marseille, 3-4 November 2008, pp. 1-22., p. 8.

vi. *the 4th Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on the Environment;*
vii. *the 2nd Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Strengthening the Role of Women in Society;*
viii. *the annual Euro-Mediterranean Economic Transition conference;*
ix. *the 9th FEMIP Ministerial Meeting;*
x. *the 5th Euro-Mediterranean ECOFIN Ministerial meeting;*
xi. *the 8th Euro-Mediterranean Trade Ministerial Conference;*
xii. *the 1st Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Food Security; Agriculture and Rural Development;*
xiii. *the 1st Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Justice, Liberty and Security;*
xiv. *the 11th Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Foreign Affairs;*
xv. *the 1st Euro-Mediterranean Ministerial Meeting on Human Development."*[688]

En 2010 la Unión Mediterránea oficializa su estatuto[689], estableciendo el mandato de la Secretaría y su papel, su composición, el Secretario General, los adjuntos del Secretario General, las funciones de los Altos Funcionarios en relación con la Secretaría, la financiación y el presupuesto de la secretaria. El papel de la Secretaría, según el mismo documento[690], implica:

i. cooperar con la Co-Presidencia y los altos funcionarios, incluida la preparación de los documentos para las Cumbres, las Conferencias de los Ministros de Exteriores, y las reuniones sectoriales a nivel de los Ministros;
ii. hacer el seguimiento, promover nuevos proyectos y buscar

[688] Council of the European Union, "Final statement of the Marseille meeting of the Barcelona Process: Union for the Mediterranean, op cit., p.7-8.

[689] Secretariat of the Union for the Mediterranean, "Statutes of the Secretariat of the Union for the Mediterranean", *Office of the Secretary General*, Paris, 13 July 2008, pp. 1-8.

[690] Secretariat of the Union for the Mediterranean, "Statutes of the Secretariat of the Union for the Mediterranean", op.cit, p.2.

financiación;

iii. coordinar la financiación de múltiples fuentes para los proyectos de la Unión Mediterránea;
iv. informar el comité mixto permanente e informar a los Altos Funcionarios sobre dichas actividades.

Los estatutos[691] precisan también, que, la Secretaría tiene que:

i. preocuparse para que los proyectos promovidos, contribuyeran a la paz y estabilidad de la región Euro-Mediterránea,
ii. velar para los intereses de los estados miembros,
iii. tener en cuenta el principio de geometría variable,
iv. respetar la decisión de los países miembros que participan en un proyecto en curso cuando estén sujetos a un mayor desarrollo.

Además la Secretaría:

a) "*reunirá, dentro de las prioridades del proyecto identificadas por los órganos de toma de decisiones, iniciativas de proyectos regionales, subregionales o transnacionales (de diversas fuentes, como reuniones ministeriales sectoriales, autoridades nacionales o regionales, agrupaciones regionales, sector privado y sociedad civil);*
b) examinará y proyectar las iniciativas del proyecto; Informar al Comité Permanente Conjunto e informar y hacer recomendaciones a los funcionarios de categoría superior después de una estrecha coordinación con los Estados interesados y los socios financieros;
c) propondrá, previa instrucción de la Cumbre, la Conferencia de Ministros de Asuntos Exteriores, las Reuniones Ministeriales

[691] Secretariat of the Union for the Mediterranean, "Statutes of the Secretariat of the Union for the Mediterranean", op.cit, p.6.

Sectoriales apropiadas o las Reuniones de los Altos Funcionarios, el seguimiento necesario en la promoción de los proyectos y la búsqueda de socios para su implementación;

d) *garantizará una coordinación adecuada y prestar asistencia a los diversos interlocutores interesados con respecto a la financiación, la ejecución, el seguimiento y la evaluación de los proyectos*"[692].

Hasta el día de hoy, se celebraron distintas reuniones a nivel ministerial en distintos campos como economía, transporte, energía, cooperación industrial o medio ambiente. Las tensas relaciones entre Israel y algunos de los estados árabes participantes, especialmente la tensa relación con la Autoridad Palestina, afectó en ciertos momentos la actividad de esta plataforma, que fue también afectada por la crisis económica de los años 2008-2009.

Según la Comunicación que revisa la PEV de noviembre de 2015, la Unión Mediterránea puede mejorar su papel "*in supporting cooperation between southern neighbours*" [693] y "*the EU will support the on-going negotiations with Southern Mediterranean partners, including through a differentiated, progressive and asymmetric approach based on mutual priorities*"[694]. Además en el documento se menciona que "*regional cooperation in the Southern neighbourhood has seen progress through the Union for the Mediterranean"*[695].

En la cumbre de enero de 2017 de Barcelona, la Unión Mediterránea toma nota de los nuevos desafíos relacionados con "*el extremismo, la radicalización y la migración irregular*"[696], y Además se afirma como actor regional esencial, "*con*

[692] Secretariat of the Union for the Mediterranean, "Statutes of the Secretariat of the Union for the Mediterranean", op.cit, p.6.

[693] European Commission and High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Review of the European Neighbourhood Policy," *JOIN (2015) 50 final*, Brussels, 18 November 2015, pp. 1-21, p. 3.

[694] Ídem.

[695] Ídem.

[696] Unión por el Mediterráneo, "UfM Member States adopt an action-oriented roadmap for the strengthening of regional cooperation," [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en: http://ufmsecretariat.org/ufm-member-states-adopt-an-action-oriented-

47 proyectos etiquetados, 10 reuniones ministeriales, más de 200 expertos reuniendo a 20000 interesados, las actividades de la UpM ilustran la firme convicción de que los desafíos regionales requieren soluciones regionales y que no hay seguridad sin desarrollo"[697].

En esta última reunión, se adopta también una hoja de ruta (roadmap) para el siguiente periodo.[698] El documento*, La Unión por el Mediterráneo: una organización impulsada por la acción con una ambición común*, recuerda las fases del proyecto de la Unión Mediterránea. Así pues, si entre 2008-2011, bajo la copresidencia francesa y egipcia, se lanza la Unión Mediterránea (UpM) y se establece su Secretaría con la sede en Barcelona, en la segunda fase 2012-2015, bajo la copresidencia de la UE y Jordania se consiguió "*increase and steady development of its activities, the reinforcement of the capacities of the Secretariat, working methods and partnerships, and a number of achievements that gave new momentum to Euro-Mediterranean regional cooperation"*[699]*.*

Frente a los nuevos desafíos de la zona, marcada por innumerables conflictos armados, terrorismo, migración etc., pero teniendo en cuenta también las potenciales oportunidades, la UpM entra en una nueva fase, la tercera, persiguiendo consolidar la cooperación regional para hacer frente a estos desafíos.

Además en el documento se menciona la revisión reciente, en aquel entonces, de la PEV, que marcó la voluntad política de la UE de fortalecer la UpM para gestionar mejor los problemas comunes en la zona del Mediterraneo.

El documento señala también los resultados en el momento, después de 10 Conferencias Ministeriales y varias reuniones de alto nivel. A nivel del año 2015 resulto una red de cooperación regional que implica más de 10000 partes,

---

roadmap-for-the strengthening-of-regional-cooperation/] .

[697] Ídem.

[698] UNION FOR THE MEDITERRANEAN, "The Union for the Mediterranean: an action-driven organisation with a common ambition", *Doc de Séance*, January 23, 2017, Barcelona, 2017, pp. 1-20, p. 3 y ss.

[699] Ídem.

incluyendo "*organizaciones internacionales, parlamentarios, ONG y otros representantes de la sociedad civil, instituciones financieras internacionales, organismos de desarrollo, industrias y representantes y entidades del sector privado, universidades y grupos de reflexión"*[700]. El documento precisa que hay 47 proyectos con un valor de más de 5000 millones de euros, 26 proyectos relacionados con el apoyo del empleo, con impacto sobre 200000 personas, y 21 proyectos de desarrollo sostenible.

A la luz de los nuevos retos que plantea la zona y de su amplitud, el papel de la UfM, una organización que incluye a todos los actores oficiales de la zona en cuestión, es cada vez más importante, y en este sentido, los Ministros de Asuntos Exteriores de los 43 países de la zona han decidido adoptar esta hoja de ruta para "*reforzar el papel de la UpM hacia una mayor cooperación e integración regionales en el Mediterráneo"* [701], que se compone de cuatro áreas de acción:

1. *"Reforzar el diálogo político entre los Estados miembros;*
2. *Garantizar la contribución de las actividades de la UpM a la estabilidad regional y al desarrollo humano;*
3. *Fortalecimiento de la integración regional;*
4. *Consolidar la capacidad de acción de la UpM."* [702]

En el primer nivel se busca consolidar el dialogo político entre los estados miembros en el ámbito político y de estabilidad, realizando reuniones anuales a nivel de Ministros de Asuntos Exteriores, dialogo político a nivel de los Altos Funcionarios, informando y haciendo más visible la actividad de la UfM.

Además se persigue fortalecer la coordinación con la PEV dado que "*como copresidente de la UpM, la UE es más que un socio. Es un actor central en las actividades de la UpM. Las interacciones y sinergias con la UE se han ido*

[700] Ídem.

[701] Ídem.

[702] Ídem.

consolidando de manera significativa en los últimos años. El refuerzo de la coordinación y las sinergias con las políticas e instrumentos de la PEV es un objetivo clave para la UpM"[703] y la elaboración de agendas comunes temáticas.

En el segundo nivel, la UpM persigue contribuir a la estabilidad regional y al desarrollo humano ya que "*debido a su composición geográfica, gobernanza institucional y metodología de trabajo, es la organización ideal para tener en cuenta las prioridades de la UE, como se refleja en la PEV revisada y la Estrategia Mundial de Política Exterior y de Seguridad, Países mediterráneos"* [704]*.* Las áreas de acción de este segundo nivel son el diálogo intercultural y religioso, una mejor gestión de la movilidad, migración y desarrollo, la prevención del extremismo y el terrorismo y el desarrollo humano regional.

El tercer nivel se apoya en la cooperación en materia de comercio e inversiones, conectividad de infraestructura, una agenda sobre el desarrollo sostenible y la elaboración de un informe de progreso sobre la integración, cada cinco años.

Por último, consolidar la capacidad de acción de la UpM supone la articulación con la PEV y sus instrumentos, intensificar las asociaciones y sinergias e incrementar la operatividad de la Secretaría.

El documento establece también la celebración anual, en noviembre, en la ciudad de Barcelona, de un Foro Regional de la Unión Mediterránea.

"El Foro Regional de la UpM ofrecerá una oportunidad única para reforzar aún más el trabajo realizado en el marco de la UpM, mejorar la cooperación regional y evaluar la aplicación de la presente Hoja de Ruta" [705]*.*

En octubre de 2018 se celebró la tercera edición del Foro Regional de la UpM, con motivo del decimo aniversario de la organización, donde se reafirmó el compromiso político para aumentar la cooperación y la integración de la región y se hizo "*un balance de los avances logrados hasta la fecha y debatieron sobre*

[703] Ídem.

[704] Ídem.

[705] Ídem.

el camino a seguir para construir un desarrollo humano inclusivo y sostenible. Confirmaron el vínculo estratégico entre Europa y el Mediterráneo como base sólida para avanzar en la consecución de los objetivos y metas de la UpM"[706]*.* Además se menciona que los participantes "*positively assessed the first elements of the implementation of the UfM Roadmap for Action adopted at the II Regional Forum held on 23 January 2017, and encouraged the Senior Officials to agree on the specific priorities for the year to come"*[707].

El 10 de octubre de 2019, con ocasión del IV Foro Regional de la UpM, se fijaron las prioridades para el próximo año, se reafirmo el compromiso con la cooperación euromediterránea y con el desarrollo inclusivo y sostenible de la región[708] y se presentaron "*las conclusiones innovadoras del primer informe científico sobre el cambio climático y ambiental en el área mediterránea"*[709]*.*

Con la ocasión del 25 aniversario del Proceso de Barcelona, la base sobre la cual se edifica la UpM, el 27 de noviembre de 2020, ha tenido lugar el quinto foro regional de la entidad, donde se reafirmaron los compromisos con los principios del Proceso de Barcelona y con el dialogó y la cooperación euromediterráneos.[710] Este foro fue precedido por *la Reunión Ministerial UE-Países Vecinos del Sur para discutir la mejor manera de avanzar juntos al renovar su asociación según lo establecido en la Política Europea de Vecindad*.[711] Con esta ocasión el día 28 de noviembre se declaro como "*Día*

---

[706] UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "El Foro 2018", [en línea], [consultado el 12 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org//regional-forum-2018/].

[707] Web oficial de la UpM, Conclusion of the Copresidency.pdf., https://ufmsecretariat.org/wp-content/uploads/2018/10/Conclusions-of-the-Co-Presidency.pdf, consulta web a 12 de julio de 2024.

[708] UNION FOR THE MEDITERRANEAN, "III Regional Forum of the Union for the Mediterranean", *Conclusions of the Co-Presidency*, Barcelona, 8 October 2018, pp. 1-3.

[709] UNION FOR THE MEDITERRANEAN, Risks Associated to Climate and Environmental Changes in the Mediterranean Region, Barcelona, MedECC Network, 2019, pp.1-33.

[710] UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "V Foro Regional de la UpM: 25º aniversario del Proceso de Barcelona," [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org//event/regional-forum-2020/].

[711] Ídem.

Internacional del Mediterráneo".[712]

De acuerdo con las conclusiones de esta reunión, la paz y la estabilidad continuarán siendo los principales objetivos para la organización, mencionándose en este sentido la necesidad de encontrar soluciones para:

i. la situación de Medio Oriente, en especial el conflicto Israel-Palestina, cuya solución tendría que ser la de los dos estados delimitados claramente en conformidad con todas las garantías del derecho internacional, y con la implicación de la UN,
ii. la crisis de Libia, que necesita una solución política,
iii. la crisis de Siria, preservando la integridad territorial del país[713].

Además teniendo en cuenta la experiencia de los últimos 25 años, resalto la necesidad de prioritizar los siguientes campos de acción:

i. "Environmental and climate action;
ii. Sustainable and inclusive economic and human development;
iii. Social inclusiveness and equality as an essential element in the socio-economic development of the region;
iv. Digital transformation;
v. Civil Protection"[714].

En el sexto foro regional de la UpM, celebrado en Barcelona el 29 de

[712] UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "Los ministros de Asuntos Exteriores de la UpM fijan áreas prioritarias para una mayor cooperación e integración en la región euromediterránea," [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org//5th-regional-forum-news/].

[713] UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "V Foro Regional de la UpM: 25º aniversario del Proceso de Barcelona," *supra.*

[714] Ídem.

noviembre de 2021, se insistió en que se tiene que intensificar la integración y la cooperación regional y se busco "*una visión general de los avances logrados desde la adopción de la Hoja de Ruta de Acción de la UpM en 2017, y dentro de las prioridades decididas el año pasado, en cinco áreas de acción"*[715]. Igual que en el foro anterior, se menciona la necesidad de encontrar soluciones para los conflictos de Oriente Medio, Libia y Siria[716].

El 24 de noviembre de 2022, se aprobó la adhesión de Macedonia a la UpM, con la ocasión del séptimo fórum regional de la UpM y se insistió en "*create a political environment conducive to address conflicts and political tensions affecting UfM members en el contexto del conflicto militar entre Rusia y Ucrania*"[717].

La octava reunión del foro regional de la UpM, que tuvo lugar en noviembre de 2023 en Barcelona, fue marcada por la extrema situación conflictual entre Israel y Palestina, en total contradicción con los objetivos paz, estabilidad y prosperidad, perseguidos por la zona euromediterránea[718]. El secretario general, Nasser Kamel, indicó que: "*Sin duda, hay un antes y un después del 7 de octubre para la cooperación mediterránea y para la Unión por el Mediterráneo: Israel y Palestina son miembros fundadores de nuestra organización, y esto nos lleva a reflexionar activamente sobre el papel de la UpM en la construcción de una paz duradera para estos dos estados independientes, basada en la promoción de proyectos e iniciativas concretas que contribuyan a*

[715] Unión por el Mediterráneo, "Los ministros de Asuntos Exteriores de la UpM se reúnen para debatir el potencial sin explotar de la integración regional en el Mediterráneo," [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en: https://ufmsecretariat.org/6th-ufm-regional-forum-2021/].

[716] UNION FOR THE MEDITERRANEAN, "Joint statement by the Jordanian and EU co-presidency on the Sixth Regional Forum of the Union for the Mediterranean," Barcelona, 29 November 2021.

[717] UNION FOR THE MEDITERRANEAN, "Joint Conclusions by the Jordanian and EU co-presidency on the Seventh Regional Forum of the Union for the Mediterranean," Barcelona, 24 November 2022.

[718] UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "Los ministros de Asuntos Exteriores de la Unión por el Mediterráneo abordan la crítica situación en Gaza-Palestina e Israel en el VIII Foro Regional en Barcelona." [En línea]. Consultado el 13 de julio de 2024. Disponible en https://ufmsecretariat.org/news-regional-forum-2023/.

consolidar esta paz. La UpM, como marco regional, puede y debe ser la piedra angular en la configuración del futuro de la región"[719]*.* Israel boicoteó esta reunión, dado que consideró que conllevaría el riesgo de ser atacado por los estados árabes en esta reunión[720].

La UpM tiene, como hemos ya mencionado, también una dimensión comercial que es la Asociación Euro-Mediterránea o Euromed. Su principal objetivo es la creación de una zona de libre comercio en el área euromediterránea con el fin de *"removing barriers to trade and investment between both the EU and the Southern Neighbourhood countries, and between the Southern Neighbourhood countries themselves."*[721]*.*

En este momento hay acuerdos de asociación euromediterráneos firmados con la mayoría de los socios, a excepción de Siria y Libia[722]. Estos acuerdos se centran en el comercio de mercancías, pero se persigue profundizar los Acuerdos de Asociación a través de la convergencia normativa, liberalizando el comercio agrícola o de servicios, acreditando y aceptando productos industriales.

El 10 de noviembre de 2020, en la 11ª Conferencia Ministerial de Comercio los miembros "*pidieron el fortalecimiento de los vínculos comerciales en la zona euromediterránea como elemento crucial para la recuperación económica regional*"[723] y lanzaron tres nuevas iniciativas comerciales y de

[719] Ídem.

[720] Diario El Mundo, Pina, Marina, "Israel planta al Foro Unión por el Mediterráneo en Barcelona mientras Sánchez visita su país,", 23 noviembre de 2023, [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2023/11/23/655f621ae4d4d8766b8b45d7.html].

[721] Comisión Europea, "Southern Neighbourhood EU trade relations with its Southern Neighbourhood. Facts, figures and latest developments," [en línea], [consultado el 12 de julio de 2024], [disponible en https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-neighbourhood_en].

[722] Visitando la base de datos EUR-Lex de la Unión Europea se pueden consultar los diferentes acuerdos. Véase EUR-Lex - Acuerdos Euromediterráneos de Asociación [en línea], [consultado el 1 de agosto de 2024]. Diario Oficial de la UE, "Euro-Mediterranean Association Agreements," [en línea], [consultado el 12 de julio de 2024], [disponible en https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=LEGISSUM%3Ar14104].

[723] Unión por el Mediterráneo, "Los ministros de la UpM destacan la importancia del comercio regional en la recuperación económica," [en línea], [consultado el 12 de julio de 2024],

inversión.

En febrero de 2021 fue revisada la política comercial de la UE, "*en un contexto de transformación económica e inestabilidad geopolítica: preparativos para el mundo de 2030*"[724] que prevé que "*actualizar las relaciones y la integración económica de la UE con la vecindad meridional será una necesidad estratégica para la estabilidad a largo plazo"*[725].

Un primer paso práctico, para alcanzar una zona de libre comercio en esta área geográfica, ha sido el acuerdo de 2004 de Agadir, que "*comprometía a las partes signatarias a eliminar todos los aranceles sobre el comercio entre sí y a armonizar su legislación sobre normas y procedimientos aduaneros*" [726].

Aunque hay acuerdos bilaterales firmados entre los miembros UpM de la zona sur del Mediterráneo, la integración económica regional entre estos países sigue siendo limitada, dado que: "*el comercio intrarregional es una pequeña fracción del comercio total de los países, y representa uno de los niveles más bajos de integración económica regional del mundo"*[727].

En este sentido, la Unión Europea busca complementar los acuerdos Sur-Sur, con acuerdos Norte-Sur y mantiene firme su compromiso de impulsar el proceso de transición y de reforma económica y social de estos países, actuando a través de programas que están financiados dentro de la Política Europea de Vecindad.

En 2010 el embajador de Maruecos en la UE, declaraba que no cree "*en la política maravillosa descrita por Nicolas Sarkozy de una Unión de hoy para mañana. La división del mundo árabe no permite hacer una política interregional*

[disponible en https://ufmsecretariat.org/ufm-ministers-highlight-regional-trade/].

[724] Comisión Europea, "Revisión de la política comercial - Una política comercial abierta, sostenible y firme,"*COM (2021) 66 final*, Bruselas, 18 de febrero de 202, pp. 1-26, p.19.

[725] Ídem.

[726] Comisión Europea, "Southern Neighbourhood EU trade relations with its Southern Neighbourhood. Facts, figures and latest developments", *supra.*

[727] Ídem.

fuerte"[728], y en este contexto, consideraba, que el proyecto de la UpM no tiene futuro y está condenado al fracaso, mencionando que se tiene que optar por fortalecer las relaciones bilaterales, entre la UE y cada Estado miembro. Desafortunadamente, la situación hoy día está mucho más complicada una vez con la agudización del conflicto palestino-israelí a partir de octubre de 2023 y con una división quizás mucho más pronunciada del mundo árabe. No obstante, hasta la fecha, la UpM tiene más de 60 proyectos etiquetados, y más de 35 reuniones ministeriales y gubernamentales en los cuales se establecieron las políticas y las prioridades a seguir por la organización.

Aunque las plataformas de política regional de la UpM reúnen más de 30000 entidades, entre cuales organizaciones internacionales, representantes de la sociedad civil, instituciones financieras, agencias de desarrollo, entidades privadas o entidades académicas, aunque hay, como antes mencionamos, mas de 60 proyectos e iniciativas de cooperación al nivel regional y aunque cada año, el 28 de noviembre, con ocasión del Día de Mediterráneo se fomenta el objetivo de "*la identidad mediterránea común, abrazar la diversidad y celebrar la cooperación en la región euromediterránea"*[729] los resultados concretos son modestos y están lejos de alcanzar los objetivos establecidos inicialmente.

La dimensión parlamentaria de la UpM, es representada por la Asamblea Parlamentaria de la UpM, que ejerce el control democrático sobre la entidad y también tiene función consultiva[730].

[728] Diario La Vanguardia, Redacción, "El embajador de la UE en Marruecos 'no cree' en la Unión por el Mediterráneo," Internacional, 28 de septiembre de 2010, [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://web.archive.org/web/20200312061127/https://www.lavanguardia.com/internacional/20100928/54013820089/el-embajador-de-la-ue-en-marruecos-no-cree-en-la-union-por-el-mediterraneo.html].

[729] Servicio Europeo de Acción Exterior, "La Unión por el Mediterráneo (UpM) y la UE," [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/union-mediterranean-ufm-and-eu_en#51499].

[730] Asamblea Parlamentaria de la Unión por el Mediterráneo (PA-UfM), "History," [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://paufm.org/history/#].

3.3 La Asociación Oriental.

Europa del Este y la zona del Cáucaso del Sur, son importantes para la UE, tanto desde el punto de vista de la cercanía de estas zonas a sus fronteras, como desde el punto de vista de las rutas energéticas, tan necesarias para la independencia energética de la UE. En esta zona hay varios puntos de tensión y enclaves bajo control de Rusia, que esta las utiliza cada vez que se siente incómoda, sea por la aproximación de la UE hacia su espacio de confort y su área de influencia, sea cada vez que no está de acuerdo o se siente afectada por las políticas de la UE.

En este contexto*, "la seguridad, estabilidad y prosperidad, la democracia y el Estado de Derecho en la Europa Oriental y el Cáucaso Meridional son una prioridad para la UE"*[731], más aún después del conflicto entre Georgia y Rusia de 2008 y después entre Rusia y Ucrania empezado en 2014 y en cuya segunda fase nos encontramos a partir de 24 de febrero de 2022.

Así nace la Asociación Oriental, una iniciativa conjunta entre la UE, sus estados miembros y seis estados de Europa del Este y Cáucaso Sur: Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia y Ucrania- cuando el Consejo considera la propuesta de desarrollar una dimensión Este para la PEV e "*invita a la Comisión a que realice los trabajos y presente al Consejo en la primavera de 2009 una propuesta de modalidades de la "Asociación Oriental", sobre la base de las iniciativas pertinentes"*[732]*.*

Debido al conflicto de Georgia, en la reunión del Consejo Europeo extraordinario de 1 de septiembre de 2008, se aceleró este proceso, dado que "*la Unión Europea considera que es más necesario que nunca apoyar la cooperación regional y intensificar sus relaciones con sus vecinos orientales, en particular mediante su política de vecindad, el desarrollo de la iniciativa "Sinergia del Mar Negro" y una "Asociación Oriental" que el Consejo Europeo desea*

[731] Consejo de la Unión Europea, "Asociación Oriental," [en línea], [consultado el 14 de julio de 2024], [disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/].

[732] Consejo de la Unión Europea, "Asociación Oriental," *11018/1/08 REV 1*, Bruselas, 17 de julio de 2008, pp.1-25.

adoptar en marzo de 2009; a tal fin, invita a la Comisión a presentar propuestas en diciembre de 2008"[733]*.*

La propuesta de la Comisión llega con la Comunicación de 3 de diciembre de 2008- Asociación Oriental y manifiesta que *"esta Asociación debería aportar un mensaje político duradero de solidaridad de la Unión Europea, así como apoyo adicional tangible en favor de las reformas de los socios centradas en la democracia y la economía de mercado y la consolidación de su integridad territorial y su categoría de Estados. Se fomenta así la estabilidad, la seguridad y la prosperidad de la UE, de sus socios y de hecho de todo el continente. La Asociación Oriental será impulsada en paralelo a la asociación estratégica de la UE con Rusia"*[734]*.*

La Asociación Oriental se funda en la cumbre de Praga, en 2009, sobre los "*principios del derecho internacional y los valores fundamentales -la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y las libertades fundamentales. También abarca el apoyo a una economía de mercado, el desarrollo sostenible y la buena gobernanza"* [735]*.*

Como hemos mencionado, la Asociación Oriental es la dimensión este de la PEV y busca la asociación política y la integración económica con los países socios de esta iniciativa. "*A cambio de reformas políticas y económicas, la Asociación Oriental ofrece lo siguiente:*

i. nuevas relaciones contractuales;
ii. acuerdos de libre comercio de alcance amplio y profundo;
iii. medidas encaminadas a la liberalización de visados y un marco;

[733] Consejo de la Unión Europea o, "Conclusiones de la Presidencia," *12594/2/08 REV 2*, Bruselas, 6 de octubre de 2008, pp. 1-5.

[734] Comisión de las Comunidades Europeas, "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo. Asociación Oriental," *COM (2008) 823 final*, Bruselas, 3 de diciembre de 2008. pp. 1-5.

[735] Consejo de la Unión Europea, "Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit*," 8435/09 (Presse 78)*, Praga, 7 de mayo de 2009, pp. 1-11.

multilateral en el que tratar estas cuestiones" [736].

El nivel de integración y cooperación de cada país socio es determinado por su disponibilidad para adoptar y asimilar los valores europeos.

La cooperación se está desarrollando en dos dimensiones, tanto bilateral como multilateral o regional.

Desde el punto de vista bilateral la relación se desarrolla a base de los Acuerdos de Asociación, que prevén una multitud de reformas, con el fin de estrechar los lazos con la UE y los principios básicos de estos acuerdos son:

i. *"una asociación política reforzada;*
ii. *un mayor diálogo político;*
iii. *una cooperación más profunda en materia de seguridad y justicia"*[737].

Dentro de los Acuerdos de Asociación se prevé la creación de zonas de libre comercio amplias y profundas (ZLCAP), en el caso de Georgia, Moldavia y Ucrania. Estos Acuerdos de libre comercio estipulan:

i. *"mejorar el acceso a los bienes y servicios;*
ii. *reducir los arancelas, los contingentes y los obstáculos al comercio;*
iii. *garantizar un entorno jurídico estable;*
iv. *armonizar prácticas y normas"*[738].

Los acuerdos de libre comercio establecen una serie de ventajas para los países socios, con el fin de potenciar el comercio con la UE. Además hay

[736] Consejo de la Unión Europea, "Asociación Oriental," *supra.*

[737] Ídem.

[738] Ídem.

diversos programas y mecanismos de apoyo para las PYMES y para promover el desarrollo económico sostenible.

La cooperación multilateral se desarrolla en cuatro campos o plataformas temáticas:

i. *democracia, buena gobernanza y estabilidad;*
ii. *desarrollo económico sostenible;*
iii. *seguridad energética;*
iv. *movilidad y contactos entre personas*[739].

Según fuentes oficiales de la Comisión Europea[740], hay ciertas características técnicas que siguen estas plataformas, que vamos a describir en adelante.

La primera plataforma, democracia, buena gobernanza y estabilidad, se preocupa de la reforma administrativa de los países socios, de promover la democracia, de la gestión integrada de las fronteras, de promover la adopción de reformar la justicia en acuerdo con las normas europeas, de la lucha contra la corrupción, de las cuestiones de migración y asilo, de la seguridad común y defensa.

La segunda plataforma, desarrollo económico sostenible, tiene como objetivo la realización de una economía de libre mercado capaz de ofrecer empleo y proporcionar crecimiento económico respetando el medio ambiente. Todo esto se alcanza mediante: proyectos de infraestructura que mejoren el transporte y así las conexiones entre UE y sus socios, el apoyo a las Pymes para conseguir desarrollo sostenible, el respeto hacia el medio ambiente con el fin de reducir los efectos del cambio climático, la cooperación regulatoria relacionada

[739] Ídem.

[740] European External Action Service**,** "Eastern Partnership"*,* [en línea], [consultado el 13 de febrero de 2017], [disponible en https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/419/eastern-partnership_en].

con el comercio y la industria, potenciación de la agricultura y el desarrollo rural, el uso de los datos estadísticos como base para la toma de decisiones y seguimiento de las políticas implementadas, la armonización de los mercados digitales.

La tercera plataforma, seguridad energética, persigue desarrollar interconexiones de las redes de electricidad, gas y petróleo, con el fin de interconectar los mercados energéticos europeos, potenciar la eficiencia energética, desarrollar las fuentes de energía renovable y establecer un marco regulador para la seguridad nuclear.

La cuarta plataforma, contactos entre personas, implica a los integrantes del mundo académico y artistas, impulsando la cooperación, el intercambio y compartir buenas prácticas a través de programas como Erasmus+, Creative Europe, Horizon 2020 etc.

La mayor parte de la financiación de los programas de la PEV, para los países vecinos que son socios de la Asociación Oriental, se implementa a través del Instrumento Europeo de Vecindad (IEV). Este reemplaza el antiguo IEVA, y es la principal fuente de financiación para el periodo 2014-2020. Según fuentes oficiales[741] de la Comisión Europea, solo en el año 2015 se financiaron programas regionales por un importe de 146,7 millones de euros destinados a programas como:

i. el Marco de Cooperación Programática del Consejo de Europa para el Estado de Derecho;
ii. gestión integrada de fronteras y EUBAM;
iii. Fondo de Apoyo para la Sociedad Civil y el Fondo Europeo para la Democracia.

Actualmente dentro de la Agenda 2030, la financiación a través del nuevo

[741] Ídem.

IVCDCI, es de 19320 millones de euros, para toda la vecindad en general[742].

El Marco de Cooperación para promover los derechos humanos[743], la democracia y el Estado de Derecho, o Marco de Cooperación Programática (PCF), fue acordado entre la UE y el Consejo de Europa, en 2014, para gestionar la cooperación con los países de la Asociación Oriental.

En este sentido las *"actividades de cooperación reforzarán la capacidad de los países de la Asociación Oriental, que son Estados miembros del Consejo de Europa, con excepción de Bielorrusia; para llevar a cabo reformas internas para acercarlas a las normas del Consejo de Europa y de la Unión Europea en los ámbitos de los derechos humanos, la democracia y el Estado de Derecho"*[744].

La cooperación se desarrolla en torno a 5 temas prioritarios:

1. Protección y promoción de los derechos humanos;
2. Garantizar la justicia;
3. Lucha contra las amenazas al Estado de Derecho;
4. Abordar los retos de la sociedad de la información;
5. Promover la gobernabilidad democrática;

Según fuentes oficiales del Consejo de Europa[745], el PCF se aplica en dos fases, la primera entre 2015-2017 con una financiación de 33,8 millones de euros y una segunda fase entre 2018-2020. Aunque está ejecutado por el Consejo de Europa, el PCF está financiado en proporción del 90% por la Unión Europea y

[742] EUROPEAN UNION, "Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument – Global Europe (NDICI – Global Europe)", [en línea], [consultado el 15 de julio de 2024], [disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/neighbourhood-development-and-international-cooperation-instrument-global-europe-ndici-global-europe_en?prefLang=es].

[743] Acosta Pumarejo, Enrique, Transciudadania: Hacia un nuevo Paradigma de la Ciudadanía de la Unión Europea, op.cit., pp. 171 y ss.

[744] COUNCIL OF EUROPE and EUROPEAN UNION, "Programmatic Cooperation Framework 2015-2020 for Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus," 2015, pp. 1-7. p 5.

[745] Idem.

solo del restante 10% por parte del Consejo de Europa.

Es importante mencionar que *"las actividades del PCF brindarán una amplia y sustancial experiencia en el fortalecimiento de la capacidad de las instituciones de los países de la Asociación Oriental para aplicar las reformas internas y acercarlas a las normas del Consejo de Europa en materia de derechos humanos, democracia y estado de derecho. Esto se hará mediante diversas actividades: conferencias, seminarios, grupos de trabajo, redes, informes analíticos y sesiones de formación dirigidas por personal del Consejo de Europa y expertos internacionales"* [746].

El programa de Gestión Integrada de Fronteras busca mejorar la gestión de las fronteras para los países socios de la Asociación Oriental con el fin de "*abordar eficazmente el fraude aduanero, la trata y la migración ilegal y, por tanto, el progreso en ámbitos clave como el comercio, las aduanas y los visados. La creación de estructuras integradas de gestión de las fronteras, alineadas con las normas de la UE, es también un requisito previo importante para el progreso de la movilidad de las personas. La asistencia para la demarcación de las fronteras, cuando proceda, podría también prestarse en el marco de esta iniciativa"*[747].

El programa de Gestión Integrada de Fronteras (IBM), se desarrolla en seis campos temáticos de interés y uno horizontal:

i. *"Apoyo a la implementación de la estrategia de IBM y plan de acción,*
ii. *Integridad y seguridad de documentos, detección de falsificaciones y reconocimiento de impostores,*
iii. *Análisis de riesgos para guardias de fronteras y aduanas,*
iv. *Detección de drogas y cigarrillos de contrabando / productos de*

[746] Idem.

[747] European Commission, "Commission Staff Working Document accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on Eastern Partnership," *SEC (2008) 2974/3*, Bruselas, 3 de diciembre de 2008, pp.1-13., p.9

tabaco,

v. *La protección de los derechos de propiedad intelectual,*
vi. *La lucha contra la trata de seres humanos,*
vii. *Lucha contra la corrupción (área temática horizontal)"*[748].

Su principal objetivo es "*facilitar la circulación de personas y mercancías a través de las fronteras en los seis países de la Asociación Oriental, manteniendo al mismo tiempo las fronteras seguras mediante la mejora de la cooperación interinstitucional y bilateral entre el objetivo Países miembros de la UE y otros interesados internacionales*"[749].

Los objetivos[750] específicos son:

i. el diálogo interinstitucional sobre cuestiones relacionadas con las fronteras entre los organismos fronterizos implicados;
ii. crear un mecanismo de supervisión para evaluar el impacto a largo plazo de la iniciativa emblemática IBM de la Asociación Oriental;
iii. promover IBM en los seis países de la Asociación Oriental y establecer una hoja de ruta coherente para su implementación;
iv. Aumentar la capacidad operativa y la capacidad operacional y específicas para cada país sobre temas específicos basadas en las necesidades identificadas por las instituciones beneficiarias;
v. potenciar la lucha contra la corrupción en los 6 países de la Asociación Oriental;
vi. establecer un sistema de formación moderno en los 6 países beneficiarios.

[748] Eastern Partnership-Integrated Border Management**,** "*Introduction",* [en línea], [consultado el 14 de febrero de 2017], [disponible en http://www.eap-fit.eu/en/theproject-en/introduction-en].

[749] Ídem.

[750] Ídem.

EUBAM, o la Misión de Asistencia Fronteriza de la Unión Europea a Moldavia y Ucrania y se puso en marcha en 2005 con el fin de promover el control fronterizo, las normas y prácticas aduaneras y comerciales que cumplen las normas de la UE y satisfacen las necesidades de los dos países socios implicados.

EUBAM es un órgano técnico y de asesoramiento con sede en Odesa (Ucrania), una oficina en Chisinau y cinco oficinas exteriores, dos en el lado moldavo de la frontera común y tres en el lado ucraniano. "*The legal basis for EUBAM is the Memorandum of Understanding signed by the European Commission and the Governments of Moldova and Ukraine on 7 October 2005. It is funded by the European Union within the context of the European Neighborhood and Partnership Instrument, and with the International Organization for Migration (IOM) acting as implementing partner. The current Mission's mandate is valid until 30 November 2025.*"[751].

Entre sus objetivos se encuentran:

i. *"Promote European Union border management standards and procedures for a quicker crossing of people and goods;*
ii. *Enhance the professional capacities of the Moldovan and Ukrainian Customs and Border Authorities;*
iii. *Assist Moldovan and Ukrainian authorities in combating cross-border crime more efficiently;*
iv. *Act as a catalyst and bring together key stakeholders to strengthen cross-border cooperation between the border authorities and law enforcement agencies;*
v. *Contribute to the peaceful settlement of the Transnistrian conflict"*[752].

El Fondo de Apoyo para la Sociedad Civil es un elemento clave de la

[751] European Union Border Assistance Mission, "Who we are?," [en línea], [consultado el 15 de julio de 2024], [disponible en http://eubam.org/who-we-are/].

[752] Ídem.

Asociación Oriental en relación con su compromiso hacia la sociedad civil con el objetivo de "*strengthen participatory and inclusive democracy in the Eastern Partnership*"[753].

El Fondo Europeo para la Democracia es un fondo que apoya actores cívicos locales y políticos en sus actuaciones con el fin de mejorar la democracia en sus países de origen[754].

La orientación política de la Asociación Oriental, se establece en las cumbres que se organizan cada dos años y están integradas por los Jefes de Estado o de Gobierno de los estados miembros y los altos cargos de la UE, en general el Presidente del Consejo Europeo, de costumbre junto con el Presidente de la Comisión. Anualmente, se organizan reuniones a nivel de ministros de Asuntos Exteriores de los miembros.

La cumbre de Praga, de mayo de 2009, fue, tal como hemos mencionado antes, la que estableció la relación entre Armenia, Azerbaiyán, Belarus, Georgia, Moldavia y Ucrania, por una parte, y la UE, por otra, a otro nivel, creándose así la Asociación Oriental. La primera perspectiva de esta cumbre plantea "*una asociación más ambiciosa entre la Unión Europea y los países socios"*[755] fundada sobre los "*principios del derecho internacional y con los valores fundamentales, incluida la democracia, el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales, economía, desarrollo sostenible y buen gobierno"*[756]. Es importante mencionar que la declaración conjunta de esta cumbre especifica que la Asociación se funda sobre las relaciones bilaterales ya existentes y es complementaria de estas "*sin perjudicar las aspiraciones de los países socios individuales para su futura relación con la*

[753] Euroepan Union Neighbours East, "Eastern Partnership Civil Society Facility 1," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://euneighbourseast.eu/projects/eu-project-page/?id=1594].

[754] European Endowment For Democracy. "About EED." [En línea]. [Consultado el 19 de julio de 2024]. Disponible en https://www.democracyendowment.eu/about-eed/.

[755] Consejo de la Unión Europea, "Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit," *op. cit.* p. 5.

[756] Ídem.

Unión Europea. Se regirá por los principios de diferenciación y condicionalidad"[757]*.*

El primer objetivo de la Asociación Oriental es acelerar la asociación política y la integración económica de los países socios a través de esta *"dimensión oriental específica de la Política Europea de Vecindad"* [758]*.*

La estabilidad será otra de sus preocupaciones (ya que los conflictos impiden la cooperación) militando para el arreglo pacífico de los conflictos, en el espíritu de las normas del derecho internacional. La creación de zona de libre comercio, potenciar la movilidad, liberalizar visados y reforzar la seguridad energética son otros objetivos de la Asociación Oriental, establecidos en esta cumbre.

La cumbre estableció también el marco de la cooperación multilateral, el algoritmo de las reuniones de la Asociación Oriental a los distintos niveles y las cuatro plataformas temáticas de la cooperación multilateral, que ya hemos analizado anteriormente.

Esta iniciativa será complementar con otras iniciativas regionales, especialmente con la Sinergia del Mar Negro.

En acuerdo con la Declaración de Praga, la UE ampliara su apoyo financiero para la consecución de los objetivos de la Asociación Oriental, y pedirá a otros donantes, especialmente a instituciones financieras internacionales, como la BEI y BERD, que presten apoyo financiero adicional.

Finalmente, "*los participantes en la Cumbre de Praga confían en que los resultados de la Cumbre de Praga y el establecimiento de la Asociación Oriental promoverán la causa de la democracia y fortalecerán la estabilidad y la prosperidad, aportando beneficios duraderos y palpables a los ciudadanos de todos los Estados participantes. Los participantes en la Cumbre de Praga colaborarán estrechamente para alcanzar los objetivos previstos en la presente*

[757] Ídem.

[758] Ídem.

Declaración conjunta" [759]*.*

Dos años más tarde, en septiembre 2011, los estados socios de la Asociación Oriental, se han reunido con la UE, y sus estados integrantes en la cumbre de Varsovia, *"para renovar su compromiso con los objetivos y la continuación de la aplicación de la Asociación Oriental"*[760]*.*

Si en la Cumbre de Praga se funda la Asociación Oriental, como una dimensión específica de la PEV, fundada sobre de los valores promovidos por esta, la Cumbre de Varsovia reafirma el compromiso de seguir aplicando las reformas previstas en Praga, y promover los valores de la AO: libertad, democracia, respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales y Estado de Derecho. Además "*los participantes en la Cumbre de Varsovia reconocen las aspiraciones europeas y la elección europea de algunos socios y su compromiso de construir una democracia profunda y sostenible. Destacan el papel particular de la Asociación Oriental para apoyar a aquellos que buscan una relación cada vez más estrecha con la UE"*[761]*.*

La Cumbre de Varsovia reconoce los avances realizados, el estrechamiento de las relaciones entre los socios orientales y la UE, el aumento de la interacción comercial y económica con la UE, los pasos hechos en cuanto a la movilidad y la eliminación de los visados, y la creación de ciertas estructuras que se implican en la AO, como: Euronest, Foro de la Sociedad Civil, Foro Empresarial de la Asociación Oriental y la Conferencia de Autoridades Regionales y Locales de la Asociación Oriental.

"Los participantes, están de acuerdo en que la Asociación Oriental debe fortalecerse significativamente y comprometerse a intensificar su aplicación, con el objetivo de construir un espacio común de democracia, prosperidad, estabilidad y un aumento de las interacciones y los intercambios. También coinciden en que los logros y los progresos de la Asociación Oriental deben

[759] Ídem.

[760] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *14983/11 (Presse 341)*, Warsaw, 29-30 September 2011, pp. 1-9, p. 1.

[761] Ídem.

aportar beneficios directos y claramente percibidos a los ciudadanos de los países asociados y se comprometen a intensificar sus esfuerzos para que la Asociación Oriental sea visible para todos"[762]*.*

Las líneas principales, en el espíritu de los objetivos de la Asociación Oriental, que los Jefes de Estado o de Gobierno y los representantes de Armenia, Azerbaiyán, Georgia, República de Moldavia y Ucrania, los representantes de la Unión Europea y los Jefes de Estado o de Gobierno y los representantes de sus estados miembros, han acordado en la cumbre de Varsovia son:

i. Un compromiso bilateral más profundo: asociación política, integración socioeconómica y movilidad;
ii. Participación en programas y agencias de la UE y mejora de la cooperación sectorial;
iii. Fortalecimiento de la cooperación multilateral.

La cumbre de Varsovia estableció las Agendas de Asociación de la Asociación Oriental, cuyo fin es facilitar la aplicación de los Acuerdos de Asociación y "*un número limitado de áreas prioritarias para la cooperación serán identificadas conjuntamente y acompañadas de puntos de referencia mensurables"*[763]*.* Además se adoptó una declaración relativa a Bielorrusia, en la cual los participantes "*expresan su profunda preocupación por la situación"*[764]en este país relacionada con, el deterioro de la democracia, la situación de los derechos humanos, la falta de libertad de prensa, la persecución de los presos políticos etc.

En conclusión "*la Unión Europea siempre ha ofrecido profundizar sus relaciones con Bielorrusia y, reafirmando su política de compromiso crítico, reitera que esta profundización está condicionada al progreso del respeto por la democracia, el Estado de Derecho y los derechos humanos por parte de las*

[762] Ídem.

[763] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit,", *op.cit.*, p.3.

[764] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit,", *op.cit* p.9.

autoridades de Bielorrusia."[765]*.*

En la cumbre de Vilnius, de noviembre de 2013, los participantes han tomado nota de que los programas elaborados anteriormente en Praga y luego en Varsovia, integran los principios dirigentes de la Asociación Oriental, y han manifestado su determinación de seguir aplicándolos, más aun, teniendo en cuenta los considerables progresos registrados. Los pasos de los socios orientales hacia la UE, obligan todavía más a apoyar las reformas políticas, económicas y sociales que estos países han comenzado.

Se han establecido varios objetivos, que la Asociación Oriental debe alcanzar hasta 2015, entre cuales mencionamos algunos:

i. *"profundizar las relaciones y la cooperación entre la UE y los socios;*
ii. *seguir avanzando en el fortalecimiento de la democracia, garantizando el respeto de los derechos humanos y el imperio de la ley, incluso mediante la reforma de la judicatura y el fortalecimiento de la aplicación de la ley;*
iii. *garantizar, si procede, la firma antes del otoño de 2014 y la aplicación provisional de los Acuerdos de Asociación / Zonas de Libre Comercio Amplias y Profundas, con lo que se iniciará la fase de aplicación y se asegurará de que los procesos de ratificación de los Acuerdos están avanzados;*
iv. *establecer, cuando proceda, las agendas de asociación lo antes posible en 2014 como medio para preparar y aplicar los Acuerdos de Asociación / ACLAN y servir como herramienta clave de supervisión;*
v. *continuar prestando asistencia de la UE para apoyar los programas de reforma de los asociados, teniendo en cuenta la aplicación provisional y la aplicación de los Acuerdos de Asociación, incluidas las Zonas de Libre Comercio Amplias y Completas;*

[765] Idem.

vi. *Avanzar gradualmente hacia los regímenes de exención de visados, a su debido tiempo, caso por caso, siempre que existan condiciones para una movilidad bien administrada y segura;*

vii. *Reforzar la dimensión empresarial de la Asociación Oriental, en particular mediante la mejora del entorno empresarial en los países socios, en beneficio de las PYME y las empresas locales, regionales y europeas;*

viii. *Promover y fortalecer proyectos estratégicos multilaterales mediante la creación de un entorno propicio, transparente, reglamentario y financiero para la ejecución de proyectos de interés común y proyectos de interés comunitario en materia de energía para los países interesados"* [766].

En esta cumbre, el lobby pro-Rusia en Ucrania determinó el abandono del rumbo hacia la UE, de este país. Los oficiales participantes tomaron nota "*de la decisión del Gobierno de Ucrania de suspender temporalmente el proceso de preparación de la firma del Acuerdo de Asociación y de la Zona de Libre Comercio Profunda y Amplia entre la UE y Ucrania"*[767]*.* Este paso atrás de Ucrania en la Cumbre de Vilnius género las protestas de Ucrania, y una crisis política y social que han culminado con la guerra civil de este país que genero miles de muertos, la adhesión, por referéndum, de Crimea a Rusia, y la crisis política y militar que es todavía actual y que es un obstáculo en el camino europeo de Ucrania. Además se generó un duro enfrentamiento económico y diplomático entre la UE y Rusia, que se prolonga en la actualidad.

Además de los seis socios de la AO, solo dos, Moldavia Y Georgia han manifestado su determinación de seguir el camino de acercamiento a la UE, a pesar de la creciente presión, especialmente de natura comercial, aplicada por Rusia.

---

[766] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *17130/13 (Presse 516),* Vilnius, 28-29 November 2013, pp.1-23, p.4.

[767] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *op.cit*. p. 3.

La cumbre concluyó con el interés manifestado por los participantes en la "*próxima Cumbre en Riga en la primera mitad de 2015, en la que pretenden revisar la aplicación de esta Declaración y de los Acuerdos concluidos y trazar el camino a seguir en la Asociación"* [768]*.*

La cumbre de Riga, de mayo 2015, igual que las otras cumbres de la Asociación Oriental, reconfirmó la importancia de la Asociación Oriental, como dimensión especifica de la PEV, y el *"carácter estratégico de esta Asociación fundada sobre intereses mutuos"*[769] y valores como la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y las libertades fundamentales, los principios y normas del derecho internacional. Además se reafirma el derecho soberano de cada socio de escoger el nivel de su implicación en función de sus aspiraciones y el avance de las reformas. Todo esto determinara una respuesta proporcional por parte de la UE y sus estados integrantes.

Las líneas de debate de la cumbre, han establecido las siguientes prioridades:

i. fortalecer las instituciones y el buen gobierno;
ii. la movilidad y contacto entre personas;
iii. las oportunidades de mercado;
iv. interconexiones, tanto en el sector energético, para conseguir la independencia energética, como en el del transporte.

Un aspecto muy importante de esta cumbre es el hecho que admite que los principios fundamentales de soberanía e integridad territorial, dentro de las fronteras reconocidos al nivel internacional, "*no pueden darse por sentado en el siglo XXI en el continente europeo"*[770], tal como lo demostraron los

[768] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *op.cit*. p15.

[769] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *8442/15 (Presse 19)*, Riga, 21-22 May 2015, pp.1-15, p.1.

[770] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *op.cit*. p2.

acontecimientos de Ucrania y Georgia.

Se subraya la necesidad de solucionar los conflictos existentes, con referencia a Transnistria, Ucrania, la zona del Cáucaso, acorde a las normas del derecho internacional y teniendo en cuenta que "*la solución de los conflictos, la creación de confianza y las relaciones de buena vecindad son esenciales para el desarrollo y la cooperación económica y social"* [771]*.*

En alusión directa a Rusia, los participantes manifestaron "*que la Asociación Oriental tiene como objetivo la construcción de un espacio común de democracia compartida, prosperidad, estabilidad y una mayor cooperación y no está dirigida contra nadie. En este contexto, los participantes en la Cumbre expresan su voluntad de ayudar a reconstruir la confianza en nuestro continente"* [772]*.*

Ulteriormente a la cumbre de Riga, la UE elaboró otros documentos en los cuales se encuentran principios afines a los perseguidos por la AO.

En el nuevo contexto, de vecindad inestable, afectada especialmente por conflictos armados y terrorismo, la Comunicación que revisa la PEV de noviembre de 2015, identifica como "*el más urgente reto en muchas partes de la vecindad*" [773], estabilizar estas zonas.

En la nueva Estrategia Mundial de la UE "*Visión Compartida, Acción Común: una Europa más fuerte*"[774], que trata sobre la acción exterior de la UE, lanzada en junio de 2016, encontramos principios similares a las que guían la PEV e implícitamente la AO. Según este documento de Estrategia, la Política

[771] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *op.cit*. p3.

[772] Ídem.

[773] European Commission and High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Review of the European Neighbourhood Policy", *op.cit*. p.3.

[774] EUROPEAN UNION, Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe - A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy, Luxembourg, Publications Office of the European Union, June 2016, pp-1-60, p. 4.

Exterior y de Seguridad de la UE perseguirá varias prioridades, algunas de ellas similares a las de la Asociación Oriental:

i. *"seguridad de la Unión;*
ii. *capacidad del Estado y de la sociedad en los países del Este y del Sur de la UE para reformarse;*
iii. *enfoque Integrado de los Conflictos;*
iv. *ordenes Regionales Cooperativas;*
v. *gobernanza mundial para el siglo XXI"*[775]*.*

En la cumbre de Brusellas, que tuvo lugar el 24 de noviembre de 2017 se renovó el compromiso de "*reforzar la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y las libertades fundamentales, así como los principios y normas del Derecho internacional, que constituyen el núcleo de la Asociación Oriental*"[776].

El punto más importante de esta cumbre, en el contexto de los conflictos armados activos y latentes en la zona geográfica de interés de la AO, fue reiterar el compromiso de "*apoyar la integridad territorial, la independencia y la soberanía de todos sus socios*" y además "*redoblar los esfuerzos para fomentar la resolución pacífica de los conflictos de la región que siguen sin resolverse basándose en los principios y las normas del Derecho internacional*"[777].

También, dentro del marco de las cuatro áreas prioritarias acordadas en la Cumbre de Riga de 2015, se han identificado los "*20 resultados para 2020*"[778].

Otros puntos importantes han sido la buena gobernanza, mejorar las

[775] Ídem.

[776] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *14821/17 (Presse 78)*, Brussels, 24 November 2017, p.1-21, p.2.

[777] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *op.cit.*, p.3.

[778] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *op.cit.*, p.5.

conexiones de transporte y conseguir que sean más seguras, conseguir la seguridad energética, apoyar los medios de comunicación independientes y exponer la desinformación, impulsar la movilidad y crear oportunidades para los jóvenes[779].

La siguiente cumbre tuvo lugar el 15 de diciembre 2021, también en Bruselas, y reiteró la "*firme adhesión a la Asociación Oriental que hemos establecido, de índole estratégica y caracterizada por su ambición y su visión de futuro, que sigue estando firmemente basada en nuestros valores fundamentales comunes, nuestros intereses mutuos y en la titularidad común, la responsabilidad, la inclusión y la diferenciación, así como en la rendición mutua de cuentas*"[780]. También se afirma que la AO es un elemento específico de la PEV, y como tal, impulsará el acercamiento entre la UE y sus socios orientales[781]. Además se afirma el objetivo de "*fomentar la estabilidad, la prosperidad y la cooperación mutua, e impulsar nuestra determinación de realizar las reformas necesarias y de afrontar los retos mundiales y regionales que se nos plantean en beneficio de todos nuestros ciudadanos*"[782].

Igual que en la cumbre de 2017, se manifiesta el interés para la integridad territorial, independencia y soberanía de los socios, el respeto al derecho internacional y la resolución pacífica de los conflictos en la región de la AO[783].

La Asociación Oriental, implica en su actividad, además de los gobiernos de los países socios, otras entidades:

i. el Foro de la Sociedad Civil de la Asociación Oriental garantiza que

[779] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *14821/17 op.cit,* pp. 4-*6.*

[780] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *14964/21 COEST 327*, Brussels, 15 December 2021, pp.1-21, p.2.

[781] Ídem.

[782] Ídem.

[783] Ídem.

la sociedad civil tenga su participación en la elaboración de las políticas;

ii. la Asamblea de Autoridades Locales y Regionales para la Asociación Oriental (CORLEAP) es una plataforma a través de la cual las ciudades y regiones aportan su contribución al proyecto de la AO;

iii. la Asamblea Parlamentaria EURONEST es un foro parlamentario que supervisa de la Asociación Oriental;

iv. el Foro Empresarial de la Asociación Oriental está estrechamente ligado a la creación de las zonas de libre comercio amplias y profundas.

El Foro de la Sociedad Civil de la Asociación Oriental (EaPCSF) es una asociación sin ánimo de lucro[784] que fue creada por el Comité de las Regiones, en mayo de 2009[785], a la indicación de la Comisión, que en su Comunicación de 2008, sobre la Asociación Oriental, indica que "*conviene prestar especial atención a la participación de la sociedad civil. La Comisión propone apoyar el desarrollo de las organizaciones de la sociedad civil y establecer, en el marco de la Asociación Oriental, un Foro de la Sociedad Civil que permita fomentar los contactos entre dichas organizaciones y facilitar su diálogo con las autoridades públicas*"[786].

Su principal objetivo se centra en *"fortalecer la sociedad civil en los países de la Asociación Oriental, así como fomentar la cooperación y el intercambio de experiencias entre las organizaciones de la sociedad civil de los países socios y*

[784] Secretariat of the Steering Committee of the Eastern Partnership Civil Society Forum, "Articles of Association of the Secretariat of the Steering Committee of the Eastern Partnership Civil Society Forum," Square de Meeûs 37, 4th floor, 1000 Brussels, Belgium, February 2012, pp.1-9. p.2.

[785] Eastern Partnership Civil Society Forum, "Our Mission", [en línea], [consultado el 15 de julio de 2024], [disponible en http://eap-csf.eu/index.php/civil-society-forum/].

[786] Comisión de las Comunidades Europeas, "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo: Asociación Oriental," *COM (2008), {SEC (2008) 2974}, 823 final*, Bruselas, 3 de diciembre de 2008, pp.1-3, p.14.

la UE"[787]*.*

La misión de EaPCSF es "*garantizar la participación efectiva de las sociedades civiles de la Asociación Oriental y de la UE en el proceso de planificación, seguimiento e implementación de la política de la Asociación Oriental en un diálogo constructivo con los responsables de la toma de decisiones de la UE y de la Asociación Oriental*"[788].

Es importante mencionar como las realidades geopolíticas del momento influirán en las actividades de la EaPCSF y en sus prioridades, según están mencionados en su Documento de Estrategia para el 2015-2017[789].

En primer lugar, la EaPCSF tendrá que enfrentarse a los problemas de seguridad relacionados con el desmembramiento de un país como consecuencia de su elección europea. Esto planteará otros problemas como el de los refugiados, la crisis energética etc. Este tipo de realidad, plantea un problema en la construcción democrática, dado que la defensa y seguridad, determina que las políticas y los recursos se orienten en otras direcciones distintas de las reformas democráticas.

En segundo lugar, tener en cuenta el papel y la actuación de Rusia, su disponibilidad de usar el hard-power para solucionar problemas en su área de interés, el uso de bases militares y tropas como instrumento de manipulación, la alternativa de la Unión Euroasiática, Unión Aduanera y su Monopolio Energético, para evitar acontecimientos como el de Ucrania, donde la actuación de las instituciones de la UE y sus políticas han fracasado gravemente.

En tercer lugar, hay que tener en cuenta la brecha que se está creando entre los estados que han firmado los nuevos Acuerdos de Asociación que incluyen la Zona de Libre Comercio Amplia y Profunda (Georgia, Moldavia y

[787] Eastern Partnership Civil Society Forum, "Our Mission," *supra*.

[788] Eastern Partnership Civil Society Forum, "Who we are", [en línea], [consultado el 15 de julio de 2024], [disponible en https://eap-csf.eu/civil-society-forum/].

[789] Eastern Partnership Civil Society Forum, "Strategy of the Eastern Partnership Civil Society Forum for 2015-2017," Brussels, February 2015, pp.1-17, p.3.

Ucrania) un resultado positivo de la AO, y los otros estados no signatarios.

El último foro anual de la EaPCSF, que se celebró en noviembre de 2023 en Bruselas, debatió "*el futuro de la cooperación multilateral de la Asociación Oriental, el papel de la sociedad civil y las formas de garantizar su viabilidad en el futuro*". Además analizó el impacto del conflicto militar entre Rusia y Ucrania, tanto en la región como en la política de la AO, la cooperación entre la UE, los estados miembros de la UE y los estados miembros de la AO al nivel de gobiernos y de la sociedad civil, se debatió sobre la creación de un entorno favorable para la sociedad civil y la capacidad de adaptarse y reaccionar ante los ciberataques y las amenazas híbridas[790].

El EaPCSF se reúne en un Foro Anual, tiene cinco grupos de trabajo (Democracia, derechos humanos, buen gobierno y estabilidad; Integración económica y convergencia con las políticas de la UE; Medio ambiente cambio climático y seguridad energética; Contactos entre personas; Política Social y Diálogo Social) y Plataformas Nacionales, en cada país socio, creadas para velar sobre la implicación de la sociedad civil en el proceso de reforma.

Otra entidad que apoya la Asociacion Oriental en alcanzar sus objetivos es la Asamblea de Autoridades Regionales y Locales para la Asociación Oriental (CORLEAP). Este es un foro político de los entes locales y regionales tanto de la Unión Europea como de los países de la Asociación Oriental. Además CORLEAP es una plataforma única de la UE donde hay debates sobre la contribución de las ciudades y regiones en el desarrollo de la Asociación Oriental.

Los objetivos de la CORLEAP son:

1. *"Coordinar la representación de los entes locales y regionales dentro de la Asociación Oriental;*
2. *Complementar y apoyar el esfuerzo de las instituciones de la UE y*

[790] EUROPEAN UNION, EU Neighbours East, "Fifteenth annual Assembly of the Eastern Partnership Civil Society Forum takes place in Brussels," 16 de noviembre de 2023, [en línea], [consultado el 16 de julio de 2024], [disponible en https://euneighbourseast.eu/news/latest-news/fifteenth-annual-assembly-of-the-eastern-partnership-civil-society-forum-takes-place-in-brussels/].

de otras partes interesadas en la aplicación de la Política Europea de Vecindad;

3. *Difundir los conceptos que acercarán a los países socios a la UE y fomentarán la reforma interna y la creación de capacidad a nivel local y regional"*[791].

CORLEAP reúne 36 políticos regionales y locales: 18 del Comité de las Regiones de la UE y 18 de los seis países socios del Este. La asamblea está encabezada por una Co-Presidencia formada del Presidente del Comité de las Regiones y un representante de los países socios elegido por los miembros de CORLEAP cada año. Los integrantes son alcaldes o miembros de asambleas o parlamentos locales y regionales y se busca un equilibrio en cuanto a la representación política y geográfica de sus miembros. Cada país socio de la Asociación Oriental tiene tres representantes dentro de CORLEAP, mientras que los escaños de la UE se distribuyen en proporción de la representación de los grupos políticos dentro del Parlamento Europeo.

Hay una oficina, integrada por seis miembros de los países asociados y seis miembros del CDR que representan a la Unión Europea que actúa como órgano directivo, coordinando la actividad de la CORELAP.

La plataforma de CORELAP ha sido creada por el Comité de las Regiones, a las indicaciones de la Comisión Europea, en el año 2011 y su reunión inaugural se celebró en Poznan, Polonia, el 8 de septiembre del mismo año. CORELAP "*es la única plataforma de la UE que brinda la oportunidad de debatir la contribución de las ciudades y regiones al desarrollo de la Asociación Oriental"*[792].

En esta reunión inaugural, Štefan Füle, en aquella fecha, Comisario Europeo de Ampliación y Vecindad, señaló*: "I trust it will become a regular forum for cooperation and exchanges between regional and local authorities from the*

[791] Comité Europeo de las Regiones, "Asociación Oriental (Corleap), ¿Cuál es el objetivo de la Corleap?," [en línea], [consultado el 16 de julio de 2024], [disponible en https://cor.europa.eu/es/our-work/International-cooperation/Pages/CORLEAP.aspx].

[792] Ídem.

EU and EaP countries"[793]*.*

En este sentido los miembros de la CORLEAP exigieron que las autoridades regionales y locales tuvieran más voz en la Asociación Oriental e instaron a que se financiaran más proyectos para fortalecer la democracia local, los derechos humanos a nivel local y regional y la participación ciudadana. Estas solicitudes se presentarán a los Jefes de Estado y de Gobierno en la cumbre de la Asociación Oriental, que tendrá lugar en Varsovia los días 29 y 30 de septiembre[794]*.*

En 2012, en la reunión CORLEAP de Chisinau, la primera fuera de la UE y en uno de los países de la AO, se establecieron los objetivos de esta entidad, entre los cuales se encuentran la autonomía financiera y la descentralización fiscal, la reforma de la administración pública y la cooperación con las regiones y ciudades de la UE[795]*.*

En la misma reunión, la Comisaria Europea de Cooperación Internacional, Ayuda Humanitaria y Respuesta a Crisis, Kristalina Georgieva declaro que *"la UE se preocupa profundamente por la Asociación Oriental y la dimensión regional de esta Asociación es cada vez más importante. Las autoridades regionales y locales son la mejor línea de transmisión para las necesidades y aspiraciones de los ciudadanos. CORLEAP, un foro rico en diversidad y experiencia se centra en acciones concretas y resultados, y sus miembros están entre los mejores para hacer que la Asociación Oriental alcance su potencial de éxito"* [796]*.*

La tercera reunión anual CORLEAP que tuvo lugar en 2013 en Vilnius, adoptó recomendaciones e informes tal como se estipula en el artículo 55 de la

[793] European Commission, Štefan Füle, "Speech at the inaugural session of the Conference of the Regional and Local Authorities of the Eastern Partnership (CORLEAP)," SPEECH/11/564, Poznan, 8 September 2011, pp.1-3., p.2.

[794] Ídem.

[795] Committee of the Regions, "CORLEAP calls for effective decentralisation and fiscal autonomy for cities and regions in Eastern Partnership countries," *CoR/12/51*, Brussels, September 18, 2012, pp.1-3, p.2.

[796] Ídem.

Cumbre de la AO de Vilnius: *"Los participantes en la Cumbre acogen con beneplácito los pasos dados por la Conferencia de las Autoridades Locales y Regionales de la Asociación Oriental para desarrollar la cooperación en los niveles de gobierno más cercanos al ciudadano y tomar nota de los resultados de su reunión celebrada en Vilnius los días 4 y 5 de septiembre de 2013. La Cumbre también apoya la cooperación interparlamentaria dentro de la Asamblea Parlamentaria de Euronest 2014-2015"*[797].

El principio esencial que resaltó en la reunión de Vilnius, se centró en que haya un resultado palpable desde el punto de vista de los ciudadanos, en cuanto a la aplicación de las políticas de la Asociación Oriental, y en este sentido, las autoridades locales tienen que participar como socios activos en la estrategia de la AO.

La reunión de septiembre de 2013 de Vilnius estableció tres áreas prioritarias: "*fiscal decentralisation, public administration reform and territorial cooperation"* [798].

En la Cumbre de la Asociación Oriental de Vilnius se recomendó también "*the inclusion of local and regional authorities in the implementation of the relevant Eastern Partnership policies and strategies and encourage the representatives of national associations of local and regional authorities and CORLEAP to enhance their contribution to the Eastern Partnership. The role of local and regional authorities could be also strengthened through targeted support, including through capacity building*"[799].

La cuarta Conferencia Anual de CORLEAP, tuvo lugar en 2014 en Tiblisi, y reitera la importancia de incluir los entes locales y regionales en la aplicación de las políticas pertinentes de la Asociación Oriental y estímular a los

[797] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," 17130/13, op.cit., p.22.

[798]. Committee of the Regions, "Recommendations to the Heads of State and Government gathering in Vilnius: Annual Meeting of the Conference of Regional and Local Authorities for the Eastern Partnership (CORLEAP)" CDR4288-2013_00_01_TRA_TCD, Vilnius, 3 September 2013, pp.1-3, p.1.

[799] Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *17130/13,* op.cit., p.17.

representantes de las asociaciones nacionales de los LRAs[800] (n.a. entes locales y regionales).

Esta conferencia fue previa a la cumbre de la AO, que tuvo lugar en mayo de 2015 en Riga, e indicó varias recomendaciones, entre cuales:

i. *"Apoyo Político, financiero y técnico a todos los países de la AEP, con un enfoque diferenciado para los que firmaron un Acuerdo de Asociación;*
ii. *Autonomía y autogobierno y la aplicación de las reformas de descentralización;*
iii. *Un mayor papel de las autoridades locales y regionales en las políticas y estrategias de la Asociación Oriental;*
iv. *Apoyo de la UE para facilitar el intercambio de las mejores prácticas en materia de creación de la capacidad y eficiencia institucional, cooperación transfronteriza y proceso de descentralización;*
v. *Programas para que las autoridades locales y regionales presten apoyo a sus necesidades en el contexto de las metas y objetivos de la Asociación Oriental" [801].*

La quinta Conferencia de CORLEAP tuvo lugar en Bruselas en abril de 2015, en el Comité de las Regiones, y se centró en "*mejorar la actividad en el ámbito de la cooperación territorial, la transferencia de competencias y la creación de capacidad. La reunión de este año será una oportunidad para abordar cuestiones de la creación de capacidad a nivel local y regional y de las necesidades específicas de los actores locales y regionales que deben ser abordados por la UE y sus programas de financiación. Los miembros también*

[800] European Committee of the Regions**,** "History"*,* [en línea], [consultado el 17 de febrero de 2017], [disponible en http://cor.europa.eu/es/activities/corleap/Pages/history.aspx].

[801] Eureporter. "Committee of the Regions (COR), Decentralisation and cross-border cooperation key for a successful Eastern Partnership." [En línea]. [Consultado el 17 de julio de 2024]. Disponible en https://www.eureporter.co/frontpage/2014/09/29/decentralisation-and-cross-border-co-operation-key-for-a-successful-eastern-partnership/.

adoptarán las Recomendaciones a los Jefes de Estado y de Gobierno que se reunirán en Riga en mayo de 2015 para la Cumbre de la AO" [802].

Los participantes en la Conferencia han adoptado un largo listado[803] de recomendaciones para la Cumbre de AO de Riga, que promueven la cooperación a nivel regional y municipal y valoran el papel de la sociedad civil dentro de la AO.

En Bruselas, el 30 de septiembre de 2016, tuvo lugar la sexta reunión anual de CORLEAP, donde se adopto "*el informe sobre la <<ciudadanía activa como medio para fortalecer la democracia local en los países de la Asociación Oriental>> (ponente Paweł Adamowicz (PL / PPE), alcalde de la ciudad de Gdansk) y un primer intercambio sobre <<Eficiencia energética: El papel de los entes locales y regionales>>[ponente Emin Yeritsyan, Consejero de la Comunidad de Parakar, Presidente de la Unión de Comunidades de Armenia]*"[804].

"*En el contexto de la revisión de la Política Europea de Vecindad, CORLEAP puso de relieve el papel de los entes locales y regionales como socios estratégicos para la buena gobernanza y el desarrollo sostenible y la importancia de acercar la cooperación de la AO cerca de los ciudadanos, produciendo beneficios tangibles*" [805].

En la siguiente reunión CORLEAP del año 2017, que tuvo lugar también en Bruselas, se subrayó tanto la necesidad de una mejor coordinación entre los distintos entes de la AO, incluidos CORLEAP y EURONEST, como también una

---

[802] *European Committee of the Regions, "CORLEAP annual meeting",* [en línea], [consultado el 17 de febrero de 2017], [disponible en http://cor.europa.eu/es/events/Pages/CORLEAP-annual-meeting.aspx].

[803] European Council, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit (Riga, 21-22 May 2015)", *COR-2015-01922-00-01-TCD-TRA-EN*, Bruselas, 2015, pp.1-13.

[804] Eastern Partnership Civil Society Forum, "6th CORLEAP Annual Meeting to be Held on 30 September," EaP News, 8 de septiembre de 2016, [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://eap-csf.eu/6th-corleap-annual-meeting-to-be-held-on-30-september/].

[805] European Committee of the Regions, "History", *supra*.

cooperación intersectorial[806]. Además el director del "*Vecindario del Este*" (DG NEAR), Lawrence Meredith, saco en evidencia las cuatro prioridades de la Asociación Oriental: gobernanza, desarrollo económico y conectividad entre personas, reconociendo el papel de las autoridades locales y regionales en la elaboración y puesta en práctica de políticas, y el contacto con los ciudadanos[807].

La octava reunión CORLEAP tuvo lugar en 24 de septiembre 2018, en Kiev. Se destacó que se ha completado la mitad del camino para alcanzar el objetivo de los 20 resultados para el año 2020 y además se mencionaron proyectos de éxito en la región, en los campos de comercio, medio ambiente o eficiencia energética[808].

En la novena reunión CORLEAP de Turku, en septiembre de 2019, resaltó la importancia crucial de los actores políticos locales y regionales, dado que tanto la acción como el resultado final se producen a nivel local y el hecho de que dentro de la AO, el objetivo es el mismo tanto para la UE, como para los países socios[809].

En el discurso de inauguración de la decima reunión CORLEAP, que tuvo lugar el 14 de diciembre de 2021 en Bruselas, el Presidente de la República de Moldavia, Maia Sandu, se refirió a la triste realidad de la despoblación del país, especialmente las comunidades rurales, dado que muchas personas eligen buscar mejores condiciones de vida al extranjero. Con este fin, mencionó que no se tiene que perder de vista el objetivo común de invertir para "*construir*

---

[806] Eastern Partnership Civil Society Forum, "La Declaración de la Sociedad Civil en la Cumbre de la Asociación Oriental debe actuar como catalizador para la implementación de los resultados de 2020, afirma Iurii Vdovenko en la 7ª Reunión de la CORLEAP," [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://eap-csf.eu/eap-csf-steering-committee-member-yurii-vdovenko-participates-in-7th-corleap-meeting/].

[807] Ídem.

[808] Eastern Partnership Civil Society Forum, "Speech by Hennadiy Maksak at 8th CORLEAP Annual Meeting." Brussels, 24 September 2018, pp.1-3, p.1.

[809] Ministry for Foreign Affairs of Finland, "Speech by State Secretary Matti Anttonen at Corleap Eastern Partnership meeting, Turku, 12 September 2019," [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://um.fi/speeches/-/asset_publisher/up7ecZeXFRAS/content/speech-by-state-secretary-matti-anttonen-at-corleap-eastern-partnership-meeting-turku-12-9-2019/35732].

comunidades prósperas, que ofrezcan oportunidades de empleo, acceso al agua y al saneamiento, una buena atención sanitaria y servicios educativos a sus residentes"[810], para que la gente se quede, y los que se han ido, regresen. Además impulsó "*a los representantes de las administraciones públicas locales de otros países de la región a que creen alianzas, se apoyen mutuamente y compartan buenas prácticas*"[811] y agradeció tanto *"la experiencia y la orientación de CORLEAP, que han contribuido a fortalecer la capacidad de nuestras autoridades locales*"[812], como "*la contribución de la Unión Europea y sus recomendaciones para defender la democracia local durante los tiempos más difíciles*"[813].

La undécima reunión de Corleap, tuvo lugar el 4 de noviembre de 2022 en Liberec, República Checa, en el contexto del conflicto militar entre Ucrania y Rusia, y a la vez que la República de Moldavia y Ucrania han adquirido el estatus de país candidato a la UE, mientras a Georgia se le reconoció la perspectiva europea[814]. Los debates se centraron en torno al futuro tanto de la CORLEAP, como de la AO, desde una perspectiva local y regional[815].

En la duodécima reunión CORLEAP, de septiembre 2023, que tuvo lugar en Batumi, Georgia, el Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, Josep Borell, menciono que "*local ownership will be key to meeting the challenges of the Eastern Partnership policy*"[816] y "*as Eastern*

---

[810] Presidency of the Republic of Moldova, "Address by President of the Republic of Moldova, Maia Sandu, at the opening of the 10th annual reunion of the CORLEAP," December 14, 2021, [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://presedinte.md/eng/discursuri/discursul-presedintelui-republicii-moldova-maia-sandu-la-deschiderea-celei-de-a-10-a-reuniuni-anuale-a-corleap].

[811] Ídem.

[812] Ídem.

[813] Ídem.

[814] Comité Europeo de las Regiones, "11th CORLEAP annual meeting," [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://cor.europa.eu/es/events/Pages/11th-corleap-meeting.aspx].

[815] Ídem.

[816] Platforma Local&Regional International Action, "CORLEAP, Our speakers underline the importance of bottom-up processes to include citizens in local political life," 14 de septiembre

European countries are facing an increasingly challenging and rapidly moving context, cities and regions have a key role to play in answering these new geopolitics realities, the needs of their citizens and improving resilience, if they are empowered to do so"[817].

En el nuevo contexto del conflicto militar entre Rusia y Ucrania, el Comité Europeo de las Regiones emitió el dictamen "*El futuro de la Asociación Oriental desde una perspectiva local y regional*"[818], que precisa que los estados de la AO, tienen que contar con "*entes regionales fuertes, ciudades económicamente dinámicas y unas sociedades resilientes y comprometidas con los valores europeos"*[819]. El documento se centra en la redefinición de la AO, en el nuevo contexto en el cual algunos miembros adquirieron el estatus de país candidato a la UE y señala "*el importante papel que pueden desempeñar los entes regionales y locales en la defensa de los «principios fundamentales» en las regiones y las comunidades locales y en la consecución de los objetivos comunes, al tiempo que se garantiza el principio de subsidiariedad de la UE mediante un mayor acercamiento de la ciudadanía local a la Unión Europea y sus valores*"[820]. El documento recomienda:

i. "que se adopte un enfoque adaptado a los objetivos de la Asociación Oriental para reflejar las diferentes necesidades de los países candidatos a la UE, los países candidatos potenciales y otros socios, puesto que un enfoque único ya no está justificado;

---

de 2023, [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://platforma-dev.eu/corleap-our-speakers-underline-the-importance-of-bottom-up-processes-to-include-citizens-in-local-political-life/].

[817] Ídem.

[818] UNIÓN EUROPEA, "Dictamen del Comité de las Regiones — El futuro de la Asociación Oriental desde una perspectiva local y regional, *Diario Oficial C 188/03*, 154ª Sesión Plenaria del CDR, 15-16 de marzo de 2023, pp. 10-13p.12.

[819] UNIÓN EUROPEA, "Dictamen del Comité de las Regiones — El futuro de la Asociación Oriental desde una perspectiva local y regional, *op.cit*., pp.11-13.

[820] Ídem.

las necesidades específicas de cada país deben diseñarse de manera que también tengan en cuenta los intereses particulares de las comunidades regionales y locales"[821]*;*

ii. *"flexibilizar el ámbito geográfico para que la AO se abra a la posibilidad de cooperar más estrechamente con determinados países, como los de Asia Central, y recomienda igualmente definir los ámbitos de cooperación con los países de los Balcanes occidentales"*[822]*.*

Otra entidad implicada en las políticas de la AO es EURONEST.

EURONEST es una Asamblea Parlamentaria que promueve la asociación política y la integración económica entre la UE y sus socios orientales. Además EURONEST "*strengthens and develops the Eastern Partnership; it is responsible for parliamentary consultation, supervision and monitoring"*[823]*.*

EURONEST se compone por una delegación de 60 miembros del Parlamento Europeo y cinco delegaciones de 10 miembros por parte de cada estado socio de la AO, excepto Bielorrusia que no participa por razones políticas[824].

El Pleno de EURONEST está encabezado por dos copresidentes y se reúne una vez al año tanto en los países socios de la AO, como en alguna de las sedes del PE. Otros órganos de EURONEST son la Mesa, cuatro Comisiones Permanentes y tres Grupos de Trabajo que se reúnen ocasionalmente[825].

Las cuatro comisiones permanentes, se reúnen dos veces al año, una vez

[821] Ídem.

[822] Ídem.

[823] Parlamento Europeo, "Introduction, Understanding the Euronest Parliamentary Assembly (PA)," [en línea], [consultado el 18 de julio de 2024], [disponible en https://www.europarl.europa.eu/euronest/en/about/introduction].

[824] Ídem.

[825] Ídem.

en paralelo con la reunión del Pleno. Las comisiones permanentes, son:

i. Comisión de Asuntos Políticos, Derechos Humanos y Democracia;
ii. Comisión de Integración Económica, Aproximación Jurídica y Convergencia con las Políticas de la UE;
iii. Comisión de Seguridad Energética;
iv. Comisión de Asuntos Sociales, Educación, Cultura y Sociedad Civil[826].

EURONEST fue propuesta en 2009 como Asamblea Parlamentaria de la Vecindad Oriental de la UE, y se constituyo también la Delegación del PE dentro de este foro. "*Tras un intenso debate sobre las modalidades de participación de Bielorrusia y sobre el Reglamento Interno, la PA Euronest se constituyó el 3 de mayo de 2011*[827] [828] *en Bruselas".*

Hasta ahora, EURONEST se reunió once veces, primera vez en Estrasburgo, y adopto todo tipo de resoluciones, relacionadas con aspectos políticos de la Asociación Oriental, especialmente recomendaciones para el Summit de la AO, que tuvo lugar en 2011 en Varsovia y una declaración sobre Bielorrusia[829].

Después, en 2012, EURONEST se reunió en Baku y adopto cinco resoluciones relacionadas con problemática de la democracia[830], del

[826] Ídem.

[827] European Parliament, "History of the Euronest Parliamentary Assembly," [en línea], [consulted 18 July 2024], [disponible en https://www.europarl.europa.eu/euronest/en/about/history].

[828] UNIÓN EUROPEA, "Acto constitutivo de la Asamblea Parlamentaria Euronest," *Diario Oficial C 198*, Bruselas, 6 de julio de 2011, pp. 4-6.

[829] EUROPEAN UNION, "The Constituent Meeting of the Euronest Parliamentary Assembly," *NEST/PV/899238EN.doc AP 101.2081*, Strasbourg, 15 September 2011, pp.1-8.

[830] EUROPEAN UNION, "Resolution on challenges for the future of democracy, including the question of free and independent media in Eastern Partnership and EU countries," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012, pp. 9-15.

comercio[831], de la energía[832], implicación de la sociedad civil[833] en la AO, o temas de derechos humanos y presos políticos[834].

En su tercera reunión, en mayo de 2013, en Bruselas, se han adoptado resoluciones relacionadas con:

i. los cambios en la seguridad regional[835] en los países socios del este de Europa,
ii. la correlación de la legislación nacional[836] en el campo de la economía, de los países socios del este con la legislación de la UE,
iii. la seguridad energética[837],
iv. la lucha contra la pobreza y la exclusión social[838].

En su cuarta reunión, en marzo de 2015, en Ereván, el debate político de la Asamblea de EURONEST generó seis resoluciones sobre:

i. una asociación más fuerte entre la UE y sus socios del este a través

[831] EUROPEAN UNION, "Resolution on trade agreements between the EU and Eastern European partners, including Deep and Comprehensive Free Trade Areas, and EU assistance in this field," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012, pp. 5-8.

[832] EUROPEAN UNION, "Resolution on energy security, renewable energy, energy efficiency, energy infrastructure: developments in the Eastern Partnership and in the EU countries," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012, pp. 1-4.

[833] EUROPEAN UNION, "Resolution on strengthening civil society in the Eastern Partnership Countries, including the question of cooperation between government and civil society, and the question of the reforms aimed at empowering civil society," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012, pp. 16-20.

[834] EUROPEAN UNION, "Resolution on the situation of Yulia Tymoshenko," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012, pp. 21-22.

[835] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on regional security challenges in Eastern European partner countries," *AT\938735EN.doc AP 101.239v03*-00, Brussels, 28 May 2013, pp.1-11, p.4.

[836] EUROPEAN UNION, "Resolution on approximation of the national legislation of Eastern Partnership countries with EU legislation in the economic field," *Official Journal C 338*, Brussels, 19 November 2013, pp. 10-14.

[837] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on energy security in connection with energy market and harmonisation between the Eastern European partner and the EU countries," *AT\938728EN.doc AP101.473v02-00*, Brussels, 28 May 2013.

[838] EUROPEAN UNION, "Resolution on combating poverty and social exclusion in the Eastern Partner countries," *Official Journal C 338*, Brussels, 19 November 2013, pp. 24-30.

del ENI[839],

ii. cooperación infraestructural[840] entre la UE y los socios de la AO,

iii. eficiencia energética y fuentes renovables de energía[841],

iv. cultura y diálogo intercultural dentro de la AO[842],

v. centenario desde del genocidio en armenio[843],

vi. conflicto militar entre Rusia y Ucrania[844].

Las resoluciones de EURONEST, generalmente comprenden la problemática recogida en la PEV y su actividad se confunde con impulsar el acercamiento tanto desde el punto de vista político, como económico y social de los países de la AO con la UE.

En su reunión de marzo 2016 en Bruselas[845], EURONEST adoptó varias

---

[839] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on engaging in a stronger partnership between the EU and Eastern European partner countries through the European Neighbourhood Instrument for 2014-2020," *NEST/RF/1057802EN.doc AP 101.489v04-00*, Brussels, 17 March 2015, pp. 1-8.

[840] EUROPEAN UNION, "Resolution on infrastructural cooperation between the EU and Eastern Partnership countries: joint road, rail and air transport projects," *Official Journal C 315*, Brussels, 23 September 2015, pp. 7-10.

[841] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on challenges, potential and new engagement in cooperating on energy efficiency and renewable sources within the Eastern Partnership," *NEST/RF/1055163EN.doc AP 101.485v01-04*, Brussels, 17 March 2015, pp.1-9.

[842] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on culture and intercultural dialogue in the context of the Eastern Partnership*," NEST/RF/1055167EN.doc AP 101.489v04-00*, Brussels, 17 March 2015, pp. 1-8.

[843] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the centennial of the Armenian genocide," *NEST/RF/1055137EN.doc AP 101.835v01-00*, Brussels, 18 March 2015, pp.1-3.

[844] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the Russian military aggression against Ukraine and the urgent need for a peaceful resolution to the conflict," *NEST/RF/1055166EN.doc AP 101.834v01-04*, Brussels, 17 March 2015, pp.1-4.

[845] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Common positions and concerns of the EU Member States and Eastern European partner countries over foreign policies and external threats to their security," NEST/RF/1091791EN.doc AP 101.848v02-00, Brussels, 22 March 2016, pp. 1 - 13; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on EU multiannual financial perspectives and their impact on economic cooperation among Eastern Partnership countries," NEST/RF/1092376EN.doc AP101.844v05-00, Brussels, 22 March 2016, pp.1-6; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on policy development on unconventional gas and potential impact on energy markets in the EU and the Eastern European partner countries," NEST/RF/1091678EN.doc AP101.861v02-00, Brussels, 22 March 2016, pp.1-7; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the mutual recognition of professional qualifications, work experience and university diplomas within the Bologna process,"

resoluciones relacionadas con la política exterior y las amenazas hacia la seguridad tanto de la UE como de los países socios de AO, cooperación económica, energía, educación y derechos humanos.

La Resolución[846] de la Asamblea Parlamentaria Euronest sobre las posiciones y preocupaciones comunes de los Estados miembros de la UE y de los países socios de Europa Oriental sobre las políticas exteriores y las amenazas externas a su seguridad, toma en cuenta el cambio del entorno de seguridad en Europa a base del deterioro de la situación geopolítica en el Oriente Medio, Norte de África y el Este de Europa, donde actualmente se desarrollan multitud de conflictos, tanto locales como regionales. Además toma en cuenta los avances, en aquel momento, de sus socios de la AO, especialmente Moldavia, Georgia y Ucrania, la postura ofensiva de Rusia en la región y toda la complicada realidad internacional.

La Resolución reafirma los valores de la AO y la responsabilidad de los socios orientales de continuar en el camino de las reformas, rechaza la división del Continente europeo en esferas de influencia de las grandes potencias y condena las agresiones militares.

En cuanto al Desarrollo de la cooperación para la seguridad y la defensa, la resolución *"pide a la UE ya los países socios de Europa Oriental que reflexionen y adopten nuevas medidas conjuntas para disuadir y contrarrestar las nuevas amenazas para su seguridad, entre otras cosas aumentando su cooperación e intercambiando información pertinente; apoya el desarrollo de las actividades de cooperación entre la UE y sus países socios en materia de seguridad y defensa, en particular en el marco del Grupo de Cooperación de la Asociación Oriental en este ámbito; pide a la UE que refuerce el componente de seguridad y sensibilidad a los conflictos de la Política Europea de Vecindad y de la Asociación Oriental concentrando más iniciativas y recursos en las esferas de*

NEST/RF/1091607EN.doc AP 101.851v01-00, Brussels, 22 March 2016,pp.1-9;y Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the Nadiya Savchenko case," NEST/RF/1091966EN.doc PE102.073v01-00, Brussels, 22 March 2016, pp.1-4.

[846] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Common positions and concerns of the EU Member States and Eastern European partner countries over foreign policies and external threats to their security," *supra*.

la reforma del sector de la seguridad, la lucha contra el terrorismo, la cooperación en materia de PESD, Gestión de fronteras; subraya la importante necesidad de la cooperación judicial y policial, por ejemplo a través de Europol y Eurojust"[847].

La siguiente reunión de EURONEST tuvo lugar en Kiev, el 30-31 octubre de 2017, y se han adoptado siete resoluciones, para la zona de la UE y de la vecindad oriental, relacionados con la libertad y la integridad de los medios de comunicación[848], superar la crisis económica y el desempleo juvenil[849], mejorar la cooperación energética[850], la situación laboral de las mujeres[851], el futuro de la AO[852], el deterioro de los derechos humanos en Transnistria y las otras enclaves de la AO[853] y el sistema de armas autónomas letales[854].

En la séptima reunión EURONEST[855], que tuvo lugar en Bruselas, del 25

---

[847] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Common positions and concerns of the EU Member States and Eastern European partner countries over foreign policies and external threats to their security, p.11.

[848] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on ensuring media freedom and integrity in the EU and Eastern European partner states," *NEST/RF/1142105EN.docx AP102.095v04-00*, Brussels, 1 November 2017, pp. 1-9.

[849] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on overcoming the impact of the economic crisis on youth unemployment in the EU and Eastern Partnership countries," *RF\1142651EN.docx AP102.091v04-00,* Brussels, 1 November 2017, pp.1-10.

[850] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on enhancing energy cooperation within the Eastern Partnership, towards the implementation of the 2015 Paris Climate Change Agreement," *RF\1142093EN.docx AP102.100v04-00*, Brussels, 1 November 2017, pp.1-8.

[851] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the situation of women in the labour market in the Eastern European partners," *RF\1142665EN.docx AP102.097v04-00,* Brussels, 1 November 2017, pp.1-12.

[852] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the future of the Eastern Partnership – combating hybrid challenges and security threats together," *RF\1141886EN.docx AP102.484v01-00*, Brussels, 1 November 2017, pp. 1-4.

[853] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the deterioration of the human rights situation in the regions of Transnistria, Abkhazia, Tskhinvali Region/South Ossetia, Crimea and parts of Donetsk and Luhansk Oblast," RF\1141095EN.docx AP 101.480v01-00, Brussels, 1 November 2017, pp. 1-4.

[854] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on lethal autonomous weapons systems," *RF\1141844EN.docx AP102.485v01-00*, Brussels, 1 November 2017, pp.1-3.

[855] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Security challenges in the Eastern Partnership countries and enhancing the role of the EU in addressing them," AP102.507v02-00, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-10; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Foreign direct investment in the EU Member States and Eastern Partner countries*,"*

al 27 de junio de 2018, se adoptaron también siete resoluciones tratando los desafíos de seguridad en el área de la Vecindad Oriental, la inversión extranjera directa en los países de la UE y los países socios orientales, la eficiencia y sostenibilidad energética, la mejora del sistema de seguridad social y la lucha contra el trabajo no declarado, presos políticos, aceleración de la ratificación del CEPA, el marco financiero de la AO mas allá del 2020 y el desarrollo del modelo de la AO plus, cuyo concepto se basa en "*strengthening sectoral integration between the EU and Eastern Partners; supports perspective of the association of Georgia, Moldova and Ukraine with the Schengen Area, integration into EU Customs Union, EU Energy Union, EU Single Digital Market*"[856].

En Tiblisi, Georgia, tuvo lugar , en diciembre de 2019, la octava reunión de EURONEST[857] que adoptó cinco resoluciones relacionados con el control

AP102.496v04-00, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-8; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Energy efficiency development and energy sustainability in the EU and Eastern European Partners," *AP102.508v03-00*, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-13; Euronest Parliamentary Assembly**,** "Resolution on Energy efficiency development and energy sustainability in the EU and Eastern European Partners," AP102.508v03-00, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-13. Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Energy efficiency development and energy sustainability in the EU and Eastern European Partners," AP102.508v03-00, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-13; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on tackling informal and undeclared labour and enhancing the social security of employees in the European Union and Eastern Partner countries," *AP102.502v01-00*, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-8**;** Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the Ukrainian political prisoners in Russia, notably Oleg Sentsov," *AP102.639v01-00*, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-4; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on acceleration of the ratification of the comprehensive and enhanced partnership agreement between the European Union and the European Atomic Energy community and their member states, of the one part, and the Republic of Armenia, of the other part, in the EU national parliaments," *AP102.640v01-00*, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-3; Euronest Parliamentary Assembly**,** "Resolution on the EU Multiannual Financial Framework beyond 2020 and development of the Eastern Partnership plus model," *AP102.641v01-00*, Brussels, 26 June 2018, pp. 1-4.

[856] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the EU Multiannual Financial Framework beyond 2020 and development of the Eastern Partnership plus model," RF\1157705EN.docx AP102.641v01-00, Brussels, 26 June 2018, pp.1-4.

[857] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Parliamentary oversight as a tool to strengthen democracy, accountability and effectiveness of state institutions in the Eastern Partner countries," *RF\1194739EN.docx AP102.659v03-00*, Brussels, 9 December 2019, pp.1-9; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Facilitating digitalisation to improve efficiency and stimulate economic growth in the EU and Eastern Partnership countries," *RF\1194740EN.docx AP102.653v03-00*, Brussels, 9 December 2019, pp. 1-6.; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Solidarity and approximation in energy sector - towards a progressive regulatory framework," *RF\1194738EN.docx AP 102.655v03-00*, Brussels, 9 December 2019, pp. 1-8; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on Innovation in education and education reforms in the EU and Eastern partners' countries: challenges and opportunities," *RF\1194742EN.docx AP102.657v03-00*, Brussels, 9

parlamentario como herramienta democrática, la digitalización, solidaridad y aproximación en el sector energético, reformas del sistema educativo, construir un futuro para la AO, iniciando "*a discussion on forward-looking Eastern Partnership strategic agenda for the next decade to move forward in promoting a more ambitious use of differentiation, more for more and less for less principles, and to present a New Flagship Initiative – the Trio Plus Strategy 2030*"[858].

En abril de 2021, en la novena reunión de EURONEST[859], en Bruselas, se adoptaron cuatro resoluciones sobre:

i. la calidad de vida, el sistema sanitario y la reforma de las pensiones,
ii. la eficiencia, diversificación e independencia energética,
iii. sinergia entre educación y economía,
iv. el fortalecimiento de los procesos democráticos: el papel de los partidos políticos, sistema electoral justo, medios de comunicación libres y pluralistas, precisando en este caso, que:
"political parties play an important role at all levels of society ¬ in so far as they aggregate interests and opinions, formulate political answers to political problems and social challenges and channel

December 2019, pp. 1-9.; y Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the future of the Trio Plus Strategy 2030: building a future of Eastern Partnership," *RF\1194744EN.docx AP102.675v02-00*, Brussels, 9 December 2019, pp. 1-4.

[858] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the future of the Trio Plus Strategy 2030: building a future of Eastern Partnership," *op.cit*, p.3.

[859] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on strengthening democratic processes: the role of political parties, civil society, a fair electoral environment, and free and pluralistic media," *RF\1228900EN.docx AP102.834v04-00,* Brussels, 16 April 2021, pp. 1-12; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on synergies between education and the economy in the EU and Eastern Partnership countries," *RF\1229000XT.docx AP103.070v01-00*, Brussels, 16 April 2021, pp. 1-15; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on towards energy efficiency, diversification and independence; addressing capacity needs for strengthening European energy policy and countering energy security threats in the Eastern Partnership," *RF\1230707EN.docx AP102.836v04-00*, Brussels, 16 April 2021, pp. 1-8; y Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on quality of life, including sound healthcare systems and sustainable pension reform in the EU and Eastern Partnership countries," *RF\1229093EN.docx AP102.839v03-00,* Brussels, 16 April 2021, pp.1-9.

these into the political system via elected representatives ¬ thereby promoting genuine participation of all citizens and nationalities living in a country on a regular basis, not only during the election period, but also in all other aspects of political life; stresses in this context that the volatility of the political environment in the majority of the EaP countries needs to be addressed by strengthening the role of political parties in order to consolidate democratic standards and build citizens' confidence in state institutions and democratic processes"[860].

En la décima reunión de EURONEST, que tuvo lugar en febrero de 2023, en Chisinau[861], se adoptaron siete resoluciones tratando, entre otros aspectos, promover la gobernanza sobre la base del dialogo político, en las instituciones públicas, el inicio de las negociaciones de adhesión con la República de Moldavia y Ucrania y el apoyo al camino europeo de Georgia, República de Moldavia y Ucrania dado que "*EU and the Eastern Partnership countries find themselves at a critical juncture for the European security architecture and the international rules-based order*"[862].

---

[860] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on strengthening democratic processes: the role of political parties, civil society, a fair electoral environment, and free and pluralistic media, *op.cit*" p.5.

[861] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on promoting governance in public institutions on the basis of political dialogue and institutional cooperation in order to increase efficiency and administrative capacity,"*RF\1273245EN.docx AP 103.398v01-00*, Brussels, 21 February 2023, pp. 1-10; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on capital cities: economic development and challenges in the post COVID-19 reality," *RF\1273511EN.docx AP103.395v01-00,* Brussels, 21 February 2023, pp.1-12; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on green energy transition as a response to the current energy security challenges in the Eastern Partnership in the context of Russia's war of aggression and occupation," *RF\1274816EN.docx PE103.397v01-00*, Brussels, 21 February 2023, pp. 1-10; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the compatibility between vaccine programmes of the EU and the Eastern Partnership countries and their alignment," *RF\1273464EN.docx AP103.396v02-00*, Brussels, 21 February 202, pp.1-11; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the strategic importance of starting EU accession negotiations with Ukraine and Moldova," *RF\1273433EN.docx PE103.408v01-00*, Brussels, 21 February 2023, pp.1-3; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the armed aggression of the Russian Federation against Ukraine," *RF\1273448EN.docx AP103.114v02-00*, Brussels, 23 February 2023, pp.1-5; y Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on supporting the path of Ukraine, Moldova and Georgia towards EU membership," *RF\1273744EN.docx PE103.402v01-00*, Brussels, 21 February 2023,pp.1-5.

[862] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on supporting the path of Ukraine, Moldova and Georgia towards EU membership,", op.cit*.,* p.2.

En la undécima reunión de EURONEST, de marzo 2024, en Bruselas, se adoptaron cuatro resoluciones[863] relacionadas con el conflicto ruso-ucraniano, en concreto:

i. el futuro de la política de la AO, tras el conflicto militar ruso-ucraniano[864] que menciona que "*although some Eastern Partnership countries have moved into the new framework of relations with the EU as candidate countries, this should not mean the Eastern Partnership structure is redundant nor that the EU can afford to scale back its engagement to supporting democracy and human rights in the other Eastern Partnership countries*";
ii. el impacto económico de este conflicto sobre Ucrania y los vecinos del Este[865];
iii. el apoyo a los menores de edad que huyen del conflicto[866];
iv. una resolución sobre el decimo aniversario del conflicto[867].

---

[863] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the future of the Eastern Partnership policy in the aftermath of Russia's war of aggression against Ukraine: the new regional security context, internal and external challenges and opportunities," *RF\1300281EN.docx AP103.443v02-00*, Brussels, 20 March 2024, pp.1-6; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the economic impact of the Russian war of aggression on Ukraine and the Eastern Neighbourhood," *RF\1299447EN.docx AP103.441v02-00*, Brussels, 20 March 2024, pp.1-11; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the social support and integration of minors fleeing war in the EU and the Eastern Partnership region," *RF\1299446EN.docx AP103.442v01-00,* Brussels, 20 March 2024, pp.1-8; Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the tenth anniversary of Russia's aggression against Ukraine and the second anniversary of its full-scale invasion of Ukraine," *RF\1300079EN.docx AP103.439v02-00*, Brussels, 20 March 2024, pp. 1-5.

[864] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the future of the Eastern Partnership policy in the aftermath of Russia's war of aggression against Ukraine: the new regional security context, internal and external challenges and opportunities," *op.cit.*, p.3.

[865] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the economic impact of the Russian war of aggression on Ukraine and the Eastern Neighbourhood,"*op.cit.*, p.10.

[866] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the social support and integration of minors fleeing war in the EU and the Eastern Partnership region,", op.cit., p.5.

[867] Euronest Parliamentary Assembly, "Resolution on the tenth anniversary of Russia's aggression against Ukraine and the second anniversary of its full-scale invasion of Ukraine,"*supra*.

EURONEST es pues, una Asamblea parlamentaria que tiene en sus competencias debatir y hacer consultas, revisión y control parlamentario de todos los aspectos relacionados con la AO, y emitir resoluciones, recomendaciones y dictámenes al respecto. Otras competencias del foro se relacionan con proporcionar asistencia a los socios orientales para armonizar su legislación nacional con la legislación de la UE, supervisar la aplicación de los proyectos necesarios a nivel bilateral y multilateral. Además la Asamblea establece relaciones oficiales con la Cumbre de la AO y las distintas conferencias ministeriales e instituciones vinculadas.

El Foro Empresarial de la Asociación Oriental se creó en Sopot en septiembre de 2011. "*El Foro tendrá como objetivo elaborar recomendaciones de las comunidades empresariales de los Estados miembros de la UE y de los países socios sobre el futuro desarrollo de la iniciativa de la Asociación Oriental, agregó el comunicado, añadiendo que también proporcionaría <<una plataforma para compartir experiencias, establecer contactos empresariales y discutir oportunidades de inversión y proyectos conjuntos que serán implementados por empresarios y gobiernos, en el marco de la Asociación Oriental>> "*[868]*.*

En su primera reunión se subrayo que "*el Foro Empresarial de la Asociación Oriental se convertirá en una plataforma permanente para el intercambio de información y contactos entre la UE y los empresarios y administraciones de los países socios"*[869]*.*

La segunda reunión del Foro Empresarial de la AO, tuvo lugar en Vilnius en noviembre de 2013, en vísperas de la tercera cumbre de la AO, y se discutieron "*strategic issues ranging from further enhancement of trade, foreign direct investment, boosting of SME sector and developing infrastructure for*

---

[868] Eastern Partnership Civil Society Forum, "Eastern Partnership Business Forum, News&Media," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en http://archive.eap-csf.eu/en/news-events/previous-meetings/eastern-partnership-business-forum/].

[869] Eastern Partnership Civil Society Forum, "First Eastern Partnership Business Forum was held in Sopot, News&Media," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en http://archive.eap-csf.eu/en/news-events/news/the-eastern-partnership-business-forum-was-held-in-sopot/].

business success"[870]. En esta reunión se recibió con entusiasmo la firma por parte de Georgia y la República de Moldavia de los Acuerdos de Asociación que incluyen Zonas de Libre Comercio Amplias y Profundas y se propuso la organización del Foro Empresarial de la AO como un evento regular organizado en paralelo con las Cumbres de la AO.

La tercera reunión del Foro Empresarial[871] tuvo lugar en Riga, en mayo de 2015, en paralelo con la Cumbre de la Asociación Oriental. Con esta ocasión se puso en marcha un mecanismo dotado de 200 millones de euros en subvenciones, para las Pymes de la ZLCAP. Además este mecanismo, según previsiones, "*desbloqueará nuevas inversiones para las pymes por valor de 2 000 millones de euros como mínimo en los tres países de la zona de libre comercio: Georgia, República de Moldavia y Ucrania*"[872].

El foro trató temas sectoriales, tales como:

i. *"Eastern Partnership enhancing business prospects in the region;*
ii. *prospects for cooperation across borders in the Eastern European partner countries and beyond;*
iii. *Role of the employer and business organizations in promotion of viable business environment and establishment of new business contacts;*
iv. *Transport and logistics in cross-border business cooperation;*
v. *Role of banks in access to finance for business development;*
vi. *Changing business operations within a growing digital economy;*

[870] European Investment Bank, "2nd Eastern Partnership Business Forum," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.eib.org/en/events/2nd-eastern-partnership-business-forum].

[871] European Investment Bank, "3rd Eastern Partnership Business Forum," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.eib.org/en/events/3rd-eastern-partnership-business-forum].

[872] Consejo Europeo, "Cumbre de la Asociación Oriental, Riga, 21-22 de mayo de 2015," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2015/05/21-22/].

vii. Energy resources in business development"[873].

El cuarto Foro Empresarial de la AO, tuvo lugar en Tallín, en octubre de 2017, fue una oportunidad "*to discuss challenges of modernising economies and societies in the Eastern Partnership. Small businesses have a key role to play and the EU actively works with partner countries and international financial institutions to ensure the right business environment. Through the EU4Business initiative in particular, the EU is providing increasing support for them to grow, export, innovate and adapt to a digital economy*".[874] En el foro se presentará, el Plan de Inversion Exterior, que es un instrumento de la UE para aumentar el crecimiento económico y la estabilidad.

El Foro Empresarial de la AO, de junio 2019, se desarrolló en Bucarest bajo los auspicios de la presidencia rumana del Consejo de la UE, y su objetivo fue "*evaluar los logros de la AOE en términos de comunidades empresariales y seguir desarrollando la cooperación en la vecindad oriental de la UE, promoviendo los vínculos económicos bilaterales y multilaterales entre la UE y los seis países de la AOE. Asistieron al evento representantes de los seis países de la Asociación Oriental: República de Moldavia, Ucrania, Georgia, Bielorrusia, Armenia y Azerbaiyán*"[875].

El último foro empresarial de la AO tuvo lugar en Praga, los días 17 y 18 de octubre de 2022. En el foro se han puesto en evidencia los campos en los cuales, la cooperación económica podría desarrollarse con éxito en los últimos años, en concreto: transición energética, transición digital, ciudades inteligentes,

[873] European Investment Bank, "3rd Eastern Partnership Business Forum," *supra*.

[874] EUROPEAN UNION, External Action, "Eastern Partnership Business Forum promotes digital economies and innovation," 26 de octubre de 2017, [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/node/34592_en].

[875] Ministerul Economiei Antreprenoriatului si Turismului, "Strengthening the business environment through regional interconnectivity, the central topic of the Eastern Partnership Business Forum," 25 de junio de 2019, [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.imm.gov.ro/en/2019/06/25/strengthening-the-business-environment-through-regional-interconnectivity-the-central-topic-of-the-eastern-partnership-business-forum/].

agricultura inteligente, evaluación de inversiones[876].

3.4 La Sinergia del Mar Negro.

La Organización de la Cooperación Económica del Mar Negro (BSEC)[877] coordinaba el diálogo y la cooperación en esta zona hasta que, en 2006, la Comisión Europea, indica en una de sus comunicaciones[878] que, en el año 2007, una vez con la ampliación de la UE, el Mar Negro va a devenir una de sus fronteras. En este sentido aparece el concepto de la *Sinergia del Mar Negro* que "*puede ayudar a preparar el terreno para superar conflictos regionales de larga duración"*[879].

El proyecto de la Sinergia del Mar Negro fue precedido por la iniciativa de Rumania de poner en marcha el Foro del Mar Negro[880], el 5 de junio de 2006 en presencia de los representantes de todos los países ribereños y de los representantes de las organizaciones internacionales, con el fin de solucionar los conflictos regionales y cooperar económicamente, especialmente en el campo de la energía, creando rutas energéticas alternativas.

En realidad, el primer paso fue dado una vez con la creación de la Comisión Europea del Danubio[881] en 1856, con sede en el puerto franco de

---

[876] Ministry of Industry and Trade of Czech Republic, "Eastern Partnership Business Forum: Geoeconomic Challenges and Opportunities," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://live.eventtia.com/en/partnershipforthefuture].

[877] BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, "About BSEC," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsec-organization.org/].

[878] EUROPEAN UNION, "Communication from the Commission to the Council and the European Parliament on strengthening the European Neighbourhood Policy," *COM (2006) 726 final*, Brussels, 4 December 2006, pp. 1-14.

[879] Ídem.

[880] Ilie, Ana, "Eveniment - S-a lansat Forumul Marii Negre," Jurnalul.ro, 6 de junio de 2006, [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en https://jurnalul.ro/stiri/politica/eveniment-s-a-lansat-forumul-marii-negre-19738.html].

[881] DANUBE COMMISSION, "Danube Commission," [en línea], [consultado el 21 de julio de 2024], [disponible en https://www.danubecommission.org/dc/en/danube-commission/].

Sulina, con el fin de garantizar el acceso al Mar Negro, a través de la libre circulación sobre el Danubio.

Con la adhesión de Rumania y Bulgaria a la UE, en 2007, la región del Mar Negro empieza a ser parte componente de la UE. El 11 de abril de 2007, la Comisión Europea presenta esta nueva iniciativa de cooperación en el marco de la PEV, para la región del Mar Negro. "*La "Sinergia del Mar Negro" quiere desarrollar la cooperación en esa región y entre la región y la UE, y supone así la materialización de la propuesta hecha en diciembre por la Comisión para añadir una dimensión regional a la PEV. Junto con las políticas bilaterales de la UE destinadas a países de la región establecidas en la PEV, con el proceso de preadhesión de Turquía y con la asociación estratégica con Rusia, la "Sinergia del Mar Negro" complementará los ya sustanciales esfuerzos de la UE para promover la estabilidad y las reformas en los países ribereños del Mar Negro. Esta iniciativa supone la conclusión de la serie de marcos regionales de cooperación con los vecinos de la UE, y viene a añadirse a la asociación euromediterránea y a la dimensión septentrional*"[882] [883].

La Comisión toma, pues, en consideración, la necesidad de introducir en una Comunicación[884], la Sinergia del Mar Negro, como una nueva iniciativa de cooperación regional.

La Comunicación toma nota de la posición estratégica de la zona del Mar Negro, en el cruce de Europa con Asia Central y Oriente Medio, zona de paso para los flujos energéticos y de transporte. La riqueza en recursos naturales, su potencial de expansión económica y el gran mercado que lo constituye su numerosa población son tantas otras realidades remarcadas por la Comunicación. Además el documento menciona los problemas a los cuales se enfrenta la zona, tales como, los conflictos congelados, migración ilegal y crimen organizado fomentados por los insuficientes controles en las fronteras, o los

[882] UNIÓN EUROPEA, "Sinergia del Mar Negro: acercamiento de la región a la UE," *Comunicado de Prensa IP/07/486*, Bruselas, 11 de abril de 2007.

[883] La Asociación Oriental no estaba todavía puesta en marcha.

[884] EUROPEAN UNION, "Black Sea Synergy - A New Regional Cooperation Initiative," *COM (2007) 160 final*, Brussels, 11 April 2007, pp.1-13.

problemas ambientales.

En este contexto, el documento define la Sinergia del Mar Negro, como una iniciativa complementaria de la PEV, de la estrategia de preadhesión de Turquía y de la asociación estratégica con Rusia.

Los principales campos de cooperación de la Sinergia son: democracia, respeto para los derechos humanos y buena gobernanza, gestión de la circulación y mejora de la seguridad en las fronteras, conflictos congelados, energía, transportes, medio ambiente, política marítima, pesca, comercio, redes de investigación y educación, ciencia y tecnología, empleo y asuntos sociales, desarrollo regional. Además según esta Comunicación, un papel muy importante dentro de la Sinergia, lo tienen la cooperación transfronteriza, los actores locales y la sociedad civil.

El documento reconoce un papel aparte para las organizaciones regionales, en concreto para la BSEC, dado que la Sinergia del Mar Negro persigue incluir todos los estados de esta región, y la importancia de los enlaces entre la UE y BSEC, que pueden contribuir al éxito de la Sinergia. Además en el nuevo contexto de esta sinergia, toman mayor importancia otras iniciativas regionales, como por ejemplo la Estrategia de la Región del Danubio, que enlaza la región del Mar Negro con la UE, o el Foro del Mar Negro, una iniciativa de Rumania que implica también las ONG y la sociedad civil.

En el contexto de los nuevos cambios que han intervenido en la zona, la implicación directa de la UE va a contribuir en la cooperación regional del Mar Negro y será un factor decisivo para el éxito de la Sinergia del Mar Negro. Además "*la nueva iniciativa de cooperación regional de la UE complementaría de manera útil sus actuales actividades bilaterales y sectoriales. La presencia de la Unión Europea en la región del Mar Negro abre una ventana a nuevas perspectivas y oportunidades. Esto requiere un esfuerzo más coherente y a largo plazo que ayude a aprovechar plenamente esas oportunidades, a aumentar la estabilidad y la prosperidad de la región"* [885].

[885] EUROPEAN UNION, "Black Sea Synergy - A New Regional Cooperation Initiative,"*op.cit.*, p.4.

Otro peldaño en la construcción de la Sinergia del Mar Negro, es la creación, a la iniciativa del Ministerio de Exteriores de Rumania, del Foro de los ONG del Mar Negro[886]. La amplia experiencia que tuvo Rumania en el campo de la colaboración con la sociedad civil en la zona del Mar Negro, determino el éxito de esta iniciativa y el reconocimiento de esta organización como parte del proceso de la Sinergia del Mar Negro y la financiación de sus reuniones anuales por parte de la Comisión Europea[887].

En enero de 2008 el Parlamento Europeo emite una Resolución sobre un planteamiento de política regional para el Mar Negro[888], a continuación de la Comunicación de la Comisión del 2007 y teniendo en cuenta su objetivo de enriquecer la PEV a través de una nueva dimensión regional, reforzando la cooperación en la zona del Mar Negro.

La Resolución establece ciertos ámbitos prioritarios de cooperación- evitando la dispersión y la duplicación de iniciativas- entre cuales:

i. los desafíos de seguridad, determinados por los conflictos congelados de la zona del Mar Negro, la presencia militar rusa, especialmente de la flota rusa del Mar Negro en Sebastopol; las complicaciones que causan las elevadas tasas de visado; la problemática de la delincuencia transnacional, la migración ilegal y la cooperación transfronteriza;
ii. promoción de la estabilidad política y la democracia efectiva comprendida como una mezcla entre la cooperación económica y la promoción de la democracia sostenible, la buena gobernanza y

---

[886] Black Sea NGO Forum, "About Forum," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en http://www.blackseango.org/about-forum/].

[887] Ministerio de Asuntos Exteriores de Rumania, "Sinergia Marii Negre (La Sinergia del Mar Negro)," [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en https://www.mae.ro/node/1502].

[888] European Parliament, "Resolution on a regional policy approach for the Black Sea," *P6_TA (2008)0017*, Brussels, 17 January 2008, pp.1-9.

el Estado de Derecho, el respecto para los derechos humanos; promover las relaciones de buena vecindad a partir de principios democráticos, el respeto de la integridad territorial, la no injerencia en los asuntos internos de los vecinos y la prohibición del uso de la fuerza y de las amenazas con el uso de la fuerza;

iii. energía, transporte y medio ambiente, cooperación centrada en la "*importancia estratégica de la región del Mar Negro, como zona de producción y transmisión, para la diversificación y la seguridad del suministro energético para la UE; pide al Consejo y a la Comisión que examinen urgentemente la posibilidad de incrementar su ayuda práctica a los proyectos de infraestructura que revisten una importancia estratégica; reitera su apoyo a la creación de nuevas infraestructuras y de corredores de transporte viables para diversificar tanto los proveedores como las rutas, como el corredor energético trans Mar Caspio/trans Mar Negro y los gasoductos Nabucco, Constanza-Trieste y AMBO, así como otros proyectos previstos de transporte de gas y petróleo a través del Mar Negro y los proyectos INOGATE (Interstate Oil and Gas Transport to Europe) y TRACECA (Transport Corridor Europe-Caucasus-Asia) que conectan las regiones del Mar Negro y del Mar Caspio; pide que se realicen evaluaciones de impacto social y medioambiental para analizar el impacto de la construcción de estas nuevas infraestructuras de tránsito*[889]*";* además toma en cuenta "*la importancia del Danubio como uno de los principales ejes de transporte y arteria económica que conecta a la UE con la región del Mar Negro; considera, por tanto, que el desarrollo sostenible del Danubio y el potencial económico del enlace con los países ribereños del Mar Negro debe figurar entre las prioridades de la UE en la región; pide a la Comisión que presente un estudio en el que examine posibles iniciativas concretas al respecto, teniendo en cuenta las preocupaciones medioambientales; insiste en que, para*

[889] European Parliament, "Resolution on a regional policy approach for the Black Sea," *op.cit*. p.5.

aprovechar plenamente el acceso de la UE al Mar Negro, será vital desarrollar las infraestructuras portuarias de los puertos de la UE en el Mar Negro (Bourgas, Constanza, Mangalia y Varna), así como de los situados en el estuario del Danubio, con vistas a asegurar el transporte intermodal[890]*";* y se preocupa por la situación medioambiental problemática y la contaminación en esta zona, subrayando la importancia de los hábitats únicos que se encuentran en la Delta del Danubio y la evaluación del daño que puede producir la construcción del canal Bîstroe por parte de Ucrania en la zona fronteriza con Rumania

iv. cooperación comercial y económica a través de "*un espacio de oportunidades económicas y prosperidad en la región del Mar Negro para su población y sus socios comerciales*[891]*"* y de la promoción del turismo costero.

v. educación, formación e investigación incrementando el dialogo intercultural y la cooperación a través de programas como Tempus, Erasmus Mundus, Séptimo Programa Marco;

vi. aspectos institucionales e financieros; identifica a los países de la zona en cuestión, miembros de la UE, Rumania, Bulgaria y Grecia como lideres para promover la cooperación reforzada en la región y subraya el papel importante de Turquía y Rusia respecto a esta cooperación y además solicita "*un uso racional de los instrumentos financieros de la Comunidad a través de una mejor coordinación del IEVA, de los Fondos estructurales y de los fondos de preadhesión disponibles para la región"* [892]*.*

Luego, en junio del 2008, la Comisión Europea interviene con una

[890] European Parliament, "Resolution on a regional policy approach for the Black Sea," *op.cit. p.*6.

[891] European Parliament, "Resolution on a regional policy approach for the Black Sea," *op.cit.* p.7.

[892] European Parliament, "Resolution on a regional policy approach for the Black Sea," *op.cit*. p.8.

Comunicación[893]-COM (2008)391 final, donde recoge la información sobre el primer año de aplicación de la Sinergia del Mar Negro.

Tal como manifiesta, el *"informe sobre el primer año de la Sinergia del Mar Negro describe los avances realizados hasta ahora en la aplicación de los objetivos fijados por la Comunicación de 2007. También informa de diversos contactos y debates habidos con los socios de la región del Mar Negro: El resultado de estos ha sido el lanzamiento y respaldo de la Sinergia como un esfuerzo colectivo y diversas propuestas de futuro"*[894].

El documento cuantifica los progresos realizados en el alcance de los objetivos establecidos.

En concreto, en cuanto al tema medio ambiental, la Comisión se plantea seriamente la adhesión al Convenio de Bucarest[895] o Convenio de la protección del Mar Negro contra la polución, implementado por la Comisión del Mar Negro[896] y el apoyo para la actividad de la plataforma Danubio-Mar Negro (DABLAS)[897]. Además se plantea iniciar "*un proyecto de asistencia técnica en materia del cambio climático que incluye la región del Mar Negro"* [898].

Con referencia a la Política Marina y Pesquera, la UE, buscará potenciar una red integrada de sistemas de vigilancia marítima e incluso la posibilidad de ampliar esta red a estados no pertenecientes a la UE, finalizará un plan de

---

[893] UNIÓN EUROPEA, "Informe sobre el primer año de aplicación de la Sinergia del Mar Negro," *COM (2008) 391 final*, Bruselas, 19 de junio de 2008, pp. 1-11.

[894] UNIÓN EUROPEA, "Informe sobre el primer año de aplicación de la Sinergia del Mar Negro," *op.cit.*, p.2.

[895] UNITED NATIONS, UN Environment Programme, "Bucharest Convention," [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en https://www.unep.org/bucharest-convention].

[896] The Commission on the Protection of the Black Sea Against Pollution, "Convention on the Protection of the Black Sea Against Pollution," [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en http://www.blacksea-commission.org/_convention-fulltext.asp].

[897] Danube and Black Sea Task Force , [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en https://www.icpdr.org/main/activities-projects/dablas].

[898] UNIÓN EUROPEA, "Informe sobre el primer año de aplicación de la Sinergia del Mar Negro," *op.cit.*, p.3.

trabajo para la ordenación del espacio marítimo en el contexto del establecimiento de las zonas marítimas exclusivas y creará "*una Red Europea de Observación y Datos Marinos para todas las cuencas marinas, incluida la del Mar Negro"*[899]. En cuanto a la gestión de pesquerías, el Reglamento del Consejo establece, para 2008, las posibilidades de pesca *y las condiciones correspondientes aplicables a determinadas poblaciones y grupos de poblaciones de peces en el Mar Negro. Estas medidas hacen referencia sólo a Bulgaria y Rumania, aunque la gestión de las pesquerías y un planteamiento correcto del ecosistema necesitan implicar a todos los países ribereños del Mar Negro. Por ello, la Comisión ha empezado a trabajar sobre opciones para establecer una cooperación regional en materia de gestión de pesquerías. Los resultados de este análisis y las propuestas concretas se consultarán con los Estados miembros y los Estados costeros de Mar Negro"*[900].

En lo que concierne al campo de la energía, el documento menciona la disponibilidad de la República de Moldavia, Turquía y Ucrania de iniciar el proceso de adhesión a la Comunidad de la Energía (acervo comunitario relativo a la electricidad y el gas), y donde Georgia fue aceptada como Estado observador. Además se desarrolló *"un estudio de viabilidad sobre un corredor de gas a través de las regiones del Mar Caspio y el Mar Negro, en el que se están examinando todas las opciones de transporte (conducciones u otras)"* [901].

En el campo de transporte se tomó en cuenta "*la posibilidad de preparar las estructuras TRACECA"* [902], "*aplicar en el Mar Negro el concepto de las autopistas del mar, estrechamente ligadas al programa TRACECA"* [903] y ampliar el Espacio Aéreo Común Europeo.

Por lo que se refiere a la gestión del movimiento de personas y el aumento

---

[899] Idem.

[900] UNIÓN EUROPEA, "Informe sobre el primer año de aplicación de la Sinergia del Mar Negro," *op.cit*., p.4.

[901] Ídem.

[902] Ídem.

[903] Ídem.

de la seguridad se ha establecido una plataforma de cooperación en materia de migración que "*tiene como meta iniciar un diálogo concentrado y consolidado sobre la migración y mejorar la cooperación práctica entre los Estados miembros y los países en la región, así como la de esos países entre sí*" [904]. Además se financiara la creación del Centro de Desarrollo del Mar Negro.

El campo de redes de investigación, ciencia y educación se gestionará a través de varios programas, entre cuales Tempus, Erasmus Mundus, y distintos proyectos.

En lo que concierne el empleo y asuntos sociales se abordarán "*problemas específicos de la región del Mar Negro (como un seminario sobre diálogo social que se celebrará en 2008) o, en un contexto más amplio, aspectos temáticos (como el seminario sobre igualdad de sexos de noviembre de 2007)*" [905].

Relativo al comercio "*la UE ha fomentado la liberalización del comercio regional del Mar Negro, apoyando en especial las iniciativas de los países socios para adherirse a la OMC*" [906].

En cuanto a la democracia, respeto de los derechos humanos y buena gobernanza se mencionan las recomendaciones hechas al respecto en un seminario que ha tenido lugar en Moldavia en 2008 en el marco de la Sinergia del Mar Negro.

El tema de los conflictos latentes ocupa las preocupaciones de la Comisión con el fin de identificar las causas subyacentes y promover programas para reunir a las partes.

El documento hace referencia también a la cooperación transfronteriza y el trabajo con la sociedad civil y en este marco se desarrollan programas de cooperación entre las autoridades locales y regionales financiados a través del

---

[904] Ídem.

[905] UNIÓN EUROPEA, "Informe sobre el primer año de aplicación de la Sinergia del Mar Negro," *op.cit.*, p.5.

[906] Ídem.

IEVA, entre ellas:

i. el programa de cooperación transfronteriza del Mar Negro, que se encuentra a su principio con una financiación de 17,5 millones de euros;
ii. el programa de cooperación transfronteriza Rumania-Moldavia-Ucrania con una financiación de 126 millones de euros;
iii. el Foro de los ONG del Mar Negro.

La Comunicación recuerda la financiación a través del IEVA y del instrumento de preadhesión, para los siete países de la región del Mar Negro que no pertenecen a la UE, en quantum de 837 millones de euros y la creación del Instrumento de Inversión de la Política Europea de Vecindad (NIF).

Otros aspectos de los cuales toma nota el documento son el desarrollo de las relaciones con la BSEC (todavía más, una vez que la Comisión de la UE se convirtió en observadora de la BSEC) y la reunión de los ministros de asuntos exteriores en Kiev, a 14 de febrero de 2008, para lanzar la Sinergia del Mar Negro.

Además establece un camino futuro a seguir, siguiendo los mismos principios recogidos en la Comunicación de 2007 y mantener la interacción con la BSEC y otros organismos implicados en la zona del Mar Negro.

En conclusión *"los resultados iníciales de la Sinergia del Mar Negro revelan la utilidad práctica y el potencial de este nuevo planteamiento de la política regional de la UE. Se ha finalizado la fase de lanzamiento de la Sinergia y ha comenzado su aplicación. Los participantes son partidarios de establecer un proceso de cooperación a largo plazo en el Mar Negro y han formulado ideas de convergencia sobre su contenido y los acuerdos necesarios para realizarlo.*

La experiencia del primer año también demuestra que el desarrollo de la cooperación regional apoyada por la UE en el Mar Negro es un proceso que tiene lugar en un contexto complejo. El progreso continuo requiere la participación

consistente y activa de un número cada vez mayor de actores, incluidos tanto los Estados miembros como los socios del Mar Negro. Al igual que en el primer año, la Comisión estará dispuesta a contribuir a este importante trabajo" [907].

A partir de 2009 se prepara una Alianza o Asociación para el Medio Ambiente que fue lanzada en marzo de 2016 en Bruselas, cuando se adoptó una Declaración[908] conjunta que apunta que "*The Environment Partnership is established to support the efforts of the EU and its partners of the wider Black Sea region to find cooperative approaches to the common challenges that the Black Sea region faces. The Black Sea Synergy initiative is open to all countries of the wider Black Sea region"*[909]. Además en su discurso de apertura, el Comisario Potočnik manifestó que: "*We share the Black Sea and its challenges; we must share the responsibility to meet them"*[910].

Además la Declaración se centra en el deseo de la UE de establecer asociaciones sectoriales en los sectores clave del medio ambiente, transporte y energía y en el enfoque regional de estas iniciativas de la PEV que "*is implemented through several initiatives, among which the multilateral elements of the Eastern Partnership, and the Black Sea Synergy. The EU has specific policies and commitments in all sea regions bordering Europe, and the Black Sea is no exception. Seas and their basins are part of our immediate neighbourhood, where the EU and its member States have strong interests"* [911].

Desde el punto de vista institucional, la Alianza para el Medio Ambiente está encabezada por un Grupo Directivo que será un foro político compuesto por los Estados Miembros y los Estados Asociados. La Alianza se financiará a través de "*un fondo abierto de contribución para todas las partes interesadas, incluidas*

---

[907] UNIÓN EUROPEA, "Informe sobre el primer año de aplicación de la Sinergia del Mar Negro," *op.cit*., p.8.

[908] EUROPEAN UNION, "European Neighbourhood Policy: Launch of the Environment Partnership of the Black Sea Synergy," *IP/10/279*, Brussels, 15 March 2010, p.1-2.

[909] EUROPEAN UNION, "European Neighbourhood Policy: Launch of the Environment Partnership of the Black Sea Synergy,"*op,cit.*, p. 1.

[910] Ídem.

[911] Ídem.

las de la región y las instituciones financieras internacionales, junto con recursos específicos de la UE"[912]*.*

El Ministerio de Asuntos Exteriores de Rumania afirma, refiriéndose a este proyecto, que "*Rumania está adoptando medidas para aumentar la participación sostenida de la Comisión Europea para pasar de la fase política a la aplicación de la Asociación, como instrumento de revitalización de la cooperación regional basada en resultados concretos"* [913]*.*

En enero de 2011, tomando en cuenta todos estos precedentes legislativos y además los relacionados con la PEV en general, el Parlamento Europeo adopta una Resolución[914] sobre una estrategia de la UE para el Mar Negro.

La resolución toma en cuenta la situación estratégica-incluso desde el punto de vista de la seguridad energética, la interconexión con la región de Danubio-del Mar Negro como un puente "*que conecta a Europa con la región del Mar Caspio, Asia Central y Oriente Medio y, más allá, con la región del Sudeste Asiático y China, y que se caracteriza por sus lazos estrechos y su gran potencial, pero también por disparidades y rivalidades; considerando, asimismo, que la región comprende los Estados miembros de la UE Bulgaria, Grecia y Rumanía, el país candidato Turquía y los socios de la PEV Armenia, Azerbaiyán, Georgia, la República de Moldova y Ucrania, así como la Federación de Rusia, como socio estratégico"*[915]. Además dado que este mar pertenece parcialmente a la UE, se reafirma la necesidad de "*garantizar un espacio de paz, democracia, seguridad, estabilidad, cooperación regional y prosperidad sostenible alrededor del Mar Negro, y que se precisa un enfoque más coherente, sostenible y*

---

[912] Permanent Representation of Romania to the European Union, "The Black Sea Partnership for Environment, Projects for the Black Sea region," [en línea], [consultado el 21 de julio de 2024], [disponible en https://ue.mae.ro/en/node/466].

[913] Ídem.

[914] European Parliament, "Resolution on a EU strategy for the Black Sea," P7_TA (2011)0025, Brussels, 20 January 2011, p.1-12.

[915] European Parliament, "Resolution on a EU strategy for the Black Sea," *op.cit*. p.2.

estratégico en dicha región" [916].

El documento admite el merito de la Sinergia del Mar Negro de identificar el carácter estratégico de esta región, de exigir una implicación más firme de la UE, mas aun cuando los resultados de la Sinergia "*han sido bastante limitados y no se ha definido una imagen clara y global de los resultados actuales de su aplicación, lo que expone a la UE a las críticas de que carece de una visión estratégica de la región y de que aplica un enfoque fragmentado en relación con la aplicación de la Sinergia"* [917].

Además una mención muy importante es la no elaboración de *"un plan de acción que prevea objetivos y valores de referencia concretos, así como mecanismos de presentación de informes, control, evaluación y seguimiento, tal como ya pidió el Parlamento en su primera Resolución sobre la región del Mar Negro"* [918].

En este contexto, se pide "*a la Comisión y al Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) que elabore una estrategia para la región del Mar Negro de forma paralela con la revisión de la Política Europea de Vecindad (PEV), de forma que defina un enfoque integrado y global de la UE para abordar los desafíos y oportunidades de la región, dotado de un plan de acción detallado, objetivos claros, iniciativas emblemáticas y valores de referencia; considera que dicha estrategia asegurará la coordinación efectiva de las actividades y la división de tareas"* [919].

La Resolución toma nota también de la puesta en marcha del Programa de Cooperación Transfronteriza de la Cuenca del Mar Negro[920] en el marco del IEVA, que ha tenido un relativo éxito si se toma en cuenta el interés manifestado

---

[916] Ídem.

[917] Ídem.

[918] Ídem.

[919] European Parliament, "Resolution on a EU strategy for the Black Sea," *op.cit*. p.4.

[920] Black Sea Cross Border Cooperation, "About Us," [en línea], [consultado el 21 de julio de 2024], [disponible en https://blacksea-cbc.net/about-us].

y el número de solicitudes autorizadas, pero por otra parte se lamenta la lentitud del programa debido a dificultades jurídicas relacionadas con la financiación. Para el periodo 2021-2027, en el marco del IVDCI el programa será financiado con más de 85 millones de euros. En este sentido, el Parlamento Europeo, considera que el éxito de la Sinergia dependerá *"de la puesta a disposición de financiación adecuada e identificable; pide la creación de una línea presupuestaria específica destinada a la estrategia para el Mar Negro, el desarrollo de métodos de desembolso eficientes y adaptados a las características específicas de la región y la aplicación de controles sobre la utilización de los fondos; aboga por que se conceda prioridad a la financiación de proyectos de desarrollo a pequeña escala; pide a la Comisión y a las regiones que promuevan proyectos interpersonales en el marco de la cooperación transfronteriza y que utilicen y consoliden el instrumento financiero del fondo de pequeños proyectos"*[921].

Se toma en cuenta el desarrollo de la Estrategia del Danubio, considerándose que esta se tiene que ampliar a la región del Mar Negro y que las dos estrategias son complementarias y se tienen que apoyar mutuamente.

La Resolución, también "*destaca que el principal objetivo de la UE y los Estados miembros en la estrategia de la UE para la región del Mar Negro debería ser el establecimiento de un espacio de paz, democracia, prosperidad y estabilidad, basado en el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales y que garantizara la seguridad energética de la Unión; considera que la buena gobernanza, el Estado de Derecho, la promoción del respeto de los derechos humanos, la gestión de los flujos migratorios, la energía, el transporte, el medio ambiente y el desarrollo económico y social deben constituir acciones prioritarias*"[922].

Además se analizan tres campos específicos y esenciales para la Sinergia

[921] Parlamento Europeo, "Resolución sobre una estrategia de la UE para la región del Mar Negro," P7_TA (2011)0025, Bruselas, 20 de enero de 2011., pp.1-12, p.4.

[922] Parlamento Europeo, "Resolución sobre una estrategia de la UE para la región del Mar Negro," *op.cit.,* p.6.

del Mar Negro:

i. Seguridad y buena gobernanza, teniendo en cuenta *"que la región del Mar Negro precisa políticas activas y soluciones duraderas para abordar importantes desafíos regionales y transnacionales, como los conflictos prolongados, las poblaciones desplazadas, las disputas bilaterales, el cierre de las fronteras y las rivalidades estratégicas, que traen consigo la militarización y la proliferación de armamento, la debilidad de las instituciones y de la gobernanza, el deterioro de la democracia, la delincuencia transfronteriza y el tráfico ilícito, los problemas relacionados con la gestión de las fronteras y la circulación de las personas, así como carencias en la seguridad y la protección marítimas"* [923]. También se exige a la ARAEPS implicación para buscar solución para el conflicto de Georgia e implícitamente la situación de Osetia del Sur y Abjasia e identifica como un problema la presencia de la flota rusa en el Mar Negro. Además se reclama la creación de una Estrategia de Vigilancia al Mar Negro que permita prevenir accidentes y rescatar vidas humanas.

ii. Energía, transporte y medio ambiente tiene en cuenta la importancia geoestratégica de esta zona para la seguridad energética de la UE, y además para la diversificación del abastecimiento energético y en este sentido considera necesario la elaboración de una estrategia coherente en la zona del Mar Negro. La Resolución muestra su satisfacción en cuanto la puesta en marcha de la Asociación Medioambiental y espera la creación de otras dos en el campo de transporte y energía. *"Recuerda el objetivo de la UE de diversificar las rutas y fuentes de suministro, así como la elaboración de una política energética común de la UE; reitera la importancia de los proyectos del corredor meridional y, en*

[923] Ídem.

particular, la importancia fundamental que reviste el proyecto Nabucco y su pronta ejecución para la seguridad energética europea; toma nota del proyecto South Stream; reitera, por otra parte, la importancia del transporte de gas natural licuado (GNL) a Europa, en el contexto del proyecto AGRI, del desarrollo de terminales de GNL en puertos del Mar Negro y del proyecto de oleoducto paneuropeo Constanta-Trieste" [924]. Se subraya el potencial que ofrecen las fuentes de energía renovables en esta región, que pueden garantizar su futuro energético y un crecimiento sostenible. *"Considera que, a efectos del comercio internacional y el transporte de hidrocarburos en la región, es esencial desarrollar los puertos de la UE en el Mar Negro y la región marítima del Danubio, incluyendo terminales de petróleo y gas e infraestructuras de transporte intermodal; considera necesario modernizar las infraestructuras en la región del Mar Negro y establecer conexiones con los corredores de transporte europeos"*[925]. Un aspecto importante es la petición de incluir la región en la Política Marítima Integrada y en particular en la Política Pesquera Común.

iii. Desarrollo económico, social y humano, teniendo en cuenta: los derechos humanos y las libertades fundamentales, los amplios recursos naturales que podrían impulsar el crecimiento económico. La liberalización del comercio, eliminar los fraudes y potenciar el turismo serían otros tantos puntos importantes para conseguir atraer inversores y potenciar el crecimiento económico. *"Recuerda la tradicional asociación estratégica entre la UE y Rusia, así como su interés bilateral común por reforzar el comercio bilateral y la inversión, facilitar y liberalizar el comercio a escala de la economía global y reforzar y desarrollar la competencia, también en la región del Mar Negro"* [926]. Se recuerda la influencia de la crisis económica

[924] Parlamento Europeo, "Resolución sobre una estrategia de la UE para la región del Mar Negro," *op.cit.,* p.9.

[925] Ídem.

[926] Parlamento Europeo, "Resolución sobre una estrategia de la UE para la región del Mar Negro," *op.cit.,* p.11.

en las economías de la zona, que tenían tasas medias anuales de crecimiento de aproximadamente 6% y se sugiere superar esta situación mediante la *"regulación financiera y bancaria, mejorando la credibilidad y la transparencia de las haciendas públicas, combatiendo el fraude, la evasión fiscal y la corrupción, intensificando la cooperación regional y aumentando la coordinación entre organizaciones regionales, como la BSEC"* [927]. Aplicar los principios de las Políticas de Cohesión y Vecindad, mejorar la capacidad administrativa de los actores locales y regionales y potenciar la movilidad de las personas son otros principios a tener en cuenta.

Este documento centra su importancia en el hecho de que al final de un análisis muy objetivo, constata los problemas surgidos en la aplicación de la Sinergia del Mar Negro o la no aplicación de esta y sus causas, e indica el camino a seguir y los pasos muy concretos a dar para el éxito de esta iniciativa complementaria de la Asociación Oriental y parte integrante de la PEV.

En 2015 se hace una nueva revisión de la Sinergia del Mar Negro en un documento[928] de la Comisión Europea relativo a esta iniciativa regional.

Este documento hace una síntesis de los avances conseguidos en campos como:

i. Política Marítima Integrada (conocimiento del medio marino, organización del espacio marítimo, vigilancia);
ii. Pesca,
iii. Medio Ambiente,
iv. Energía,

[927] Ídem.

[928] European Commission, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative," *SWD (2015) 6 final*, Brussels, 20 January 2015, pp.1-28.

v. Transportes,
vi. Movilidad de las Personas y Seguridad,
vii. Redes de investigación, ciencia y educación (Investigación e Innovación, Ciencia y Educación)
viii. Democracia, sociedad civil y juventud,
ix. Turismo,
x. Empleo y asuntos sociales,
xi. Comercio,
xii. Cooperación transfronteriza.

Además en esta revisión se analiza:

i. la cooperación con las organizaciones regionales o internacionales como el BSEC, tomando en cuenta el hecho de que la UE es miembro observador de esta organización y además *"las actividades de la UE a nivel bilateral y regional en el Mar Negro en muchas perspectivas contribuyen a la consecución de los objetivos establecidos en la Agenda Económica de la BSEC"*[929]*;*
ii. la adhesión al Convenio de Bucarest, que es una prioridad cercana, dado que la UE es ente observadora desde 2001 y ofreció apoyo técnico y financiero para la protección del entorno marítimo y costero del Mar Negro en varios proyectos;
iii. la cooperación con la Comisión Pesquera General para el Mediterráneo, facilitando asesoramiento en materia de gestión pesquera y medio ambiental en la zona del Mar Negro.

Otro aspecto importante de este análisis lo constituye el apartado dedicado a las lecciones aprendidas:

i. fomentar un enfoque asociativo y limitar la asistencia de la UE en

[929] European Commission, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative,"*op.cit.,* p.9.

la región a menos que no hay, un compromiso por parte de los países de la zona. Además se tiene que seguir edificando sobre la base existente de los convenios regionales y foros políticos, pero intentando mejorar su gestión.

ii. aumentar la participación de partes interesadas. "*Reducir la brecha entre los compromisos políticos de alto nivel y su aplicación efectiva en los niveles administrativos y comunitarios más bajos, requiere una mayor participación de los interesados. En el ámbito del transporte y del medio ambiente, por ejemplo, los proyectos y las medidas de creación de capacidad tienden actualmente a dirigirse principalmente a las administraciones públicas y a los funcionarios e implicar menos directamente con otras partes interesadas. Para aumentar la creación de oportunidades de negocio y de inversiones a largo plazo, es necesario que participen más la industria regional y los representantes de los empleadores, el entorno académico y los institutos de formación. Debe prestarse la debida atención al papel transformador que desempeñan las sociedades civiles en el proceso de definición y ejecución de políticas, así como en la medición de su éxito" [930].*

iii. mejorar sinergias y la coherencia entre las actuaciones, dado que la región suporta proyectos en una multitud de campos relacionados con el mar, como energía, medio ambiente o logística y en este sentido "*se podría hacer más para garantizar una mayor coherencia y sinergias entre estos proyectos, especialmente entre los financiados por la UE" [931].*

iv. mejorar la recopilación y difusión de datos teniendo en cuenta que se considera que no había datos marinos y marítimos fiables y comparables; por otra parte, hay bases de datos privadas y de pago, especialmente las relacionadas con instalaciones de petróleo y gas.

---

[930] European Commission, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative,"*op.cit.,* p.3.

[931] European Commission, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative,"*op.cit.,* p.14.

v. mejorar el dialogo social y cultural, dado que el turismo en las costas contribuye de manera substancial a la economía de los países de la región y este tipo de turismo está estrechamente ligado al turismo cultural. En este sentido se indica la necesidad de esforzarse para *"restauración, reconstrucción y conservación de los monumentos culturales"* [932].

vi. marco de cooperación flexible y de diseño. "*Los estudios de casos realizados sobre proyectos clave de cooperación revelaron que el impacto global de los proyectos medioambientales a menudo se reduce debido a la falta de respuesta de algunos socios. La experiencia del programa de transporte TRACECA, sin embargo, muestra que los proyectos individuales pueden tener éxito sin incluir necesariamente a todos los socios de la región del Mar Negro. Con la evolución de la situación política a través de la cuenca del mar, debe tenerse en cuenta un enfoque flexible en el diseño de las políticas y los programas, permitiendo a los socios optar por entrar y salir dependiendo de su disposición, capacidad y disponibilidad para participar"* [933].

vii. coordinación regular con organizaciones regionales e internacionales de la región, como el BSEC o el Convenio de Bucarest que contribuyen tanto a la visibilidad de la UE en la región como a su influencia.

viii. cooperación sectorial; hay varios sectores (medio ambiente, sociedad civil, cooperación transfronteriza, asuntos marítimos y pesca, investigación e innovación, educación) en los cuales la cooperación ha tenido éxito en el periodo 2009-2014.

El documento menciona la utilidad práctica y el potencial de esta política. "*La Sinergia del Mar Negro seguirá siendo una iniciativa ascendente destinada a reforzar la cooperación regional a través de proyectos concretos que*

[932] European Commission, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative,"*op.cit.,* p.11.

[933] Ídem.

aprovechen al máximo la amplia gama de instrumentos a disposición de la UE. Un objetivo importante es aportar valor añadido a los ciudadanos de la región y garantizar la sostenibilidad ambiental. La experiencia de los últimos años demuestra que el apoyo de la UE para el desarrollo de la cooperación regional del Mar Negro se está llevando a cabo en un entorno complejo, especialmente en el contexto geopolítico actual. El progreso continuado requiere la participación coherente y activa de un número creciente de agentes, incluidos los Estados miembros de la UE y los países asociados del Mar Negro" [934].

La tercera revisión de esta política se hizo práctica el 5 de marzo de 2019, con la publicación del documento de la Comision "*Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative - period 2015-2018*"[935].

El informe menciona los avances realizados en campos como: crecimiento azul, pesca, protección del medio ambiente y cambio climático, cooperación transfronteriza, participación de la sociedad civil, democracia y derechos humanos, educacion, investigacion y ciencia, cultura y turismo, energia y transporte[936]. El documento menciona además las lecciones aprendidas y los puntos clave en cada campo, por ejemplo en el caso de CBC menciona que "*Cross Border Cooperation, Joint Operational Programme Black Sea basin is an important driver for cooperation in the region among local and regional authorities, civil society, stakeholders and businesses, for the benefit of citizens*"[937] y "*find joint solutions for common economic and environmental challenges, good governance and regional integration and coordination*" [938]. En

---

934 European Commission, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative,"*op.cit.,* p.12.

935 European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative - period 2015-2018," *SWD (2019) 100 final*, Brussels, 5 March 2019, pp.1-54.

936 European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative - period 2015-2018,", *op.cit.,* p.15.

937 European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative - period 2015-2018," *op.cit.,* p.10.

938 Ídem.

el caso de energia y transporte se menciona que resalta el potencial de la zona del Mar Negro como futuro "*hub*" de energia.

El documento concluye sobre la necesidad de una zona del Mar Negro estable, segura, resiliente y próspera, que es en el interés tanto de los ciudadanos de la zona como de la misma UE. Además los progresos alcanzados por la implementacion, entre 2015-2018, de la Sinergia del Mar Negro han llevado a la identificación de tres círculos concentricos para los múltiples campos de cooperación. El primer circulo incluye los campos de crecimiento azul, pesca, protección del medio ambiente y cambio climático, cooperación transfronteriza y participación de la sociedad civil, en los cuales se han hecho importantes avances en este periodo. El segundo círculo inculye los campos como educación, investigación y ciencia, cultura y turismo y energia y transporte en los cuales se han registrado algo o potenciales avances. El tercer círculo hace referencia al resto de los campos de cooperacíon de la Sinergia del Mar Negro[939].

La cuarta revisión de la Sinergia del Mar Negro, se hizo el 3 de julio de 2024 y fue publicada en el documento "*Black Sea Synergy: 4th review of a regional cooperation initiative -period 2019-2023*"[940].

En un principio, el documento pasa revista a la situacion geopolítica y los desáfios de la zona del Mar Negro, con especial mencíon al conflicto ruso-ucraniano y al hecho de que la implementación de la Sinergia del Mar Negro se hizo, a pesar de la dificil situacion belica existente en la zona. Los ambítos de cooperación para la política son los mismos que los mencionados en el documento de revisión elaborado hace cinco años.

En su primera parte, el documento analiza los principales ámbitos de cooperación (sustainable blue economy and marine research and innovation, fisheries and aquaculture, environmental protection and climate change, Cross-

[939] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative - period 2015-2018,"*op.cit.,* p.16.

[940] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: 4th review of a regional cooperation initiative - period 2019-2023," *SWD (2024) 175 final,* Brussels, 2 July 2024,pp.1-63.

Border Cooperation - Black Sea basin programme 2014-2020, (Interreg VI-B) NEXT Black Sea basin Programme, civil society engagement, democracy and human rights, education, research and innovation, culture and tourism, energy and transport) mencionando los puntos clave y los logros. El documento considera que a pesar de la tensa situacion militar en la zona, uno de los logros para el periodo 2019-2023 ha sido "*the establishment of structured cooperation on maritime affairs and on marine research and innovation in the Black Sea. Most countries, except Russia, showed a strong commitment to advancing collaborative efforts under both the Common Maritime Agenda for the Black Sea and the Black Sea Strategic Research and Innovation Agenda"*[941]*. Otro de los logros es la conexión entre „Danube and Black Sea countries to adopt a 'source to sea' approach in research and innovation, with significant societal impact towards protecting and restoring ecosystems, cutting pollution and increasing carbon-neutrality and circularity*"[942].

Después se analizan las otras políticas y estrategias (la AO, la estrategia macroregional de la UE para la zona del Danubio(EUSDR)[943], la estrategia Global Gateway[944], Seguridad Marítima en la zona del Mar Negro[945]) relevantes para la zona de Mar Negro, uno de los puntos clave en cuanto la financiacion de la AO, siendo la mobilización de 8,5 billones de euros en ayudas bilaterales y

[941] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: 4th review of a regional cooperation initiative - period 2019-2023,"*op.cit*, p.8.

[942] Ídem.

[943] Danube Region Strategy, "About EUSDR," [en línea], [consultado el 21 de julio de 2024], [disponible en https://danube-region.eu/about/].

[944] Comisión Europea**,** "Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, el Consejo, el Comité Económico y Social Europeo, el Comité de las Regiones y el Banco Europeo de Inversiones La Pasarela Mundial, Bruselas", *JOIN (2021) 30 final*, 1 de diciembre de 2021, pp.1-16.

[945] Comisión Europea, "Comunicación conjunta al Parlamento Europeo y al Consejo relativa a la actualización de la Estrategia de Seguridad Marítima de la UE y su Plan de Acción 'Una estrategia de seguridad marítima de la UE reforzada para hacer frente a unas amenazas marítimas cambiantes'. Actualización de la Estrategia de Seguridad Marítima de la UE y su Plan de Acción", Bruselas, *JOIN (2023) 8 final*, 10 de marzo de 2023, pp. 1-18.

regionales[946].

La tercera parte toma en cuenta la cooperación con las organizaciones internacionales y regionales, en concreto con la BSEC.

El documento concluye que, a pesar del conflicto militar entre Rusia y Ucrania, que desestabiliza gravemente la zona, "*activities under the Black Sea Synergy have been successfully implemented in all its fields of cooperation and have helped strengthen the interconnection among them*"[947].

En relación con la Sinergia del Mar Negro hay una multitud de entes y plataformas que vamos a mencionar a continuación.

La BSEC es una organización regional que está compuesta por trece estados (Albania, Armenia, Azerbaiyán, Bulgaria, Georgia, Grecia, República de Moldavia, Rumania, Rusia, Serbia, República de Macedonia del Norte, Turquía y Ucrania), la mayoría, de la región del Mar Negro, y se creó el 25 de junio de 1992, una vez con la firma de la Declaración de la Cumbre de Estambul[948] y la Declaración del Bósforo[949]. El ente adquiere identidad jurídica internacional el 1 de mayo de 1999, fecha de la entrada en vigor de su Carta[950]. Los documentos recogen los principios de construir una relación pacifica, de cooperación y dialogo, fundada sobre los valores de la democracia, el estado de derecho y el respecto de los derechos humanos entre los países firmantes. La economía de mercado y la prosperidad son otros principios recogidos por estos documentos. Además se toma nota de los conflictos y tensiones de esta zona y se afirma la

[946] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: 4th review of a regional cooperation initiative - period 2019-2023," *SWD (2024) 175 final*, Brussels, 2 July 2024, pp.1-63.

[947] European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: 4th review of a regional cooperation initiative - period 2019-2023," *op, cit.p.*23.

[948] BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, Summit Declaration on Black Sea Economic Cooperation, Istanbul, 25 June 1992, pp.1-3.

[949] BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, Summit Declaration on Black Sea Economic Cooperation - The Bosphorus Statement, Istanbul, 25 June 1992, pp.1-2.

[950] BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, Charter of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation, Yalta, 5 June 1998, pp. 1-14.

decisión de oponerse a la agresión, la violencia, y el terrorismo. En este sentido, la iniciativa constituye una oportunidad para crear "*una era de paz, estabilidad y desarrollo en la región*" [951] y transformar la región del Mar Negro en un entorno de "*paz, libertad, estabilidad y prosperidad*" [952].

Además de compartir los principios y los valores europeos, un punto muy importante de la iniciativa es mencionar la intención de BSEC de facilitar "*los procesos y las estructuras de la integración europea*" [953].

En 1995 y 1996, hay dos cumbres, respectivamente en Bucarest[954] y en Moscú[955], cuyas declaraciones retoman la nota de las recogidas en las cumbres anteriores de Estambul y del Bósforo.

Tal como hemos señalado, en mayo 1999 entra en vigor la Carta de BSEC[956], y a través de su primer artículo, la organización adquiere su estatuto jurídico de organización económica regional.

El documento especifica entre otras cosas, también las áreas de cooperación: "*trade and economic development; banking and finance; communications; energy; transport; agriculture and agro-industry; health care and pharmaceutics; environmental protection; tourism; science and technology; exchange of statistical data and economic information; collaboration between customs and other border authorities; human contacts; combating organized crime, illicit trafficking of drugs, weapons and radioactive materials, all acts of*

---

[951] Black Sea Economic Cooperation, Summit Declaration on Black Sea Economic Cooperation - The Bosphorus Statement, op.cit. p. 2.

[952] Black Sea Economic Cooperation, Summit Declaration on Black Sea Economic Cooperation - The Bosphorus Statement, op.cit. p.1.

[953] Black Sea Economic Cooperation, Summit Declaration on Black Sea Economic Cooperation - The Bosphorus Statement, op.cit. p.5.

[954] Black Sea Economic Cooperation, Statement of the High Level Meeting of the BSEC Participating States, Bucharest, 30 June 1995, pp.1-3.

[955] Black Sea Economic Cooperation, Moscow Declaration of the Heads of State or Government of the Participating States of the Black Sea Economic Cooperation, Moscow, 25 October 1996, pp.1-5.

[956] Black Sea Economic Cooperation, Charter of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation, op.cit. p.1.

terrorism and illegal migration, or in any other related area, following a decision of the Council"[957], todo esto de conformidad con: "*the agreed principles and with the aim of utilizing more effectively their human, natural and other resources for attaining a sustained growth of their national economies and the social well-being of their peoples*"[958].

Junto a la Comisión Europea la BSEC se implicó en la elaboración de la Agenda Estratégica de Investigación e Innovación (SRIA) para el Mar Negro. Hemos tenido la oportunidad de presenciar y participar activamente en la octava reunión para desarrollar esta iniciativa, que fue acogida en la sede de la BSEC en Estambul el 18 de marzo de 2019. Finalmente, esta iniciativa fue puesta en marcha el 8-9 de mayo de 2019 en Bucarest[959] por la Presidencia rumana del Consejo de la Unión Europea como herramienta de programación de futuras acciones relacionadas con la investigación y la innovación en la región. SRIA para el Mar Negro, tiene cuatro pilares: "*knowledge bridge, blue economy, key infrastructure and policy enablers, empowered citizens and enhanced blue workforce*"[960].

La BSEC tiene otros órganos y centros relacionados y afiliados, entre cuales la Asamblea Parlamentaria de la BSEC, el Consejo Empresarial de la

---

[957] Black Sea Economic Cooperation, Charter of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation, op.cit. p.4.

[958] Ídem.

[959] Presidencia del Consejo Europeo Rumania2019, "Bucharest Declaration on the Launch of the Black Sea SRIA" [en línea]. [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible en http://connect2blacksea.org/wp-content/uploads/2019/12/bucharest-declaration-on-the-launch-of-the-black-sea-sria.pdf].

[960] Organization of the Black Sea Economic Cooperation, "*BSEC Newsletter*" Issue nº. 8., 2019 [en línea]. [consulta: 6 de diciembre de 2022] [Disponible en: https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/NewsLetter/20190502-bs-newsletter-issue-no-8-thdhsfia.pdf]; para mas información consultar Eurpean Comission, Caetano, Ana , "8th meeting for developing a Blue Growth Initiative for Research and Innovation in the Black Sea", Maritime Forum, [en línea] [consultado el 27 de octubre de 2023] [disponible en https://maritime-forum.ec.europa.eu/contents/8th-meeting-developing-blue-growth-initiative-research-and-innovation-black-sea_en], y Yücel, Mustafa y Salihoglu, Barış, "High-Level Conference on Inter-basin Cooperation on Marine Litter: a focus on the Danube River and the Black Sea" Sofia, Bulgaria, International Center for Black Sea Stuidies, [en línea] [consultado el 27 de octubre de 2023] [disponible en https://icbss.org/wp-content/uploads/2020/10/S2_Yucel.pdf].

BSEC, el Banco de Comercio y Desarrollo del Mar Negro, el Centro de Coordinación de la BSEC para el Intercambio de Datos Estadísticos e Información Económica.

La Asamblea Parlamentaria de la BSEC reúne, dos veces al año, a los representantes de los Parlamentos Nacionales de los estados miembros, con el fin de "*garantizar un apoyo conjunto para fortalecer la cooperación y la asociación en la región*"[961].

Sus objetivos son:

i. garantizar la adopción de los ideales y objetivos de la Cooperación Económica del Mar Negro;
ii. proporcionar la base jurídica para la cooperación de todo tipo entre los países miembros;
iii. promulgar la legislación necesaria para la aplicación de las decisiones de los dirigentes de los estados;
iv. prestar asistencia a los Parlamentos nacionales a fin de reforzar la democracia parlamentaria;
v. promover la cooperación con otras organizaciones internacionales[962].

El Consejo Empresarial de la BSEC reúne la comunidad empresarial de los 13 estados y se preocupa de impulsar la cooperación empresarial y la integración regional y estimular la mejora continua del entorno empresarial *en* la zona del Mar Negro[963].

El Banco de Comercio y Desarrollo del Mar Negro inició su actividad en

[961] Parliamentary Assembly of the Black Sea Economic Cooperation, "Introduction," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.pabsec.org/page-detail/introduction/1].

[962] Ídem.

[963] BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, Business Council, "BSEC Business Council," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsecbc.com/].

1999 y tiene un capital de 3,45 mil millones de euros. El banco otorga préstamos con el fin de participar en el desarrollo económico en la región del Mar Negro [964].

El Centro Internacional de Estudios del Mar Negro, fue fundado en 1998 como una organización sin ánimo de lucro, cuyo papel, por una parte, es de investigación y formación para la región del Mar Negro y, por otra, de organismo relacionado con la BSEC. Además de publicar artículos, estudios y organizar eventos científicos, también elabora documentos políticos y coordina actividades científicas bajo el mandato de la BSEC, promueve las relaciones de la UE, con la zona, y coordina el Grupo ad hoc de Expertos sobre interacción entre la BSEC y la UE, así como sobre cuestiones relacionadas con la seguridad y la estabilidad. También participa activamente en los grupos de trabajo permanentes de la BSEC[965] y además "*informa periódicamente sobre estas actividades al Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores de la BSEC*"[966].

El Centro de Coordinación de la BSEC para el Intercambio de Datos Estadísticos e Información Económica[967] es una unidad dentro del Instituto Turco de Estadística TurkStat, ubicado en Ankara, que recoge datos estadísticos e información económica para remitirla a los estados miembros.

El BSEC tiene una Secretaría Internacional Permanente[968] con sede en Estambul.

El principal órgano ejecutivo de la BSEC es su Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores[969] y se convoca generalmente cada seis meses, y de

---

[964] Black Sea Trade and Development Bank (BSTDB), *Agreement Establishing the Black Sea Trade and Development Bank,* Thessaloniki, 1994.

[965] International Centre for Black Sea Studies, "What we do," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://icbss.org/icbss-at-a-glance/].

[966] Idem.

[967] Black Sea Economic Cooperation, "Exchange of Statistical Data & Economic Information," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsec-organization.org/areas-of-cooperation/exchange-of-statistical-data-information].

[968] Black Sea Economic Cooperation, "Permanent International Secretariat," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsec-organization.org/PIS].

[969] Hovhannisyan, Paruyr, "Statement by Mr. Paruyr Hovhannisyan, Deputy Minister of Foreign Affairs of the Republic of Armenia, Coordination Meeting for the Presentation of the

manera extraordinaria a petición de los miembros y previa consulta de estos.

La Organización de Cooperación Económica del Mar Negro ha celebrado varias cumbres internacionales en los países miembros con el fin de encontrar vías para "*utilizar más eficazmente sus recursos humanos, naturales y de otro tipo para lograr un crecimiento sostenido de sus economías nacionales y el bienestar social de sus pueblos"* [970].

El Foro de las ONG del Mar Negro[971], lanzado en 2008 por la Federación de las Organizaciones No Gubernamentales de Rumania (FOND), es un ente dentro del marco de la Sinergia del Mar Negro, apoyado tanto por parte del Ministerio de Asuntos Exteriores de Rumanía como también por la Comisión Europea.

Entre sus objetivos:

i. aumentar el nivel de diálogo y cooperación entre las ONG en la región más amplia del Mar Negro,
ii. reforzar la capacidad de las ONG para influir en las políticas regionales y nacionales y
iii. V aumentar el número y la calidad de las asociaciones y proyectos regionales[972].

Las reuniones desarrolladas por este Foro se han centrado "*en buenas prácticas en diversos ámbitos y países y en iniciativas de cooperación exitosas en la región, los principales retos y oportunidades en la región, y reunieron a más*

Priorities and the Calendar of Events of the Armenian BSEC Chairmanship-in-Office," *document of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation*, Online, 9 July 2024, pp. 1-7.

[970] Black Sea Economic Cooperation*, Charter of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation,* op.cit., p.4.

[971] Black Sea NGO Forum, "About Forum," *supra*.

[972] Ídem.

de 1.100 participantes de Armenia, Azerbaiyán, Bulgaria, Georgia, Grecia, Turquía, Ucrania, Rumania, Rusia y otros estados miembros de la UE activos en la región más amplia del Mar Negro" [973].

Aparte de ser apoyado por la Comisión Europea, el foro tiene una alianza con la red mundial CSO Partnership for Development Effectiveness (CPDE) que va a facilitar la potenciación del desarrollo[974].

A partir del 2015, a base de la colaboración entre la plataforma rumana FOND y CSO Partnership for Development Effectiveness – CPDE, se incluye también una colaboración anual para el Foro de ONG del Mar Negro que trae consigo la representación de las regiones fuera de la UE, pero perteneciendo a esta zona[975].

Otro ente directamente implicado en la Sinergia del Mar Negro es la Comisión para la Protección del Mar Negro contra la Contaminación (BSC)[976] o Comisión del Mar Negro donde hemos efectuado una estancia de investigación para este proyecto doctoral.

La BSC es la estructura encargada de aplicar el Convenio de Bucarest[977] cuyos protocolos persiguen el control de las fuentes terrestres de contaminación, el vertido de residuos y la acción conjunta en caso de accidentes (por ejemplo derrames de petróleo)"[978].

Su objetivo principal es prevenir, reducir y controlar la contaminación en el Mar Negro con el fin de proteger y preservar el medio ambiente marino y

---

973 Ídem.

974 Se puede consultar su página web en www.csopartnership.org

975 Ídem.

976 Black Sea Commission, "The Commission on the Protection of the Black Sea Against Pollution," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en http://www.blacksea-commission.org/].

977 Web official de la UE, Bucharest Convention on the Protection of the Black Sea against Pollution adopted in 1992, https://water.europa.eu/marine/countries-and-regional-seas/regional-conventions/bucharest-convention , consulta web a 23 de julio de 2024.

978 Commission on the Protection of the Black Sea Against Pollution, Recommendations to the Heads of State and Government gathering in Riga on 21-22 May 2015,pp.1-34, p.2 y ss.

además proporcionar un marco jurídico para la cooperación[979].

La BSC tiene una secretaría permanente con sede en Estambul y está apoyada en su actividad por parte de siete Grupos Asesores, cada uno con su Centro de Actividad regional:

i. Grupo Asesor sobre Aspectos Ambientales de la Seguridad del Transporte con su correspondiente Centro de Actividad en Varna, Bulgaria;
ii. Grupo Asesor sobre Monitoreo y Evaluación de la Contaminación con su correspondiente Centro de Actividad en Odessa, Ucrania;
iii. Grupo Asesor sobre Control de la Contaminación de Fuentes Terrestres con su correspondiente Centro de Actividad en Estambul, Turquía;
iv. Grupo Asesor sobre Intercambio de Datos e Información con su correspondiente Centro de Actividad en Estambul, Turquía;
v. Grupo asesor sobre el desarrollo de metodologías comunes para la gestión integrada de las zonas costeras con su correspondiente Centro de Actividad en Krasnodar, Rusia;
vi. Grupo Asesor sobre la Conservación de la Diversidad Biológica con su correspondiente Centro de Actividad en Batumi, Georgia;
vii. Grupo Asesor sobre los Aspectos Ambientales de la Gestión de Pesquerías y otros Recursos Marinos vivos con su correspondiente Centro de Actividad en Constanza, Rumania[980].

Con el fin de alcanzar sus objetivos, el BSC colabora con otros entes que tienen preocupaciones relacionadas con la conservación del entorno marino, como el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la

[979] Commission on the Protection of the Black Sea Against Pollution, Recommendations to the Heads of State and Government gathering in Riga, op.cit, p.3.

[980] Black Sea Commission, "Activity Centers," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en http://www.blacksea-commission.org/Institutions/Activity%20Centers/].

Organización Marítima Internacional (OMI), La Comisión Internacional para la Protección del Danubio (ICPDR), el Acuerdo sobre la conservación de los cetáceos del Mar Negro, el Mediterráneo y el Atlántico contiguo (ACCOBAMS), la Organización de Cooperación Económica del Mar Negro (CEMN), la Agencia Europea del Medio Ambiente EEE), algunas instituciones de la Unión Europea (UE) .

Otro ente relacionado con la zona del Mar Negro es el grupo de trabajo Danube-Black Sea (DABLAS)[981] que se preocupa de la protección del agua y de los ecosistemas en la zona conjunta del Danubio y el Mar Negro.

Esta plataforma está integrada por representantes de los países de la región, la Secretaría de la Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio(ICPDR), la Comisión del Mar Negro, instituciones financieras internacionales (IFI), la UE, los Estados miembros de la UE interesados, otros donantes bilaterales, otras instituciones regionales e internacionales y la sociedad civil, que actúan conjuntamente para "*reducir la contaminación y rehabilitar los ecosistemas en la región más amplia del Mar Negro*"[982].

"En 2004, un proyecto DABLAS ayudó al ICPDR a evaluar los logros alcanzados en 11 países de la Cuenca del Danubio, en términos de políticas, legislación, reglamentos y proyectos de inversión, que se han aplicado en consonancia con el Programa de Acción Común del ICPDR y Teniendo en cuenta las directivas de la UE relativas al agua, en particular la Directiva Marco sobre el agua de la UE" [983].

La ICDPR, que está directamente implicada en DABLAS, es un ente regional preocupado por "*el uso sostenible y equitativo de las aguas y los*

[981] Danube and Black Sea Task Force (DABLAS), "Página web de ICPDR," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en https://www.icpdr.org/main/activities-projects/dablas]. Hay un PDF que debes leer.

[982] Ídem.

[983] Parlamento Europeo y Consejo, "Directiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de octubre de 2000 por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas," *Diario Oficial L 327, 22* de diciembre de 2000, pp. 1-72.

recursos de agua dulce en la Cuenca del Danubio"[984]*.*

Desde su creación en 1998, el ICDPR se preocupa de gestionar problemas medioambientales de la cuenca del Danubio, como:

i. *"el Sistema de Alerta de Emergencia de Accidentes,*
ii. *la Red Transnacional de Monitoreo para la calidad del agua, y*
iii. *el sistema de información para el Danubio (Danubis)"* [985]*.*

Los objetivos de ICDPR, que contribuyen al éxito de DABLAS, también, son:

i. *"salvaguardar los recursos hídricos del Danubio para la futura generación;*
ii. *aguas naturalmente equilibradas, libres de exceso de nutrientes;*
iii. *no más riesgo de productos químicos tóxicos;*
iv. *sistemas fluviales saludables y sostenibles;*
v. *inundaciones sin daños"* [986]*.*

Todo este tipo de entes que hemos mencionado son parte integrante de la PEV o de sus distintas dimensiones regionales, o contribuyen substancialmente a la realización de la misma.

Aunque no es parte de la Sinergia del Mar Negro, pero complementaria, tenemos que mencionar la Estrategia de la UE para la Región del Danubio (EUSDR)[987] que persigue implementar las políticas de la UE con el fin de conseguir el desarrollo económico y social en esta región.

---

[984] Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio, "About us," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en https://www.icpdr.org/main/icpdr/about-us].
[985] Ídem.

[986] Ídem.

[987] Comisión Europea**,** "Estrategia de la Unión Europea para la Región del Danubio"*, COM (2010) 715 final*, Bruselas, 8 de diciembre de 2010.

EUSDR es una iniciativa conjunta de 2008, de Rumania[988] y Austria iniciada a través de una carta común al nivel de los jefes de gobierno, presentada a la Comisión Europea.

Esta iniciativa implica a catorce estados, nueve miembros de la UE (Austria, Rumania, Bulgaria, Chequia, Croacia, Alemania, Eslovaquia, Eslovenia, Hungría) y cinco no miembros (Bosnia y Herzegovina, Montenegro, Serbia, República de Moldavia y Ucrania). Esta región, habitada por aproximadamente 115 millones[989] de personas, aumenta su importancia más aun por la interconectividad con la región del Mar Negro.

La estrategia persigue alcanzar doce objetivos agrupados en cuatro[990] campos principales de acción:

i. Interconexión de la Región del Danubio a través de: vías marítimas, ferrocarril, carreteras y vías aéreas, energía sostenible, cultura y turismo;
ii. Protección del medio ambiente, conservando la calidad del agua, la biodiversidad y el paisaje, y evitando los riesgos ambientales;
iii. Aumentar la prosperidad potenciando: el desarrollo de la sociedad a través del conocimiento, la competitividad de las empresas y las habilidades de las personas;
iv. Consolidar la Región mejorando la cooperación, la capacidad institucional y la seguridad.

La Estrategia para la Región del Danubio está recogida en una

[988] Ministerio de Asuntos Exteriores de Rumania, "Strategia UE pentru Regiunea Dunarii," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en: http://www.mae.ro/node/1594].
[989] European Union Strategy for the Danube Region, "About EUSDR," [en línea], [consultado el 25 de febrero de 2017], [disponible en http://www.danube-region.eu/about/the-danube-region].

[990] European Union Strategy for the Danube Region, "One Strategy – 12 Priorities," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en https://danube-region.eu/about/priority-areas/].

Comunicación[991] de 2010 de la Comisión Europea, que toma en cuenta la nueva realidad geopolítica, determinada por las ampliaciones de la UE que han tenido lugar en 2004 y 2007, contexto en el cual el Danubio es un río interior de la UE que interconecta el espacio de la Unión con la vecindad del Mar Negro, Sur del Cáucaso y Asia Central.

Esta estrategia elaborada por la Comisión Europea toma en cuenta los retos, especialmente de seguridad y las relacionadas a los conflictos congelados, las oportunidades, especialmente en los campos de energía y transporte, y las perspectivas de la región, y establece un plan de acción[992] centrado en:

i. interconectar la región del Danubio,
ii. proteger el ambiente en la región del Danubio
iii. crear prosperidad en la región del Danubio
iv. consolidar la región del Danubio.

Además el documento establece los pasos para implementar las acciones y las fuentes de financiación.

En conclusión "*la Estrategia proporciona un marco sostenible para la integración de políticas y el desarrollo coherente de la región del Danubio*"[993] y además *"establece acciones prioritarias para convertirla en una región de la UE para el siglo XXI"* [994].

La zona extensa del Mar Negro, que abarca también los Balcanes y el Cáucaso, está ubicada en dos continentes, tiene una superficie de

[991] Comisión Europea, "Estrategia de la Unión Europea para la Región del Danubio*," COM (2010) 715 final*, Bruselas, 8 de diciembre de 2010.

[992] Comisión Europea, "Estrategia de la Unión Europea para la Región del Danubio*," op.cit.* p.7.

[993] Comisión Europea, "Estrategia de la Unión Europea para la Región del Danubio*," op, cit.p.*14.

[994] Ídem.

aproximadamente 20 millones de kilómetros cuadrados y está habitada por aproximadamente 350 millones de personas. El volumen de comercio entre los países BSEC alcanza 1,5 billones USD y el PIB nominal combinado ronda los 2,95 billones USD anualmente[995]. Esta área es muy importante también desde punto de vista energético dado que "*después de la región del Golfo Pérsico, es la segunda fuente de petróleo y gas natural, junto con sus ricas reservas probadas de minerales, metales y otros recursos naturales*"[996], y además "*se está convirtiendo en el principal corredor europeo de transporte y transferencia de energía*" [997].

[995] Organization of the Black Sea Economic Cooperation, Point of Reference for Regional Cooperation and Understanding, I, Istanbul, Turquía, 2023, pp.1-9.

[996] BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, "Facts about the BSEC Region," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsec-organization.org/bsec-at-glance].

[997] Ídem.

Capítulo IV

La PEV con los vecinos directos de la UE en la zona del Mar Negro. La frontera de la UE gestionada por Rumanía

4.1 Breve resumen de la etnogénesis en la zona del Mar Negro y la actual frontera oriental de la UE: Premisas culturales, religiosas y políticas de la región.

Según la Biblia[998], en el libro de Génesis (9,27), Noé tuvo tres hijos: Sem, Ham y Jafet y de ellos se habrían surgido todos los pueblos del mundo.

El pueblo que desciende de Jafet lleva la bendición de su padre Noé para multiplicarse. El Metropolita Bartolomeu Anania de la Iglesia Ortodoxa Rumana, menciona en su edición de la Biblia [999], que la bendición incluye tanto el aumento numérico como la vasta extensión territorial. Su explicación se apoya en el juego de palabras hebreo yèfet = Jafet y yafte = extender, es decir, "*extender a Jafet*" o "*extender su pueblo*".

Esta perspectiva se encuentra en el Hronógrafo, mencionado por G. Babut[1000], que según esta fuente habrá sido escrito por los caldeos en tiempos de Abraham, en el año 3500 de la creación del mundo, y traducido al griego en el año 1000 d.C. por el historiador Jorge el Chendrino en Constantinopla, donde se menciona: "*Jafet era la plasmación del reino inconmensurable, que había extendido excesivamente su poder y dominio*".

La misma fuente indica que "*San Noé, en el año 930 de su vida, y en el año de la creación del mundo (según Gheorghe Chedrinul) 2572, por orden divina llamó a sus hijos: Sem, Jafet y Ham y les dividió la tierra.*

1. *Le ordenó a Sem que tomara Asia;*
2. *A Jafet - Europa;*

[998] Sagrada Biblia, Versión oficial de la Conferencia Episcopal Española, edición popular, Madrid, Biblioteca de Autores Cristianos, 2011.

[999] Biblia**,** Versiune diortosită după Septuaginta, redactată şi adnotată de Bartolomeu Valeriu Anania, Arhiepiscopul Clujului, Cluj-Napoca, Editura Institutului Biblic, 2001, p. 31.

[1000] Băbuţ, Gheorghe. *Hronograf: Istoria Lumii*, Oradea, Editura Pelerinul Român, 2005, p.135.

3. *Y a Ham - África.”*[1001]

Según el libro del Génesis (10,1-5), los hijos de Jafet fueron: Gomer, Magog, Maday, Javán, Tubal, Mesec y Tirás[1002], quienes “*se dispersaron y poblaron las islas de las naciones y sus diversas regiones, cada cual según su propia lengua, familia y nación*”[1003].

Según el Hronógrafo de los caldeos:

1. *Gomer: de su tribu vinieron los gomeritas, los gálatas y los cimerios, que después fueron apodados cimbrios.*
2. *Magog, de allí provienen los masagetas, los godos, los escitas, y de estos los turcos y tártaros.*
3. *Madai: de allí surgió el pueblo de los medos.*
4. *Lovan o Lavan, de ahí proviene el pueblo de los ioanitas y griegos.*
5. *Tubal, de su tribu son los halivitas, los íberos y los hispanos.*
6. *Meşeh, de aquí son los capadocios, los misenios y los líricos y también los muscales (n.n. moscovitas) y otros pueblos rusos.*
7. *Tiras, de aquí provienen los tracios, y el país de Tracia es donde se construyó Bizancio, ahora llamado Constantinopla o Tsarigrado.”*[1004]

La Crónica de Néstor confirma que de Jafet descienden una multitud de pueblos europeos, incluidos los pueblos de la zona del Mar Negro: los valacos (rumanos) y los rusos (una rama de los eslavos).[1005]

[1001] Ídem.

[1002] Sagrada Biblia, Genesis (10, 1-5), *supra*.

[1003] Ídem.

[1004] Băbuț, Gheorghe. Hronograf: Istoria Lumii, op.cit., p. 134.

[1005] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor*, traducere și comentarii de Gheorghe Popa-Lisseanu, București, Tipografia Bucovina, I. E. Torouțiu, 1935, p.36.

Los "*valachios*", "*valachos*", "*valacos*" o "*blachos*""[1006] son los nombres que se atribuían a los rumanos que habitaban desde Panonia hasta el Ponto Euxino, como menciona Anonymus en Gesta Hungarorum.

En realidad, los ancestros de los rumanos (valacos) son tracios, cuyas tribus unificó, en parte, por primera vez Burebista (82-44 a.C.), sentando las bases de un estado que se extendía entre los montes Haemus (Balcanes), Apolonia (Póntica), Olbia (Póntica) y los Cárpatos de Bohemia [1007].

El padre de la Historia, Heródoto, en su libro "*Historias*", V, párrafos III y IV, menciona: "*La nación de los tracios es la mayor del mundo, y la nación india es la única que se le asemeja en población. Si los tracios fuesen gobernados por un solo soberano y estuviesen unidos, serían, en mi opinión, inconquistables, invencibles y mucho más fuertes que otras naciones*"[1008].

Además en el poema "*Ilíada*" se elogia a los bravos luchadores tracios, siendo mencionados 26 veces. [1009].

Según la extensión geográfica del estado que fundó, Burebista unificó las tribus dacio-getas con otras tribus tracias situadas al sur del Danubio, con tribus escitas que vivían en la región de Escitia Menor y con las colonias griegas situadas en el litoral del Ponto Euxino.

Años más tarde, después de interminables luchas entre los romanos y los daco-getas—llegando los romanos a pagar tributo a estos últimos[1010], hecho

---

[1006] Anonymi Belae Regis Notarii, *Gesta Hungarorum*, Sibiu, Tipariul Tipografiei Archidiecesane, Editura Asociațiunii pentru literatura română și cultura poporului român, 1899, p.31.

[1007] Marin, Valentin, "Dunărea de Jos în concepția strategică a lui Burebista", *Noema vol. ix*, 2010, pp. 457-496, p.470.

[1008] Heródoto de Halicarnaso, *Los nueve libros de la historia de Heródoto de Halicarnaso Tomo II*, Traducido por Bartolomé Pou, Madrid, Librería de Hernando, 1898, pp. 6-7.

[1009] Homer, *Iliada*, traducere de George Murnu, București, Editura Academiei Române, 1984.

[1010] Dio Cassius. "Istoria romană, LXVII, 7, 2-4," [en línea], [consultado el 15 de junio de 2024] [Disponible en https://www.enciclopedia-dacica.ro/?operatie=subiect&locatie=izvoare_traduse&fisier=Dio_Cassius_Cocceianus_Lucius_-_Romaike_istoria_(67)].

único en la historia del Imperio Romano- en el tiempo del rey dacio Decebal (87-106 d.C), los romanos conquistan finalmente parte del territorio que antes ocupaba el estado de Burebista, sometiendo una parte de los tribus tracios de la zona[1011].

La ocupación duró hasta el año 275 d.C., cuando la administración romana, superada tanto por los ataques de los bárbaros como por los de las otras tribus de dacios libres, se retiró de manera definitiva al sur del Danubio, fundando la provincia de Dacia Aureliana [1012].

La etnogénesis del pueblo rumano, llamado por otros "*valaco*", tiene lugar en esta área, en los inicios del primer milenio, y según el académico Constantin Giurescu: "*Los dacios componen la base étnica de nuestro pueblo*"[1013], pero ciertamente en el proceso participaron otras minorías, como grupos de colonos romanos, otras tribus tracias o escitas, e incluso eslavos.

El mismo historiador afirma: "*Un pueblo asentado desde tiempos inmemoriales en la tierra, como lo afirman los testimonios históricos, vinculado a ella a través de la agricultura en todas sus formas, la ganadería, la extracción de metales y otras riquezas mineras, sabiendo defenderla con heroísmo y habilidad, ellos mismos crearon el estado más poderoso al norte del Danubio, con reyes que pueden estar con honor junto a las figuras políticas más notables de la antigüedad, teniendo al final una religión superior, con un alto idealismo. Los dacios o getas fueron, según todos los indicios, uno de los pueblos más remarcables del viejo mundo*".[1014]

Precisamente esta religión, centrada en la figura de Zalmoxis, y la creencia de los dacios en la inmortalidad y en la idea de que cuando uno "*acaba*

[1011] Dio Cassius. "Istoria romană, LXVIII," [en línea], [consultado el 15 de junio de 2024]. [Disponible en: https://www.enciclopedia-dacica.ro/?operatie=subiect&locatie=izvoare_traduse&fisier=Dio_Cassius_Cocceianus_Lucius_-Romaike_istoria(68).].

[1012] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, București, Cugetarea-Georgescu Delafras S.A., 1942, p. 92.

[1013] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit. p. 59.

[1014] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit. p. 58.

aquí la vida va a vivir con el dios Zalmoxis"[1015], facilitaron el proceso de conversión al cristianismo, coincidiendo con la etnogénesis del pueblo rumano en el primer siglo después de Cristo, de la mano del apostol San Andrés.

El primer llamado al apostolado por Cristo mismo fue quien trajo la fe cristiana a esta zona, tal como la Crónica de Néstor relata: "*El Dniéper desemboca en un estuario en el Mar Ponto; a este mar lo llaman de Rus [1016]' y en él, según decían, predicó San Andrés, el hermano de Pedro,*"[1017]. El autor va más allá y menciona: "*Cuando Andrés hubo predicado en Sínope y llegó a Quersón, supo que no lejos de Quersón se encontraba la desembocadura del Dniéper, y quiso ir a Roma. Atravesó por el estuario del Dniéper y desde allí siguió remontando el río. Sucedió que llegó e hizo parada al pie de las montañas, junto a la orilla. Por la mañana, habiéndose levantado, dijo a los discípulos que estaban con él: '¿Veis estas montañas? De estas montañas irradiará la gracia de Dios, habrá una gran ciudad y Dios erigirá muchos templos". Y tras subir a las montañas, las bendijo, colocó una cruz y, habiendo rezado a Dios, bajó de estas montañas, en las que más tarde surgió Kiev*."[1018] En las explicaciones previas, el traductor Lisseanu menciona que, en este caso, se trata de una mera innovación del autor, motivada por su interés en demostrar los orígenes del pueblo ruso, dado que no hay datos ciertos sobre la fundación de Kiev por san Andrés.

En cambio, en la zona del litoral de la Escitia Menor, actualmente en el litoral del Mar Negro perteneciente a Rumania, además de la tradición cristiana sobre la misión de san Andrés en estas tierras, se conservan en la actualidad lugares cuyos topónimos son: "*la Gruta de San Andrés", "el arroyo de San Andrés", "el agua de San Andrés", o "la fuente de San Andrés*".

Otra fuente medieval que habla de la misión de san Andrés en la zona de

[1015] Heródoto de Halicarnaso, Los nueve libros de la historia de Heródoto de Halicarnaso Tomo I, op.cit., p.432.

[1016] En realidad, el Mar del Ponto (Mar Negro), era llamado por los griegos que vivían en las colonias a lo largo de su litoral, como Ponto Euxino, significando "mar hospitalario".

[1017] Popa-Lisseanu, Gheorghe, *Chronica lui Nestor*, op.cit., p. 36.

[1018] Ídem.

Escitia es la Declaración de Arbroath del 6 de abril de 1320, que menciona que los escoceses "*viajaron desde la Gran Escitia a través del mar Tirreno y las columnas de Hércules, y vivieron durante mucho tiempo en España*"[1019] y además "*las altas cualidades y méritos de este pueblo, si no se manifiestan de otro modo, obtienen bastante gloria de esto: que el Rey de reyes y Señor de señores, nuestro Señor Jesucristo, después de su Pasión y Resurrección, los llamó, aunque asentados en los confines de la tierra, casi los primeros en su santísima fe. Tampoco quiso que les confirmara en esa fe nadie más que el primero de Sus Apóstoles, llamando, aunque segundo o tercero en rango, al gentilísimo san Andrés, hermano del Bienaventurado Pedro, y le pidió que los mantuviera bajo su protección como su patrón para siempre.*"[1020]

Los rumanos (valacos), uno de los primeros pueblos cristianizados directamente de la mano de san Andrés, se encuentran en esta parte del mundo, como descendientes de los dacio-getas. Ellos presencian y participan en la dispersión de los eslavos o los asimilan en algunos casos, tal como relata Néstor: *"Hace muchos años", los eslavos se asentaron en el Danubio, donde hoy es tierra de húngaros y búlgaros. Por eso, los eslavos se extendieron por la tierra y recibieron nombres de los países donde se asentaron. Así, algunos se establecieron en las orillas del Morava, llamándose algunos moravos y otros checos. También se cuentan entre los eslavos los croatas blancos, los serbios y los carintios. Y cuando los Valacos atacaron a los Eslavos del Danubio y se establecieron entre ellos y los oprimieron, estos Eslavos se fueron y se establecieron en el Vístula y se llamaron Polacos; algunos de estos Polacos se llamaban Poliani otros Luticos, otros Masovianos y otros Pomeranios. También vinieron y se establecieron en el Dnieper y también fueron llamados Poliani y otros Drevliani, porque vivían en el medio de los bosques. Otros se establecieron entre Pripet y Dvina y se llamaron a sí mismos Dregovici; luego otros se asentaron en el Dvina y fueron llamados Polociani, por el nombre de un río llamado Polota que desemboca en él Dviná. Los Eslavos que se asentaron alrededor del lago Ilmen mantuvieron su nombre y fundaron una ciudad a la que*

[1019] Borthwick, Alan, Transcription and Translation of the Declaration of Arbroath, 6 April 1320, *National Records of Scotland, SP13/7*,2005, pp.1-6, p.4.

[1020] Ídem.

llamaron Novgorod; otros se establecieron en Desna, Sem y Sula y fueron llamados Severiani. Y así se dispersó el pueblo eslavo; en consecuencia, recibió el nombre también su escritura eslava"[1021].

Actualmente, los eslavos orientales son los rusos, bielorrusos y ucranianos; los occidentales son los polacos, checos y eslovacos; y los eslavos del sur son los serbios, croatas, eslovenos, macedonios, bosnios, montenegrinos y búlgaros.

Néstor menciona en su crónica que "*los Ugros Blancos conquistaron el país eslavo después de expulsar a los Volochios, quienes habían ocupado previamente el país eslavo*" [1022] y que en el año 6406 (898 d.C.), cuando los húngaros "*pasaron cerca de Kiev sobre la montaña Ugorskoje (montaña de los húngaros) y llegaron al Dniéper, montaron sus tiendas, pues eran nómadas […] y comenzaron a luchar con los valacos y eslavos que allí vivían"* [1023].

Hasta la fecha antes mencionada, los rumanos continuaron enfrentándose y resistiendo a las olas migratorias de las tribus germánicas, sármatas, hunas y ávaras, mientras avanzaban en su proceso de cristianización. En el obispado de Tomis, en Escitia Menor (actual Constanza, en la región rumana de Dobrogea), se menciona desde la época de Diocleciano al obispo Evangelicus, conociéndose una cadena de obispos "*hasta Valentinianus, que pastoreaba a mediados del siglo VI". También se han conservado los nombres de dos mártires de Halmyris (cerca de Histria), en concreto, Epicteto y Astión"*[1024].

Además Giurescu menciona al obispo de origen daco-romano Nicetas de Remesiana, que vivió entre el siglo IV y principios del V, y que realizó su misión en Dacia, para cristianizar a los lugareños, predicando y escribiendo en latín durante casi medio siglo[1025].

[1021] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit. p.34.

[1022] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit, p. 38.

[1023] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit, p. 46.

[1024] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.102.

[1025] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.100.

Ya en el siglo IV existe en el corazón de Dacia, en Transilvania, "*una población cristiana que hablaba latín, categóricamente probada a través de la <<inscripción de Biertan>>: Ego Zenovius votum posui (Yo, Zenovio, puse esta ofrenda)", con referencia a un monograma cristiano de bronce donado por el autor de la inscripción*"[1026].

Desde el punto de vista político y militar, los rumanos se organizan en principados y voivodatos que oponen resistencia a los migrantes, llevando la lucha con ejércitos bien organizados o retirándose dentro de las fortificaciones o en las montañas. Los más conocidos son los voivodatos de Gelu, Glad y Menumorut[1027] que se oponen a los húngaros ya establecidos en Panonia a principios del siglo X d.C. Según Anonymus en *Gesta Hungarorum*, los soldados de Gelou libraron una feroz batalla contra los húngaros, pero fueron derrotados. Muchos cayeron en combate y otros fueron capturados. Gelou murió mientras se retiraba hacia su fortaleza, cerca del río Samus[1028].

Mientras los rumanos ya cristianizados resisten a los flujos migratorios luchando, retirándose dentro de sus fortificaciones o refugiándose con sus rebaños en las montañas, que les ofrecían el mejor resguardo, los eslavos orientales también comienzan a organizarse, poniendo las bases de la ciudad de Kiev, cuya primera mención, según las leyendas, se sitúa en el siglo V, sin una fuente documental fidedigna.

La Crónica de Néstor menciona a tres hermanos polianos (una de las tribus polacas), Kii, Șcek y Choriv, que, junto a su hermana Lybed, se establecen en las montañas de los alrededores y ponen las bases de Kiev, construyendo "*una pequeña fortaleza en nombre del hermano mayor y la llamaron Kiev*"[1029] sin precisar una fecha de este acontecimiento.

Solamente en el Hronógrafo de Jorge el Chedrino hemos encontrado una

[1026] Ídem.

[1027] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op. cit., p.128-129.

[1028] Anonymi Belae Regis Notarii, *Gesta Hungarorum*, op.cit., pp. 51-53.

[1029] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op. cit., p.37.

mención sobre el hecho de que las crónicas rusas no precisan el año de la fundación de Kiev, "*porque entonces no sabían leer y tampoco sabían el paso de los años. Pero, como gente estúpida pero fuerte, se limitaban a los asuntos de los ejércitos, pero solo una crónica escribió que el comienzo de Kiev fue el año 430 después del nacimiento de Cristo*" [1030].

La crónica deja claro que Kiev formó parte de la zona ocupada por los jázaros, pagando tributo a estos hasta que finalmente fue sometida por los príncipes rusos [1031] y el país empieza a llamarse País Ruso "*en el año 6360 (852 d.C.), con la subida al trono [n.n. de Constantinopla] del emperador Miguel*" [1032].

Jorge el Chendrino, en su Hronógrafo, menciona: "*Según la amplitud de su raza, que estaba esparcida en muchas partes, se llamaron rusos; algunos por una ciudad llamada Ros que no está lejos de Nóvgorod el Grande; otros se llamaron rusos por un río llamado Ros; otros más por su pelo blanco, como ahora todos los rusos son blancos. Pero, antes que nada, creemos que más bien por la extensión de su tierra se llamaban así, porque desde hace mucho tiempo tienen este nombre de 'rojos', que se lo ganaron y se extendieron por muchas partes del mundo*" [1033].

Debido a que entre las distintas tribus eslavas (los chudos, los eslovenos, los krivichos y los vesos) había luchas intestinas e injusticia, decidieron acudir a los varegos rusos para que los gobernaran: "*Nuestra tierra es grande y fecunda, pero no hay orden en ella. Venid a reinar y a gobernarnos". Eligieron a tres hermanos con sus clanes, y llevaron consigo a todos los rus, y llegaron donde los eslovenos. Rurik, el mayor, se instaló en Nóvgorod; el segundo, Sineus, en Beloozero; y el tercero, Truvor, en Izborsk y debido a estos varegos, la tierra de Nóvgorod fue llamada rusa, y los novgorodianos son de raza varega, pero antes*

[1030] Băbuț, Gheorghe. *Hronograf: Istoria Lumii*, op.cit p. 356; "gente estúpida" son las palabras textuales del autor.

[1031] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit., p.41.

[1032] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit p.42.

[1033] Băbuț, Gheorghe. *Hronograf: Istoria Lumii*, op.cit p. 352.

eran eslovenos."[1034]. Después de la muerte de sus hermanos, dos años más tarde, Rurik se queda con todo el reino siendo príncipe de Nóvgorod, mientras, con su acuerdo, dos nobles, Askold y Dir, descendieron para dominar Kiev [1035].

La Crónica de Néstor relata también el asedio de Constantinopla por parte de los rusos paganos liderados por Askold y Dir, quienes entraron "*en el Cuerno de Oro, cometieron muchos asesinatos entre los cristianos y sitiaron Constantinopla con doscientos barcos. El emperador a duras penas logró entrar en la ciudad y, junto con el patriarca Focio, (fue) a la iglesia de la Santa Madre de Dios de Blaquernas[1036], y rezaron toda la noche. Asimismo llevaron el sagrado manto de la Santa Madre de Dios entre cánticos al mar y lo humedecieron. Y pese a que hasta entonces había estado tranquilo, y el mar en calma, de repente se levantó una tormenta con viento, enormes olas que se levantaron a la vez, golpeando los barcos de los impíos rus', los empujó hacia la orilla y los destruyó, de modo que a pocas escaparon a semejante desgracia y volvieron a su país*"[1037].

La misma fuente relata que Rurik, en el año 6387 (879 d.C.), antes de morir, le confió el reinado a su pariente Oleg y a su hijo pequeño, Igor. Oleg desciende a Kiev en el año 6389 (881 d.C.), ejecuta a Askold y Dir, y comienza a reinar en Kiev, estableciendo la Rus de Kiev, sometiendo a las tribus vecinas y obligando a todos, incluidos los de Nóvgorod, a pagarle tributo.[1038].

En la segunda mitad del siglo IX, también comienza la cristianización a gran escala de los eslavos, inicialmente en la zona de Moravia, cuando los príncipes Rotislav, Sviatopolsk y Kocel solicitan al emperador de Constantinopla, Miguel, "*maestros que nos puedan enseñar las palabras de los libros y su*

[1034] Popa-Lisseanu, Gheorghe, *Chronica lui Nestor*, op.cit., p.43.

[1035] Ídem p.44.

[1036] Blaquernas o Vlaquernas, es el bario rumano o "de los Valacos" en Constantinopla, donde hay una Iglesia Ortodoxa dedicada a la Madre de Dios, que existe también hoy en día, donde hubo varios milagros, también en ocasiones cuando el Constantinopla fue asediado.

[1037] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit., p.45.

[1038] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit., p.46.

significado"[1039] dado que "*nuestra tierra está bautizada y no hay entre nosotros un maestro que nos eduque, nos enseñe y nos lea los libros santos, pues no entendemos ni la lengua griega ni la latina. Unos nos enseñan esto, otros aquello; por eso no entendemos el sentido de los libros, ni su poder*" [1040]. Como respuesta, fueron enviados los monjes Metodio y Constantino (Ciril), quienes conocían bien la lengua eslava, y cuando "*llegaron, comenzaron a establecer la escritura del alfabeto eslavo"* [1041]*,* que es el alfabeto glagolítico, el cual constituye la base del cirílico, y "*tradujeron el Apóstol y los Evangelios*" [1042] y también otros libros de culto como el Salterio y los Oktoichos.

Un siglo más tarde, cuando en Constantinopla, la princesa de Kiev, Olga, recibe el bautismo cristiano en 957[1043], menciona que los rusos de la Rus de Kiev aún eran paganos: "*Mi gente y mi hijo son paganos; que Dios me proteja de todo mal"* [1044] —y según la misma fuente, la conversión de los rusos finalizó en 988, cuando, después de que el príncipe Vladimir se bautizó en Quersón, todo el pueblo de Kiev salió al Dniéper, donde fueron bautizados. [1045].

Según el mismo cronista, Néstor, en 1051 (6559), en tiempos del príncipe Iaroslav, comienza la fundación del Monasterio de Pecerska en Kiev, un importante centro cultural y religioso. Las bases de este monasterio fueron puestas por el monje Antón en las inmediaciones de una gruta cerca de Kiev, donde rezaba Hilarión. Este último fue nombrado metropolitano de Rusia por el príncipe Iaroslav[1046].

Las interacciones entre los eslavos y los rumanos han contribuido al

[1039] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit., p.47.

[1040] Ídem.

[1041] Ídem

[1042] Ídem

[1043] Vernadsky, George, *Historia de Rusia*, Buenos Aires, Editorial Losada, S.A., 1947., p.36.

[1044] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit p.69.

[1045] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit p.103.

[1046] Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor,* op.cit.128.

proceso de etnogénesis de ambos pueblos. Los eslavos han tenido su aporte en el proceso de etnogénesis de los rumanos, dado que han interactuado de manera sustancial con ellos. Aunque en un principio los valacos (rumanos) atacaron a los eslavos y los obligaron a dispersarse, como hemos mencionado anteriormente, "*los eslavos nos influyeron en términos de raza, idioma (n.n. y más tarde) en la organización social y estatal, cultural y eclesiástica*"[1047]. En este sentido, el historiador C. Giurescu menciona que "*los pueblos románicos actuales surgieron de la mezcla de los habitantes del Imperio de habla latina con los bárbaros que se establecieron en los respectivos países. Los franceses provienen de la mezcla de los galorromanos con los francos, un pueblo germánico que ellos asimilaron. Los italianos tienen en sus venas sangre longobarda, también germánica. Los visigodos se establecieron en España. Aquí, los eslavos. Somos un pueblo románico con una influencia eslava, al igual que los franceses, italianos y españoles son pueblos románicos con influencia germánica"*[1048].

La gran invasión mongola encontró tanto a los rumanos como a los rusos divididos en pequeños principados y voivodatos. Mientras que los rusos establecieron las bases de Moscú en la primera mitad del siglo XII, los rumanos Asan y Petru fundaron el Zarato Vlaho-Búlgaro, con la capital en Târnovo.[1049], en la segunda mitad del siglo XII, sucedidos por su tercer hermano, Ioan, quien fue nombrado por el papa Inocencio III como "*Rex Bulgarorum et Valachorum*".

El historiador ruso A.A. Vasiliev precisa: "*Según testimonios fiables, el movimiento de liberación de mediados del siglo XII en los Balcanes fue iniciado y vigorosamente continuado por los valacos, los antepasados de los rumanos actuales". También se unieron los búlgaros y, en cierta medida, los cumanos de más allá del Danubio. La mejor fuente griega contemporánea, Nicetas Choniates, especificó claramente que la insurrección fue iniciada por los valacos (Blachi).*

[1047] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.113.

[1048] Ídem.

[1049] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.138.

Los líderes de la insurrección, Peter y Asen (Asan), pertenecían a esta raza".[1050]

Como consecuencia de la gran invasión mongola, la Rus de Kiev decayó, y, como menciona C. Giurescu, tanto Moscú como "*Kiev con sus muchas iglesias*" fueron transformados en cenizas en 1241. Mientras tanto, los pequeños principados existentes en el territorio de la actual Rumania se mantuvieron pagando tributo a los tártaros, establecidos en el Bugeac, hasta que los rumanos se apoderaron de estas tierras (Bugeac) y los tártaros pasaron a ser sus siervos [1051].

En el período siguiente, el principado de Moscú se desarrolló cada vez más, experimentando una expansión continua, hasta convertirse en un zarato cuando Iván III adoptó el título de zar, aunque oficialmente lo fue a partir de la coronación de Iván el Terrible como zar de Rusia[1052]. El principado de Moscú, englobó también Kiev, que antes pasó por manos del Gran Ducado de Lituania o de la Comunidad Polaco-Lituana(1569) [1053] y esto trajo consigo las consecuencias de la unión religiosa de Brest-Litovsk (1596). La Iglesia Ortodoxa fue considerada, después de esta fecha, como una organización ilegal. [1054]

En su momento, "*el gobierno polaco intentó, Además someter a los cosacos de Zaporog a su dominio. La política seguida por Polonia estimuló el odio contra ella entre la población rusa. Esto llevó finalmente a una sublevación general a lo largo del Dniéper, encabezada por los cosacos de Zaporog, bajo el mando de su hetman, Bogdan Khmelnitsky*"[1055]. La reincorporación en 1654 de las tierras de la Rus de Kiev, que estaban ocupadas en aquel entonces por los polacos, "*hizo del zar de Moscú el zar nominal de toda Rusia y, Además dio a*

[1050] Vasiliev, Alexander, Historia del Imperio Bizantino: Tomo II, De las Cruzadas a la caída de Constantinopla (1081-1453), Editorial PubLibre, 2015.

[1051] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.146.

[1052] Vernadsky, George, *Historia de Rusia*, op.cit., p.74-79.

[1053] Vernadsky, George, *Historia de Rusia*, op.cit., p.71.

[1054] Vernadsky, George, *Historia de Rusia,* op.cit., p.92.

[1055] Ídem.

Moscú una superioridad decisiva sobre Polonia"[1056].

El proceso de la unión de Brest[1057], fue también resultado de la disminución de la influencia del Patriarcado de Constantinopla, provocada por la conquista de la capital imperial de Oriente por parte de los turcos[1058]. A la vez, se intensifica la presión de la Polonia católica sobre los cristianos que vivían en los territorios de la actual Ucrania y que eran ortodoxos. Como consecuencia, dentro de las diócesis ortodoxas existentes en la zona, la unión declarativa de unos cuantos obispos ortodoxos aislados, con la curia romana, sin contar con el apoyo de los presbíteros ni de los cristianos ortodoxos, ha sido siempre percibida como un cisma apoyado por las fuerzas católicas polacas, sin mucha efectividad, pero que ha producido tensiones graves hasta nuestros días. Además en su momento, se produjo una anomalía canoníca, dado que comenzaron a coexistir en el mismo espacio geográfico dos comunidades religiosas bajo la misma autoridad papal, de las cuales la comunidad catolica oriental(griego-catolica) no estaba integrada ni tenía relación alguna con la latinidad católica.

La expansión del Principado de Moscú, que mencionamos anteriormente, se debe también a la implicación de la Iglesia Ortodoxa Rusa, que aumentó su influencia a partir de la reforma monástica iniciada por Sergio de Radonej (1314-1392). En este período, el arte sagrado ortodoxo de Rusia se encuentra bajo la influencia de Andrei Rubliov. La Iglesia Ortodoxa Rusa llegó a ser independiente del Patriarcado de Constantinopla a partir del año 1448, como Metropolia de Moscú y de todos los rusos, encabezada por el metropolita Iona. El proceso fue coronado por la obtención de la autocefalia en 1589, cuando la Iglesia Ortodoxa Rusa se convirtió en Patriarcado.[1059].

Mientras, al oeste, se están organizando los principados rumanos. Así pues, el Principado de Valaquia tenía una buena organización y suficiente fuerza militar para desafiar a la corona húngara cuando, en la segunda mitad del siglo

[1056] Vernadsky, George, *Historia de Rusia,* op.cit, p.93.

[1057] Vernadsky, George, *Historia de Rusia,* op.cit, p.80.

[1058] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.212.

[1059] Vernadsky, George, *Historia de Rusia,* op.cit, p.74.

XIII, el voivoda Litovoi "*ocupó una parte de las posesiones que la corona húngara tenía más allá de las montañas*" (n.n. Cárpatos-Transilvania).[1060]. Aunque sus aspiraciones fueron frustradas por los húngaros, "*en 1324, el voivoda de Argeș y Câmpulung, Basarab, el Fundador, gobernaba una vasta tierra entre los Cárpatos y el Danubio, comenzando desde las Puertas de Hierro y llegando hasta el borde de Bărăgan. Se había fundado Valaquia o Muntenia"*[1061].

Tanto el nuevo estado como la dinastía de los Basarabi fueron consagrados con la famosa batalla de Posada en noviembre de 1330[1062], cuando los rumanos aplastaron al ejército húngaro, encabezado por Carlos Roberto de Anjou. Este último casi perdió la vida en su intento de conseguir que el príncipe rumano fuera su vasallo, y debido a esto, nunca más intentó atacar Valaquia.

A partir de este punto, Basarab I "*extendió su dominio sobre las tierras del amanecer, más allá del Prut, en la región al norte de las desembocaduras del Danubio, que luego recibió el nombre de Besarabia"*[1063]. Bajo los sucesores de Basarab I, se fundó la Metropolia de Valaquia bajo Iachint de Vícina en 1359, y se acuñaron las primeras monedas rumanas[1064].

El hijo de Basarab I, Nicolae Alexandru, "*se casó dos veces, la segunda con una católica, la señora Clara. Nicolae Alexandru tuvo dos hijos, Vladislav y Radu, futuros príncipes, y tres hijas: Ana, esposa del zar búlgaro Sracimir; Anca, esposa del zar serbio Stefan Uroš; y Elisabeta, cuyo marido fue Ladislao de Oppeln, el palatino, es decir, el gobernante más alto de Hungría. Cualquiera puede juzgar por estos lazos familiares la situación de los Basarabi en el sudeste*

[1060] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor din cele mai vechi timpuri până la moartea regelui Carol* I, București, Cugetarea-Georgescu Delafras S. A., 1942, p.153.

[1061] Giurescu, Constantin, Istoria Românilor din cele mai vechi timpuri până la moartea regelui Carol I, op.cit., p.154.

[1062] Giurescu, Constantin, Istoria Românilor din cele mai vechi timpuri până la moartea regelui Carol I, op.cit., pp.155-158.

[1063] Giurescu, Constantin, Istoria Românilor din cele mai vechi timpuri până la moartea regelui Carol I, op.cit., p.159.

[1064] Giurescu, Constantin, Istoria Românilor din cele mai vechi timpuri până la moartea regelui Carol I, op.cit., p.161-164.

de Europa y el prestigio del Estado fundado solo medio siglo atrás."[1065].

"*En el año 6867 (=1359) desde la creación del mundo, con la voluntad de Dios Padre, comenzó el País de Moldavia. Y comenzó así: Han venido Dragoș, voivoda de Maramureș, del País Húngaro (Драгошє воєвода отъ оугорска зємлѣ отъ Маррамоуррєша), vino a cazar un bisonte y reinó durante dos años*"[1066].

Constatin Giurescu menciona que el voivoda Dragoș llegó a Moldavia desde Maramureș para defender los pasos de montaña a través de los cuales los tártaros invadían Transilvania. Una vez que empujó a los tártaros más allá del Dniéster, hacia los campos al norte del Mar Negro y en Crimea, comenzó a reinar sobre las comunidades de rumanos que vivían en Moldavia. Contemporáneo con la dinastía de Dragoș fue el voivoda Bogdan de Maramureș, quien, a través de la guerra, obligó a los descendientes de Dragoș a retirarse y comenzó a reinar[1067].

En cuanto a Transilvania, "*la tierra ancestral del rumanismo, como lo han demostrado claramente las últimas investigaciones científicas —mencionamos, por ejemplo, las del profesor Ernst Gamillscheg—, siempre constituyó el reservorio del que se alimentaban, desde el punto de vista étnico, los principados (n.n. Valaquia y Moldavia)"*.[1068].

Recordemos, pues, tal como precisa la misma fuente, que a partir del siglo XIV, Moldavia fue fundada por los voivodas de Maramureș, y hasta el siglo XIX fueron colonizadas con pastores, Dobrogea y ciertas regiones de Muntenia [1069].

[1065] Giurescu, Constantin, Istoria Românilor din cele mai vechi timpuri până la moartea regelui Carol I, op.cit., p.163.

[1066] Letopisetul de la Putna, (Letopisetul de la Putna), [citado en: *Povestire pe scurt despre domnii Moldovei] (Letopisețul de la Putna)*, [en línea], [consultado el 26 de junio de 2024], [disponible en https://tiparituriromanesti.wordpress.com/2012/10/11/povestire-pe-scurt-despre-domnii-moldovei-letopisetul-de-la-putna/].

[1067] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., pp.170-173.

[1068] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.130.

[1069] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.131.

A pesar de la invasión húngara[1070], los rumanos seguirán siendo la población mayoritaria en el voivodato autónomo de Transilvania, y en el sur de este, en "*1222, existía una "terra Blachorum", por donde, si pasaban mercancías extranjeras, se pagaban tasas de aduana distintas de las de la aduana húngara"*[1071].

Es de suma importancia el hecho de que "*de las filas de los rumanos de Transilvania surgieron muchas familias notables que dieron al Estado húngaro hombres de renombre en todos los campos de actividad (ejército, administración, iglesia, etc.). Así eran las familias Bánffy (cuyo nombre proviene del rumano Ban y significa 'hijo de Ban'), los Drágffy (de Drag), Kendeffy (de Candea), Majláth, Csáki, Bekes, etc.,*"[1072]. Además menciona Constantin C. Giurescu, que una de las más notables familias de Transilvania, los Corvinesti, se afirmó con la ascensión del Imperio Otomano, que pretendía conquistar toda Europa y que ya había vencido a los vecinos de los principados rumanos, como Bulgaria y Serbia, transformándolos en provincias turcas. De la familia antes mencionada proviene el voivoda rumano de Transilvania Iancu de Hunedoara, quien llegó a gobernar también Hungría, y cuyo hijo Matías fue el más grande rey de Hungría[1073].

Los príncipes rumanos resistieron los intentos de invasión de los otomanos, intensificados especialmente después de la caída de Constantinopla en 1453. Aunque, con la conquista de la capital de la cristiandad oriental, un "*centro mundial*" tal como menciona C.C. Giurescu, la importancia y el prestigio del Imperio Otomano, aumentaron una vez con el control del Mar Negro a través de los estrechos del Bósforo y Dardanelos.[1074]

"*Dueños de la brillante fortaleza de Constantino, de la ciudad del emperador (Tsarigrad), como solían decir los eslavos, los turcos se convirtieron*

[1070] Anonymi Belae Regis Notarii, *Gesta Hungarorum*, op.cit., pp.51-53.

[1071] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.131.

[1072] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.201.

[1073] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.203.

[1074] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.207.

en una gran potencia mundial y la más grande del sudeste de Europa y del oeste de Asia".[1075].

Más tarde, en 1526, cuando fue vencida en Mohács por los otomanos, y después de que en 1541 la capital, Buda, también fue conquistada, Hungría se dividió en dos: "*la llanura del Danubio, junto con la ciudad residencial de Buda, se convirtió en provincia turca, y la parte occidental fue adjudicada a Ferdinand, el hermano de Carlos Quinto (n.n. Casa de Habsburgo)*"[1076].

Transilvania sigue siendo un principado autónomo, pero bajo la soberanía del Imperio Otomano, al cual le paga tributo [1077].

Así pues, los tres principados rumanos, que siempre han compartido el mismo pueblo, lengua y valores cristianos, imposibilitaron el avance del Imperio Otomano y la conquista de Europa, gracias al coraje y determinación de sus príncipes y reyes, entre los cuales, además de los ya mencionados, destacamos también a Mircea cel Bătrân, Alexandru cel Bun, Vlad Dracul (n.n. el Dragón) y su hijo Vlad Țepeș (el Empalador), Ștefan cel Mare o Neagoe Basarab.

Afirmando la tradicional política defensiva del pueblo rumano, que siempre ha defendido su derecho a "*vivir dentro de sus fronteras étnicas*"[1078], se creaban así las condiciones favorables para formar, aunque fuera por un corto período de tiempo, el primer Estado nacional de Europa.

Esta oportunidad la aprovechó Mihai Viteazul cuando, a partir de 1594, un año después de subir al trono de Valaquia, se negó a pagar tributo a los otomanos y los derrotó en varias batallas épicas, hasta que los turcos le "*envían una bandera de reinado y regalos*"[1079], mostrando su satisfacción por no tener que seguir luchando contra él.

[1075] Ídem.

[1076] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.281.

[1077] Ídem.

[1078] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.195.

[1079]Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.307.

Así pues, con más razón, cuando se enteró de que el príncipe de Transilvania se quería prosternar ante el sultán, Mihai Viteazul penetró con su ejército en Transilvania, expulsó al príncipe Andrés Báthory, quien fue perseguido y eliminado por los militares székelys, y el 1 de noviembre de 1599 entró en la capital de Alba Iulia, que junto con el resto del principado lo reconoció como príncipe.[1080].

En el caso de Moldavia, Mihai Viteazul tuvo aún más motivación para eliminar al príncipe Ieremia Movilă, dado que este último, además de ser siervo de los polacos y de los turcos, intentó matarlo "*con veneno o a través de la traición*"[1081]. En mayo de 1600, Mihai Viteazul aplastó al ejército de polacos que servía al príncipe de Moldavia y lo expulsó, reinando desde el Dniéster hasta el Banat, y desde Maramureș hasta el Danubio, titulándose "*Yo, Mihail Voivoda, por la misericordia de Dios, príncipe de Valaquia, Ardeal (Transilvania) y todo el país de Moldavia"*[1082].

Nacía así, por la determinación de este príncipe cristiano ortodoxo, el primer Estado nacional de Europa, y se materializaba una vez más el deseo del pueblo rumano de reunirse dentro de las fronteras de la Dacia de sus ancestros[1083].

Aunque este desideratum fue efímero, dado que el proyecto se desintegró una vez que Mihai Viteazul fue traicionado y asesinado en agosto de 1601 por sus propios aliados de la Liga Santa, quienes no deseaban un Estado fuerte y dominante en esta parte de Europa, la materialización de este proyecto político y militar demostró la fuerza que los tres principados rumanos juntos podían ejercer, ya que por separado lograban oponerse con éxito a la expansión otomana.

Un aspecto importante a mencionar es que Mihai Viteazul se implicó en la

[1080] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.310.

[1081] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.312.

[1082] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit., p.313.

[1083] Bălcescu, Nicolae, *Românii sub Mihai-Vodă Viteazul*, București, Institutul de Arte Grafice Carol Gobl, 1908.

vida religiosa de las tres provincias rumanas, donde edificó varias iglesias y monasterios ortodoxos y organizó un "*sínodo en Târgoviște, en 1596, donde se debatieron las medidas a emprender para una mejor organización y gestión de los monasterios"*[1084].

En el mismo período, Rusia, después del reinado de Iván el Terrible y de su hijo Feodor, quien no dejó herederos, entró en un período de luchas intestinas entre las distintas facciones de las familias nobiliarias que se disputaban el trono. Esta situación finalizó con el comienzo del reinado de los Romanov en el Principado de Moscú, un período caracterizado por inestabilidad, corrupción, la afirmación de la nueva élite de los boyardos y rebeliones de los siervos campesinos cada vez más oprimidos. Además aumentó la importancia del movimiento cosaco, que llegó a convertirse en un verdadero ejército.

A partir de 1633, en Kiev, pastorea el metropolita rumano Petru Movila, con el título "*de Kiev, Galicia y toda Rusia*". En 1699, una vez firmada la Paz de Karlowitz [1085], como consecuencia de la guerra entre el Imperio Habsburgo y el Otomano, Transilvania, con un 92% de población de origen rumano, se convirtió en provincia autónoma dentro del primero[1086].

En este período, Rusia se afirmó como Imperio bajo el reinado de Pedro I, quien fundó en mayo de 1703 la ciudad de San Petersburgo. El carácter de este zar fue ambicioso, expansionista y antiotomano. En una de sus batallas, ordenó: *"No penséis en Pedro; lo único que importa es que Rusia siga viviendo*"[1087]. En este sentido, Pedro I celebró acuerdos tanto con el Principado de Moldavia, gobernado por el príncipe Dimitrie Cantemir, como con el Principado de Valaquia, gobernado por Constantin Brâncoveanu. El príncipe rumano de Valaquia perseguía la independencia de su principado, que se encontraba bajo soberanía otomana, mientras a Moldavia se le garantizaba el protectorado de Rusia. El acuerdo fue secreto para no poner en peligro a los

[1084] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.316.

[1085] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.394.

[1086] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.399.

[1087] Vernadsky, George, *Historia de Rusia,* op.cit, p.102-104.

príncipes rumanos. Una vez que Pedro I llegó a Iași, la capital de Moldavia, dividió su ejército en dos para acorralar a los turcos. Un boyardo del príncipe valaco apoyó con tropas a las fuerzas rusas en el asedio de Brăila, que estaba ocupada por los turcos, mientras las otras tropas descendían a lo largo del río Prut. Finalmente, los turcos ganaron la batalla, y Dimitrie Cantemir se refugió en Rusia, donde fue nombrado miembro del Senado, consejero personal del zar y Príncipe del Imperio ruso y de Moldavia, recibiendo extensas tierras y dedicándose a elaborar su obra literaria, que le trajo gran prestigio en la época[1088]. Mientras tanto, los turcos empezaron a sospechar que el príncipe de Valaquia también era aliado de Pedro I, y unos años más tarde, en 1714, Constantin Brâncoveanu fue ejecutado en Constantinopla, junto con todos sus herederos varones y su asesor más cercano. Para asegurarse de su lealtad, los turcos le pidieron que se convirtiera en musulmán, pero su negativa, junto con el manifiesto de que prefería morir antes que renunciar a la fe ortodoxa, lo llevó a su ejecución[1089].

Una de las consecuencias de este apoyo prestado por los príncipes rumanos al Imperio Ruso fue que el Imperio Otomano, bajo cuya soberanía se encontraban los principados rumanos, decidió facilitar el acceso de príncipes fanariotas (griegos del barrio de Fanar de Constantinopla), en algunos casos emparentados con las familias de los príncipes rumanos, al trono de los principados. Los príncipes fanariotas, con pocas excepciones, no estaban sentimentalmente unidos a los Principados, y su objetivo era asegurar su bienestar personal, sin importarles el país y el pueblo rumano. En este período, que duró hasta 1821,[1090] aunque no eran posesión de otros estados, sino solo bajo soberanía del Imperio Otomano, al cual le pagaban tributo, los principados perdieron muchos de sus territorios, ya sea a favor del Imperio Habsburgo, de los turcos o de los rusos. Una de las pérdidas más importantes ocurrió en 1812, cuando Moldavia fue seccionada en dos partes, y su parte oriental, Besarabia,

[1088] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.351-352.

[1089] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.342-344.

[1090] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.371-378.

pasó a formar parte del Imperio ruso[1091]. Parte de estos territorios se recuperaron mucho más tarde, y solo parcialmente en 1918, cuando todos los principados rumanos se unieron, formando Rumania[1092].

El Imperio ruso siguió la misma línea expansionista, encontrándose en situación de conflicto continuo con el Imperio Otomano. De los más emblemáticos emperadores, mencionamos a Catalina la Grande, en cuyo reinado Rusia experimentó una nueva expansión, y cuyo plan era establecer un reino ortodoxo en los Balcanes, expulsar a los turcos de Estambul y restablecer Constantinopla. Dentro de este plan, se preveía reavivar el "*Reino de Dacia*" en los Principados Rumanos. Los siguientes zares continuaron con la misma línea expansionista y el deseo de restablecer Constantinopla, lo que llevó a la guerra de Crimea (1853-1856), que fue perdida por los rusos. Al final de la guerra, se firmó el Tratado de París, el 30 de marzo de 1856, que reconocía, entre otras cosas, que los rumanos recuperaban "*tres distritos de Besarabia: en concreto Cahul, Ismail y Bolgrad*"[1093].

Además el Mar Negro debía ser tratado como territorio neutral, y la navegación por el Danubio quedaba bajo la supervisión de una comisión internacional. Se establecen así las bases de la Comisión Europea del Danubio[1094], con sede en la ciudad de Sulina, que se convirtió en puerto franco.

El historiador Constantin C. Giurescu menciona que, a través de figuras culturales emblemáticas como Gheorghe Asachi en Moldavia y Gheorghe Lazăr (originario de Transilvania) en Valaquia, y a través de personalidades políticas como Tudor Vladimirescu y Avram Iancu, los rumanos de los tres principados

---

[1091] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.383.

[1092] El litoral occidental del Mar Negro, las desembocaduras del Danubio y sus territorios limítrofes, siempre han sido sujeto de disputa entre los Principados Rumanos, como propietarios de derecho y los imperios que han surgido en las cercanías: el Imperio Otomano, Habsburgico y Ruso. Además, el principado de Moldavia detenía para largos periodos de tiempo Pocutia e incluido, partes más extensas de Galicia hasta Lvov que provocaron a lo largo de la historia, disputas diplomáticas y muchas veces militares, con Polonia.

[1093] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.441.

[1094] DANUBE COMISION, "Danube Commission", [en línea], [consultado el 21 de julio de 2024], [disponible en https://www.danubecommission.org/dc/en/danube-commission/].

comenzaron su emancipación y un movimiento dirigido a conseguir la unión dentro de un mismo Estado y la independencia. El primer paso se dio en enero de 1859, cuando tanto Moldavia como Valaquia eligieron al mismo príncipe, en la persona del coronel Alexandru Ioan Cuza. A continuación, Cuza se preocupó por unificar también Transilvania, haciendo un acuerdo con un general húngaro para que, en caso de que estos lograran la deseada separación de los austriacos, Transilvania y Bucovina, que también eran partes del Imperio de Habsburgo, se unieran a los Principados. También intentó recuperar Besarabia mientras los rusos estaban envueltos en una crisis provocada por una rebelión de los polacos. Las dos últimas desideratas, el príncipe rumano no las pudo ver cumplidos[1095].

Pero años más tarde, en 1877, el ejército de los Principados Unidos, junto con cuerpos de ejército formados por voluntarios de Transilvania y el ejército ruso —que no renunciaron al deseo de vencer a los turcos—, expulsaron a estos, liberando también parte de la actual Bulgaria, que fue organizada como principado autónomo. En un principio, los turcos, al ver que los rumanos habían dado paso libre a las tropas rusas, "*empezaron a bombardear las ciudades situadas en nuestra orilla del Danubio. Como respuesta, nuestros cañones bombardearon Vidin, y el Parlamento, en su reunión del 9 de mayo de 1877, proclamó la independencia del país*"[1096].

Posteriormente, las tropas rusas atacaron los puestos avanzados turcos de Plevna, pero al ser aplastadas por la fuerte defensa turca, pidieron que las tropas rumanas se unieran al asalto. El apoyo rumano se llevó a cabo una vez que el frente de Plevna fue puesto bajo mando rumano, y el ataque logró aplastar la defensa turca. Rumania era independiente, pero la paz firmada en San Stefano y el correspondiente tratado de Berlín le quitaban otra vez, a favor de los rusos, los tres distritos de Basarabia, recuperados por el tratado de Paris en 1856. Otra vez, Basarabia se encontraba íntegramente dentro del Imperio Ruso[1097].

[1095] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p.415-465.

[1096] Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, op.cit, p. 465.

[1097] Vernadsky, George, *Historia de Rusia,* op.cit, p.175.

A finales del siglo XIX y principios del siglo XX, durante el reinado de los zares Alejandro III y su hijo Nicolás II, en Rusia comenzaron a formarse partidos políticos de orientación y principios socialistas, dado que los obreros y campesinos eran muy numerosos. Esto llevó finalmente a la Revolución de 1917, que culminó con la abdicación del zar Nicolás II y la retirada de Rusia de la Primera Guerra Mundial. Con la abdicación, se puso fin a la última dinastía imperial de Rusia y se instauró el comunismo.

En 1918, además de Transilvania, que formaba parte del Imperio Austro-Húngaro que se desintegraba, también Besarabia y Bucovina se unieron a Rumania. Rumania reunificó así la mayoría de sus provincias, habitadas por rumanos. Esta situación perduró hasta 1940, cuando Besarabia y Bucovina, en virtud del pacto criminal Ribbentrop-Molotov, fueron ocupadas por el Ejército Rojo, que ocupó además el distrito de Hertza.

A partir de julio de 1941, Rumania recuperó a través de la fuerza militar sus provincias, con el ejército rumano llegando hasta Odessa, que fue conquistada en octubre de 1941. Esta situación perduró hasta 1944, cuando la URSS ocupó nuevamente Besarabia, Bucovina y Hertza. Las tres provincias rumanas formaron parte de la URSS hasta su desintegración en 1991. Después de la desintegración de la URSS, el sur de Besarabia, Bucovina y Hertza pasaron a formar parte del nuevo estado de Ucrania, mientras que la otra parte de Besarabia se constituyó en el nuevo estado de la República de Moldavia.

Esta breve presentación de la etnogénesis de los pueblos de esta área, junto con la historia y las evoluciones políticas de su corespondiente espacio geográfico, nos brindará la base para analizar y entender mejor nuestro tema: la PEV en esta zona. Además a partir de este resumen se pueden entender de manera más clara los conflictos militares actuales en esta región, que influyen en todas las políticas de la UE en el área, así como en las políticas de los estados miembros que gestionan las fronteras de la UE y sus relaciones bilaterales con los otros actores implicados.

4.2 La PEV con los vecinos directos de la UE en la zona del Mar Negro.

Desde la adhesión de Rumania y Bulgaria a la UE, el estatuto de la zona del Mar Negro cambió, en el sentido de que esta zona comenzó a pertenecer al espacio de la UE, lo que determinó que este mar fuera considerado un mar interno de la Unión.

Otro aspecto por el cual la zona del Mar Negro gana aún más importancia es que está estrechamente ligada a la frontera oriental de la UE. Turquía y los otros países de la Asociación Oriental se encuentran en la cercanía de esta frontera, por lo que han sido analizados en los capítulos anteriores. Debido a razones prácticas y formales, así como a la necesidad de profundizar en nuestra investigación, limitaremos nuestro análisis a la situación de la PEV para los vecinos directos de la UE en la zona del Mar Negro, es decir, la República de Moldavia y Ucrania. Además no puede faltar en esta ecuación Rusia, que, aunque no tiene frontera directa con la UE en esta zona, está presente, especialmente desde el punto de vista militar, sobre el territorio de los dos países antes mencionados y tiene ubicada una importante flota militar en el Mar Negro, cerca de las fronteras de la UE. Además Rusia es muy activa en el espacio de los dos países mencionados también desde el punto de vista político, actuando puntualmente a través de los canales oficiales cada vez que considera que su área de influencia es perjudicada. Rusia es secundada en sus actuaciones de índole político o militar por su fiel aliado Bielorrusia.

Desde el punto de vista económico, Rusia sentó las bases de un proyecto que, aparentemente, puede ser tan prometedor y amplio como el de la UE: la Unión Eurosiática.[1098]. Además está sancionando a sus vecinos con embargos tan pronto como estos manifiestan su deseo de acercarse a la UE aunque a nivel declarativo la razón pueda ser la seguridad alimentaria, para encubrir la intromisión en las decisiones políticas soberanas de los países vecinos, que hasta hace poco formaban parte de la URSS.

La zona en cuestión es especialmente importante desde el punto de vista

[1098] Eurasian Economic Union, (General Information), [en línea], [consultado el 24 de julio de 2024], [disponible en http://www.eaeunion.org/?lang=en#about].

energético, ya que más de la mitad de la energía que necesita la UE proviene de la extensa zona del Mar Negro. Además esta zona es un importante corredor para las rutas de abastecimiento de recursos energéticos y un punto clave para futuras rutas energéticas alternativas proyectadas por la UE y sus socios, con el fin de reducir su dependencia energética de Rusia.

Geográficamente hablando, este mar es casi completamente europeo, por lo tanto, es tanto un deber como una necesidad para la Unión garantizar la estabilidad y la seguridad de la zona. Además como hemos mencionado, de ello dependerán futuros proyectos que buscan un suministro energético alternativo para la UE y su seguridad energética, actualmente monopolizada por Rusia.

El embajador de Rumania en EEUU, George Cristian Maior[1099] en su libro *Gândire și relații strategice internaționale*, sostiene también la idea de que Rusia controla esta zona desde el punto de vista energético, al menos por el momento, e intenta mantener bajo su influencia a los Estados continentales de Asia Central, que, en general, no tenían, hasta hace poco, otra posibilidad de transportar sus recursos energéticos sino a través de las rutas energéticas rusas, así como a todos los Estados cercanos a estas rutas energéticas. El control energético de estos Estados implica la posibilidad de influir en su economía y su política interna en función de los intereses de Rusia. Este es también el caso de la República de Moldavia y de Ucrania

La inestabilidad política de esta zona, adyacente a la frontera de la UE, es también un factor que la hace extremadamente importante, y sus evoluciones negativas constituyen una razón de preocupación para la Unión. Después de la desintegración de la URSS, la referida inestabilidad ha sido un problema frecuente en todos los países exsoviéticos y, en ocasiones, también en otros países comunistas independientes de Europa que no formaron parte de la URSS. Este fenómeno se debe a la influencia de los antiguos servicios secretos de los regímenes comunistas y a su red de agentes y colaboradores infiltrados en los aparatos de estos estados. Tras la caída de los regímenes comunistas y la

[1099] Maior, George Cristian Incertitudine: Gandire si relatii strategice international, București, Rao International Publishing Company, 2009 p113-124.

instauración de la democracia, han sido estas redes de personas, debido a su poder económico e influencia, las que han tomado el control de estos estados, organizándose en partidos políticos que adoptaron nombres relacionados con la democracia, con el fin de seguir ejerciendo el poder político en función de sus intereses.

A la vez, los opositores de los regímenes comunistas, sus enemigos declarados, los disidentes y los presos políticos, han empezado organizarse también en partidos políticos, luchando para instaurar un régimen democrático en sus países.

A raíz de esto, se desató una lucha interna por el poder que perdura hasta la actualidad. Ejemplos claros de esta situación son los casos de Ucrania y la República de Moldavia. Este conflicto político tiene una importante influencia en la política exterior de estos países y en su orientación hacia la UE o hacia Rusia. Esta situación complica el camino europeo y el acercamiento a la UE de los países en cuestión, dado que siempre se involucra a la población de etnia rusa que vive en estos estados y se siente conectada a Rusia y a algunos valores conservadores y religiosos que esta defiende. Hubo también casos de políticos, como el del expresidente de la República de Moldavia, el comunista Vladimir Voronin, que será recordado por su visión única sobre la política exterior de doble orientación y por su dicho: *"¡El ternero listo mama de dos vacas!"*.

La inestabilidad política y la falta de coherencia en las políticas, tanto internas como externas, son características generales de los países de esta zona. Los conflictos congelados son otro factor presente en la región del Mar Negro. En esta zona, los conflictos congelados tienen su origen en enclaves resultantes de una particularidad importante que hemos mencionado en un capítulo anterior: todos los vecinos de la UE en esta zona son estados que surgieron de la desintegración de la Unión Soviética. Esto implica otra consecuencia: la mayoría de estos estados tienen fronteras trazadas en los laboratorios del gobierno soviético, quitando provincias de un Estado para añadirlas al estado vecino. Este método tenía como fin, por una parte, crear entes estatales no uniformes desde el punto de vista étnico y religioso, basándose en el principio *“divide et impera”* y, por otra, inducir un clima de

tensiones y competencia mutua entre estados vecinos, con el fin de evitar una armonía regional que no estuviera bajo el gran paraguas de Moscú.

Un aspecto importante que ha contribuido a desencadenar estos conflictos, y que también hemos mencionado antes, ha sido la existencia de innumerables bases militares, fábricas y depósitos de armamento y munición en estas zonas. Una vez desmantelada la URSS, estos recursos han servido, según el ex director de los servicios secretos rumanos, Cristian Maior[1100], para "*abastecer a distintos movimientos secesionistas que han creado sus propios ejércitos privados o fuerzas paramilitares*". La combinación de tensiones étnicas y religiosas con la disponibilidad de medios militares ha generado conflictos en la región, entre los cuales se encuentran los de Transnistria, Donetsk, Lugansk y Crimea. Actualmente, de este problema surge otro: la expansión tanto a nivel organizacional, como geográfico, de los grupos paramilitares de estas zonas y la venta de armamento hacia otras áreas de conflicto.

Otro aspecto importante es el relacionado con los intereses de los grandes poderes que chocan en esta zona. Dado que es un importante corredor energético y estratégico que conecta Europa con el Mar Caspio, el Oriente Medio y Asia, en esta región chocan los intereses de varias potencias en su intento de controlar el Heartland. En concreto, varios actores ponen de manifiesto su presencia e interés de manera permanente en esta área:

i. En primer lugar, Rusia, que hasta hace poco mantenía una relación privilegiada con la UE, pero que se ha deteriorado como consecuencia de la guerra civil en Ucrania y, actualmente, por el conflicto militar directo con este país;
ii. La Unión Europea y sus socios ubicados en la zona Rumania, Bulgaria y Grecia;
iii. Los Estados Unidos, que recientemente han instalado bases militares y componentes de su escudo antimisiles en Rumania para

[1100] Maior, George Cristian**,** *Noul Aliat,* București, Rao International Publishing Company, 2009, p. 176.

la defensa del territorio de la OTAN;

iv. Turquía, Estado candidato a la UE, miembro de la OTAN y socio estratégico de EEUU hasta antes del golpe de Estado de 2016;
v. Los vecinos de la UE y socios de la PEV, la AO y la Sinergia del Mar Negro, especialmente la República de Moldavia y Ucrania, pero también Bielorrusia, Georgia, Armenia y Azerbaiyán.

Entre los Estados miembros de la UE, Rumania es el más interesado en que haya equilibrio en esta zona fronteriza de la UE, dado que, en gran parte, coincide con su propia frontera estatal. En este sentido, la perspectiva de Rumania es multilateral, es decir:

i. como vecino directo de la República de Moldavia y de Ucrania;
ii. como Estado que hasta 1940 incluía en su territorio lo que hoy conocemos como la República de Moldavia, una parte más de la provincia histórica rumana de Moldavia, además de otras partes de sus provincias históricas, y otros territorios habitados por rumanos, que hoy pertenecen a Ucrania, como el sur de Besarabia, el norte de Bucovina y la provincia de Herta; territorios donde, hoy en día, las comunidades históricas de étnicos rumanos, todavia son mayoritarias o muy significativas;
iii. como Estado miembro de la UE.

Como vecino directo de la República de Moldavia y Ucrania, Rumania está interesada en que estos países sean Estados estables y democracias funcionales que compartan los valores europeos, con el fin de desarrollar relaciones bilaterales armoniosas que resulten en un clima de equilibrio y seguridad en la zona, beneficiando a todas las partes.

Como Estado que hasta 1940 incluía en su territorio lo que hoy conocemos como la República de Moldavia y territorios que ahora pertenecen a Ucrania, como el sur de Besarabia, el norte de Bucovina y la provincia de Herta,

Rumania no puede ignorar los lazos que la atan a estas regiones, donde viven importantes comunidades históricas rumanas y que han sido parte de sus provincias históricas. Los lazos étnicos, lingüísticos y de sangre son, en la nueva arquitectura de la UE, donde los socios no deben tener disputas ni reivindicaciones territoriales entre sí y con los países vecinos, quizás el argumento más importante.

Como miembro de la Unión Europea y responsable de custodiar la mayor parte de la frontera oriental de la organización, Rumania es el principal interesado entre los miembros de la Unión en esta zona en mantener un clima de estabilidad, dado que es también el primer actor afectado por cualquier evento desestabilizador. Recordemos que, desde siempre, los Principados rumanos han sido los puestos avanzados de la defensa del Continente europeo, y la posición estratégica de la actual Rumania aumenta la importancia de su actuación externa. En este sentido, es importante mencionar que Rumania posee 245 km de litoral en el Mar Negro y su puerto más importante, Constanza, y más de 1000 km del Danubio recorren el territorio del país, confiriéndole un rol clave en el control de las rutas de transporte y navegación que unen Europa con el Oriente Medio, el Cáucaso, Asia Central y Rusia.

Aunque no es el objeto de nuestro análisis, hay que mencionar estos aspectos, dado que, como miembro de la UE, Rumania es un garante de estabilidad y equilibrio en la zona. Su importancia aumenta aún más por la ubicación en la interferencia de estas zonas de conflicto latente: los Balcanes, la zona del Mar Negro y el Cáucaso.

4.2.1 PEV con la República de Moldavia.

Tal como hemos mencionado, la República de Moldavia es una parte de la antigua provincia rumana de Besarabia, que fue anexionada por la URSS en 1940. Rumania la recuperó por un corto periodo de tiempo, entre 1941 y 1944, cuando fue nuevamente ocupada por la URSS. Siguiendo el principio de "*divide et impera*" y proyectando su plan para mantener siempre puestos avanzados desde donde ejercer su influencia geopolítica y económica, Stalin la dividió en

tres partes[1101] [1102]:

1. La RSS Moldava, el actual Estado independiente conocido como la República de Moldavia.
2. El sur de Besarabia hasta el Mar Negro, el norte de Besarabia, el norte de Bucovina y Herta fueron atribuidos a la RSS Ucraniana.
3. La RSS Autónoma Moldava, con un 40% de población rumana, que también fue incorporada a la RSS Ucraniana (en parte la actual Transnistria).

La última fue especialmente creada para ser el caballo de Troya del poder soviético dentro de los territorios rumanos ocupados, en caso de que alguna vez quisieran independizarse o reunirse con Rumania. Y así funcionó: en agosto de 1991, la República de Moldavia proclamó su independencia, y en diciembre de 1991, los separatistas transnistrios, apoyados por el XIV ejército ruso, iniciaron una guerra armada para separarse del territorio de la actual República de Moldavia. Transnistria se constituye, pues, en un precedente peligroso, cuya funcionalidad y aceptación tácita por parte de la comunidad internacional dieron alas a Rusia para usarlo como modelo en otros enclaves de la zona, como Donetsk o Lugansk. Todos estos constituyen hoy día una amenaza importante para las fronteras de la UE, cancelan directamente gran parte del proyecto en el marco de la PEV en la zona, y son la garantía de Rusia de que los países de la región no tendrán pleno acceso a la UE y la OTAN.

En cuanto a la realidad política de este país tras su independencia, hay que tener en cuenta la gran sucesión de gobiernos, que determinó la falta de coherencia en la política exterior, afectando así el camino europeo de la República de Moldavia. Además es importante mencionar que muchos de estos

[1101] Ver anexo 1.

[1102] República de Moldavia. *Declaración de Independencia de la República de Moldavia*, adoptado por el Parlamento de la República de Moldavia el 27 de agosto de 1991, 1991, pp. 1-2.

gobiernos han sido de orientación comunista y prorrusa. Esta sucesión de luchas encarnizadas entre los gobiernos proeuropeos y prorrusos ha complicado el recorrido proeuropeo de la joven República y ha dificultado el deseo de la población rumana de la República de Moldavia de reunirse con Rumania.

Su camino de acercamiento hacia la UE comienza en noviembre de 1994, cuando, junto con otras repúblicas exsoviéticas, incluida la Federación Rusa, cada una firma un Acuerdo de Colaboración y Cooperación (PCA)[1103].

Los objetivos de las PCA perseguían:

1. *"ofrecer un marco apropiado para el diálogo político entre las partes que permita el desarrollo de relaciones políticas,*
2. *fomentar la expansión del comercio y de la inversión y unas relaciones económicas armoniosas entre las Partes para favorecer así el desarrollo económico sostenible de las mismas,*
3. *ofrecer una base para la cooperación legislativa, económica, social, financiera y cultural,*
4. *apoyar los esfuerzos de la República de Moldova para consolidar su democracia, desarrollar su economía y completar la transición a una economía de mercado"*[1104]*.*

Este acuerdo establecía las bases de cooperación en el ámbito del diálogo político, comercio, cooperación transfronteriza, pagos corrientes y capitales, competencia, propiedad intelectual, industrial y comercial, cooperación legislativa, cooperación económica, cooperación cultural y cooperación

[1103] EUROPEAN UNION, "Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States and the Republic of Moldova - Protocol on mutual assistance between administrative authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters," *Official Journal L 181*, 24 June 1998, pp. 3–48.

[1104] EUROPEAN UNION, "Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States and the Republic of Moldova - Protocol on mutual assistance between administrative authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters,"*op.cit*. p.5.

financiera[1105].

Los PCA promueven:

i. los valores internacionales tales como la democracia, el Estado de derecho o los derechos humanos, y
ii. la consecución de la economía de libre mercado[1106].

El dialogo político, con el fin de establecer el acercamiento entre las partes, persigue:

i. fortalecer los vínculos entre las dos partes,
ii. acercar las posiciones relativas a las cuestiones internacionales de interés mutuo, aumentando así la seguridad y la estabilidad,
iii. cooperar en materia de democracia y derechos humanos y celebrar consultas en materia de aplicación de dichos principios[1107].

En cuanto al comercio, las partes se conceden mutuamente el estatus de nación más favorecida, reconocen la libertad de tránsito de mercancías sobre sus territorios, eximen los derechos y tasas de importación para las mercancías importadas temporalmente, y prohíben las restricciones cuantitativas a la importación. El acuerdo también aborda aspectos relacionados con la inversión, las condiciones de empleo, el establecimiento de sociedades, los movimientos de capitales, los servicios transfronterizos, etc. La propiedad intelectual, industrial y comercial, la cooperación legislativa, el desarrollo económico, el

[1105] EUROPEAN UNION, "Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States and the Republic of Moldova - Protocol on mutual assistance between administrative authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters, *op.cit*. pp.3-48.

[1106] EUROPEAN UNION, "Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States and the Republic of Moldova - Protocol on mutual assistance between administrative authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters, *op.cit*., p.5.

[1107] EUROPEAN UNION, "Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States and the Republic of Moldova - Protocol on mutual assistance between administrative authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters, *op.cit*., p.6.

medio ambiente, la cooperación en el ámbito cultural y la cooperación financiera también están regulados en este PCA.[1108].

Las instituciones establecidas para la puesta en práctica de la cooperación son las mismas que las previstas en el PCA con Rusia:

i. el Consejo de Cooperación,
ii. el Comité de Cooperación,
iii. la Comisión Parlamentaria de Cooperación[1109].

El acuerdo se firmó en 1994, entró en vigor en julio de 1998 y permaneció vigente hasta el 30 de junio de 2016, cuando fue derogado por la entrada en vigor del nuevo Acuerdo de Asociación entre la UE y la República de Moldavia[1110].

Dentro del marco concreto de la PEV, que se lanzó en 2003, se llevaron a cabo varias reuniones entre la UE y la República de Moldavia para la negociación y elaboración del Plan de Acción (PA)[1111] UE-República de Moldavia.

Adoptado por la parte moldava en 2005, el PA establece los objetivos estratégicos de la cooperación, que se implementarán en un periodo de tres años. Tal como se afirma en el texto, el PA contribuye a la ejecución de la PCA y persigue la integración en las estructuras europeas y el "*ajuste de la legislación,*

1108 EUROPEAN UNION, "Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States and the Republic of Moldova - Protocol on mutual assistance between administrative authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters, *op.cit*., p.6 y ss.

1109 EUROPEAN UNION, "Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States and the Republic of Moldova - Protocol on mutual assistance between administrative authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters, *op.cit*., pp.23-24.

1110 UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra," *Diario Oficial L 260*, 30 agosto 2014, pp. 4-738.

1111 EUROPEAN UNION, "EU/Moldova Action Plan," *Official Document*, 1 May 2004, pp. 1-46.

las normas y los estándares de la República de Moldavia a los de la UE".[1112]. Además el PA "*construirá una base sólida para la integración económica, basada en la adopción e implementación de reglas económicas y comerciales que tienen el potencial de aumentar el comercio, la inversión y el crecimiento. Más aún, ayudará a desarrollar e implementar políticas y medidas para promover el crecimiento económico y la cohesión social, reducir la pobreza y proteger el medio ambiente, contribuyendo al objetivo a largo plazo del desarrollo sostenible*"[1113].

Este PA admite las aspiraciones europeas de la República de Moldavia y su deseo de integración en la UE, que están en consonancia con las nuevas perspectivas recogidas en el documento, relacionadas con la PEV:

i. la perspectiva de sobrepasar la cooperación y alcanzar un grado substancial de integración, incluido el acceso al mercado interno;
ii. aumentar la intensidad de la cooperación política y crear nuevas oportunidades a través del diálogo político;
iii. solucionar el conflicto transnistrino;
iv. nivelar la legislación económica, abrir los mercados y eliminar las barreras comerciales;
v. aumentar la financiación por parte de la UE;
vi. acceso y participación gradual en programas educacionales, culturales, medioambientales, técnicas y científicas;
vii. asistencia para cumplir la normativa UE y la asistencia a través de TAIEX para ajustar la legislación;
viii. profundizar el comercio y las relaciones económicas;
ix. dialogo sobre visados;
x. apertura de una delegación de la Comisión Europea en la

[1112] EUROPEAN UNION, "EU/Moldova Action Plan," *op.cit*., p.2.

[1113] EUROPEAN UNION, "EU/Moldova Action Plan," *op.cit*., p.2.

República de Moldavia[1114].

Además el PA establece un listado con las más importantes prioridades:

i. esfuerzos máximos para solucionar el conflicto de Transnistria;
ii. consolidar las instituciones y los mecanismos democráticos;
iii. garantizar la libertad de expresión y de la prensa;
iv. consolidar las capacidades administrativas y judiciales;
v. volver a cooperar con las instituciones financieras internacionales;
vi. facilitar las inversiones a través de reformas, eliminación de la corrupción, etc.;
vii. gestionar eficientemente la frontera, incluido la zona de la franja transnistrina;
viii. conseguir las Preferencias Comerciales Autónomas, controlando el origen de las mercancías de la República de Moldavia;
ix. intensificar la lucha contra el crimen organizado, incluido la trata de personas;
x. gestionar eficientemente el flujo de migrantes, y cerrar un Acuerdo de Readmisión entre UE y la República de Moldavia[1115].

Como ya hemos mencionado, un nuevo Acuerdo de Asociación entre la UE y la República de Moldavia, fue firmado el 27 de junio de 2014[1116] y entró en vigor plenamente a partir de julio 2016[1117].

[1114] EUROPEAN UNION, "EU/Moldova Action Plan," *op.cit.*, p.2 y ss.

[1115] EUROPEAN UNION, "EU/Moldova Action Plan," *op.cit.*, p.3 y ss.

[1116] Hejtmankova, Radka, Cuevas Herman, Vanessa, y Csaszi, Levente, *Fichas temáticas* ,"Tres vecinos de la Asociación Oriental: Ucrania, Moldavia y Bielorrusia", Web oficial del Parlamento Europeo, disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/171/tres-vecinos-de-la-asociacion-oriental-ucrania-moldavia-y-bielorrusia, consulta web a 2 de agosto de 2024. Podemos citar el acuerdo para eliminar el link.

[1117] UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo de 16 de junio de 2014 relativa a la firma, en nombre de la Unión Europea, y a la aplicación provisional del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra," *Diario Oficial de la Unión Europea L*

En el preámbulo[1118] se recogen las consideraciones generales, los objetivos del acuerdo y se hace una síntesis de la cooperación bilateral entre UE y RM, manifestando la intención de las partes de cultivar una relación cercana y duradera.

Los siete títulos del acuerdo son: Principios Generales; Diálogo Político y Cooperación en el ámbito de la Política Exterior y de Seguridad; Libertad, Seguridad y Justicia; Cooperación Económica y Sectorial; Comercio y cuestiones relacionadas con el comercio (DCFTA); Asistencia financiera y disposiciones en materia de control y lucha contra el fraude; Disposiciones institucionales, generales y finales. Al final hay varios anexos que recogen legislación comunitaria y los calendarios correspondientes para su aplicación y varios protocolos[1119].

El primer título, "*Principios generales*", como en todos los acuerdos de la UE con sus vecinos, subraya los principios básicos que promueve la UE: democracia, Estado de derecho, derechos humanos, derechos y libertades fundamentales, economía de libre mercado, lucha contra la criminalidad organizada y el terrorismo, etc.[1120].

En el segundo título, "*Dialogo Político y Cooperación en el ámbito de la Política Exterior y de Seguridad*", se persigue:

i. una asociación política más cercana;
ii. la seguridad y estabilidad internacional y una mejor gestión de los conflictos;

260, 30 agosto 2014, 2014/492/UE, pp. 1-3.

[1118] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra,", *op.cit*., p.4.

[1119] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *op.cit*., p.8 y ss.

[1120] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *op.cit*., p.8.

iii. consolidar la paz;

iv. promover los principios democráticos[1121].

El tercer título, "*Libertad, Seguridad y Justicia"* trata varios temas relacionados con, entre otros: el Estado de derecho, la migración, seguridad de las fronteras, lucha contra la criminalidad organizada y el terrorismo, movilidad etc.[1122].

El cuarto título, "*Cooperación Económica y Sectorial",* trata temas relacionados con el sector económico y financiero, fiscalidad y define la cooperación sectorial en sectores como: energía, transporte, medio ambiente, política marítima, cooperación transfronteriza etc.

El quinto título, "*Comercio y cuestiones relacionadas con el comercio (DCFTA)"*, recoge el compromiso de las partes de crear "*una zona de libre comercio en el transcurso de un período transitorio de diez años como máximo a partir de la entrada en vigor del presente Acuerdo*" [1123].

En este título se recoge el proceso de eliminación de las tasas y barreras comerciales, para la libre circulación de las mercancías, servicios y capitales. En realidad, la DCFTA supondrá una mayor integración de la República de Moldavia en el mercado interno de la UE.

El titulo, "*Asistencia financiera y disposiciones en materia de control y lucha contra el fraude*", el sexto del AA, menciona que: "*La República de Moldavia se beneficiará de la asistencia financiera mediante los mecanismos e instrumentos de financiación de la UE pertinentes*" [1124] y "*podrá beneficiarse de*

[1121] Ídem.

[1122] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *op.cit*., p.11.

[1123] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *op.cit*., p.37.

[1124] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *op.cit*., p.137.

la cooperación con el Banco Europeo de Inversiones (BEI), el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD) y otras instituciones financieras internacionales"[1125], con el fin de conseguir los objetivos del AA. Además establece los organismos de control para estos instrumentos financieros, como la Oficina de Lucha Antifraude (OLAF) y el Tribunal Europeo de Cuentas (TCE).

El último título, "*Disposiciones institucionales, generales y finales*", establece las instituciones que velarán para la consecución de los objetivos del AA, como el Consejo de Asociación, que se reunirá al nivel ministerial y cuyas "*decisiones serán vinculantes para las Partes*" [1126], el Comité de Asociación, la Comisión Parlamentaria de Asociación, y la Plataforma de la Sociedad Civil. También se trata el modo de evaluación y supervisión de la aplicación del AA, la solución de diferencias y las medidas en caso de incumplimiento. Se estipula que la duración del AA es indefinida[1127].

Como parte de la cooperación dentro de la PEV, la RM firma en junio de 2012, el Acuerdo del Espacio Aéreo Común[1128]. Además los nacionales de la República de Moldavia pueden viajar en el espacio común sin obligación de visado con la modificación del Reglamento 539/2001[1129], en marzo 2014. El régimen de exención de visados con Moldavia ha mejorado la movilidad para viajes, negocios y contactos entre personas, destacándose como un progreso significativo en la Asociación Oriental. Esto se alinea con los compromisos de la Cumbre de Praga de mayo de 2009, donde la UE reafirmó su objetivo de plena

---

1125 Ídem.

1126 UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *op.cit.*, p.142.

1127 UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *op.cit.*, p.147.

1128 EUROPEAN UNION, "Common Aviation Area Agreement between the European Union and its Member States and the Republic of Moldova," *Official Journal L 292*, 20 octubre 2012, pp. 3-24.

1129 EUROPEAN UNION, "Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EC) nº 539/2001 listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement," *Official Journal L 81*, 7 March 2014, pp. 1-7.

liberalización de visados para los países socios. El diálogo sobre la liberalización de visados con la República de Moldavia comenzó en junio de 2010, resultando en un Plan de Acción. La República de Moldavia implementó reformas clave, incluyendo el fortalecimiento del Estado de derecho y la lucha contra la delincuencia organizada. Como resultado, el 27 de febrero de 2014, el Parlamento Europeo aprobó las enmiendas al Reglamento nº 539/2001, permitiendo a los ciudadanos moldavos con pasaportes biométricos viajar sin visado al espacio Schengen. Esta medida entró en vigor a principios de mayo de 2014. República de Moldavia se convirtió así en el primer país de la Asociación Oriental en cumplir todos los requisitos del Plan de Acción de Liberalización de Visados[1130].

Un punto importante en las relaciones bilaterales UE-RM es la participación de esta última como socio en la Asociación Oriental y la Sinergia del Mar Negro, dimensiones regionales de la PEV objeto de este estudio, analizadas anteriormente. De hecho, es importante mencionar que el AA, junto con su DCFTA, fue firmado en noviembre de 2013 en Vilna, durante la cumbre de la Asociación Oriental.

La Zona de Libre Comercio Amplio y Profundo (DCFTA) contribuye al crecimiento de la economía de RM, dado que, según fuentes oficiales de la Comisión Europea, las exportaciones de la República de Moldavia a la UE sumaron 2.600 millones euros en 2022[1131] y además proporcionara "*un acceso sustancialmente mejorado al mercado de la UE de más de 500 millones de consumidores para los bienes y servicios moldavos, así como mejores oportunidades de inversión*"[1132]. Al nivel del año 2023, la UE es el mayor socio

[1130] EUROPEAN UNION, "Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EC) nº 539/2001 listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement," *op.cit*. p.3; Council of the European Union, *Visa liberalisation for Moldova*, *Presse 146 Document nº. 7645/14*, Brussels, 14 March 2014.

[1131] Comisión Europea, "La UE reafirma su apoyo comercial a Ucrania y Moldavia", Comunicado *de prensa IP/24/562*, Bruselas, 31 de enero de 2024, pp. 1-2, p.2.

[1132] UNIÓN EUROPEA, "Invertir en la UE", [en línea], [consultado el 2 de agosto de 2024], [disponible en https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/es/content/invertir-en-la-ue].

comercial de la República de Moldavia con un 53,7% del comercio total[1133].

El Acuerdo de Libre Comercio, que prevé la creación de la DCFTA, implica la liberalización gradual, a lo largo de un periodo de diez años, de:

i. el comercio con bienes y servicios;
ii. la libre circulación de los trabajadores;
iii. la reducción de las tasas aduaneras, barreras técnicas y no tarifarias;
iv. la abolición de las restricciones cuantitativas[1134].

En marzo de 2022, la República de Moldavia solicitó la adhesión a la UE y en junio se le concedió el estatuto de país candidato, asegurándole todo el apoyo necesario para seguir su recorrido europeo[1135]. A continuación, en noviembre de 2023, conforme a la recomendación de la Comisión[1136], el Consejo Europeo[1137] inició negociaciones de adhesión con la República de Moldavia. Las negociaciones se iniciaron en la primera Conferencia de Adhesión a nivel ministerial con la República de Moldavia, que se ha celebrado en Luxemburgo el 25 de junio de 2024[1138], después de que el Consejo aprobó el marco de

[1133] UNIÓN EUROPEA, “Relaciones comerciales de la UE con Moldavia. Hechos, cifras y últimas novedades”, [en línea], [consultado el 3 de agosto de 2024], [disponible en https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/moldova_en?prefLang=es&etrans=es].

[1134] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *op.cit.*, nota 113.

[1135] UNIÓN EUROPEA, "Conclusiones del Consejo Europeo," *EUCO 24/22*, Bruselas, 24 de junio de 2022, pp. 1-7.

[1136] European Commission, "Republic of Moldova 2023 Report," *SWD(2023) 698 final*, Brussels, 8 November 2023, pp. 1-126.

[1137] Consejo Europeo, "Conclusiones del Consejo Europeo en la reunión del 14 y 15 de diciembre de 2023," *EUCO 20/23, CO EUR 16, CONCL 6*, Bruselas, 15 de diciembre de 2023, pp. 1-11.

[1138] EUROPEAN UNION, "General EU Position for Accession Negotiations with the Republic of Moldova," *AD 11/24, CONF-MD 2/24*, Brussels, 21 June 2024, pp. 1-30; Consejo de la Unión Europea, “La UE inicia las negociaciones de adhesión con Moldavia”, Comunicado de

negociación con la RM[1139].

En el ámbito de la Asociación UE-República de Moldavia han tenido lugar ocho reuniones, y en la octava reunión de este Consejo, celebrada en Bruselas el 21 de mayo de 2024, se reafirmaron los fuertes vínculos entre las dos partes[1140].

Entre 2007 y 2013, la asistencia financiera que se le atribuía a la República de Moldavia era la mayor renta per cápita que atribuía la UE en la región. Según fuentes oficiales del Gobierno de la República de Moldavia, entre 2007 y 2013 la RM ha tenido disponibles un total de 525,9[1141] millones de euros para financiar distintos proyectos y programas, entre los cuales mencionamos:

i. el Programa para Desarrollar las Capacidades Institucionales con el fin de implementar el AA con un presupuesto de 41,16 millones de euros;
ii. el Programa para Estimular Económicamente las Zonas Rurales con un presupuesto de 59 millones de euros;
iii. el Programa para Reforma del Sector Energético con un presupuesto de 42,6 millones de euros;
iv. el Programa para Reformas en el sector de la Justicia con un presupuesto de 60 millones de euros[1142].

Prensa 579/24, 25 de junio de 2024.

1139 Ídem.

1140 Consejo de la Unión Europea, “La Unión Europea y la República de Moldavia reafirman sus fuertes vínculos en la 8.ª reunión del Consejo de Asociació” Comunicado de Prensa 436/24, 21 de mayo de 2024; Consejo de Asociación UE-República de Moldavia, “Asociación de seguridad y defensa entre la UE y la República de Moldavia”, 21 de mayo de 2024.

1141 Gobierno de Moldavia, "Acuerdo de Libre Comercio de Alcance Amplio y Profundo (DCFTA) entre la Unión Europea y Moldavia," *Documento oficial*, 2024, pp. 1-47;(Guvernul Republicii Moldova, "Acordul de Liber Schimb Cuprinzător și Aprofundat (DCFTA) între Uniunea Europeană și Moldova," *Document oficial*, 2024, pp. 1-47.).

1142 Gobierno de Moldavia, "Acuerdo de Libre Comercio de Alcance Amplio y Profundo (DCFTA) entre la Unión Europea y Moldavia,"*op.cit*., p.4-47.

La financiación para la República de Moldavia, a través del Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación (IVDCI), persigue reformas democráticas en todas las áreas con el fin de lograr un Estado de Derecho y respetar los derechos humanos. El apoyo financiero de la UE para la República de Moldavia, a partir de 2021, asciende a 2.200 millones de euros en préstamos y subvenciones[1143].

Dentro del Plan Económico y de Inversión para la Asociación Oriental en la República de Moldavia, la UE junto con otras instituciones financieras internacionales, puso a disposición más de 1.500 millones de euros destinados a transponer las prioridades políticas, en proyectos emblemáticos[1144].

El apoyo presupuestario y la ayuda macrofinanciera ofrecidos por la Comisión Europea en el último trimestre de 2023 ascendieron a 142,5 millones de euros[1145].

Entre 2022 y 2024, a través del Mecanismo de Protección Civil, a la República de Moldavia se le asignaron 66 millones de euros, con el fin de apoyar a los civiles afectados por el conflicto militar de Ucrania[1146].

Las fuerzas armadas de la República de Moldavia se beneficiaron en el periodo 2021-2024, de una financiación para su modernización, que asciende a

---

[1143] EUROPEAN UNION, "Republic of Moldova," [en línea], [consultado el 4 de agosto de 2024], [disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/moldova_en?prefLang=es&etrans=es]; European Commission, *Commission Implementing Decision on the financing of the individual measure in favour of the Republic of Moldova for 2021*, Brussels: European Commission, 2021, pp.1-3; uropean Commission, *Action Document for State and Resilience Building Contract for the Republic of Moldova*, Brussels: European Commission, 2021, pp. 1-27; European Commission" Commission implementing decision of December 15, 2023, on the financing of the annual action plan in favour of the Republic of Moldova for 2023" *C(2023) 9067 final*, Brussels, Commission, 15 December 2023 ,pp. 1-3.

[1144] Ídem.

[1145] Ídem.

[1146] Consejo Europeo, "Relaciones de la UE con la República de Moldavia", [en línea], [consultado el 4 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/moldova/].

137 millones de euros, dentro del Fondo Europeo de Apoyo a la Paz[1147].

Aunque hasta julio de 2016 el AA se aplicó de manera provisional y parcial, las primeras evaluaciones de su aplicación, por parte del Consejo de Asociación UE-RM, subrayaron la necesidad de combatir la corrupción, reformar la justicia y estabilizar el sector bancario[1148]. Un punto importante es que, si bien se reconoce el compromiso y la voluntad de la RM de seguir en el camino de las reformas europeas, el problema de la franja independentista transnistrina requiere una solución completa. Así lo manifestaba el Presidente del Consejo Europeo, Donald Tusk, durante su visita en abril de 2015 a la RM: "*Una solución amplia y pacífica del conflicto. Esto debe basarse en la soberanía y la integridad territorial de Moldavia con un estatuto especial para Transnistria*"[1149].

La pequeña estructura ilegítima de Transnistria fue diseñada para defender el interés estratégico de Rusia en la zona, y su control le permite, como ya hemos mencionado, proyectar su influencia tanto en la región de los Balcanes como en la de Europa Central. A través de este mecanismo, aplicado también en otros enclaves como Kaliningrado, Karelia, Osetia del Sur, Abjasia, y más recientemente en Donetsk y Lugansk, Rusia ha materializado el control militar del antiguo espacio ex-soviético, cuyo control político perdió con la desintegración de la URSS.

Este enclave, que no tiene legitimidad alguna desde el punto de vista del derecho internacional, cuenta con una población de aproximadamente 550.000 habitantes, de los cuales aproximadamente el 31% siguen siendo rumanófonos, y la mayoría del resto son rusos y ucranianos.[1150]

1147 Ídem.

1148 UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra, *supra*.

1149 Consejo Europeo,"Observaciones del presidente Donald Tusk tras su reunión con el primer ministro de la República de Moldavia, Chiril Gaburici", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2015/04/28-remarks-tusk-meeting-gaburici-moldova/].

1150 Anexo 2; para más información consultar también Rad, Teodor, "Mapa político del mundo: entidades no representadas o representadas inadecuadamente", *Cinq Continents vol. 2, nº 2, 2012*, pp. 148-162.

El conflicto, aunque tiene substrato étnico, y fue provocado por los separatistas transnistrinos, fue orquestado por Rusia y se desarrolló con la implicación directa y bajo la atenta supervisión y apoyó del XIV Ejército ruso y desencadeno en una guerra en toda regla[1151].

El 27 de agosto de 1991, la República de Moldavia independiente adoptó la grafía latina, la bandera rumana, el himno de Rumania y la lengua rumana. [1152]. Este hecho aumentó las tensiones con los separatistas transnistrios, dado que se prefiguraba, cada vez con más claridad, la reunificación de los dos Estados rumanos que se inició a principios de los años 90, algo que tampoco agradaba a Rusia. Además los separatistas eran nostálgicos de la URSS y militaban por su mantenimiento.[1153].

Todo esto llevó a que efectivos militares formados por paramilitares transnistrios, policías transnistrios, mercenarios cosacos, miembros del Ejército ucraniano de autodefensa y fuerzas del XIV Ejército ruso, fuertemente armados y acompañados por equipo militar, atacaran los puestos de policía estatales de la República de Moldavia (RM). El joven Estado de la República de Moldavia, que no disponía de ejército propio, se defendió con sus efectivos de policía y casi sin equipo militar.[1154].

El conflicto armado comenzó el 13 de diciembre de 1991 y finalizó el 21 de julio de 1992 con un acuerdo[1155] de alto el fuego, aunque hubo

---

[1151] Europa Libera România**,** Ionut Benea, “Militari ruși la 200 de km de România. Instabilitatea din Transnistria și moștenirea Armatei 14”, [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://romania.europalibera.org/a/rom%C3%A2nia-transnistria-militari-moldova/31704498.html].

[1152] Parlamentul Republicii Moldova, “Legea privind Declaraţia de independenţă a Republicii Moldova”, *nr. 691-XII*, din 27 august 1991. Chișinău: Monitor nr.11-12/103,118 din 1991, pp.1-3. (Parlamento de la República de Moldavia, “Ley sobre la Declaración de Independencia de la República de Moldavia”, *nº 691-XII* ,27 de agosto de 1991. Chisináu: Monitor n.º 11-12/103,118 de 1991, pp.1-3.).

[1153] Agentia Media a Armatei, “25 de ani de la crearea pseudo-statului transnistrean, în urma unui conflict sângeros”, [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en http://presamil.ro/25-de-ani-de-la-crearea-pseudo-statului-transnistrean-urma-unui-conflict-sangeros/].

[1154] Ídem.

[1155] Republica Moldova și Federația Rusă, "Acordul privind principiile reglementării pașnice a conflictului armat în regiunea transnistreană a Republicii Moldova", Moscova, 21 iulie 1992.

enfrentamientos armados entre la Policía de la RM y paramilitares separatistas desde los años 90. Las primeras víctimas entre las filas de la policía de la RM se registraron en noviembre de 1990[1156].

En 1994 Rusia firmó un acuerdo con la República de Moldavia según el cual procederá a la retirada de sus efectivos militares de este Estado[1157]. Dicho acuerdo no ha sido nunca ratificado por la Duma.

Posteriormente, en varias reuniones internacionales, Rusia asumió la obligación de retirar sus tropas. A pesar de las numerosas resoluciones del Parlamento Europeo, la OSCE, y el establecimiento de una misión permanente de esta última en la franja separatista a partir de 1993[1158], los efectivos del XIV Ejército ruso aún permanecen en el territorio de la República de Moldavia.

Tenemos que tomar en cuenta que la franja transnistrina tiene la posibilidad de movilizar más de 100.000 reservistas, dispone de multitud de técnica militar, tiene en su poder el complejo militar-industrial soviético[1159] donde se encontraban armas y 20.000 toneladas de munición en valor de aproximadamente 4 billones de dólares[1160], y está dotado de varias fabricas para

---

[1156] Zamura, Elena, Diario Curentul International, "Adevaruri despre razboiul din Transnistria (1990-1992)", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://curentul.net/2010/03/05/adevaruri-despre-razboiul-din-transnistria-1990-1992/].

[1157] Republica Moldova și Federația Rusă, "Acord între Republica Moldova și Federația Rusă cu privire la statutul juridic, modul și termenele de retragere a formațiunilor militare ale Federației Ruse aflate temporar pe teritoriul Republicii Moldova", semnat la Moscova la 21 octombrie 1994.

[1158] Republic of Moldova, “CSCE Mission to the Republic of Moldova”, *CSCE/19-CSO Journal nº.3 Annex 3*, 4 February 1993, p.1; CSO VIENNA GROUP, “Mission to the Republic of Moldova”, *Journal No. 7 Annex 1 CSCE*, 11 March 1993, pp.1-2; Committee of Senior Officials, “CSCE 21st Meeting of the Committee of Senior Officials”, *Journal nº. 3*, Corrected reissue (*), 28 April 1993; ORGANIZATION FOR SECURITY AND CO-OPERATION IN EUROPE, Permanent Council, “Decision nº. 329, Agenda item 8”, *Journal nº 2619*, December 1999, p. 1.

[1159] Ziarul Libertatea, Stanciu, Ena, "Miza militară din Transnistria, depozitul de muniție al rușilor din Cobasna. Cât de mare e arsenalul depozitat acolo", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://www.libertatea.ro/stiri/g4media-miza-militara-din-transnistria-este-depozitul-din-cobasna-unde-se-afla-20-000-de-tone-de-munitie-4459995].

[1160] Ziarul Jurnalul, Toma Roman Jr., "Mircea Druc: Ucraina vrea sa se extinda in Moldova si Transnistria", [en línea], [consultado el 5 de marzo de 2017], [disponible en http://jurnalul.ro/special-jurnalul/interviuri/mircea-druc-ucraina-vrea-sa-se-extinda-in-

muchos tipos de armamento y cohetes.

El aeropuerto internacional de Tiraspol, un punto estratégico situado en la vecindad de la frontera oriental de la UE y la OTAN, es otra razón para el interés manifestado por la Federación Rusa en la zona. [1161].

Debido a su ilegitimidad y la protección que ofrece el ejército ruso, en este enclave tiene lugar otro fenómeno importante: la creación de una zona fuera de la ley, fuera del alcance de los organismos internacionales de control, un verdadero paraíso fiscal clandestino. Aquí se desarrollan actividades mafiosas de todo tipo, controladas por poderosos grupos de intereses que operan por encima de las autoridades de la República de Moldavia.

Es muy importante subrayar que la falta de atención y preocupación de las autoridades internacionales, especialmente las europeas, y la baja implicación para solucionar el problema del enclave transnistrio, han dado alas a Rusia para implementar, más tarde, otros enclaves, como Abjasia y Osetia, en Georgia. Todo culminó con la crisis de Ucrania en 2014, la anexión de Crimea y la creación de las autoproclamadas repúblicas de Donetsk y Lugansk, que cuentan con apoyo militar ruso. También es muy importante recordar que Ucrania se vio, a partir de este momento, como víctima de sus propias políticas defectuosas, dado que, en un principio, apoyó militarmente a los secesionistas y luego se negó a aplicar un bloqueo, junto con su vecino, la República de Moldavia, sobre las fronteras ilegales de Transnistria, con el fin de mantener negocios clandestinos con este paraíso fiscal ilegitimo[1162]. No se trata solo del tráfico de armas, que se llevaban desde los almacenes del ejército ruso de

moldova-si-transnistria-606317.html].

[1161] Ziarul Antena 3 CNN, "Aeroportul din Tiraspol se pregătește să primească avioane | Rușii ar putea folosi Transnistria pentru a ataca Ucraina", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://www.antena3.ro/externe/aeroport-tiraspol-avioane-rusi-transnistria-atac-ucraina-635140.html].

[1162] Ziarul Rise Project, "Armele Rusiei, traficate în Ucraina prin rakeți moldoveni", [en línea], [consultado el 26 de julio de 2024], [disponible en https://www.riseproject.ro/investigations/uncategorized/armele-rusiei-traficate-in-ucraina-prin-raketi-moldoveni/].

Transnistria, a Ucrania, sino que a partir de los años ’90, había un comercio ilícito, en general, entre la franja transnistrina y Ucrania. Nos limitaremos a poner solamente el ejemplo de los años 2000, cuando “*from late 2001 until May 2003, relations between the Republic of Moldova and Ukraine went through a difficult period since Ukraine allowed export of goods produced in the Transnistrian region through the Ukrainian border without Moldovan customs stamps and documentation*” [1163] y “*on 15 August 2004, Ukraine stopped implementing the customs agreement and began to accept Transnistrian goods without Moldovan customs documentation, clearing them as <<third country godos>>*”[1164].

También debemos recordar la crisis lingüística de 2004, cuando las escuelas rumanas sufrieron agresiones sin precedentes, y 4 de los 6 colegios de lengua rumana en la franja transnistria fueron cerrados. Como respuesta, las autoridades de la República de Moldavia iniciaron un bloqueo para aislar al régimen ilegítimo y obligarlo a renunciar a los abusos perpetrados contra la población rumana. Desafortunadamente, el bloqueo no alcanzó sus objetivos, ya que fue boicoteado por la parte ucraniana, que ahora sufre las consecuencias de este tipo de actuaciones.[1165].

Aunque desde el punto de vista del derecho internacional, Transnistria es parte de la República de Moldavia, los separatistas han establecido sus propias estructuras administrativas. Su principal “*institución*” es el Soviet Supremo, pero han instituido también fuerzas de policía, ejército y aduanas que la separan de la República de Moldavia. Además tienen su propia moneda y pasaporte, aunque todas estas formalidades carecen de valor fuera de la franja transnistrina. Este aparato permite a los separatistas ejercer una fuerte presión sobre la minoría rumana. Son conocidos los casos de persecución a los que han sido expuestos

[1163] Chiveri, Valeriu, "Activity of the business community in the Transnistrian region in the conditions of the unsettled conflict", *Institutul pentru Politici și Reforme Europene*, Hanns Seidel Stiftung, June 2016, pp.1-17, p.5.

[1164] Ídem.

[1165] Zona de Securitate**,** "20 de ani de hărțuire lingvistică în regiunea transnistreană a Republicii Moldova", [en línea], [consultado el 6 de agosto de 2024], [disponible en https://zonadesecuritate.md/20-de-ani-de-hartuire-lingvistica-in-regiunea-transnistreana-a-republicii-moldova/].

distintos líderes de la comunidad rumana[1166], el cierre de las escuelas, la censura de la prensa en rumano etc.

Las partes implicadas, incluida Rusia, han propuesto varias soluciones para el conflicto. Rumanía, por su parte, propuso solucionar el conflicto conforme al derecho internacional y conservando la integridad territorial de la RM. Las organizaciones internacionales como la OSCE y la UE también han presentado sus propuestas para resolver el conflicto de Transnistria, pero el balance de su mediación es más bien negativo, dado que en todo el periodo transcurrido desde la finalización del conflicto armado, lo único que se ha logrado ha sido una reducción de los efectivos del ejército ruso.

En el estado actual del conflicto, y dada la falta de progreso en la obtención de una solución viable y unánimemente aceptada, la UE podría asumir un papel clave en la resolución de este problema a través de la PEV.

En 2014, el Parlamento Europeo, en una resolución de acompañamiento que respalda el AA con la RM, manifiesta que el acuerdo abarca "*todo el territorio internacionalmente reconocido de la República de Moldavia*" y "*Transnistria, como parte integrante de la misma*". Se resalta la necesidad de que la UE desempeñe un papel más activo en el proceso abierto sobre el Trans-Dniéster entre Chisinau y Tiraspol[1167]. Además el documento deplora la prohibición por parte de Rusia de las importaciones comerciales de productos moldavos como un medio para desestabilizar la región y el hecho de que el papel desempeñado

[1166] El más conocido es el caso del grupo Ilascu. Ilie Ilascu, miembro militante del Frente Popular Moldavo, y cuatro compañeros suyos, Andrei Ivanţoc, Alexandru Leşco, Tudor Petrov Popa, Petru Godiac han sido condenados por una instancia no-constitucional de Transnistria a fusilamiento, respectivamente largas condenas de cárcel entre 12 y 15 años. Es memorable el encarcelamiento durante el proceso dentro de jaulas con verjas de hierro igual que para los animales de presa. Durante la ejecución de la condena, que le fue conmutada en cárcel, Ilascu fue electo en 2 mandatos como diputado en el Parlamento de Moldavia, en 1994 y 1998. En el año 2000 recibe la ciudadanía rumana y es electo en el Senado de Rumania. Fue puesto en libertad por las autoridades transnistrinas solamente en 2001, después de que la Corte Europea de Derechos Humanos, condeno a Rusia y a Moldavia por su detención.

[1167] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo, "Resolución no legislativa del Parlamento Europeo, de 13 de noviembre de 2014, que contiene una propuesta de resolución no legislativa sobre el proyecto de Decisión del Consejo relativa a la celebración, en nombre de la Unión Europea, del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra (09828/2014 — C8-0130/ 2014 — 2014/0083(NLE) — 2014/2817(INI))", *Diario Oficial C 285*, pp.2-8,p. 4 y ss.

por Rusia en la crisis en Ucrania ha cambiado el orden geopolítico y ha afectado también las relaciones entre la UE y la República de Moldavia y pide a Rusia que respete plenamente la "*integridad territorial de Moldavia y su interés europeo*."[1168].

Después del comienzo del conflicto militar entre Rusia y Ucrania en 2022, la situación en la zona se ha vuelto todavía más complicada.

El complejo problema del conflicto de Transnistria sirvió de modelo para otros conflictos congelados regionales, entre los cuales el del este de Ucrania también se analiza en este contexto. En relación con estos aspectos, el Parlamento Europeo adoptó en 2014 una resolución en la que manifestaba que "*de conformidad con el artículo 49 del Tratado de la Unión Europea, Georgia, Moldavia y Ucrania, como cualquier otro Estado europeo, tienen una perspectiva europea y pueden solicitar su adhesión a la Unión siempre que suscriban los principios de la democracia, respeten las libertades fundamentales y los derechos humanos y de las minorías, y garanticen el Estado de Derecho.*"[1169]. Aunque la conclusión de esta resolución ya comienza a materializarse con el inicio de las negociaciones con la República de Moldavia y Ucrania, desde un punto de vista objetivo, lo máximo que pueden lograr en este momento los estados mencionados es el estatus de estado asociado a la UE.

Actualmente, según el último reporte de la UE en lo que concierne a los derechos humanos y la democracia, la República de Moldavia hizo algunos avances en cuanto la libertad de expresión[1170]. Desde el punto de vista de los criterios políticos, la RM continúo sus esfuerzos en el camino de las reformas de

[1168] UNIÓN EUROPEA, Parlamento Europeo, "Resolución no legislativa del Parlamento Europeo, de 13 de noviembre de 2014, que contiene una propuesta de resolución no legislativa sobre el proyecto de Decisión del Consejo relativa a la celebración, en nombre de la Unión Europea, del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra (09828/2014 — C8-0130/ 2014 — 2014/0083(NLE) — 2014/2817(INI))", *op.cit.*, p. 1 y ss.

[1169] Parlamento Europeo, "Resolución del Parlamento Europeo sobre Ucrania", *P8_TA (2014)0009*, 17 de julio de 2014, pp. 1-7., p.7.

[1170] UNIÓN EUROPEA, "EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2023, Country Updates," *op.cit.* p.19 y ss.

la democracia y del Estado de derecho, y se lograron importantes avances en materia de legislación electoral[1171]. Además se han hecho algunos avances en las reformas de la administración pública, la lucha contra la corrupción, la lucha contra el crimen organizado, los derechos fundamentales son en gran medida garantizados y, según la misma fuente, hay buenos avances en el campo de la justicia, aunque "*there was no significant progress in the prosecution of high-profile corruption cases and long-standing criminal cases*"[1172]. Desde el punto de vista económico, la República de Moldavia da los primeros pasos para alcanzar una economía de libre mercado funcional[1173].

En cambio, el Departamento de Estado de los EEUU, en su informe del año 2023 sobre derechos humanos en la RM, no observa avances positivos en cuanto a los derechos humanos, mencionando graves problemas en el poder judicial, un alto nivel de corrupción en las instituciones gubernamentales, problemas de violencia de género, tortura, etc.[1174]

Actualmente, la situación geopolítica de la República de Moldavia, como sujeto de la PEV, está directamente vinculada al conflicto de Transnistria. Mientras el conflicto en cuestión no se resuelva, lo cual será difícil sin la retirada del XIV Ejército ruso del territorio de la RM, la perspectiva europea de este estado se presenta complicada y se agrava cada vez más con el avance del conflicto militar que afecta a la vecina Ucrania.

4.2.2 PEV con Ucrania.

Ucrania es un Estado cuyo actual territorio surgió artificialmente, una vez que, después de la segunda guerra mundial, la URSS crea la RSS Ucraniana,

---

1171 European Commission, "Republic of Moldova 2023 Report"*, op.cit.*, p.3.

1172 European Commission, "Republic of Moldova 2023 Report"*, op.cit.*, p.5.

1173 European Commission, "Republic of Moldova 2023 Report"*, op.cit.*, p.56 y ss.

1174 United States Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, "Moldova 2023 Human Rights Report," *Country Reports on Human Rights Practices for 2023*, pp.1-58, pp. 3 y ss.

incluyendo territorios de Checoslovaquia, Polonia y Rumania[1175] [1176].

Ucrania declaró su independencia de la URSS el 24 de agosto de 1991[1177] y, tras la desintegración de la URSS, se encuentra con el tercer arsenal nuclear más grande del planeta.[1178] Además hereda grandes almacenes de equipo militar convencional que perteneció al Ejército Rojo. Esta es la razón por la cual, Ucrania ha tenido una amplia implicación en el comercio de armas, incluso en el mercado negro. Además los verdaderos problemas surgidos de esta actividad fueron los relacionados con la exportación de armas a regímenes políticos autoritarios[1179].

El proceso de transición hacia la economía de mercado libre generó una pérdida sucesiva del PIB del país, de manera que hasta el año 2000, Ucrania pierde más de 50% del PIB y sufre grandes tasas de inflación[1180]. La responsabilidad de la crisis económica se debe en gran medida a la clase política corrupta integrada por exoficiales del poder soviético y por la oligarquía cercana al aparato de gobierno. Debido a las acusaciones de fraude surgidas después de las elecciones de noviembre de 2004, tiene lugar la Revolución Naranja donde ya empezó a sentirse la escisión dentro de la sociedad ucraniana, entre parte de los ucranianos favorables a un gobierno que, según ellos, tendría que ser democrático y orientado hacia la UE y los pro-rusos, favorables a un gobierno

---

[1175] Ver Anexo 3; Davies, Norman, *Europe A History*, Harper Collins, 1998; Kinder, Hermann & Hilgemann, Werner, *The Anchor Atlas of World History: Volume II*, 1978; *The Times Concise Atlas of World History: Revised Edition*, 1991.

[1176] Ver anexo 1.

[1177] Verkhovna Rada of Ukraine, "Resolution on Declaration of Independence of Ukraine," Vidomosti Verkhovnoyi Rady, nº 38, 1991 p. 502.

[1178] Global Security, "Ukraine special weapons," *Página web de Global Security Org*, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en: http://www.globalsecurity.org/wmd/world/ukraine/index.html].

[1179] Diario Hoy Digital**,** "Irán y China compraron misiles," [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en: http://hoy.com.do/iran-y-china-compraron-misiles/].

[1180] International Monetary Fund, "Report for selected Countries and Subjects," [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en: http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2007/02/weodata/weorept.aspx?sy=1992&ey=2008&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=926&s=PPPGDP&grp=0&a=&pr1.x=41&pr1.y=2].

orientado hacia Moscú. Esta escisión perdura desde hace siglos, y se manifiesta en la actual sociedad ucraniana, siendo la fuente de la guerra civil de 2014 y del actual conflicto militar con los rusos de las nuevas provincias independizadas del este del país, apoyados por el ejército ruso[1181].

La actual Ucrania enfrenta un problema relacionado con las disparidades, divisiones y enfrentamientos generados entre tres grandes grupos de ciudadanos ucranianos. Así pues, muchos de los ciudadanos del oeste de Ucrania forman parte de las comunidades polacas y checoslovacas. Los del centro del país, especialmente en torno a la capital, se identifican como los genuinos nacionales ucranianos, entre los cuales operan grupos nacionalistas de orientación pro-europea y anti-rusa. En el este vive la mayoría de la población rusófona, y podemos afirmar sin equivocarnos que estos ciudadanos ucranianos son en su mayoría rusos, poseyendo también la ciudadanía rusa, y su orientación es claramente pro-rusa[1182] [1183].

Hay otro aspecto muy importante, el de la religión, que contribuye de manera decisiva a la actual situación bélica en Ucrania. Cada una de las tres comunidades tiene una confesión religiosa distinta o está bajo la jurisdicción canónica de una Iglesia diferente, en concreto:

i. los ciudadanos del oeste son en su mayoría católicos (polacos, ucranianos y checoslovacos)[1184], en su mayoría de rito latino y aproximadamente un 8% de rito griego.
ii. los del centro, son en su mayoría, ortodoxos ucranianos, bajo la

[1181] Real Instituto Elcano, "Ucrania: la Revolución Naranja se tiñe de rojo," [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en: https://www.realinstitutoelcano.org/comentarios/ucrania-la-revolucion-naranja-se-tine-de-rojo/].

[1182] Ver Anexo 3.

[1183] Ver Anexo 1.

[1184] La Santa Sede, "Sínodo de los Obispos, Presidentes y Secretarios Generales", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.vatican.va/roman_curia/synod/documents/rc_synod_20130920_presidenti-segretari_sp.html].

jurisdicción del Patriarcado de Kiev[1185] encabezado por Filaret, resultado de una escisión de la Iglesia Ortodoxa Rusa, con la cual se encuentra en un conflicto abierto; y otra parte bajo la jurisdicción de la Iglesia Ortodoxa Ucraniana autocéfala. Las dos facciones se unieron el 15 de diciembre de 2018, formando la Iglesia Ortodoxa de Ucrania, encabezada por el Metropolitano Primado Epifanio,[1186]

iii. los del oeste son, en su mayoría, ortodoxos rusos bajo la jurisdicción de la Iglesia Ortodoxa Ucraniana (dependiente hasta hace poco, del Patriarcado de Moscú)[1187].

El reputado teólogo católico e historiador de las Iglesias orientales, Thomas Bremer, usando datos estadísticos recientes, se pronuncia sobre la extensión y el peso de cada una de las dos Iglesias en cuestión. Aunque los datos estadísticos son desde el principio del año 2021, ya solamente al nivel oficial hubo 1151 casos de parroquias de la Iglesia Ortodoxa Ucraniana (ex. bajo jurisdicción de Moscú), que pasaron a la fuerza bajo la jurisdicción de la nueva Iglesia Ortodoxa de Ucrania. Aun en estas condiciones, la Iglesia Ortodoxa Ucraniana tenía 12406 parroquias y 10510 clerigos, mientras la recién reconocida Iglesia Ortodoxa de Ucrania, tenia 7188 parroquias y 4572 clerigos, resultando que el peso y la extensión de la primera es mucho más grande. Sin embargo, la recién reconocida Iglesia Ortodoxa de Ucrania tiene el apoyo y el reconocimiento de las autoridades y mayor visibilidad[1188].

La misma fuente menciona que, tras el reconocimiento de la Iglesia Ortodoxa de Ucrania en 2019, comenzó una intensa competencia con la Iglesia Ortodoxa Ucraniana (anteriormente bajo la jurisdicción de Moscú) por acaparar

[1185] Iglesia Ortodoxa de Ucrania, “Patriarcado de Kiev”, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.cerkva.info/].

[1186] Iglesia Ortodoxa de Ucrania, Historia, La Iglesia Ortodoxa de Ucrania: un camino a través de los tiempos, (Breve reseña histórica), https://www.pomisna.info/uk/tserkva/istoriya/, consulta web a 7 de agosto de 2024.

[1187] Iglesia Ortodoxa Ucraniana, "Obispos", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://church.ua/arxierei/].

[1188] Ortodoxia pública**,** Bremer, Thomas, Dr. "¿Cuál es la iglesia ortodoxa más grande de Ucrania?", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://publicorthodoxy.org/2022/11/09/ukraine-largest-church/].

las parroquias de esta última y por cuestiones canónicas[1189]. Además se señala que fuentes oficiales del Estado calificaron a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana como la mayor "*red*" religiosa del país. El autor también cita fuentes del servicio secreto de Ucrania, que afirman que <<*the transfers of faithful from the UOC (n.n. anteriormente bajo la jurisdicción de Moscú) to the OCU (n.n. la nueva) present a threat for national security (since parish meetings of those preparing transfers can lead to open conflicts, and since "transfers can foment interconfessional hatred")*>>.[1190].

En otro artículo de Deutsche Welle, citado por el mismo autor, el teólogo católico menciona los abusos que sufre la Iglesia Ortodoxa Ucraniana debido a su anterior pertenencia al Patriarcado de Moscú. Thomas Bremer explica que la Iglesia en cuestión se separó de este Patriarcado una vez que comenzó el conflicto militar entre Ucrania y Rusia, condenando la política de Moscú. Además el teólogo manifiesta que la Iglesia Ortodoxa Ucraniana no está dirigida desde Moscú. El teólogo condena las medidas contra la Iglesia Ortodoxa Ucraniana, en particular la condena del Metropolita Pablo y el desalojo previsto de la Lavra Pecerska de Kiev, que violan la libertad religiosa en Ucrania. Además el artículo menciona que el reciente reconocimiento de la Iglesia Ortodoxa de Ucrania por parte del Patriarcado Ecuménico de Constantinopla, secundado por los patriarcados de Alejandría (Egipto), Grecia y Chipre, todas iglesias pequeñas, creó no solo tensiones internas en Ucrania, sino también una grave fractura en la Ortodoxia en general, ya que otras Iglesias Ortodoxas se han mostrado reservadas en cuanto a la canonicidad de esta nueva organización religiosa.[1191]

Desalojo de iglesias y otras medidas duras se han emprendido contra parroquias, así como contra obispos y sacerdotes de la Iglesia Ortodoxa Ucraniana. Aquí mencionamos el caso del Metropolita Longhin de Banchen, de

[1189] Ídem.

[1190] Ídem.

[1191] Deutsche Welle, Miodrag Soric, "Ucraina: Disputa bisericească are urmări globale", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.dw.com/ro/ucraina-disputa-bisericeasc%C4%83-are-urm%C4%83ri-globale/a-65213764].

la diócesis de Chernovtsi, [1192] quien sufrió abusos físicos y se enfrenta a un proceso penal,[1193] al igual que el Metropolitano Pablo, por supuestas conexiones con el Patriarcado de Moscú, del cual la Iglesia Ortodoxa Ucraniana se separó en 2022[1194].

También debemos recordar que, mientras Ucrania manifiesta que lucha contra el autoritarismo de Rusia, hay señales de que ella misma sigue cada vez más el camino del autoritarismo y la violación de los derechos fundamentales. Es el caso de la Unión de Periodistas Ortodoxos, cuyos miembros están detenidos de forma abusiva por publicar información sobre los abusos, la discriminación religiosa, las violaciones de la libertad de culto y otros derechos fundamentales que sufren los fieles de la Iglesia Ortodoxa Ucraniana, y porque "*provide legal and social support to believers and communities of the Ukrainian Orthodox Church who are subjected to persecution, discrimination, and raiding attacks on churches*"[1195].

Todo culminó con la adopción en primera lectura, el 19 de octubre de 2023, de una ley que persigue prohibir la Iglesia Ortodoxa Ucraniana, hecho que contravine de forma flagrante con la expresión del derecho a la libertad religiosa[1196]. Esta ley viene a continuación de la Ley abusiva del idioma que

---

[1192] Iglesia Ortodoxa Ucraniana, "Metropolitano Longhin de Banchen", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://eplongin.church.ua/].

[1193] Unión de los Periodistas Ortodoxos, "Metropolitan Longin: Two state expert examinations prove that I am innocent", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://spzh.live/en/news/80330-metropolitan-longin-two-state-expert-examinations-prove-that-i-am-innocent].

[1194] Digi24**,** "Biserica Ortodoxă ucraineană se rupe de Moscova şi se declară „independentă total"", 27 de mayo de 2022, [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://www.digi24.ro/stiri/externe/biserica-ortodoxa-ucraineana-se-rupe-de-moscova-si-se-declara-independenta-total-1954941].

[1195] Unión de los Periodistas Ortodoxos, "Open appeal by the UOJ to international institutions mandated by international law to respond to human rights violations in the field of freedom of speech and advocacy", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://spzh.live/en/zashhita-very/79267-open-appeal-from-the-uoj-to-international-human-rights-organizations]., consulta web a 8 de agosto de 2024.

[1196] Euronews Romania, "Kievul a votat un proiect de lege care aprobă interzicerea Bisericii Ortodoxe ucrainene afiliată patriarhiei Rusiei", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://www.euronews.ro/articole/kievul-a-votat-un-proiect-de-lege-care-aproba-interzicerea-bisericii-ortodoxe-ucr].

tiende a prohibir los idiomas de las minorías en Ucrania, que fue muy criticada a nivel internacional, incluido por la Comisión de Venecia del Consejo de Europa[1197].

Los problemas étnicos se hacen eternos en Ucrania, y por costumbre se solucionan con la fuerza. Un hecho peculiar es el de la comunidad rumana de Ucrania, que cuenta con aproximadamente un millón de personas, siendo el tercer grupo étnico más grande después de los ucranianos y los rusos. Los rumanos de Ucrania viven, en su mayoría, en los territorios del sur de Basarabia, el norte de Bucovina y Herta. Aunque es un grupo étnico de orientación claramente proeuropea, aun así sufre -desde la absorción de los territorios rumanos por la URSS, y luego por Ucrania, a causa del pacto Ribbentrop-Molotov[1198]- discriminación[1199], especialmente lingüística y cultural, por parte de las autoridades ucranianas.

Los excesos nacionalistas se han vuelto más pronunciados desde finales de los años 80 del siglo pasado. Los rumanos, polacos, judíos y los propios rusos que vivían en Ucrania los han sufrido. Las comunidades mencionadas no solo no podían manifestarse y usar sus idiomas, sino que también eran percibidas como un factor perturbador, dado que se comunicaban oficialmente en ruso y no en ucraniano[1200], como se les exigió a finales de la década de 1980 [1201]. Según constatamos, en la actualidad, esta situación no registró cambios sustanciales, desde este punto de vista.

[1197] SwissInfo, "Entran en vigor en Ucrania reglas que priorizan el ucraniano sobre el ruso", 16 de julio de 2021, [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/entran-en-vigor-en-ucrania-reglas-que-priorizan-el-ucraniano-sobre-el-ruso/46793294].

[1198] Ver Anexo 4.

[1199] Jurnalul, Matachita, Mihaela, "Ucraina criticata pentru discriminarea românilor, rusilor si ungurilor", [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en http://jurnalul.ro/stiri/externe/ucraina-criticata-pentru-discriminarea-romanilor-rusilor-si-ungurilor-534253.html].

[1200] Ver Anexo 4.

[1201] Jurnalul, Roman, Toma Jr., "Mircea Druc: Ucraina vrea sa se extinda in Moldova si Transnistria", [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en http://jurnalul.ro/special-jurnalul/interviuri/mircea-druc-ucraina-vrea-sa-se-extinda-in-moldova-si-transnistria-606317.html].

La resolución de las eternas tensiones étnico-religiosas en Ucrania, que contribuirían también en la solución del conflicto militar, en la opinión de Thomas Brener, "*will not be reached by marginalizing one of the two churches or by fostering transfers. New forms of coexistence, even cooperation, must be found to overcome the situation. Such an outcome seems unlikely, however. Instead, both churches compete with each other in a competition no one can win*" [1202].

Otro reconocido teólogo católico e historiador, Rudolf Prokschi, confirma el sustrato religioso del conflicto entre Ucrania y Rusia, mencionando el corte de las relaciones entre el Patriarcado de Moscú y el Patriarcado Ecuménico de Constantinopla, a la vez que la ultima ofreció el "*Tomos*" de autocefalia para la recién fundada Iglesia Ortodoxa de Ucrania, cuya canonicidad, es contestada especialmente por la Iglesia Rusa. El teólogo admite razones políticas extremas para el conflicto, amplificadas por la anexión de Crimea. Además menciona las crecientes tensiones religiosas entre Moscú y Constantinopla, a causa de la no participación de la Iglesia Rusa en la reunión ecuménica de Creta de 2016, y prevé el bloqueo de las futuras reuniones ecuménicas por parte rusa[1203].

Esta tensión étnico-religiosa, vivida también antes de la guerra civil de Ucrania, que empiezo en abril de 2014, es un conflicto donde geopolítica y religión se mezclan sin lugar a dudas[1204]. Su preámbulo han sido las protestas de noviembre de 2013, con el pretexto de contestar la voluntad del gobierno en función en aquel momento, de no seguir el camino de acercamiento a la UE. La situación se presentaba en realidad muy complicada, dado que el porcentaje de ciudadanos que deseaban el acercamiento a Rusia era, aunque por poco, superior a los que deseaban que el país siga el camino europeo. Además es importante tomar en cuenta que, las regiones pro-rusas del sureste del país

[1202] Ortodoxia pública**,** Bremer, Thomas, Dr. "¿Cuál es la iglesia ortodoxa más grande de Ucrania?, *supra*.

[1203] Deutsche Welle, Strack, Christoph ,"Expert în religie: 'Destul de dramatic'", 14 de diciembre de 2018, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.dw.com/ro/expert-%C3%AEn-religie-despre-conflictul-ortodox-dintre-ucraina-%C5%9Fi-rusia-destul-de-dramatic/a-46737787].

[1204] EuropaPress**,** "El Patriarca de Kiev cree que Putin está poseído por satanás", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://www.europapress.es/internacional/noticia-patriarca-kiev-cree-putin-poseido-satanas-20140906184439.html].

participaban con aproximadamente 50% al PIB del país, por lo cual, esperaban ser mas tenidas en cuenta[1205].

Las protestas, que en un primer momento, contestaban la interrupción del recorrido europeo de Ucrania, se han vuelto anti-gubernamentales y poco a poco han empezado enfrentar a los dos bandos: la europeistas, apoyada por "*grupos nacionalistas y fascistas*" según el presidente Ianukovici[1206], y la pro-rusa apoyada por paramilitares.

Después el presidente Ianukovici se refugia en Rusia, de donde sigue apareciendo en conferencias de prensa, manifestando que es el Presidente legítimo, su posición pro-rusa, el derecho de las comunidades rusas del sur-este de armarse para defenderse, ya que el poder del país ha sido usurpado por "*bandidos*"[1207]. Todo culmina con, la anexión o adhesión, según el punto de vista, de Crimea[1208] a Rusia[1209], y la proclamación de la autonomía de las Provincias de Donetsk y Luhansk[1210], que han desatado una guerra civil, con consecuencias graves para la zona.

A pesar de un primer protocolo[1211], de 5 de septiembre de 2014 y un

---

[1205] Diario El País, Bonet, Pilar, "Las dos Ucranias frente a Europa", 29 de noviembre de 2013, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/11/29/actualidad/1385748525_693419.html].

[1206] ProTv, "Viktor Ianukovici spune ca nu a fost 'rasturnat' si vrea sa lupte 'pentru viitorul Ucrainei'", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://stirileprotv.ro/stiri/international/ianukovici-primele-declaratii-despre-situatia-din-ucraina-livetext-de-la-conferinta-de-presa-a-presedintelui-demis.html].

[1207] Ídem.

[1208] British Broadcasting Corporation, "Why Crimea Is So Dangerous", 11 de marzo de 2014, [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en http://www.bbc.com/news/world-europe-26367786].

[1209] Kermlin, "Ceremonia de firma de las leyes sobre la admisión de Crimea y Sebastopol a la Federación Rusa", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://en.kremlin.ru/events/president/news/20626].

[1210] Russian News Agency, "Federalization supporters in Luhansk proclaim people's republic", 28 April 2014, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://tass.com/world/729768].

[1211] Protocolo de las Consultas Trilaterales, "Sobre los pasos conjuntos para la implementación del Plan de Paz del Presidente Poroshenko, Petro y la Iniciativa del Presidente Putin, Vladimir", 1 de septiembre de 2014.

segundo acuerdo[1212] de 12 de febrero 2015, ambos celebrados en Minsk y que estipulaban medidas concretas y pasos a seguir para lograr el alto del fuego y la pacificación de la zona, no solo no se han conseguido avances, sino que, por desgracia, el conflicto militar se ha amplificado. Las tensiones han aumentado, hasta que, en febrero de 2022, Rusia envía tropas en Ucrania con el propósito de apoyar a las regiones de Donetsk y Luhansk, hecho que desencadeno en un conflicto militar amplio. Actualmente, aparte de Crimea, Rusia englobo cuatro regiones más de Ucrania, con mayoría casi absoluta de población rusa, y considera que esta acción "*no es negociable*"[1213].

La península de Crimea es un punto militar y geopolítico de importancia capital para Rusia. Esta tiene ubicada aquí su flota del Mar Negro de donde recientemente proyecto su influencia militar en el Sur del Mediterráneo en las costas de Siria.

Tal como hemos mencionado, Ucrania es un estado multiétnico que declara su independencia de la URSS en 1991[1214]. El hecho de que hereda de la URSS, unos grandes almacenes de armamento y técnica militar la lleva a implicarse en el comercio con armas, incluso en el mercado negro, llegando a vender armas a Irán y China[1215], por ejemplo.

En el periodo de transición a la economía de libre mercado, este país sufre una gran crisis económica, debido también, a la mala gestión de parte de la clase política corrupta integrada por oficiales del ex-poder soviético y por la oligarquía cercana al aparato de gobierno.

Reiteramos, las divisiones étnicas y religiosas existentes en el territorio de

---

[1212] Acuerdo de Minsk, "Conjunto de medidas para la implementación de los acuerdos de Minsk", 12 de febrero de 2015.

[1213] British Broadcasting Corporation News Mundo, "No es negociable: Putin concluye la anexión a Rusia de cuatro regiones de Ucrania", 29 de septiembre de 2022, [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-63076417].

[1214] Verkhovna Rada de Ucrania, "Resolución sobre la Declaración de Independencia de Ucrania", *Vidomosti Verkhovnoyi Rady nº. 38*, 24 de agosto de 1991, p. 502.

[1215] Diario Hoy digital, "Irán y China compraron misiles*, supra*.

la actual Ucrania, que siempre han llevado a disparidades y conflictos, que han desestabilizado gravemente esta área geográfica.

En este contexto, comienza el recorrido europeo de Ucrania, al igual que el de la República de Moldavia, en noviembre de 1994, cuando, junto con las otras repúblicas ex-soviéticas, incluida la Federación Rusa, firman cada una un Acuerdo de Colaboración y Cooperación (PCA)[1216] con la UE.

El PCA que la UE firma con Ucrania[1217], es similar al que firmó con la Federación Rusa o con la República de Moldavia y promueve el acercamiento de las dos partes en el espíritu de los valores europeos y de la economía de libre mercado. Este acuerdo regula los mismos ámbitos, recoge los mismos principios y persigue los mismos objetivos que los PCA mencionados arriba.

Después del lanzamiento de la AO en 2009, Ucrania es también parte de esta dimensión de la PEV y a partir de 2012 empieza a negociar, redactar y preparar la firma del AA, proceso interrumpido, en la cumbre de Vilna, antes de la firma, a causa de la crisis de 2013 y de las presiones por parte de Rusia para que Ucrania participe en la Unión Eurasiatica[1218]. Sin embargo, el entonces presidente de Ucrania, Yanukovich, no manifestó un rechazo total, sino pidió garantías financieras para superar las sanciones rusas y modernizar sus infraestructuras energéticas. Además manifestó que el programa de ayuda económica y financiera, debía eliminar las restricciones a la importación de ciertos productos de Ucrania[1219].

1216 Reino de España, "Acuerdo de colaboración y cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y Ucrania, por otra, hecho en Luxemburgo el 14 de junio de 1994", *Boletín Oficial del Estado nº 103*, 1 de mayo de 1998, pp. 14582 - 15342.

1217 UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de colaboración y cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y Ucrania, por otra - Protocolo sobre asistencia mutua entre autoridades administrativas en materia de aduanas - Acta final - Declaraciones conjuntas - Canje de notas en relación con el establecimiento de empresas - Declaración del gobierno francés", *Diario Oficial L 49*, 19 febrero 1998, pp. 03-46.

1218 Reuters, November 29, 2013, Presidente Ucrania bloquea intento UE por salvar acuerdo de asociación, https://www.reuters.com/article/world/presidente-ucrania-bloquea-intento-ue-por-salvar-acuerdo-de-asociacin-idUSSIE9AS050/, consulta web a 8 de agosto de 2024.

1219 Diario El Economista, Por AFP, "Ucrania se niega a firmar acuerdo con UE", 29 de noviembre de 2013, [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en

A la vez con el desarrollo de los movimientos de secesión de las repúblicas del sur de Ucrania y de la guerra civil, se firma en dos etapas el Acuerdo de Asociación UE-Ucrania. La parte política del acuerdo- Preámbulo, Titulo I Principios Generales, Titulo II Dialogo Político y Cooperación en el ámbito de la Política Exterior y de Seguridad y el Titulo VII Disposiciones institucionales, generales y finales- se firma en marzo de 2014. Luego en junio del mismo año se firma la parte económica y comercial del AA- Título III Libertad, Seguridad y Justicia, Titulo IV Comercio y cuestiones relacionadas con el comercio (DCFTA), Titulo V Cooperación Económica y Sectorial, Titulo VI Asistencia financiera y disposiciones en materia de control y lucha contra el fraude[1220].

Según fuentes oficiales del Consejo de la UE, "*algunas partes importantes del acuerdo se aplican ya provisionalmente desde el 1 de septiembre de 2014. La aplicación provisional de la zona de libre comercio de alcance amplio y profundo comenzó el 1 de enero de 2016*"[1221].

El acuerdo[1222] regula la asociación política entre la UE y Ucrania, y además los temas relacionados con la economía de libre mercado. Los principios básicos, igual que en el AA con la República de Moldavia, son el dialogo político, con el fin de acercar a Ucrania a los valores europeos (valores democráticos, respeto de los derechos humanos, Estado de derecho), y la cooperación y las reformas en campos como la energía, el transporte, la educación, el medio ambiente etc.

Además el AA persigue fomentar la cooperación en el ámbito de

https://www.eleconomista.com.mx/internacionales/Ucrania-se-niega-a-firmar-acuerdo-con-UE-20131129-0015.html].

[1220] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y sus Estados Miembros, por una parte, y Ucrania, por otra 29 de mayo de 2014" *Diario Oficial L 161* pp.3-2137.

[1221] Consejo de la UE, "Relaciones de la UE con Ucrania", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/ukraine/].

[1222] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y sus Estados Miembros, por una parte, y Ucrania, por otra 29 de mayo de 2014" *op.cit*., p.6.

Seguridad, Libertad y Justicia, y "l*a aproximación gradual entre las Partes sobre la base de valores comunes y vínculos estrechos y privilegiados, incrementando así la asociación de Ucrania a las políticas de la UE y la participación en programas y agencias*"[1223].

La DCFTA persigue integrar el mercado de Ucrania dentro del mercado comunitario, elimina los aranceles, prohíbe otras restricciones comerciales, fija limitaciones específicas y periodos transitorios en áreas sensibles como, por ejemplo, el comercio con productos agrarios. También integrará parcialmente los mercados de contratación pública*[1224]*.

Los temas relacionados con la lucha contra la corrupción, terrorismo, blanqueo de capitales y la reforma administrativa, preocupantes para las autoridades europeas, por una parte, y el tema de la eliminación de los visados, prioritario para la parte ucraniana, han sido los temas principales del dialogo bilateral.

En la decimoctava cumbre UE- Ucrania, desarrollada en noviembre de 2016, en Bruselas, se debatió también en torno a estas cuestiones y Ucrania recibió 15 millones de euros para apoyar un programa de lucha contra la corrupción y 104 millones de euros para la reforma de la administración pública[1225]. Además los dirigentes europeos, han mostrado su apoyo a la aplicación del proceso de Minsk *[1226].*

Entre 2014 y 2022 la UE financió a Ucrania con más de 17000 millones de euros en préstamos y subvenciones, de los cuales 5600 millones han llegado

[1223] Ídem.

[1224] Delegación de la Unión Europea en Ucrania, "European Parliament ratifies EU-Ukraine Association Agreement , 17 de septiembre de 2014", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en http://eeas.europa.eu/archives/delegations/ukraine/press_corner/all_news/news/2014/2014_09_16_01_en.htm].

[1225] European Commission," EU Ukraine Summit: Sustained EU support for accountable and transparent governance in Ukraine" *IP/16/3948 Press release*, Brussels, 24 November 2016.

[1226] Protocolo de las Consultas Trilaterales, "Sobre los pasos conjuntos para la implementación del Plan de Paz del Presidente Poroshenko, Petro y la Iniciativa del Presidente Putin, Vladimir", *supra*.

a través de cinco programas de ayuda macro-financiera, con el fin de emprender reformas en campos como la lucha contra la corrupción, justicia, Estado de derecho o mejora del entorno empresarial[1227].

La última cumbre bilateral, que tuvo lugar el 3 de febrero de 2023 en Kiev, analizo, entre otras cosas, cuestiones relacionadas con el recorrido europeo de Ucrania y su proceso de adhesión, la respuesta de la UE al conflicto armado entre Ucrania y Rusia, la reconstrucción de Ucrania y las iniciativas de paz de Ucrania[1228]. Se tomo en discusión también, formar 30000 soldados al nivel del año 2023, a través de la Misión de Asistencia Militar[1229], y financiar con 3600 millones de euros, las necesidades para las fuerzas armadas y la industria de defensa de Ucrania, a través del Fondo Europeo para la Paz[1230].

El 20 de marzo de 2024, tuvo lugar la novena reunión del Consejo de Asociación UE- Ucrania, donde se discutió sobre el conflicto militar que se desarrolla sobre el territorio de Ucrania y la situación militar, económica y humanitaria en Ucrania. Además se tomo en discusión el estado de aplicación del Acuerdo de Asociación y de las recomendaciones de la Comisión, la ayuda financiera y la reconstrucción de Ucrania[1231]. El Consejo de Asociación manifestó su satisfacción por el apoyo global que la UE prestó a Ucrania, desde el inicio del conflicto armado con Rusia, sumando 98.000 millones de euros, de los cuales

---

[1227] European Commission, "EU disburses €300 million in emergency Macro-Financial Assistance to Ukraine", *Press release*, Brussels, 11 March 2022.

[1228] Council of the European Union, "Joint statement following the 24th EU-Ukraine summit," Declarations and Commentary *64/23*, Kyiv, February 3, 2023; European Commission, “Statement by President von der Leyen at the joint press conference with Ukrainian Prime Minister Shmyhal European Commission” *STATEMENT/23/545*, Kyiv, 2 February 2023, pp.1-2.

[1229] EUROPEAN UNION, *European Union Military Assistance Mission in support of Ukraine*, May 2024.

[1230] Consejo de la UE, Cumbre UE-Ucrania, 3 febrero 2023, [en linea], [consultado el 9 de agosto de 2024] , [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2023/02/03/] .- es una nota que he observado que no era puesta correctamente, y que es verdad que no lo he pedido antes.

[1231] Consejo de la Unión Europea, "Consejo de Asociación UE-Ucrania, 20 marzo 2024", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2024/03/20/].

33.100 millones consistiendo en ayuda militar. Se celebró la creación del Mecanismo para Ucrania, para reconstruir y modernizar el país, fomentar la cohesión social y la integración progresiva en la Unión, cuya dotación es de 50000 millones de euros, para el periodo 2024-2027. Además se creó el Fondo de Ayuda para Ucrania, con cargo al Fondo Europeo de Apoyo a la Paz, sumando 5000 millones de euros para la formación y suministro de equipos letales y no letales a Ucrania[1232].

Tenemos que mencionar también, la situación humanitaria creada por el conflicto armado entre Rusia y Ucrania. Actualmente, acorde a los datos proporcionados por el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), hay más de 3,7 millones de personas desplazadas dentro de Ucrania, y más de 6,3 millones de refugiados ucranianos en el extranjero [1233]. En este contexto, la UE y sus estados miembros, han destinado 3300 millones de euros para la ayuda humanitaria a Ucrania, en el periodo 2022-2024 [1234].

Otro mecanismo para apoyar Ucrania, ha sido el Corredor de solidaridad para exportar mercancías agrícolas de Ucrania vía carretera o ferrocarril[1235].

En julio 2022 se puso en marcha Iniciativa sobre los cereales del Mar Negro[1236], a través de cual se han exportado aproximadamente 33 toneladas de

[1232] Consejo de la Unión Europea, "Comunicado de prensa conjunto tras la novena reunión del Consejo de Asociación entre la UE y Ucrania", *Comunicado de prensa 247/24*, 20 de marzo de 2024.

[1233] United Nations Refugee Agency**, "**Ukraine situation", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://reporting.unhcr.org/operational/situations/ukraine-situation].

[1234] Consejo de la UE, Solidaridad de la UE con Ucrania, https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eu-response-ukraine-invasion/eu-solidarity-ukraine/#humanitarian, consulta web a 9 de agosto de 2024.

[1235] Comisión Europea**, "**La Comisión establecerá corredores solidarios para ayudar a Ucrania a exportar mercancías agrícolas", 12 de mayo de 2022, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_22_3002].

[1236] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Centro de coordinación conjunta de la Iniciativa sobre los cereales del Mar Negro", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.un.org/en/black-sea-grain-initiative/].

cereales y otros alimentos hasta julio de 2023[1237].

La introducción masiva, de trigo proveniente de Ucrania, en los mercados europeos, creó una grave crisis para los productores de la UE[1238]. Cabe mencionar además que los costes de producción en Ucrania son menores y que los productos no cumplen con los estándares de la UE. Para acelerar el desarrollo y aumentar la tasa de producción, los agricultores ucranianos pueden recurrir a productos químicos prohibidos en el mercado de la UE. En consecuencia, en varias ocasiones, los agricultores de la UE han bloqueado los transportes de cereales provenientes de Ucrania, denunciando "*competencia desleal*"[1239].

Según los datos oficiales del Servicio Europeo de Acción Exterior de la UE, solamente hasta el 14 de julio de 2023, el mercado europeo fue invadido por aproximadamente 51 millones toneladas de mercancías, de los cuales 25 millones toneladas de cereales y otros productos alimenticios, provenientes de Ucrania, que generaron unos ingresos de 22.000 millones de euros para los agricultores y las empresas de Ucrania[1240].

Una mención especial se necesita hacer en el caso de Rumania, que prestó ayuda de todo tipo al Estado ucraniano desde el primer día del conflicto militar con Rusia. En primer lugar, los cereales provenientes de Ucrania, que pasaban con prioridad por el Puerto de Constanza y por las carreteras rumanas, invadiendo el mercado europeo, han producido graves pérdidas para los

---

[1237] Consejo de la Unión Europea, "Exportaciones ucranianas de cereales", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/ukrainian-grain-exports-explained/].

[1238] HotNews, "Producătorii de grâu din Europa de Est se confruntă cu furtuna perfectă", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://hotnews.ro/producatorii-de-gru-din-europa-de-est-se-confrunta-cu-furtuna-perfecta-66530].

[1239] Digi24, "Fermierii polonezi au blocat din nou traficul camioanelor la frontiera cu Ucraina", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.digi24.ro/stiri/externe/fermierii-polonezi-au-blocat-din-nou-traficul-camioanelor-la-frontiera-cu-ucraina-2637973].

[1240] Servicio Europeo de Acción Exterior**,** "La Unión Europea y Ucrania", [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/ukraine/european-union-and-ukraine_en?etrans=es].

productores rumanos de cereales que no han podido vender su mercancía. En segundo lugar, los agricultores rumanos se han quejado de que tampoco han recibido suficientes subvenciones para cubrir las pérdidas[1241].

Además aunque los cereales ucranianos usaban con prioridad el puerto de Constanza, para evitar el bloqueo militar ruso, la parte ucraniana no se abstuvo de reabrir la disputa del canal Bîstroe del Danubio, una vez que, de manera unilateral, ha empezado desarrollar obras de dragados del Danubio - incluido en el brazo fronterizo del Danubio, Chilia,- con importantes repercusiones ambientales y que han puesto en riesgo el equilibrio del ecosistema del Delta del Danubio. Aprovechando la disponibilidad por parte rumana, de permitir el tránsito de embarcaciones de dimensiones reducidas sobre los brazos de Chilia y Bîstroe, del Danubio, para facilitar el transporte de cereales, Ucrania ha empezado de manera unilateral a desarrollar dichas obras no autorizadas, con el fin de conseguir la entrada de embarcaciones de transporte más grandes, provocando incidentes y malestar en la parte rumana[1242].

Otro punto de tensión que inflamó la sociedad rumana, ha sido el uso, por parte de Ucrania, de minas marinas, con el fin de proteger sus costas frente a una invasión rusa por mar[1243]. El Servicio Federal de Seguridad de la Federación Rusa, citado por la cadena ProTv[1244], mencionó que Ucrania uso minas YAM y

---

[1241] HotNews**,** "Fermierii din România amenință că blochează vămile și Portul Constanța dacă nu se prelungește interdicţia de import pentru cerealele din Ucraina", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://hotnews.ro/fermierii-din-romnia-ameninta-ca-blocheaza-vamile-si-portul-constanta-daca-nu-se-prelungeste-interdictia-de-import-pentru-cerealele-din-ucraina-44390].

[1242] Cotidianul**,**"Un nou subiect de dispută între România şi Ucraina", 15 de febrero de 2023, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.cotidianul.ro/un-nou-subiect-de-disputa-intre-romania-si-ucraina/].

[1243] Diario El Confidencial, García-Ajofrín, Lola, Iacob, Adi y Pricop, Sebastian (Hotnews, Rumanía), Lalov, Nikola (Mediapool, Bulgaria), Vateva, Vesselka (Voxeurope, Francia), "¿Bañistas esquivando explosivos? Así trabajan los buques que cazan minas arrastradas desde Ucrania en el Mar Negro", 15 de junio de 2024, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.elconfidencial.com/mundo/2024-06-15/asi-trabajan-los-buques-cazaminas-que-rastrean-el-mar-negro-en-bulgaria-rumania-y-turquia_3902304/].

[1244] Diario ProTV, Stan, Cosmin y Pintilie, Ilknur, "Sutele de mine ucrainene care plutesc în Marea Neagră ar putea ajunge vineri în zona Portului Constanța", 22 de marzo de 2022, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en

YARM, que son prohibidos por la octava convención de la Haya de 1907[1245], y que estos dispositivos, contando 420 piezas, están flotando a la deriva por las aguas del Mar Negro, después de que, supuestamente, una tormenta rompió los dispositivos de anclaje. En este contexto, la Marina Militar de Rumania, estaba en alerta, y se emitieron advertencias para los turistas y pescadores.

En cuanto a los refugiados provenientes de Ucrania, que buscaban evitar la guerra, refugiándose en Rumania (que es el primer estado de la UE, más cercano a la zona de conflicto), la movilización del pueblo rumano ha sido ejemplar, y anterior a los mecanismos puestos en marcha por las autoridades rumanas y europeas. Los ciudadanos rumanos han asaltado las aduanas, organizando puntos de acogida, donde ofrecían ayuda, alimentos y dirigían los refugiados hacia casas de acogida[1246]. Pero, a medida que las autoridades ucranianas han ejercido abusos sobre las comunidades rumanas de Ucrania y sus iglesias, que ya hemos mencionado anteriormente, han provocado la animosidad del pueblo rumano. Actualmente, Rumania aloja aproximadamente 135.000 refugiados provenientes de Ucrania[1247], que se benefician de ayudas[1248]

---

https://stirileprotv.ro/stiri/actualitate/sutele-de-mine-ucrainene-care-plutesc-in-marea-neagra-ar-putea-ajunge-vineri-in-zona-portului-constanta.html].

[1245] Segunda Conferencia de Paz de La Haya, "Convenio (VIII) sobre la colocación de minas submarinas automáticas de contacto", firmado en La Haya el 18 de octubre de 1907, pp.1-4. El Convenio entró en vigor el 26 de enero de 1910.

[1246] Diario ProTv**,** "Refugiații ucraineni au fost așteptați la vama Siret cu ceaiuri calde în cea mai friguroasă noapte de la începutul războiului", 11 de marzo de 2022, [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://stirileprotv.ro/stiri/actualitate/refugiatii-ucraineni-au-fost-asteptati-la-vama-siret-cu-ceaiuri-calde-in-cea-mai-friguroasa-noapte-de-la-inceputul-razboiului.html].

[1247] Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados"Inclusión de los refugiados", [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://www.unhcr.org/ro/campanie].

[1248] Guvernul României, "Hotărâre privind stabilirea cuantumului, condițiilor și a mecanismului de acordare a sumelor forfetare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea de sprijin şi asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina", *nr. 15/2022,* pp.1-8, 30 de junio de 2023.

(Gobierno de Rumanía**,** "Decisión sobre la determinación del monto, las condiciones y el mecanismo para otorgar sumas forfetarias según la Ordenanza de Emergencia del Gobierno n.º 15/2022 sobre la provisión de apoyo y asistencia humanitaria por parte del Estado rumano a ciudadanos extranjeros o apátridas que se encuentran en situaciones especiales, provenientes de la zona de conflicto armado en Ucrania", 30 de junio de 2023, pp.1-8) ;

oficiales por parte de las autoridades rumanas, pero ya la población no se muestra tan entusiasta en apoyarlos. Hay que tener en cuenta, que a causa de las políticas erróneas y de la corrupción, que acabaron con sectores enteros de la economía rumana, en los años 90, más de 5.000.000 rumanos, han llegado a ser mano de obra barata, en su momento, para las economías occidentales que los reclamaban y que han conseguido su crecimiento gracias al plus valor aportado por estas personas. Todavía, ni las autoridades rumanas, ni mucho menos los de la UE, no tienen ningún plan viable y eficaz para hacer realidad el retorno, al menos en parte, de estos ciudadanos a Rumania.

Otro incidente grave ocurrió al principio del conflicto armado con Rusia, cuando los militares ucranianos -ya sea por error o por recibir la orden de llevar a cabo una operación de "*false flag*", con el fin de implicar a Rumania e implícitamente a la OTAN contra Rusia- derribaron un avión de caza rumano, y despues el helicóptero de rescate con siete tripulantes[1249]. Fuentes militares, afirman que los aparatos fueron derribados por un sistema de cohetes S-300 perteneciente a Ucrania[1250].

Actualmente, Ucrania se ha convirtido en Estado candidato a la adhesión a la UE[1251], estatus que se le concedió en la reunión del Consejo Europeo que tuvo lugar el 23 y 24 de junio de 2022[1252]. Igual que en el caso de la República de Moldavia, en noviembre de 2023, a la recomendación de la Comisión

---

Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU), "Nuevo Programa de soporte para Ucrania", [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://igsu.ro/InformatiiUtile/ProgramSuportUcraina]; Inspectoratul General pentru Situații de UrgențInformatie, RO 2 Program Suport Ucraina (s/f).

[1249] Europa Libera România**,** Dojan, Sorin, "Un avion de luptă al Armatei Române s-a prăbușit. Un elicopter plecat în căutarea sa s-a prăbușit și el. 8 militari au murit", 2 de marzo de 2022, [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://romania.europalibera.org/a/avion-prabusit-mig-romania-constanta/31732891.html].

[1250] Military Watch, "Ukrainian S-300s Gain First Ever Kills: Shoot Down Two NATO Aircraft Accidentally Over Romania – Reports", 10 de marzo de 2022, [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://militarywatchmagazine.com/article/ukrainian-s-300s-gain-first-ever-confirmed-kill-shoot-down-two-nato-aircraft-accidentally-over-romania].

[1251] Consejo de la UE, "Relaciones de la UE con Ucrania, *supra*.

[1252] Consejo Europeo, "Conclusiones de la reunión del Consejo Europeo (23 y 24 de junio de 2022)", EUCO 24/22, Bruselas, 24 de junio de 2022, pp. 1-8.

Europea[1253], el Consejo Europeo[1254] inicio negociaciones de adhesión con Ucrania. Las negociaciones se iniciaron en la primera Conferencia de Adhesión a nivel ministerial con Ucrania, que se ha celebrado en Luxemburgo el 25 de junio de 2024[1255], después de que el Consejo aprobó el marco de negociación con Ucrania[1256].

A día de hoy, el Parlamento Europeo, estima que más de 14,5 millones de ucranianos vulnerables necesitaran ayuda humanitaria en el año 2024[1257].

Los resultados obtenidos por Ucrania en su recorrido europeo son positivos, según las fuentes oficiales de la UE, que mencionan que "*the government has made continued efforts and progress, in particular on the rule of law, notably by aligning its legislation with international standards and the EU acquis*"[1258]. La misma fuente considera que fue enmendada la Ley de las Minorías nacionales, adoptándose una ley más amplia y que hay que continuar el diálogo sobre derechos humanos[1259].

Por su parte HRW, menciona que Ucrania avanzó en las reformas europeas, eliminando ciertas formas de corrupción a través de medidas

---

[1253] European Commission, "Ukraine 2023 Report", SWD *(2023) 699 final*, Brussels, 8 November 2023, pp.1-152.

[1254] Consejo Europeo, "Reunión del Consejo Europeo (14 y 15 de diciembre de 2023) – Conclusiones", *Nota de la Secretaría General del Consejo*, EUCO 20/23, CO EUR 16, CONCL 6, Bruselas, 15 de diciembre de 2023.

[1255] Consejo de la UE, "La UE abre las negociaciones de adhesión con Ucrania," [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2024/06/25/eu-opens-accession-negotiations-with-ukraine/.

[1256] EUROPEAN UNION, "General EU Position - Ministerial meeting opening the Intergovernmental Conference on the Accession of Ukraine to the European Union", *AD 9/24, CONF-UA 2/24*, Brussels, 25 June 2024, pp. 1-30.

[1257] Parlamento Europeo, Hejtmankova, Radka, Cuevas Herman, Vanessa, y Csaszi, Levente, "Tres vecinos de la Asociación Oriental: Ucrania, Moldavia y Bielorrusia", *Fichas temáticas*, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/171/tres-vecinos-de-la-asociacion-oriental-ucrania-moldavia-y-bielorrusia].

[1258] EUROPEAN UNION, "EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2023: Country Updates", 2023, pp. 1-314, p.25.

[1259] Ídem.

positivas[1260]. La misma fuente menciona que, en el conflicto militar, tanto Rusia, como Ucrania, han utilizado munición con racimo y distintos tipos de minas que han producido un número de víctimas desconocidas. Además "*las autoridades ucranianas siguieron aplicando una controvertida ley de 2022 sobre colaboración con las fuerzas rusas y las autoridades de ocupación, que actores internacionales y grupos nacionales criticaron por ser vaga, excesivamente amplia y por poner injustamente en riesgo de responsabilidad administrativa y penal a una amplia gama de funcionarios públicos, médicos y profesores ucranianos. Las autoridades abrieron miles de procedimientos penales en virtud de la ley y, en el momento de redactarse este informe, los tribunales habían dictado al menos 500 veredictos de culpabilidad*"[1261].

En cambio, el Departamento de Estado de los EEUU manifiesta, refiriéndose al territorio controlado por Ucrania, problemas con las violaciones de los derechos humanos, detenciones arbitrarias y desapariciones forzadas, abusos y torturas cometidos por las fuerzas del orden, la existencia de tribunales ineficientes y vulnerables a la presión política y corrupción, problemas con la libertad de expresión, violencia y acoso hacia los periodistas etc.[1262].

La situación actual en Ucrania es muy complicada, los combates militares son intensos, y Rusia ocupó partes del este del país. La situación es distinta en comparación con los años 2014-2015, cuando se perfilaba la creación de unos enclaves idénticos a Transnistria.

Especialmente con la incorporación de Crimea, Rusia, fortalece su posición estratégica en la cercanía de las fronteras orientales de la UE y OTAN y controla también las redes energéticas que pasan por la península y por su cercanía, y que abastecen algunos estados europeos, imposibilitando el ingreso práctico de Ucrania en la UE.

En este momento la situación en la región está muy tensa y el conflicto

---

[1260] Human Rights Watch**,** "Ukraine, Events of 2023", [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/ukraine].

[1261] Ídem.

[1262] United States, Department of State, , "Ukraine 2023 Human Rights Report," *Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor* ,March 2024, pp. 1-125.

militar se desarrolla en muchos frentes, por lo tanto, hay motivos reales y objetivos de preocupación para la UE y para los vecinos de la zona. No sería desatinado afirmar que el panorama es muy preocupante.

4.2.3 Caso especial. Relaciones bilaterales con Rusia.

Rusia o la Federación Rusa, tal como hemos mencionado en otro capítulo, es un país transcontinental, el más extenso del mundo, ubicado tanto en Europa como en Asia. Dada su extensión, Rusia, tiene las más extensas fronteras del mundo. Con la UE, Rusia tiene fronteras, tanto terrestres en el norte y noroeste pero también interacciona directamente en el este, en la zona del Mar Negro.

Después de la desintegración de la URSS, Rusia es una de las primeras tres potencias al nivel mundial desde el punto de vista energético, dado que tiene los mayores yacimientos de gas natural a nivel mundial, e importantes depósitos de carbón y petróleo. Desde el punto de vista nuclear y militar, se estima que tiene el mayor arsenal de armas de destrucción masiva a nivel planetario[1263], aunque realmente esta es una cuestión de secreto militar, y no puede ser conocida con exactitud.

La Federación Rusa es miembro permanente del Consejo de Seguridad[1264] de las Naciones Unidas y del G-20[1265]. Actualmente, después de la crisis de Crimea está excluida del G-8[1266]. Rusia es también miembro de la Comunidad de los Estados Independientes[1267], organización que está integrada

---

[1263] Federation of American Scientists, "Status of Nuclear Weapons States and Their Nuclear Capabilities", [en línea], [consultado el 25 de julio de 2024], [disponible en https://fas.org/initiative/status-world-nuclear-forces/].

[1264] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, “Carta de las Naciones Unidas”, *1 UNTS XVI*, 1945,pp. 1-30, p.6.

[1265] Grupo de los Veinte (G-20), "Países miembros", [en línea], [consultado el 25 de julio de 2024], [disponible en https://www.g20.org/es].

[1266] European Council, "G7 The Hague declaration", *EUCO 73/14*, The Hague, 24 March 2014, pp. 1-2.

[1267] COUNCIL OF EUROPE, "Agreements establishing the Commonwealth of Independent States [Done at Minsk, December 8, 1991, and done at Alma Alta, December 21, 1991]," *COE253627, CDL (94) 54*, Strasbourg, 8 September 1994, pp. 138-154; Comunidad de

por 10 de los 15 estados que formaban parte de la URSS. Además Rusia puso las bases de la Organización del Tratado de la Seguridad Colectiva[1268], una organización político-militar en contrapartida de la OTAN. Rusia puso también las bases de la Unión Económica Eurasiática[1269], que se pretende una alternativa a la Unión Europea y persigue también restringir la influencia de la última en el espacio ex-soviético.

Como hemos visto, el gran imperio que representa la actual Rusia, dada su extensión y el hecho de que carece, en gran parte de su territorio, de barreras naturales, la hace bastante difícil de defender.

Por esto, con la caída de la URSS- cuyo principal objetivo era la expansión ideológica y militar-y la desaparición de los Estados tapón, que servían como barrera defensiva o puente avanzado, en función de las necesidades, y además frente a la expansión de OTAN y la UE, Rusia se ha visto obligada a ubicar bases militares estratégicas en otros estados alrededor de sus fronteras y además un sistema de enclaves donde tiene instaladas tropas militares y armamento.

Hay que mencionar que Rusia tiene numerosas bases militares[1270] fuera de sus fronteras y además muchos enclaves donde tiene ubicado ejército y armamento suficiente para llevar a cabo operaciones militares con el fin de proteger o alcanzar sus intereses. A base de este sistema de enclaves con substrato militar, Rusia es capaz de controlar el mismo territorio sobre el cual se encontraba antes la URSS, y proyectar su influencia militar en cuestión de horas, sin exageración, en cualquier zona de Europa.

Una prueba palpable en este sentido, ha sido la actuación de Rusia en

---

Estados Independientes, "Acuerdo que establece la Comunidad de Estados Independientes (8 de diciembre de 1991)", [en línea], [consultado el 25 de julio de 2024], [disponible en https://e-cis.info/page/3373/79405/].

[1268] ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DE SEGURIDAD COLECTIVA**,** "Miembros", [en línea], [consultado el 26 de julio de 2024], [disponible en https://odkb-csto.org/countries/].

[1269] EURASIAN ECONOMIC UNION**,** *Treaty on the Establishment of the Eurasian Economic Union*, Minsk, 29 May 2014, pp.1-855.

[1270] Diario ABC**,** Mañueco, Rafael, "La presencia militar rusa en el mundo", 16 de marzo de 2016, [en línea], [consultado el 26 de julio de 2024], [disponible en https://www.abc.es/internacional/abci-presencia-militar-rusa-mundo-201603160350_noticia.html].

Crimea, Donetsk y Lugansk en 2014, pero también a partir de 2022. En esta región que nos interesa, hace ya más de 35 años, hay un problema muy complicado, que ya lo hemos recordado, con el enclave de Transnistria. El estacionamiento todavía, del XIV ejército ruso, en contra de la voluntad de la República de Moldavia, ignora varias resoluciones de la OSCE, la ultima de 2018[1271]. Las bases militares rusas de Transnistria, están allí para proteger la enclave transnistrina y asegurarle a Rusia un puesto avanzado militar en la Europa Central. Recordamos de nuevo que la falta de atención y preocupación de las autoridades internacionales, especialmente de las europeas, y la baja implicación para solucionar el problema de la enclave transnistrina, han dado alas a Rusia para intervenir en la crisis de Ucrania de 2014, que culmino con la anexión de Crimea y la creación de las autoproclamadas repúblicas de Dontesk y Lugansk, que cuentan con apoyo militar ruso. También es muy importante recordar que Ucrania se vio a partir de este momento, como víctima de sus políticas defectuosas, dado que en su momento apoyó a los separatistas transnistrinos y se negó a aplicar bloqueos fronterizos a Transnistria, hechos que hemos mencionado en el párrafo sobre la República de Moldavia.

En estas condiciones, Rusia en su cualidad de poder mundial, que no está dispuesto a perder su influencia en el mundo, protegerá su área de interés, estando dispuesta a asumir cualquier tipo de consecuencia política o de otro tipo, como respuesta a sus actuaciones.

El 18 de diciembre de 1989, se dio el primer paso en la cooperación bilateral entre las CEE y la URSS, con la firma del Acuerdo de Cooperación Comercial y Económica entre la URSS y las Comunidades Europeas[1272]. Este acuerdo estipula el desarrollo de la cooperación económica y comercial y el otorgamiento mutuo de la cláusula de la nación más favorecida en varios ámbitos

[1271] ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS**,** "98ª sesión plenaria de la Asamblea General*, Asamblea General, 72º período de sesione*s", *A/72/PV.98*, Nueva York, 22 de junio de 2018, pp-1-13.

[1272] COMUNIDADES EUROPEAS**, "**Acuerdo entre la Comunidad Económica Europea, la Comunidad Europea de la Energía Atómica y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas sobre comercio y cooperación comercial y económica"*, Diario Oficial L 68*, 15 de marzo de 1990, pp. 3-17.

ligados al sector comercial[1273].

Actualmente, el documento principal que rige las relaciones bilaterales UE-Rusia es el Acuerdo de Colaboración y Cooperación (PCA) firmado en 1994 y entró en vigor en 1997[1274].

A través de este acuerdo se establece el dialogo político bilateral (título II) entre la UE y Rusia que tiene que "*consolidar el acercamiento, apoyar los cambios políticos y económicos que se están produciendo en este país y contribuir a la creación de nuevas formas de cooperación*"[1275]. El documento menciona que el dialogo político tendría que llevar a:

i. fortalecer los vínculos entre las dos partes,
ii. acercar las posiciones relativas a las cuestiones internacionales de interés mutuo, aumentando así la seguridad y la estabilidad,
iii. cooperar en materia de democracia y derechos humanos y celebrar consultas en materia de aplicación de dichos principios[1276].

Otro campo importante que trata este acuerdo es el comercio de mercancías (título III) y en este sentido las dos partes se conceden mutuamente el trato de nación más favorecida[1277]. Este título reconoce la libertad de tránsito

[1273] COMUNIDADES EUROPEAS**, "**Acuerdo entre la Comunidad Económica Europea, la Comunidad Europea de la Energía Atómica y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas sobre comercio y cooperación comercial y económica"*, op.cit.,* p.4.

[1274] COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra", *Diario Oficial*, L *327*, 28 de noviembre de 1997, pp. 1-44.

[1275] COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra", *op.cit.,* p.5,

[1276] COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra", *op.cit.,* p.23.

[1277] COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra", *op.cit.,* p.6.

de mercancías sobre los territorios de las partes y la eximición de los derechos y tasas de importación en el caso de las mercancías importadas temporalmente. Se prohíben la restricción cuantitativa a la importación (pero las partes pueden adoptar medidas restrictivas si la cantidad o las condiciones de estas importaciones pueden provocar perjuicios graves a los productores nacionales de mercancías similares) y el intercambio se hace al precio de mercado. Quedan excluidos de estas condiciones algunos productos textiles y el material nuclear.

El acuerdo regula también lo relacionado con el comercio e inversiones y con el pago y capital estipulando las condiciones:

1. de la no-discriminación en materia de empleo para los nacionales de cada parte en el territorio de la otra,
2. que afectan el establecimiento y el funcionamiento de empresas,
3. de la prestación transfronteriza,
4. que afectan a los pagos por cuenta corriente y a los capitales, las partes comprometiéndose a autorizar cualquier pago por cuenta corriente, en divisas convertible, derivado de la circulación de bienes, servicios o personas y garantizar la libre circulación de capitales y la transferencia al extranjero de los beneficios resultados de las inversiones y de las indemnizaciones que pueden derivar de la expropiación, nacionalización o mediadas similares.

Además regula la *protección de la propiedad intelectual, industrial y comercial*, así como a la *cooperación en materia legislativa*.

El tema de la cooperación económica desarrollado en el titulo VII contempla medidas relativas: al desarrollo económico, social y de los recursos humanos, facilidades para las empresas, a la cooperación industrial, a la protección del consumidor, al sector minero y materias primas, a la ciencia y tecnología, a la enseñanza y formación , a la agricultura, a la energía, al sector nuclear, al espacio, a la construcción, al medio ambiente, al transporte, a los servicios postales, al turismo, a la cooperación regional, a la aduanas, al

blanqueo de dinero y drogas etc.,[1278].

Este documento trata también la cooperación para la prevención de actividades ilegales (título VIII), la cooperación cultural (título IX) y la cooperación financiera (título X).

En su titulo XI, el Acuerdo establece las instituciones necesarias para la puesta en práctica de las regulaciones adoptadas y para el buen desarrollo de la cooperación. Así pues, se crea el Consejo de Cooperación para la aplicación del Acuerdo que se reunirá a nivel ministerial, una vez al año, pero también de manera extraordinaria cada vez que será necesario. Este órgano se compone por los miembros del Consejo de la UE y miembros de la Comisión por una parte y los miembros del gobierno de Rusia por otra, y la Presidencia es rotatoria[1279].

El Consejo de Cooperación es asistido en sus tareas por el Comité de Cooperación, que estará integrado por representantes de las partes a nivel de altos funcionarios y tendrá también una Presidencia rotatoria[1280].

Además se crea una Comisión Parlamentaria de Cooperación que estará integrada por miembros del Parlamento Europeo y de la Asamblea Federal de la Federación de Rusia, y tendrá también una presidencia rotatoria.

Este acuerdo se firmo en Corfú, en junio de 1994 y entro en vigor en 1997 por un periodo de 10 años y después se renovara año tras año con el acuerdo de las partes.

Después de la intervención de Rusia, en la guerra civil de Ucrania en 2014, las relaciones con la UE se han visto afectadas en grande medida. A partir de 2022, cuando empieza el conflicto militar entre Rusia y Ucrania, la UE decide

---

1278 COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra", *op.cit.,* p.25.

1279 COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra", *op.cit.,* p.28.

1280 Ídem.

unilateralmente a suspender todo tipo de cooperación con Rusia[1281].

Según fuentes oficiales de la Misión Permanente de Rusia ante la UE, en 2005[1282], después de las negociaciones llevadas a cabo en la cumbre UE-Rusia de Londres, se estableció celebrar un nuevo acuerdo que substituyera la PCA. Las negociaciones del nuevo Acuerdo Básico [New Basic Agreement (NBA)], se iniciaron en 2008 y se celebraron 12 rondas de negociación y el proceso no ha concluido.

Desde el punto de vista de la UE la situación creada en Ucrania en 2014 ha obstaculizado las relaciones UE-Rusia. Además se considera que la anexión de Crimea es ilegal y que Rusia invadió Ucrania en 2022. Como resultado, la UE ha suspendido todos los programas de cooperación con Rusia y amplio el paquete de sanciones que era en vigor a partir de 2014 [1283].

[1281] European External Action Service (EEAS), "The European Union and the Russian Federation", [en línea], [consultado el 28 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/russia/european-union-and-russian-federation_en?s=177].

[1282] Permanent Mission of the Russian Federation to the European Union, "Brief overview of relations", [online], [accessed 30 July 2024], [available at https://russiaeu.ru/en/brief-overview-relations].

[1283] European External Action Service (EEAS), "The European Union and the Russian Federation", *supra*; para mas detalles consultar UNION EUROPEA, "Reglamento (UE) 2022/259 del Consejo de 23 febrero 2022 por el que se modifica el Reglamento (UE) nº 269/2014 relativo a la adopción de medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania" *Diario Oficial L 42*, 23 de febrero de 2022, pp.1-2; UNION EUROPEA , "Reglamento de Ejecución (UE) 2022/260 del Consejo de 23 de febrero de 2022 por el que se aplica el Reglamento (UE) nº 269/2014 relativo a la adopción de medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania, *Diario Oficial L 42*, 23 de febrero de 2022, pp.3-14; UNION EUROPEA , "Reglamento de Ejecución (UE) 2022/261 del Consejo, de 23 de febrero de 2022, por el que se aplica el Reglamento (UE) nº 269/2014 relativo a la adopción de medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania", *Diario Oficial L 42*, 23 de febrero de 2022, pp. 15-73; EUROPEAN UNION, "Council Regulation (EU) 2022/262, of 23 February 2022, amending Regulation (EU) nº 833/2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilising the situation in Ukraine", *Official Journal L 42*, February 23, 2022, pp. 74-77; EUROPEAN UNION, "Council Regulation (EU) 2022/263, of 23 February 2022, concerning restrictive measures in response to the recognition of the non-government controlled areas of the Donetsk and Luhansk oblasts of Ukraine and the ordering of Russian armed forces into those areas", *Official Journal L 42*, February 23, 2022, pp. 77-94; UNION EUROPEA, "Decisión (PESC) 2022/264 del Consejo, de 23 de febrero de 2022, por la que se modifica la Decisión 2014/512/PESC relativa a medidas restrictivas motivadas por acciones de Rusia que desestabilizan la situación en Ucrania" , *Diario Oficial L 42*, 23 de febrero de 2022, pp.95-97; UNION EUROPEA, "Decisión (PESC) 2022/265 del Consejo, de

La óptica de la Federación Rusa en cambio, en cuanto al estado de las relaciones bilaterales, es radicalmente opuesta. Aunque admite que las relaciones bilaterales pasan por tiempo difíciles, manifiesta que *"las acciones de la UE en vísperas y en el curso de la crisis de Ucrania han puesto en duda su reputación como un socio fiable de nuestro país. Nuestra relación ha sido gravemente socavada por las sanciones unilaterales impuestas por la Unión Europea a expensas de los intereses económicos de ambas partes con el fin de promover esquemas geopolíticos dudosos. Los acontecimientos de los últimos meses han demostrado que los crecientes vínculos comerciales y económicos entre Rusia y la UE aún no han alcanzado el nivel de una verdadera asociación estratégica basada en los principios de igualdad, indivisibilidad de la seguridad y respeto mutuo de los intereses de los demás. Los estereotipos de confrontación obsoletos de la época de la Guerra Fría siguen perdurando"* [1284]. Además califica como un error evidente, del cual se tiene que aprender, el carácter unilateral de la AO, cuya aplicación genero, desde el punto de vista ruso, la actual crisis y expresa la *"urgente necesidad de elaborar conjuntamente un modelo de relaciones entre Rusia y la UE en la región de nuestra <<vecindad común>>, que garantice la debida consideración de los intereses de todas las partes interesadas y de todos los países de la región, y que, en lugar de ser una fuente de tensión, se convierta en un instrumento para mejorar y fortalecer nuestra cooperación"*[1285].

En el espíritu de esta óptica tan optimista, la parte rusa considera que para reanudar las negociaciones del NBA es muy importante que un futuro nuevo

---

23 de febrero de 2022, por la que se modifica la Decisión 2014/145/PESC relativa a medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania", *Diario Oficial L 42*, 23 de febrero de 2022, pp.98-108; UNION EUROPEA, "Decisión (PESC) 2022/266 del Consejo, de 23 de febrero de 2022, relativa a medidas restrictivas en respuesta al reconocimiento de las zonas de las provincias ucranianas de Donetsk y Luhansk no controladas por el Gobierno y a la orden de entrada de fuerzas armadas rusas en dichas zonas ", *Diario Oficial L 42*, 23 de febrero de 2022, pp.109-113; UNION EUROPEA, "Decisión (PESC) 2022/267 del Consejo, de 23 de febrero de 2022, por la que se modifica la Decisión 2014/145/PESC relativa a medidas restrictivas respecto de acciones que menoscaban o amenazan la integridad territorial, la soberanía y la independencia de Ucrania ", *Diario Oficial L 42*, 23 de febrero de 2022, pp.114-172.

[1284] Permanent Mission of the Russian Federation to the European Union, "Brief overview of relations", *supra*.

[1285] Permanent Mission of the Russian Federation to the European Union, "Brief overview of relations", *supra*.

acuerdo tendrá que reflejar las nuevas realidades "*como la adhesión de Rusia a la OMC y el actual proceso activo de integración económica de Eurasia*" 1286, y los cambios políticos económicos y sociales ocurridos de ambos lados. La Federación Rusa expresa su convencimiento de que *"el nuevo acuerdo proporcionará una base jurídica más sólida para las relaciones entre Rusia y la UE, confirmará nuestro compromiso compartido con los principios fundamentales de las relaciones intergubernamentales y elevará nuestra cooperación a un nivel más alto de asociación"* [1287].

La cooperación bilateral UE-Rusia se llevaba a cabo en los siguientes campos:

i. comercio y economía,
ii. energía,
iii. cambio climático,
iv. investigación, educación y cultura,
v. seguridad internacional.[1288]

Entre la UE y Rusia había una estrecha interdependencia económica, dado que de, por un lado, los países miembros de la UE eran los principales socios comerciales e inversores de Rusia, y por otro lado Rusia es el mayor exportador de recursos energéticos de la UE. "*En 2021, Rusia, fue el quinto socio más importante de las exportaciones de bienes de la UE (4,1 %) y el tercer socio más importante de las importaciones de bienes de la UE (7,5 %)*"[1289].

Esta relación, en la cual la UE buscaba asegurar su seguridad energética

[1286] Permanent Mission of the Russian Federation to the European Union, "Brief overview of relations", *supra*.

[1287] Permanent Mission of the Russian Federation to the European Union, "Brief overview of relations", *supra*.

[1288] EUROPEAN UNION, "The European Union and the Russian Federation", *supra*.

[1289] Ídem.

y Rusia su crecimiento económico, resultaba beneficiosa desde el punto de vista económico para ambas partes, y los perjuicios causados por las sanciones mutuas a raíz del caso ucraniano son considerables. Hay que tener en cuenta que "*desde febrero de 2022, la UE ha prohibido la exportación a Rusia de mercancías que habrían alcanzado un valor de más de 43 900 millones de euros y la importación de mercancías procedentes de Rusia que habrían alcanzado un valor de 91 200 millones de euros. Esto significa que, en comparación con los volúmenes de exportación e importación de 2021, actualmente se sanciona el 49 % de las exportaciones y el 58 % de las importaciones*"[1290].

Es bien conocido que Rusia es el mayor exportador de petróleo, gas, uranio y carbón a la UE, y que en varias ocasiones no ha dudado en utilizar la energía como instrumento de política exterior para alcanzar sus intereses.[1291]. La estrecha interdependencia en el sector energético, es determinada por la necesidad mutua: la de la UE de abastecerse con recursos energéticos, y la de Rusia de obtener capital a cambio de sus recursos. Es por eso que Rusia intenta de cualquier manera, imposibilitar, y hasta ahora lo ha conseguido en gran parte, los proyectos alternativos de abastecimiento energético de la UE. Por una parte Rusia está boicoteando por todos los medios la construcción de nuevas vías de abastecimiento energético de la UE, y por otra, estrecha los lazos con los países de Asia Central (que son una alternativa tanto para las rutas como para el abastecimiento energético alternativo de la UE) dentro de la Unión Eurasiática y a través de su presencia militar. En la zona del Cáucaso del Sur y del Mar Negro, Rusia en cambio usa su hard-power, la fuerza militar bruta, para tener bajo control esta zona de paso para las rutas alternativas de energía.

Actualmente el paquete de sanciones impuesto por la UE en contra de Rusia en 2014 fue ampliado, comprendiendo sanciones económicas, diplomáticas, relativas a los visados, pero también individuales[1292].

[1290] Ídem.

[1291] Hubo varias situaciones en los cuales Rusia no dudo en cerrar el grifo del gas a la UE en el medio del invierno.

[1292] Consejo Europeo**, "**Sanciones de la UE contra Rusia", [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/sanctions-against-russia/sanctions-against-russia-explained/]; para mas detalles EUROPEAN UNION,

Según las fuentes de la UE, "*el objetivo de las sanciones económicas es ocasionar graves efectos en Rusia por sus actos*"; las restricciones están concebidas para "*maximizar las repercusiones negativas de las sanciones en la economía rusa*", reducir drásticamente los ingresos que Rusia consigue de la venta del petróleo y "*restringir la capacidad de la industria rusa para adquirir productos clave y perturbar el comercio por carretera*" entre otras cosas[1293].

Actualmente, la UE ha movilizado más de 24.900 millones de euros en bienes privados y 210.000 millones en activos del Banco Central de Rusia, y recientemente anuncio que los beneficios netos inesperados generados se van a utilizar para "*seguir prestando apoyo militar a Ucrania*"[1294], "*apoyar a las fuerzas armadas, la industria de defensa y la reconstrucción de Ucrania*" [1295]. En concreto, el 26 de julio, la UE anunció que "*transfirió unos 1.500 millones de euros (1.600 millones de dólares) para el apoyo a Ucrania, provenientes de los beneficios generados por activos rusos congelados en el bloqueo*"[1296], mientras Rusia califica el acto de "*ilegal*" y amenaza con repercusiones.

Por su parte la Federación Rusa impuso sus propias sanciones reciprocas[1297]; ha colaborado con Corea del Norte, Irán y Bielorrusia, tiene el respaldo de Hungría, y amenaza las capitales europeas implicadas en acciones

---

"Council Regulation (EU) 2024/1745 of 24 June 2024 amending Regulation (EU) nº 833/2014 concerning restrictive measures in view of Russia's actions destabilizing the situation in Ukraine" *Official Journal L*, 24 June 2024, pp.1-589.

[1293] Ídem.

[1294] Consejo de la Unión Europea**,** "Ingresos extraordinarios generados por los activos rusos inmovilizados: el Consejo da su visto bueno al uso de los beneficios netos inesperados para apoyar la autodefensa y la reconstrucción de Ucrania", *Comunicado de prensa 425/24,* 21 de mayo de 2024.

[1295] Consejo Europeo, "Sanciones de la UE contra Rusia," [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/sanctions-against-russia/sanctions-against-russia-explained/.]; para mas detalle ver Council Regulation (EU) 2024/1745 *supra*.

[1296] Swissinfo, "La UE transfiere parte de los beneficios de activos rusos congelados para apoyo a Ucrania", [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/la-ue-transfiere-parte-de-los-beneficios-de-activos-rusos-congelados-para-apoyo-a-ucrania/85056971].

[1297] European Parliament, "Russia's and the EU's sanctions: economic and trade effects, compliance and the way forward", *Directorate-General for External Policies*, EP/EXPO/B/INTA/2017/11, octubre de 2017, pp. 1-56.

en contra suya, con represalias[1298].

En una entrevista de febrero de 2024, Putin se refirió, desde una perspectiva rusa, a cuestiones capitales, como:

i. la promisión de que la OTAN no va a extenderse al este, después de la cual existieron 5 olas sucesivas de ampliación;
ii. el ilegitimo bombardeo de OTAN sobre Serbia, infringiendo el derecho internacional y la Carta de la ONU;
iii. el planteamiento por la parte rusa de una potencial adhesión a la OTAN, que fue rechazada;
iv. la interferencia de la CIA, en los asuntos internos de Rusia, apoyando la oposición, pero también los terroristas del Caucaso, con el fin de derrocar el gobierno en función;
v. el golpe de estado en Ucrania en 2014[1299] etc.

Actualmente, además de Crimea, Rusia ha incorporado cuatro regiones más de Ucrania, con una mayoría casi absoluta de población rusa, y considera que esta acción *"no es negociable""*[1300].

En la primera sesión después de las elecciones europeas, el Parlamento Europeo adopto una Resolución en la cual, manifiesta el compromiso total de la

[1298] Swissinfo, "Putin amenaza con relanzar la producción de armas nucleares de alcance medio si EEUU despliega misiles en Europa", [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/putin-amenaza-con-relanzar-la-producci%C3%B3n-de-armas-nucleares-de-alcance-medio-si-eeuu-despliega-misiles-en-europa/85253470].

[1299] Carlson, Tucker Channel, "Exclusive: Tucker Carlson Interviews Vladimir Putin," [Video], YouTube, 29 de julio de 2024, [consultado el 29 de julio de 2024]. [Disponible en https://www.youtube.com/watch?v=fOCWBhuDdDo].

[1300] British Broadcasting Corporation News Mundo, "No es negociable: Putin concluye la anexión a Rusia de cuatro regiones de Ucrania," 29 de septiembre de 2022, [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024]. [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-63076417].

UE, hasta la victoria de Ucrania[1301]. Esto en los ojos de los representantes de Rusia ante la UE, es un compromiso de enfrentamiento a largo plazo con Rusia y una decepción para los votantes europeos. La preocupación de la UE para el caso ucraniano, supera el interés para solucionar los problemas internos de la UE[1302]. Un día más tarde, la misma fuente, al pronunciarse sobre el discurso inaugural de la Presidenta de la Comisión Europea, manifiesta que la UE se comprometió en una *"confrontación definitiva e irreversible"* con Rusia[1303] y *"the long-term fight against the so-called "Russian threat" has been declared the driving force behind the further development of the European integration project and is expected to affect all its dimensions, essentially reaching into the home of every European.*

The proposed European Democracy Shield to fight disinformation is nothing but a step towards the creation of a kind of EU security service that will be directly accountable to an increasingly authoritarian Brussels. The bid to turn the EU into an EDU (European Defence Union) means that the European Commission will take control of the entire European military-industrial complex and that the EU economy will be completely reoriented towards a long-term military confrontation with our country"[1304]*.*

Tanto el último reporte de la UE sobre derechos humanos y democracia, como el de Human Rights Watch, señala, violaciones de los derechos humanos, de la libertad de expresión, censura de todo tipo de manifestaciones en contra

---

[1301] Parlamento Europeo**,** "Resolución del Parlamento Europeo, de 17 de julio de 2024, sobre la necesidad de apoyo continuo de la Unión a Ucrania", *P10_TA (2024)0003*, 17 de julio de 2024.

[1302] Misión Permanente de la Federación de Rusia ante la Unión Europea, "El encargado de negocios interino de la Misión de Rusia ante la UE, Kirill Logvinov, responde a una pregunta de la agencia de noticias RIA Novosti", 17 de julio de 2024, [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://russiaeu.ru/en/news/charge-daffaires-ai-russian-mission-eu-kirill-logvinov-answers-question-ria-novosti-news-0].

[1303] Permanent Mission of the Russian Federation to the European Union and the Euratom, Chargé d'Affaires a.i. of the Russian Mission to the EU Kirill Logvinov answers a question by TASS News Agency, 18 July 2024", [en líena] [consultado el 19 de Julio 2024] [disponible en https://russiaeu.mid.ru/en/presscentre/news/charg_d_affaires_a_i_of_the_russian_mission_to_the_eu_kirill_logvinov_answers_a_question_by_tass_new-18724/].

[1304] Ídem.

de la guerra o del ejército ruso etc.[1305]. Por su parte, Rusia se defiende con su derecho de tomar medidas en contra de quienes considera traidores al Estado, y con este fin, adoptó una ley sobre los agentes extranjeros, bloqueando la actividad de las personas o entidades que califican como traidores de los intereses nacionales o que están financiados por países o grupos de intereses extranjeros[1306].

En este momento Rusia, el más grande poder nuclear del planeta, mantiene tropas de ocupación en Transnistria, controla Osetia y Abjasia y aproximadamente 90.000 km2 en el este de Ucrania. No manifiesta intenciones de retirar su flota militar del Mar Negro, ni devolver Crimea, que considera un capítulo cerrado. Los conflictos de la región, que Rusia tiene todos los intereses de mantener activos, constituyen una grave amenaza para las fronteras de la UE. La UE alimenta la guerra y no adelanta ninguna propuesta de PAZ. La perspectiva se muestra muy oscura.

4.2.4 Caso especial. Relaciones bilaterales con Bielorrusia

Otro vecino de la frontera oriental de la UE, que vamos a analizar es Bielorrusia. Aunque no tiene salida al Mar Negro, es parte de la PEV, de la AO, y del bloque los países de la URSS que se independizaron después de la desintegración del bloque socialista[1307].

El país declara su independencia en 1991[1308] y en 1994 adopta una nueva constitución[1309] basada en el pluripartidismo político, múltiples formas de

[1305] EUROPEAN UNION, "EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2023, Country Updates", *op.cit.*, p.66 y ss.

[1306] Euronews, "Rusia adopta nueva ley sobre 'agentes extranjeros' para apuntar a opositores locales", [en línea], [consultado el 30 de julio de 2024], [disponible en https://es.euronews.com/2022/06/29/rusia-agentes].

[1307] Ver anexo 3.

[1308] Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus, "Foreign Policy of the Republic of Belarus", [en línea], [consultado el 11 de agosto de 2024], [disponible en https://mfa.gov.by/en/foreign_policy/general_information/]. VER otra NOTA POSIBLE.

[1309] República de Bielorrusia, *Constitución de la República de Bielorrusia*, 15 de marzo de

propiedad, igualdad en cuanto los derechos y obligaciones de los ciudadanos, estado de derecho y separación de los poderes. En el mismo año fue elegido el presidente Alexander Lukashenko, que después de ser investido en el cargo, cambio, a través de un referéndum contestado, la duración del mandato presidencial de 5 a 7 años. Luego en 1996 tuvo lugar un referendo para aplicar unas modificaciones y finalmente en 2004, hubo una revisión de la constitución[1310] que eliminó el límite de los dos mandatos, y desde entonces Lukashenko sigue en el poder, y ha llegado a ser reelegido por sexta vez.

En cuanto a esto, Carlos Flores Juberías, Catedrático de derecho constitucional de la Universidad de Valencia, menciona que se trata de una "*reutilización del constitucionalismo, para enmascarar un retorno al autoritarismo*"[1311]. Además señala que tanto fuera como dentro del país la constitución bielorrusa fue cualificada como ilegítima y "*supuso una grave marcha atrás en el incipiente proceso democratizador abierto por el texto de marzo de 1994*"[1312]. A continuación, califica esta revisión constitucional del caso bielorruso como un "*disfraz con el que vestir la evidente intención del presidente Luchashenko de someter a su control la práctica totalidad de la vida política-y aun ciudadana-del país"* [1313].

La actuación de Lukashenko es caracterizada como dictatorial, y el régimen de gobierno de Bielorrusia como una dictadura. Además Lukashenko está acusado de reprimir por la fuerza a sus adversarios políticos y manipular las elecciones[1314]. Después de la última reelección de Lukashenko en 2024, tanto la

---

1994, última modificación el 7 de noviembre de 1996.

[1310] Ídem.

[1311] Flores Juberías, Carlos, "Diez años de procesos constituyentes en la Europa Central y del Este." *Estudios sobre la Europa Oriental: Actas del II Encuentro Español de Estudios sobre la Europa Oriental,* Flores Juberías, Carlos, editor, Valencia, Universidad de Valencia, 2002, pp. pp. 155-181, p. 165.

[1312] Ídem.

[1313] Ídem.

[1314] BBC News, "Alexander Lukashenko's victory in the presidential elections in Belarus came as no surprise to opposition supporters or Western observers," [en línea], [consultado el 11 de agosto de 2024], [disponible en http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3882843.stm.].

OSCE como la UE declararon que prolongarán sus sanciones para Bielorrusia, mientras Putin felicitó la victoria de las fuerzas patrióticas, que proporcionarán estabilidad política interna al país.[1315]

Bielorrusia forma con Rusia una Unión, cuyo tratado se firmó en 1999 y uno de los principales objetivos es la formación de un espacio económico común[1316].

En cuanto a las relaciones con la UE, Bielorrusia como sujeto de la URSS, coopera con la UE, en el campo económico y comercial, en base al Acuerdo sobre Comercio y Cooperación Comercial y Económica, firmado entre la URSS y la CEE y CEEA en el año 1989, y que entro en vigor en el año 1990[1317].

Según el Ministerio de Asuntos Exteriores de Bielorrusia, las relaciones diplomáticas con la UE se han establecido a partir del año 1992, e igual que los otros países del bloque exsoviético, Bielorrusia, firma con la UE un Acuerdo de Asociación y Cooperación en el año 1995. Este AA nunca entró en vigor, dado que no fue ratificado por parte de la UE[1318].

La misma fuente indica que la Comisión Europea abrió en 2008 su primera representación en Minsk, que a partir de 2009 llega a ser la Delegación de la UE en Bielorrusia. En cuanto a la cooperación dentro del marco de la PEV, Bielorrusia se unió en 2009 a la Asociación Oriental.

[1315] Euronews, "Belarus elections were a 'sham', US says, as results are announced", 26 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en https://www.euronews.com/2024/02/26/belarus-elections-were-a-sham-us-says-as-results-are-announced].

[1316] President of the Republic of Belarus**,** "The Republic of Belarus and the Russian Federation signed the Union State Treaty on 8 December 1999", [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en https://president.gov.by/en/belarus/economics/economic-integration/union-state].

[1317] COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo entre la Comunidad Económica Europea, la Comunidad Europea de la Energía Atómica y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas sobre comercio y cooperación comercial y económica", *Diario Oficial* L 68/4, 15 de marzo de 1990, pp. 3-17.

[1318] Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus**,** "European Union", [en línea], [consultado el 13 de agosto de 2024], [disponible en https://mfa.gov.by/en/mulateral/organization/list/f1d2b5ac3e69e36f.html].

En 2020, Bielorrusia firma con la UE un acuerdo sobre la facilitación de visados[1319] y otro acuerdo sobre readmisión[1320].

A causa de unas sanciones impuestas por parte de la UE, en relación con la actuación de las autoridades bielorrusas en el caso de las elecciones de 2020, Bielorrusia responde con reciprocidad, suspendiendo su participación en la AO en 2021[1321], invitando al jefe de la Delegación de la UE a que se retire de Minsk y suspendiendo el acuerdo de readmisión[1322]. Además se empieza experimentar una constante presión sobre las fronteras de la UE, en la zona de Polonia y los países bálticos, que se enfrentan a olas de refugiados, que según fuentes de la UE, son dirigidos hacia el territorio de la UE por parte de Bielorrusia[1323] [1324].

Las alegadas irregularidades en las elecciones antes mencionadas llevaron a la UE a cancelar la cooperación política con Bielorrusia, centrándose en la cooperación directa con la población a través de programas para la sociedad civil.[1325]. En un documento de octubre de 2020, del Secretariado General del Consejo, que recoge unas conclusiones sobre Bielorrusia, se especifica en qué condiciones se pueden retomar las relaciones bilaterales,

---

[1319] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo entre la Unión Europea y la República de Bielorrusia sobre la facilitación de la expedición de visados", *Diario Oficial* L 180/3, 9 de junio de 2020, pp. 3-18.

[1320] UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo entre la Unión Europea y la República de Bielorrusia sobre readmisión de residentes en situación ilegal", *Diario Oficial* L 181/3, 9 de junio de 2020, pp.1-31.

[1321] Consejo de la Unión, “Declaración Conjunta de la Cumbre de la Asociación Oriental” 14964/21 COEST 327, Bruselas, 15 de diciembre de 2021, pp. 1-22; para mas información consultar también: Consejo de la Unión Europea, "Cumbre de la Asociación Oriental", 15 de diciembre de 2021, [en línea], [consultado el 13 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2021/12/15/].

[1322] Servicio Europeo de Acción Exterior "The European Union and Belarus", [en línea], [consultado el 13 de agosto de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/belarus/european-union-and-belarus_en].

[1323] Council of the European Union, "Belarus: Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the instrumentalisation of migrants and refugees by the regime", *Press release, 638/21*, 30 July 2021.

[1324] Council of the European Union, "Belarus: Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the situation at the European Union border*", Press release 847/21*, 10 November 2021.

[1325] Servicio Europeo de Acción Exterior "The European Union and Belarus”, supra.

señalando que la reanudación de estas relaciones está directamente ligada al respeto de los valores democráticos, el Estado de derecho y los derechos humanos. En el documento se solicita a Bielorrusia detener la represión y la violación de los derechos humanos de los opositores del régimen de Lukashenko, liberar a los presos políticos, asegurar el retorno de los disidentes, garantizar un proceso político transparente y unas elecciones libres, así como el respeto de los derechos humanos, la libertad de expresión, reunión y asociación, y la libertad de prensa.[1326]

En el conflicto militar entre Rusia y Ucrania, Bielorrusia apoya a los rusos, y en consecuencia la UE, toma la decisión[1327] de activar un paquete de sanciones en contra del Estado bielorruso, solidario con su socio ruso[1328].

Bielorrusia se benefició de financiación para programas nacionales, regionales o multinacionales a través del Instrumento Europeo de Vecindad. Entre 2016-2020 la asistencia bilateral para Bielorrusia, dentro del marco de la IEV, ascendió a aproximadamente 30 millones de euros anualmente, con el fin de mejorar la calidad de vida de los bielorrusos[1329]. El 11 diciembre de 2020, la Comisión Europea anuncia otros 24 millones[1330], de un total de 53 millones de euros anunciados, para la sociedad civil, jóvenes, pymes y para el sistema sanitario de Bielorrusia[1331]. El 12 de diciembre, la Comisión anunció que va a

[1326] Council of the European Union**,** "Council Conclusions on Belarus", *Outcome of Proceedings*, 11661/20, Brussels, 12 October 2020, pp. 1-7.

[1327] UNIÓN EUROPEA, "Decisión (PESC) 2024/769 del Consejo, de 26 de febrero de 2024, por la que se modifica la Decisión 2012/642/PESC relativa a la adopción de medidas restrictivas habida cuenta de la situación en Bielorrusia y de la participación de este país en la agresión rusa contra Ucrania", *Diario Oficial* L 2024/769, 27 de febrero de 2024, PP. 1-16.

[1328] UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (CE) No 765/2006 del Consejo, de 18 de mayo de 2006, relativo a la adopción de medidas restrictivas contra el Presidente Lukashenko y determinados funcionarios de Belarús", *Diario Oficial* L 134/1, 18 de mayo de 2006, pp. 1-11.

[1329] Servicio Europeo de Acción Exterior "The European Union and Belarus", *supra*.

[1330] Ver Anexo 5.

[1331] European Union, "EU strengthens its direct support to the people of Belarus", [online], [accessed 13 August 2024], [available at https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_2309].

desembolsar otros 30 millones de euros adicionales para apoyar al pueblo bielorruso, elevando así a 65 millones de euros la ayuda total desde agosto de 2020[1332].

En el informe de la UE sobre Derechos Humanos y Democracia para el año 2023, consta que la financiación total, desde agosto de 2020, para el pueblo bielorruso, asciende a 140 millones de euros[1333].

Además con el fin de incentivar la transición de Bielorrusia hacia la democracia, la UE propuso un plan de financiación de 3.000 millones de euros[1334].

El 19 de febrero de 2024 el Consejo de la UE, adopto un nuevo documento que contiene unas conclusiones sobre la situación actual en Bielorrusia, constatando el deterioro de la situación de los derechos humanos, las persecuciones de los opositores del régimen en función, y el firme apoyo a la sociedad bielorrusa. También se crea un Grupo Consultivo entre la UE y representantes de sociedad civil y de los opositores del régimen de Lukashenko y se menciona la satisfacción por la cooperación por parte del Consejo de Europa con un Grupo de Contacto formado por la oposición bielorrusa[1335].

Generalmente, las fuentes convergen en que los resultados obtenidos por Bielorrusia en acercarse a los principios promovidos por la UE, son escasos.

La UE, en su informe anual sobre derechos humanos para el año 2023, menciona que la situación de los derechos humanos se deterioró en este país, concretizándose en encarcelamientos políticos, torturas, detenciones,

---

[1332] EUROPEAN UNION, "EU further steps up its support to the people of Belarus", [en línea], [consultado el 14 de agosto de 2024], [disponible en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6794].

[1333] EUROPEAN UNION, "EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2023, Country Updates", *op.cit*., p.42.

[1334] EUROPEAN UNION, "Outline of the Comprehensive Plan of Economic Support to Democratic Belarus," 14 de agosto de 2024, pp. 1-2; Anexo 5.

[1335] Consejo de la Unión Europea, "Conclusiones del Consejo sobre Bielorrusia", *Resultado de los trabajos*, 6737/24, Bruselas, 19 de febrero de 2024, pp. 1-4.

interrogatorios abusivos, acoso o represión de la prensa, en resumen todo tipo de violaciones de los derechos humanos. Además se menciona que Bielorrusia, el único país de Europa que aplica la pena de muerte, amplia la aplicación de este castigo también en los casos de "*alta traición*"[1336].

Human Rights Watch confirma la violación de los derechos humanos en Bielorrusia, y menciona que hay 1500 encarcelados por criterios políticos que son sometidos a tortura y malos tratos[1337].

Por su parte, el Departamento de Estado señala que las violaciones de derechos humanos están recogidas dentro de "*informes creíbles*" sobre tortura, malos tratos, condiciones penitenciarias duras y potencialmente mortales, arrestos abusivos, control político de la justicia, etc[1338].

Resulta, pues, que en este momento Bielorrusia no quiere seguir una cooperación más estrecha con la UE. Los lazos que le unen a Rusia son bastante fuertes para seguir una cooperación más cercana con este último país, dentro de las organizaciones euro-asiáticas a los cuales las dos pertenecen.

[1336] EUROPEAN UNION, "EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2023, Country Updates", *op.cit.*, pp. 41-42.

[1337] Human Rights Watch, "Bielorrusia, Eventos del 2023", [en línea], [consultado el 14 de agosto de 2024], [disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/belarus].

[1338] United States, Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, "Belarus 2023 Human Rights Report: Executive Summary", en *Country Reports on Human Rights Practices for 2023*, pp.1-108.

Conclusiones

La Unión Europea, importante organización multiestatal, es el tercer actor más importante al nivel planetario después de China e India, tanto desde el punto de vista demográfico, como desde el punto de vista de su amplitud geográfica. Aunque la Unión es una construcción regional o continental, abierta a los países de Europa, el hecho de que varios miembros suyos tienen territorios en otros continentes implica que la UE sea un ente intercontinental. Además su modo de interacción al nivel mundial es influido también por el hecho de que hay también miembros suyos que tienen dependencias y territorios en ultramar, con estatuto de asociados a los miembros de la UE, que aunque no forman parte de la Unión, si son parte de la zona económica exclusiva de la UE.

En este contexto, perseguir sus objetivos en cuanto al respeto de los valores democráticos y de los derechos humanos e implicarse en problemas relacionados con la prevención de conflictos, el mantenimiento de la paz, la lucha contra el terrorismo y el crimen organizado, el subdesarrollo o la conservación del medio ambiente, no son solo meros objetivos de política exterior, más que esto son la consecuencia natural de la amplitud del espacio geográfico que ocupa y que le obliga a interaccionar con multitud de entes y problemas y reaccionar ante estos.

En toda esta ecuación internacional muy compleja, la UE, aparte de interaccionar con países que constituyen un problema desde el punto de vista de su seguridad o de sus valores, se relaciona con países vecinos que comparten algunas de sus valores y en ciertos campos son socios leales. El caso de Noruega es un ejemplo del apoyo que este país brinda en todos los sentidos al Espacio Económico Europeo o a la zona Schengen, en los cuales participa plenamente y de los cuales se beneficia también, aunque hay evidencias de que hay graves violaciones de derechos humanos y de derechos del niño en este estado.

Mientras Noruega es un país vecino de la UE y participa en muchos programas y agencias de la Unión, el poder mundial situado al otro lado del Atlántico, aunque no es vecino de la UE, es considerado como socio estratégico. Dado que la UE manifiesta que los Estados Unidos son su mayor aliado en temas de política exterior, las dos comparten los mismos valores democráticos y la

interdependencia económica entre las dos partes es un hecho, la Unión tendría que preocuparse por obtener ventajas más concretas de esta relación bilateral, que hasta este momento consideramos que es mas beneficiosa para EEUU.

El hecho de que varios miembros de la UE han participado en coaliciones militares y en iniciativas bélicas llevadas a cabo por los Estados Unidos, que finalmente acaparó la mayoría de los beneficios, es un aspecto inaceptable. La UE también tiene que tomar medidas, para que situaciones similares a la crisis económica que hasta hace poco afectó a la UE, y ha sido determinada por la interdependencia económica con los EEUU, no se repitan.

En este contexto apreciamos que la UE tendría que replantear sus políticas y las relaciones bilaterales con los Estados Unidos, analizar si le interesa seguir a los últimos en sus iniciativas bélicas y no aceptar otro trato que no sea de igual a igual. En conjunto, es objetivo apreciar que el balance de la cooperación bilateral UE-EEUU es a favor de los últimos.

Otro socio estratégico de la UE es el vecino directo de EEUU, y sombra fiel de esta en la política internacional, Canadá. La relación bilateral de la UE con Canadá no ha traído desventajas para ninguna de las partes.

El hecho de que en América Latina la UE tiene frontera directa o marítima con varios estados, determina su implicación política y económica en esta zona, que se enfrenta a graves problemas que afectan al Tercer Mundo. Particularmente, esta área geográfica se enfrenta a graves problemas determinadas por la producción y el trafico de drogas, el tráfico de armas y la actuación transfronteriza de distintos grupos armados que constituyen amenazas reales para la seguridad y soberanía de los países, en muchos casos inestables, de esta región, y la preocupación principal de la UE tendría que consistir en implicarse en la solución de estos problemas, también para evitar a ser afectada por ellos.

Además esta zona está afectada por una pronunciada crisis medioambiental generada por la industrialización descontrolada, la explotación de los bosques vírgenes y la pobreza. La pobreza extrema y la desigualdad social son características de los estados de esta región, hechos que también

tendrían que preocupar a la UE y determinar su implicación.

En otro orden de ideas América Latina es una de las zonas del planeta más ricas en recursos naturales y diversidad biológica. Aquí se concentra aproximadamente la mitad de las reservas de agua del mundo e importantes reservas de petróleo y minerales. Además en esta región se desarrollan dos de las economías emergentes más importantes del continente americano: Brasil y Chile.

En este contexto, y teniendo en cuenta la oposición clara hacia las políticas de EEUU, y el hecho de que la Unión es el principal inversor directo en la región, la UE tendría que, por una parte, explotar los beneficios que le podrían traer las relaciones multilaterales con América Latina, y por otra, tomar las medidas necesarias para no ser afectada por sus problemas.

A diferencia de América Latina, la vecindad sur de la UE y en concreto las evoluciones de los países vecinos de la zona del Mediterráneo influyen de manera directa en la política interna de la UE y de su seguridad.

De todos los vecinos del sur del Mediterráneo, la mayoría son en la actualidad países hundidos en conflictos armados entre distintos grupos étnicos u organizaciones terroristas que compiten para controlar zonas extensas que alguna vez superan las fronteras geográficas de los estados de donde provienen. Todo esto esta generado por la lucha para el control de los importantes recursos de hidrocarburos de esta área, pero también tiene un pronunciado sustrato étnico y religioso.

Las últimas evoluciones determinadas por los conflictos religiosos en esta área han generado un impresionante fenómeno migratorio y la mayor crisis que afectó últimamente a la UE.

Es importante mencionar el hecho de que estos países están hundidos en el caos, a razón del derrocamiento de sus líderes autoritarios o de la debilitación de sus regímenes, circunstancias que desataron conflictos entre distintas facciones étnicas y religiosas, algunas terroristas.

Generalmente, las intervenciones armadas de las coaliciones militares

internacionales o de la OTAN, en los países en cuestión, a partir de las tensiones determinadas por la primavera árabe, no han generado evoluciones positivas en la zona en cuestión, y en este momento la factura de esta situación la está pagando de manera casi integral la UE. Además hay indicios de que la primavera árabe no ha sido un fenómeno natural determinado por la evolución de estas sociedades en busca de su camino democrático sino que ha sido generada por factores externos, como la implicación de los distintos servicios secretos de los países que tenían intereses económicos directos en la zona en cuestión. Uno de los primeros indicios en este sentido es la manera muy rápida y ejemplar de conseguir organizarse los grupos "*revolucionarios*" pacíficos como verdaderos ejércitos, y de tener acceso a armas y técnica de combate al nivel de cualquier ejército regular de un Estado de la OTAN.

Además apreciamos que las sociedades y los pueblos en cuestión no están preparados para vivir en un régimen democrático, dado que una vez que los lideres autoritarios de la zona han sido derrocados, estos países se hunden en conflictos sin fin entre grupos terroristas que se disputan el control político, el control de los recursos y la imposición de estrictas normas religiosas en detrimento de la población civil que tiene que abandonar su país nativo y refugiarse para buscar un lugar seguro a distancias de miles de kilómetros.

Es capital plantear estas cuestiones, una vez que desde la perspectiva de la Política de Vecindad de la UE, tales problemas, pueden afectar el futuro de la Unión.

En este sentido, consideramos que, aparte de ocuparse para elaborar políticas o programas e invertir importantes cantidades de dinero para encontrar soluciones por la desbordante migración que llega desde los países de la zona sur del Mediterráneo, a causa de los conflictos armados, la UE tendría que tomar la iniciativa, como ente afectado por esta situación, de poner las bases de una coalición armada formada por ejércitos de los estados miembros, y empezar a combatir y eliminar cualquier grupo terrorista que actúa en su vecindad.

Directamente ligado a lo anterior, el segundo paso, sería la imposición de un fuerte embargo internacional, en contra de estos grupos, imposibilitándoles su financiamiento, su funcionamiento y la posibilidad de continuar armarse.

Además se tendría que investigar e identificar si estos grupos terroristas han recibido apoyo directo de algún Estado o servicio secreto y tomar luego, si es el caso, las mediadas pertinentes en conformidad con la legislación internacional vigente.

El tercer paso sería de dirigir los recursos financieros, destinados a las políticas y programas para recibir a los emigrantes en la UE, para reconstruir los países del sur del Mediterráneo y dar la posibilidad a la población civil de esta área a desarrollar sus vidas con dignidad en sus países de origen.

El cuarto paso, que no implica urgencia, seria motivar de manera democrática a las sociedades y pueblos de la zona, para que, a través de procesos democráticos, en conformidad con la legislación internacional, evolucionen y consigan realizar cambios democráticos en sus sociedades y regímenes políticos hasta el más alto nivel. Cada pueblo tiene su nivel de evolución desde el punto de vista social y en función de su historia y de su cultura, lo que implica directamente su nivel de evolución política. Es importante admitir que el derrocamiento de los líderes autoritarios de la zona, a través de intervenciones armadas del exterior, no han conseguido imponer y modelar democracias en esta área. En este sentido tenemos el mal ejemplo de Libia que, en vez del Estado democrático proyectado por la coalición internacional, es un Estado fallido generador de inestabilidad y problemas en toda la zona. Dado que el mismo modelo, en una zona más lejana, en Irak y Afganistán, que no entra en el objeto de nuestro análisis, dio los mismos resultados, la UE tendría que preocuparse de manera primordial para que esta situación no se repita en Siria.

En esta área nos confrontamos también con el problema que suscita Turquía. En relación con esto, la UE tiene que buscar una relación de alianza estratégica con este país y renunciar a la idea de integrarlo -a pesar de su deseo expreso y de sus presiones- hecho que afectaría el equilibrio del edificio de la Unión.

Si los acontecimientos que tienen lugar en los países vecinos de la zona del Mediterráneo influyen de manera directa en la política interna de la UE y de su seguridad, los de la zona del Cáucaso y de Europa del Este, afectan a una escala aún mayor a la UE, con más razón cuando algunos de los países vecinos

de estas zonas tienen frontera directa con la UE.

La problemática que levanta esta zona está determinada en primer lugar por la interacción entre la UE y sus estados miembros, por una parte, y los estados de la zona, todos ex-miembros de la URSS, por otra parte, con los cuales la UE desarrolla relaciones de vecindad en el marco de le PEV.

En segundo lugar hay que tener en cuenta de que algunos de estos estados como la República de Moldavia, Ucrania o Georgia, han manifestado su intención expresa de integrarse en la UE, o por lo menos asociarse a esta, mientras otros, como Armenia a quien le interesa asociarse a la UE, pero depende de Rusia, o Azerbaiyán, que quiere asociarse tanto con la UE, como mantener buenas relaciones con Rusia, siguen sin dar pasos muy concretos dentro del proceso de aplicación de la PEV en sus respectivos casos. Un caso distinto es Bielorrusia, que ignora a todos y sigue con fidelidad a Rusia.

En tercer lugar, esta área, es de influencia de Rusia, y esta la controla totalmente, por lo menos desde el punto de vista militar. En el mismo orden de ideas, Rusia no está dispuesta a renunciar a la hegemonía que ostenta en esta área geográfica y ha establecido aquí múltiples bases militares para controlarla.

En cuarto lugar, esta zona está desestabilizada por conflictos congelados y enclaves creados, mantenidos y apoyados por la Federación Rusa, que no duda en utilizarlos como instrumento de política exterior.

Esta situación, en quinto lugar, se repite con el tema energético, que es también usado por la Federación Rusa como instrumento de política exterior, dado que esta posee la mayoría de los recursos energéticos de la zona y controla las otras rutas de abastecimiento que atraviesan su territorio o sus zonas de influencia.

En este contexto, la UE, en la aplicación de su PEV en la zona tiene que tener en cuenta todos estos aspectos y respetar el espacio de confort, desde el punto de vista geopolítico y militar, de la Federación Rusa. Esto significa limitar su expansión y, conservar su relación estratégica con Rusia en vez de sacrificarla, por englobar a Ucrania en el área de influencia de la UE. Esto es más importante todavía, si tenemos en cuenta que la UE no se interesó o no

aprendió bastante del caso de la República de Moldavia, donde no supo, ni hizo los esfuerzos necesarios, ni encontró los métodos viables para solucionar el conflicto de Transnistria y entendemos que esto se repercute en el caso de Ucrania. En la actualidad, Ucrania paga el precio de su complicidad con Rusia en el tema de Transnistria, y de su complicidad con Transnistria en el tema del contrabando y el tráfico de todo tipo, que esta entidad clandestina desarrolló con el apoyo de todas las autoridades ucranianas, especialmente con las aduaneras. En el mismo orden de las ideas, la UE paga el precio de verse arrodillada y limitada en sus iniciativas democráticas en el caso de la crisis Ucraniana, por el intento de asociar a este país, un caso mucho más complicado que el caso de la República de Moldavia, una parte de la provincia histórica rumana de Moldavia, que buscaba en los principios de los años ´90, reunirse a Rumania, de donde fue amputada por el poder soviético en 1944. En este sentido existen casos similares que se beneficiaron de todo el apoyo de la Unión Europea y de sus estados miembros, como de todos los instrumentos democráticos de apoyo disponibles: vamos a recordar el caso de la reunificación de las dos Alemanias, hecho que se desarrolló, en el mismo principio de los años 90, mientras en la República de Moldavia, con el apoyo de Rusia y Ucrania y ante la indiferencia de la UE, se ponían las bases del enclave *transnistrino*, con el objetivo de imposibilitar la reunión de los dos estados rumanos.

La asociación estratégica con Rusia se tiene que conservar también, dado que, como todos hemos comprobado, la UE no ha conseguido, por ahora, realizar las rutas de abastecimiento energético alternativo y está dependiendo desde este punto de vista, en gran medida, de Rusia.

Concluido el presente trabajo de investigación doctoral, podemos afirmar, como resultados del mismo:

Objetivo General

El objetivo general de nuestro trabajo de investigación fue analizar la Política Europea de Vecindad, con especial atención sobre la zona del Mar Negro, y teniendo en cuenta las premisas históricas, religiosas y geopolíticas de la zona en cuestión.

En conclusión, después de identificar y analizar todos los aspectos técnicos de la PEV y sus fundamentos jurídicos y después de pasar revista a los vecinos de la UE, especialmente los que son sujetos de esta política, las iniciativas regionales de la PEV, la legislación y el acervo juridico de la UE en materia, con especial atención sobre los vecinos de la zona del Mar Negro, actualmente inmersos en conflictos militares activos, o afectados por tantos conflictos latentes, respondimos a nuestro objetivo general de analizar, describir, definir y explicar los aspectos clave de la PEV en general, y en la zona del Mar Negro en particular

I
Objetivo específico primero

El primer objetivo específico fue redactar un modelo legislativo de propuesta de paz, que ofrece una solución para finalizar el conflicto militar entre Rusia y Ucrania, acorde al modelo de las propuestas elaboradas por Euronest.

Se logró elaborar una propuesta de paz en la que se indican las modalidades para alcanzarla en la zona de la frontera oriental de la UE. Su estructura se alinea con las formalidades de contenido y estructura de las propuestas elaboradas por la Euronest. A saber, la parte del contexto jurídico y geopolítico, y después las consideraciones respecto a éste. Al final se reproducen las directivas y las medidas a aplicar.

En concreto, nuestra propuesta persigue determinar a las partes de cesar

el fuego y retirar sus efectivos militares de la zona, que va a quedar bajo el control de una fuerza militar compuesta por cuerpos militares de los países europeos. Además la propuesta tendrá en cuenta que en los momentos previos al conflicto militar entre Ucrania y Rusia, la primera era parte de la PEV y no candidato a la adhesión, mientras la ultima era sujeto de una asociación estratégica con la UE. Además tendrá en cuenta las particularidades históricas, sociales y religiosas de la zona en cuestión, obligando a la parte ucraniana a respetar y asegurar los derechos de todas las comunidades étnicas de Ucrania, incluidos los derechos religiosos, motivo permanente de conflicto en esta área, especialmente a partir de la unión de Brest.

No obstante, hay que tomar en cuenta que, para surtir efectos en cuanto la estabilización de la situación en la zona de la frontera oriental de la UE, dicha propuesta se tiene que aplicar por parte de la UE, corroborada con unas estrategias para mejorar la efectividad, la eficacidad y la coherencia de la PEV en los países vecinos analizados. Aparte de todo esto, el éxito de la propuesta se fundará necesariamente también en el interés de los estados vecinos en cuestión, sin cuya implicación, esta propuesta no surtirá efectos razonables. Pero en muchos casos, y especialmente en el caso estudiado por nosotros, el de los países vecinos de la zona del Mar Negro, que se enfrentan a conflictos congelados o activos, el interés de las últimas no está claramente definido o es una mezcla de intereses. La UE debe tomar en cuenta necesariamente que la inconsecuencia e incompetencia política de los dirigentes de estos países y su corrupción, comporta intentos débiles de acercamiento hacia la UE y sus valores. Además junto a la inestabilidad política que genera el seguimiento de un camino opuesto, determinado por los lazos que unían a estos estados con la URSS y las unen todavía hoy, en cierta medida, con su heredera de derecho Rusia.

Un modelo objetivo en la implementación de una efectiva propuesta de paz, adelantada por la UE, implicaría necesariamente, la toma en cuenta de las realidades de este entorno geográfico. A saber, las interacciones en la zona del Mar Negro, con un Estado muy potente desde el punto de vista militar como Turquía, o con una superpotencia como Rusia.

En el caso de Rusia, todavía más, la UE no tiene que continuar eludiendo,

que este estado no duda en manifestar sus ambiciones y conservar su hegemonía a cualquier coste. En general, usando medios que se sitúan lejos de la diplomacia, como el poder militar bruto o la presión que puede ejercitar como poder dominante en el mercado energético de la zona.

Además tiene que tener en cuenta la actuación poco convencional de Rusia, en cada ocasión en que considera que pueden ser afectados sus intereses. La UE no debe permitirse repetir errores, como la falta de visión de no tratar con cautela y máxima preocupación una relación que se desarrollaba dentro de una asociación estratégica. Así mismo, debió intentar tener en cuenta las exigencias de esta superpotencía relativas a su espacio de confort político y militar.

Más aún en este momento tenso, cuando su implicación en una iniciativa de paz sería capital, la UE tiene que aprender de los antiguos errores y gestionar sus mecanismos de integración, de manera que tengan en cuenta actores con peso en las zonas donde quiere extender su influencia, como en este caso Rusia, o verse censurada en sus actuaciones. Todavía más, si consideramos otro elemento directamente ligado y determinado por el anterior, que son los enclaves de esta región, creados y protegidos por Rusia. Este último elemento determina tantos conflictos congelados, en las cercanías de las fronteras de la UE, que influyen directamente en la aplicación de la PEV y para los cuales la UE no ha encontrado nunca una solución viable. Más todavía desde nuestro punto de vista, una solución en estos casos no es posible sin la voluntad expresa de Rusia.

Resumiendo, nuestro Proyecto de propuesta innovadora de paz - "*Programa de Paz en la zona del Mar Negro*", tiene que tomar en cuenta que en esta zona vecina a la frontera oriental de la UE se vive una complicada situación política y militar, generada en un principio por el conflicto de Transnistria y la creación de este enclave militar. Actualmente, los países vecinos de la zona del Mar Negro son sujetos de la PEV y la difícil situación política y militar del área produce efectos muy complejos, pero todavía controlables, para la UE. Recordamos que el enclave de Transnistria, ha sido creado con el apoyo de las autoridades ucranianas que sufren hoy las consecuencias de sus acciones anteriores y su existencia se debe también a la escasa implicación de la UE.

La mala gestión del conflicto de Transnistria, por razones enumeradas más arriba, sin llegar a una solución pacifica y completa, fue el foco generador de los conflictos de Abjasia, en Georgia, y más reciente, del este de Ucrania. Además esta situación se debe a la confianza ganada por Rusia, una vez que consiguió hacer funcionar este modelo de enclave militar controlado por ella.

En este contexto adelantamos esta propuesta de paz, con el propósito de crear un marco de cooperación diplomática, económica y social más sólido entre la Unión Europea (UE) y los vecinos de la Asociación Oriental, enfocado en la prevención de conflictos, la promoción de la estabilidad regional, y el desarrollo sostenible compartido, inspirado en las resoluciones de la Unión Europea, en concreto Euronest. En la práctica, después del alto del fuego y el retiro de las fuerzas rusas y ucranianas del área del conflicto armado, el siguiente paso sería desplegar una fuerza para el mantenimiento de la paz en Ucrania, para poner fin al conflicto y dar una solución duradera a las tensiones existentes con Rusia.

Además la propuesta constituye un primer paso dentro del objetivo más amplio de estabilizar la zona del Mar Negro, con especial hincapié en:

i. el mantenimiento de la paz, estableciendo misiones conjuntas de paz y seguridad entre la UE y los países vecinos;
ii. el desarrollo socioeconómico compartido, creando programas de cooperación económica para impulsar la creación de empleo y el desarrollo sostenible;
iii. el intercambio cultural y educativo fomentando iniciativas que promuevan la paz a través del entendimiento mutuo y la colaboración entre sociedades civiles;
iv. la gestión de migración y seguridad fronteriza: establecer políticas integrales de gestión de flujos migratorios de manera coordinada con países vecinos, basadas en el respeto a los derechos humanos.

A través de esta propuesta de "*Programa de Paz en la zona del Mar Negro*", se ponen las bases de la Fuerza Europea de Paz, compuesta por fuerzas de seguridad de la UE y de los países vecinos para responder a situaciones de crisis bajo el mandato de la ONU y la UE. También se crea la Fuerza Militar

Europea de Reacción Rápida sumando 50.000 militares que responderían a una alerta única y que estarían preparados permanentemente para movilizarse y llegar en la zona de conflicto en un plazo máximo de 24 horas interviniendo con el fin de mediar y pacificar, en el caso de conflictos similares en los países de la AO.

En estrecha conexión con la Fuerza Europea de Paz y con la Fuerza Militar Europea de Acción Rápida, se implementa:

a) el "*Sistema de Alerta Temprana*", en caso de la inminencia de un conflicto en los países de la AO, a través del cual se iniciaría un proceso de mediación preventiva urgente con las partes y, a la vez, se movilizaría la Fuerza Militar Europea de Acción Rápida;
b) el Fondo de Emergencia Pacifico, que financiara misiones de paz, misiones humanitarias y misiones de mantenimiento de la paz en territorios vecinos de la UE, que se encuentran en situación de conflicto.

Además se pone en marcha la "*Iniciativa de Paz, Estabilización y Reconstrucción Vecinal*" compuesta por tres programas:

i. *"Empleo y retorno para Ucrania"*, que persigue sostener la creación de empleo, el desarrollo económico sostenible y el relanzamiento económico en Ucrania, con el fin de conseguir también el retorno de los refugiados ucranianos desplazados por el conflicto armado;
ii. *"Programa de intercambio cultural, religioso y educativo"* dirigido a fomentar iniciativas que promuevan la paz a través del entendimiento mutuo y la colaboración entre sociedades civiles y entidades religiosas;
iii. *"Programa de Gestión de Migración y Seguridad fronteriza de la UE",* centrado en establecer políticas integrales de gestión de flujos migratorios de manera coordinada con países vecinos, basadas en

el respeto a los derechos humanos y orientado hacia el retorno de los refugiados provenidos de las zonas de conflicto de los países de la AO.

El "*Programa de Paz en la zona del Mar Negro*" se desarrollaría bajo la supervisión y evaluación del ARAEPS y del Parlamento Europeo y seríá financiado a través del IVCDI al cual se sumarían fondos provenientes de FEDS plus.

II
Objetivo específico segundo

El segundo objetivo específico, consta en ofrecer una solución a los conflictos congelados y activos situados en las inmediaciones de la frontera oriental de la UE; nos referimos en este caso, a los conflictos congelados de la zona del Mar Negro.

Este objetivo se acometió a través de la propuesta mencionada en el objetivo anterior.

Aunque resulta evidente, que Ucrania, como ya hemos mencionado, sufre las consecuencias de su indolencia, dado que contribuyo a la creación del actual desequilibrio militar en la zona. Esta propuesta se puede extrapolar para ofrecer solución a otros conflictos latentes, como por ejemplo el de Transnistria. Este último conflicto, volvemos a mencionar, no ha sido solucionado en su momento, debido también a la escasa implicación de la UE y a la postura de Ucrania a favor de los separatistas transnistrinos y de Rusia, creando así las premisas para las actuales crisis militares de la zona.

Concluimos que la situación actual en la zona del Mar Negro es incandescente, y se debe en parte a la pésima y débil actuación de la UE, y a la sectaria, en su momento, actuación de Ucrania a favor de los separatistas de

Transnistria y de Rusia. Aunque el conflicto de Ucrania, situado en las inmediaciones de las fronteras de la UE, afecta ya en múltiples modos el espacio de la UE y el bienestar de sus miembros y comporta inestabilidad en las cercanías de sus fronteras, todavía la situación es controlable. La aplicación eficaz del "*Programa de Paz en la zona del Mar Negro*" recogido en el proyecto de propuesta de paz que acabamos de resumir y que se presenta detalladamente en un anexo de este trabajo, podría llevar a restablecer el equilibrio, la paz y la estabilidad de esta área, con efectos benéficos para la UE.

III
Objetivo específicos tercero

Otro de los objetivos específicos fue realizar una revisión crítica de la jurisprudencia, del acervo jurídico y de las políticas existentes relacionadas con la PEV.

Los fundamentos jurídicos de la PEV estan conformados por textos legales muy complejos que definen todos los principios de esta política, los actores implicados, el modo de aplicación, el estatus que tiene o tendría que tener cada actor implicado en este algoritmo y el modo de establecer las relaciones político-económicas entre los actores implicados y los acuerdos jurídicos y comerciales entre ellos. Además la legislación fundamental de la PEV le confiere a la UE su personalidad jurídica, y define el papel de las instituciones europeas competentes en materia de política de vecindad e incluso de las políticas comerciales a aplicar en relación con los estados vecinos.

En la elaboración de los textos legales de la PEV, la UE tiene en cuenta por una parte proteger sus valores primordiales y por otra buscar las vías jurídicas pertinentes para que estos valores sean adoptadas por los países vecinos.

Además las normas que conforman los fundamentos jurídicos de la PEV definen las relaciones que la UE y sus miembros, pueden y deben establecer con los países vecinos. En este sentido, las normas primordiales de la PEV, hacen una distinción clara entre la UE y sus vecinos y establecen con claridad que los estados vecinos pertenecen a la Vecindad. Estos criterios muy claros, podrían ser considerados -desde el punto de vista de ciertos estados vecinos, que tienen la ambición de llegar a ser en un futuro más o menos cercano miembros de pleno derecho de la Unión- como discriminatorios y contrarios a sus aspiraciones y en esta manera afectar la construcción de una buena relación de vecindad dentro de la PEV.

Aun teniendo en cuenta estos criterios, consideramos que la distinción clara que se ha hecho desde el principio, en este sentido, es la más correcta y adecuada posible, dejando claro el estatus de "*vecino"* para los países socios que firman acuerdos en esta base, y evitando así situaciones tensas y algunas veces conflictuales como las que se vivieron en su momento con Turquía, determinadas por la ambigüedad con la cual han sido gestionadas las relaciones bilaterales.

Algunas voces consideran que la legislación fundamental de la PEV tiene un grande menos dado que no brinda la posibilidad de adoptar los valores de la Unión para los terceros países que no forman parte de la Vecindad. Nuestra opinión es que esto no es un menos digno de considerar, dado que los aspectos mencionados no son una prioridad de la Política Europea de Vecindad, por lo menos no hasta que la vecindad directa de la UE no esté totalmente estabilizada desde todos los puntos de vista.

Tenemos que admitir que, en la práctica, y a pesar del esfuerzo especialmente jurídico y financiero de la UE, los estados vecinos asociados, han realizado avances modestos, en cuanto la adopción de los valores fundamentales de la UE, como la democracia, los derechos humanos, el Estado de derecho o la economía de libre mercado. Además los conflictos militares activos y latentes, en el territorio de los estados vecinos, sujetos de la PEV, y los problemas que suponen, dentro de la UE, la migración y los refugiados, demuestran que la UE ha fracasado en su intento de asegurar su seguridad

interna y fronteriza, el equilibrio y la prosperidad económica de su espacio.

Las etapas de elaboración de la PEV, su cronología, están directamente condicionadas por las etapas de la extensión de la UE, que ha enfrentado a la Unión a nuevas realidades, retos y fenómenos complejos, frente a los cuales no ha interactuado directamente con anterioridad.

Además de ser un ente multiestatal, con cada ampliación geográfica la PEV de la UE es cada vez más difícil de gestionar y tiene que adaptarse a los nuevos retos a los cuales se enfrenta, como la migración, el terrorismo, los conflictos congelados o encontrarse en la vecindad directa de estados como Rusia y los otros países que eran miembros de la URSS.

Por todas estas razones, se ha producido una evolución natural en la Política de Vecindad y esto se traduce en la práctica, en procesos complejos que implican la elaboración de distintos documentos legislativos por parte de los entes oficiales de la UE, consultas a los estados miembros y a los estados socios y la adaptación de los mecanismos e instrumentos necesarios para la aplicación de la PEV.

Con el fin de alcanzar sus objetivos- los valores europeos, la democracia, el Estado de derecho, los principios democráticos y el respeto de los derechos humanos, la economía de libre mercado- la UE ha gestionado un proceso largo y complejo para la elaboración de la PEV, que ha implicado la revisión de dicha política y de sus principios, con un análisis detallado del ámbito de aplicación y la identificación del mejor algoritmo de utilización de sus instrumentos.

Aunque la PEV en este momento es una política muy elaborada, gracias a todo este proceso complejo que hemos descrito y a la implicación de la UE y de sus estados miembros en su elaboración, y aunque los entes implicados han insistido muchas veces a la prioridad de tomar en cuenta esta política, por lo menos hasta este momento no se ha conseguido ni que la PEV alcance plenamente sus objetivos, ni tampoco que se adelante a los imprevistos generados por la ampliación de la UE, especialmente por la última ampliación.

Mas que esto, aun teniendo en cuenta la complejidad de esta política y la implicación máxima por parte de la UE, de sus instituciones y de sus estados

miembros, tenemos que subrayar que no se han podido evitar momentos de crisis grave, como la crisis de los refugiados que empiezó en 2015, en la cual la UE se vio superada y que todavía hoy no tiene una solución satisfactoria.

Como acabamos de mencionar, la elaboración y la implementación de la legislación en el campo de la PEV están a cargo de las más importantes instituciones de la UE, en algunos casos, como parte de sus competencias y en otros de manera secundaria o complementaria.

Consideramos que, por lo menos en cuanto a la elaboración de la legislación en el área de la PEV, el Parlamento Europeo es la institución más prolífica y fructífera.

Otro ente importante en la ecuación de la elaboración e implementación de la PEV es la del Alto Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, que encabeza el Servicio Europeo de Acción Exterior, similar del portafolio de Asuntos Exteriores de cualquier Estado. Este oficial de la UE coordina su actuación con la del Comisario Europeo para la Ampliación y la PEV.

Apreciamos que, hasta el momento, y por lo menos en algunos casos puntuales importantes relacionados con la PEV, como los conflictos congelados, la guerra de Siria o la crisis de refugiados, la actividad de estas instituciones, cuyos responsables han cambiado en varias ocasiones, es poco eficaz, si consideramos los escasos avances realizados por los estados vecinos.

En el contexto de la inestabilidad actual de la UE, caracterizada por el terrorismo, los conflictos armados en la cercanía de sus fronteras y la migración descontrolada, el objetivo fijado por la Comunicación JOIN (2015) 50 final, de estabilizar esta situación, es todavía un sueño sin alcanzar.

Concluimos, pues, que después de realizar la revisión crítica de la jurisprudencia y políticas existentes relacionadas con la PEV, aunque apreciamos que algunas instituciones, como por ejemplo el Parlamento Europeo, se implican más activamente elaborando una vasta y compleja legislación, los avances logrados por los países vecinos en cuanto a la adhesión a los valores de la UE son más bien escasos. Además persisten importantes desafíos en

términos de coherencia y efectividad, aunque se aprecia la consecuencia en cuanto la elaboración y la adaptación de la PEV. Consecuentemente, al menos en teoría, si se han logrado algunos avances en cuanto a la adhesión de los países vecinos a los valores de la UE.

IV
Objetivo específico cuarto

El cuarto objetivo especifico, fue evaluar los impactos políticos, económicos y sociales de la PEV en países seleccionados.

En este sentido, los análisis en los campos político, económico y social muestran que los impactos de la PEV varían considerablemente entre los países vecinos, aunque en general no son positivos, dado que los estados vecinos carecen de estructuras gubernamentales y sociales estables o son profundamente corruptas, como en el caso de Ucrania, por ejemplo.

Hay que subrayar que los programas e instrumentos que la UE usa con el fin de poner en práctica la PEV, no son siempre, y no lo son en el caso de cualquier sujeto de la PEV, eficientes. Más todavía, muchas veces los vecinos directos de la UE aprovechan las ventajas financieras de dichos instrumentos y programas sin cumplir plenamente con sus obligaciones de evolucionar hacia el estado de socio del proyecto europeo.

Desde este punto de vista, concluimos que la PEV es una política necesaria que complementa las políticas exteriores de los países miembros de la UE con los vecinos exteriores, pero no ha tomado en cuenta con coherencia todos los elementos esenciales y sus programas e instrumentos han sido solo en cierta medida eficientes, pero no eficaces.

Un elemento esencial en la aplicación de la PEV son los Acuerdos de Asociación, los Planes de Acción y los distintos instrumentos financieros que sirven para la implementación de los dos primeros.

Es importante concluir que los Acuerdos de Asociación son tratados internacionales entre la UE y sus vecinos, pero van más allá de establecer una situación de vecindad para los últimos, confiriendo a estos países un cierto grado de integración, por lo menos desde el punto de vista económico, y en menor medida político, con la UE.

Estos acuerdos, que son unos convenios muy elaborados, adaptados a las circunstancias de cada país, crean zonas de libre comercio, y estipulan cuáles son los valores democráticos sobre los cuales se va a fundar la futura relación de vecindad entre la UE y cada Estado vecino en cuestión.

Los Acuerdos de Asociación son primordiales en la elaboración y aplicación de la PEV, dado que precisan claramente que la relación de vecindad con los estados que firman estos acuerdos se tiene que desarrollar dentro de los límites establecidos por el respeto y la adopción de los valores democráticos como los derechos humanos, el Estado de derecho y la economía de libre mercado que adoptó, respeta y promueve la UE.

Los Planes bilaterales de Acción, prevén detalladamente la agenda de reformas sectoriales que tiene que adoptar cada estado miembro en función de su necesidad, capacidad y del interés mutuo. En cuanto a estos Planes de Acción, un punto importante es el hecho de que se concretan teniendo en cuenta las características de cada Estado en cuestión.

Una vez que un estado vecino de la UE firma el Acuerdo de Asociación y aplica los Planes de Acción particularizados, aunque no será nunca miembro de derecho de la UE, participará en cierta medida al Mercado Interior de la UE.

Es importante mencionar la interdependencia y condicionalidad que existe entre los Acuerdos de Asociación y los Planes de Acción ya que los primeros son la base para los segundos, y la implementación de los segundos se supervisa a través de comités establecidos por los primeros.

Aunque el impacto de la PEV, en los países vecinos, es más bien limitado, tenemos que admitir la coherencia de la UE y de sus instituciones en la elaboración y adaptación de la PEV y su compromiso de apoyar económicamente los países vecinos para la implementación de la PEV, a través

de los instrumentos financieros consagrados.

En este contexto, aunque el algoritmo de aplicación de la PEV es nominal para cada país, a iniciativa de la UE y de algunos estados miembros, surgen las dimensiones regionales como la UpM la AO o la Sinergia del Mar Negro. Estas iniciativas intentan englobar grupos de países de una misma zona geográfica, con el fin de imprimirles una dinámica europea. En esta situación, de la pertenencia a un grupo unido por los mismos principios y motivado por ventajas similares, el camino de acercamiento a los valores europeos parece más fácil de recorrer ampliando el impacto de la PEV.

Apreciamos, pues, que la elaboración de las estrategias zonales de aplicación de la PEV, que respetan las particularidades de cada área geográfica y que implican unas prioridades distintas en la zona del Mediterráneo, por ejemplo, de las prioridades de la zona del Mar Negro, tienden a aumentar el impacto de la PEV en los países vecinos.

Aunque hay desequilibrios y situaciones tensas, por ejemplo, desde el punto de vista militar, en la zona de los vecinos del Mar Negro, estos estados son más adelantados que los vecinos de la zona del Mediterráneo, tanto desde el punto de vista político como económico. Además las particularidades de los estados de la zona del Mar Negro son mucho más cercanas a las particularidades de los estados de la UE y de sus valores. En cambio, los estados vecinos de la zona del Mediterráneo, aunque comparten ciertos valores culturales con los estados situados en las orillas del Mar Mediterráneo del sur de la UE, llevan retrasos importantes tanto desde el punto de vista político, como económico.

En este sentido, mientras los vecinos de la zona del Mar Negro, van a ser motivados a llevar a cabo reformas sectoriales para llegar casi en el mismo nivel económico y político, en el cual se encuentran los estados vecinos miembros de la UE, en el caso de los estados de la zona del Mediterráneo sólo se puede perseguir en un primer momento una cooperación regional y un cierto grado de integración con sus vecinos europeos, para desarrollar estos estados hasta estar capacitados para llevar a cabo reformas económicas y políticas amplias.

En concreto, aunque los ámbitos de aplicación de la PEV y sus objetivos son los mismos, en el caso de los estados de la zona del Mar Negro existe por lo menos el esqueleto de una construcción parecida a un Estado de derecho, que facilitaría un impacto mayor después de la aplicación de la PEV y de las reformas llevados a cabo en cada ámbito. Por otra parte, en el caso de los estados de la zona del Mediterráneo, hay que construir también esta base, de la cual la mayoría, con un par de excepciones, carecen.

Cumplimos, pues, también este objetivo de evaluar los impactos políticos, económicos y sociales de la PEV en los países seleccionados, concluyendo que varían considerablemente entre los países vecinos, pero en general no son positivos.

V
Objetivo específico quinto

Ligado a este objetivo, se señaló el papel de los instrumentos financieros en la implementación de la PEV.

Al evaluar el papel de los instrumentos financieros en la implementación de la PEV, especialmente el IVDCI, concluimos que éste es capital, determinando, especialmente, el desarrollo económico, la resiliencia económica, la cohesión social en los países vecinos y la contribución a la cooperación transfronteriza. Igualmente, aporta plusvalía al desarrollo de las regiones fronterizas de los países vecinos, con el fin de conseguir un equilibrio en la zona. Aunque los instrumentos financieros de la UE, proporcionan lo necesario desde el punto de vista financiero para poner en práctica todas las reformas, no se obtienen los resultados previstos, dado que en muchos casos, los países vecinos no cumplen sus compromisos.

Hay que recordar que el apoyo financiero necesitado por parte de los

estados vecinos se logra aplicando los Planes de Acción y cumpliendo los objetivos recogidos en los Acuerdos de Asociación. Este apoyo es brindado por parte de la UE y de sus instituciones especializadas, a través de varios instrumentos financieros de los cuales el más importante es el IVDCI.

Los instrumentos financieros disponen de presupuestos impresionantes, gracias a la voluntad de la UE y de sus instituciones financieras. Esto permite invertir importantes cantidades de capital con el fin de promover sus valores y asegurar estabilidad a sus fronteras. A pesar de la importancia de las cuantías mencionadas, tenemos que admitir que estas financiaciones han tenido solo en menor medida el efecto esperado. En la mayoría de los casos, las financiaciones realizadas por la UE en el campo de la PEV, consideramos que han servido más para comprar la simpatía de los estados vecinos y no para alcanzar el nivel esperado de las reformas y los objetivos establecidos.

VI
Objetivo específico sexto

El sexto objetivo específico fue analizar las dimensiones regionales de la PEV y determinar si contribuyen al éxito y a la mejor implementación de esta política.

Las dimensiones regionales de la PEV, en vez de ser un cargo extra para la UE y sus estados miembros, si son construidos y gestionados correctamente, tienen que ser un complemento de esta política, y de hecho así fueron pensados.

En realidad, las dimensiones regionales de la PEV proponen una política unitaria para una región más extensa integrada por varios estados vecinos, con el fin de conseguir un desarrollo homogéneo de la región, y para un más fácil acercamiento y adopción de los valores europeos.

Además para inducir una idea de pertenencia de los estados vecinos a un proyecto europeo, los foros y los organismos de estas dimensiones regionales de la PEV integran de manera democrática e igualitaria a todos los

representantes oficiales de las partes implicadas.

En la zona del Mediterráneo, la UpM, que tiene sus cimientos en el Proceso de Barcelona, aunque no obtuvo logros espectaculares, consiguió un hecho esencial para el futuro de la PEV y de sus dimensiones regionales en esta área. Se trata del establecimiento de las primeras relaciones institucionales oficiales entre la UE y los estados de la zona.

Aunque muchas voces expertas hablan de un éxito limitado o de un fracaso de esta iniciativa, consideramos que el Proceso de Barcelona se puede considerar solo el primer paso de la UpM, y desde este punto de vista el establecimiento de las relaciones institucionales que mencionábamos es un logro para la política exterior de la UE.

Además sobre estos cimientos se ha podido desarrollar la UpM, una estructura con órganos oficiales bien definidos, que da pasos más efectivos y más concretos en cuanto a la aplicación uniformizada de la PEV en esta área.

Aun así, y aunque la UpM propone incluso proyectos subregionales, más fácil de financiar y gestionar y con una mayor probabilidad de éxito, hay que admitir que los logros de esta dimensión regional de la PEV son limitados, y esto se debe, en nuestra opinión, a la situación geopolítica y a las tensiones bélicas de la zona en cuestión. En este sentido, según las evaluaciones realizadas por nosotros, consideramos que, en realidad, no se van a conseguir avances notables en este sentido, hasta que no se solucionen, por lo menos, los casos de Libia y Siria. Además para esto es importante precisar que la UE, si quiere seguir con la aplicación de la PEV en esta área, tiene que elaborar nuevas políticas mucho más eficientes, con una componente militar, que ofrezcan soluciones concretas a los problemas bélicos y relativos al terrorismo en la zona, dado que estos problemas imposibilitan la aplicación de la PEV y sus avances.

La dimensión oriental de la PEV, la Asociación Oriental, supone cuestiones todavía más complejas, debido a la vecindad directa de estas áreas donde se ubican múltiples enclaves y conflictos congelados, con las fronteras de la Unión. Además por esta zona pasan las rutas energéticas que abastecen la UE, o el proyecto de otras rutas alternativas.

Otro aspecto esencial, ya mencionado, es la presencia de múltiples bases militares rusas y la actuación de Rusia en esta área considerada estratégica, también desde su punto de vista.

Con el ingreso de Rumania y Bulgaria, países ribereños del Mar Negro, en 2007 en la UE, el equilibrio de fuerzas en la zona cambia, y Rusia constata que apareció otro actor geopolítico importante, en un panorama que antes dominaba sin dificultad.

A pesar de su peso e influencia, el intento de la UE de promover sus valores y expandir su área de influencia y control, resultó en teoría más dificil, y sus fundamentos, el principio de más por más y el de una integración en grupo, verdaderos obstáculos, en cuanto no todos los países de la zona han sido capaces y dispuestos de romper los lazos que les unen a Rusia desde los tiempos de la antigua URSS.

Otro fallo de la AO es el hecho de que el modelo que propone, por muy ventajoso que sea para la UE, no deja claro a los países vecinos que no superaran el estado de país socio de la PEV. Más que esto, insinúa, por lo menos al nivel declarativo, nunca legislativo, que estos vecinos tendrían la oportunidad de integrarse alguna vez en la UE. En el mismo orden de ideas, tenemos que admitir que el estado de país asociado de la PEV, dentro de la AO, va un paso más allá, situándose entre vecindad y adhesión. Lo correcto sería admitir que si un estado cumple con las obligaciones fijadas dentro de la AO, se encuentra en un estado de preadhesión. Pero también hay que aceptar que es poco probable que llegue más lejos de esto, no debido al nivel de capacidad del mismo Estado o a la voluntad de la UE, sino, como en práctica hemos observado, a la implicación directa de Rusia en este proceso, imposibilitando, como en los casos de la República de Moldavia, Georgia o Ucrania, avances en este sentido. Los enclaves creados por y con el apoyo de la Federación Rusa en esta zona son una prueba en este sentido, y la UE no ha sido capaz de encontrar una solución efectiva y viable para solucionar este tipo de problemas. Además viendo que este modelo funciona sin fallo, Rusia lo aplica con éxito cada vez que le interesa.

La multitud de entidades, algunas de la sociedad civil, implicadas en la actividad de la AO, aunque su labor tiene un peso importante, no pueden influir

de manera decisiva en la situación descrita.

En esta área se puso también en marcha otro proyecto complementario de la PEV, que es la Sinergia del Mar Negro. Lo importante de esta iniciativa es que incluye a Rusia y Turquía, estableciendo la posibilidad de una interacción directa de estos estados con la UE, dentro de una dimensión regional de la PEV.

En realidad, podríamos decir sin temor a equivocarnos que, la SMN es un conjunto formado por la Asociación Oriental, la estrategia de preadhesión de Turquía y la asociación estratégica con Rusia.

Un éxito especial de esta iniciativa es la creación a iniciativa del Ministerio de Exteriores de Rumania, del Foro de los ONGs del Mar Negro. El reconocimiento de esta organización como parte del proceso de la Sinergia del Mar Negro y la financiación de sus reuniones anuales por parte de la Comisión Europea se debe a la amplia experiencia que tuvo Rumanía en el campo de la colaboración con la sociedad civil en la zona del Mar Negro. Los otros entes y plataformas relacionadas con la SMN aportan su apoyo en este proyecto tan prometedor.

Concluimos que estas dimensiones políticas regionales que son parte de la PEV, tienen un alto potencial, pero su contribución al éxito y a la implementación de la PEV son también limitados, debido otra vez a la fragmentación que vive el área en cuestión, y a las susodichas razones geopolíticas y militares.

VII
Objetivo específico séptimo

7. El séptimo objetivo especifico era identificar las principales barreras en cuanto a la implementación de la PEV, que incluyen la falta de recursos adecuados y la resistencia a las reformas en ciertos contextos nacionales.

Una de las principales barreras en cuanto a la implementación de la PEV es el hecho de que esta política no tiene en cuenta las particularidades culturales y especialmente religiosas de los países vecinos. Otra importante barrera son los vínculos con el espacio euro-asiático y el hecho de que la mayoría de los países vecinos situados en la frontera oriental de la UE son, o han sido hasta hace poco, miembros de la CSI o de la Unión Económica Eurasiática.

La barrera más importante en la aplicación de la PEV es la misma Federación Rusa, que censura la UE, cada vez que siente invadido, desde el punto de vista geopolítico, su espacio de comodidad.

Teniendo en cuenta todos los aspectos antes mencionados, se tiene que desarrollar mejor el marco teórico para la adaptación de la PEV a diferentes contextos nacionales y a las particularidades mencionadas.

Finalmente, proponemos varias recomendaciones para mejorar la PEV y conseguir la estabilización geopolítica de la zona, incluyendo el fortalecimiento de la cooperación multilateral, el aumento de la flexibilidad en la implementación de políticas, la provisión de más recursos para apoyar las reformas en los países vecinos e la identificación de nuevas estrategias para la adaptación de la PEV a los futuros desafíos geopolíticos. Es esencial, tomar en cuenta en la elaboración y aplicación de estas políticas los actores con peso, como Rusia, sobre todo.

Estas recomendaciones tienen como objetivo hacer que la PEV sea más efectiva en la promoción de la estabilidad, la prosperidad y la integración regional.

VIII
Posibles líneas futuras:

(1). Elaborar el desarrollo práctico de la puesta en marcha de la propuesta de paz.

(2). Determinar los organismos competentes y encargados de poner en marcha la propuesta.

(3). Desarrollar las fuentes de financiación y las cuantías de las partidas.

(4). Elaborar una normativa más detallada de un modelo más vinculante dentro del acervo de la UE que sirva de modelo, en el caso de situaciones análogas.

(5). Desarrollar un marco teórico para la adaptación de la PEV a diferentes contextos nacionales.

(6). Proponer estrategias para la adaptación de la PEV a futuros desafíos geopolíticos

(7). Evaluar la coherencia de la PEV con otras políticas exteriores de la UE

(8). Desarrollar una investigación independiente y detallada de cada País dentro de la PEV.

Epilogo

La presente tesis doctoral explico y aclaro todos los aspectos de la PEV en general y en la zona del Mar Negro, en particular. A través de nuestro análisis y de las recomendaciones que hicimos, se puede mejorar de manera sustancial esta política y puede aumentar su eficiencia hacia el superlativo, la eficacidad. A través de la aplicación minuciosa de nuestra propuesta con un programa de paz en la zona del Mar Negro, se pueden solucionar los conflictos latentes del área y estabilizarla, confiriendo un clima de paz y equilibrio a la Vecindad de la UE, e implícitamente a sus fronteras.

Aunque hemos esclarecido la PEV en general, y en particular en la zona del Mar Negro, y sus aspectos políticos, jurídicos y culturales, admitimos que en el caso de múltiples aspectos y cuestiones, no se ha llegado a hacer un análisis profundo, dado que esto hubiera significado la continuación de nuestro trabajo investigativo, al infinito. No obstante los aspectos y cuestiones mencionados podrán ser sujetos de futuros trabajos y que determinaran un mejor desarrollo y aplicación de la PEV y la obtención de un clima de seguridad, paz y equilibrio en el flanco este de la UE.

Anexo

Borrador de Resolución sobre un proyecto de propuesta
“Programa de Paz en la zona del Mar Negro”

Asamblea Parlamentaria Euronest

Borrador de

RESOLUCIÓN

sobre un proyecto de propuesta

“Programa de Paz en la zona del Mar Negro”

Resolución de la Asamblea Parlamentaria Euronest sobre un proyecto de propuesta “PROGRAMA DE PAZ EN LA ZONA DEL MAR NEGRO”.

La Asamblea Parlamentaria EURONEST,

[PREÁMBULO]

- Reconociendo la creciente inestabilidad y tensiones en las regiones vecinas de la UE.

- Afirmando el compromiso de la Unión Europea de fortalecer la paz, la seguridad y el desarrollo en sus países vecinos mediante la Política Europea de Vecindad (PEV).

- Destacando la importancia de la cooperación regional como un medio para resolver conflictos y fomentar el crecimiento económico, los derechos humanos y la democracia.

- Recordando las demás resoluciones del Consejo de la Unión Europea sobre política exterior y de seguridad común (PESC) y las medidas adoptadas por el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE).

- Visto el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE), y en particular sus artículos 209 y 212 y el artículo 322 [1339],

- Visto el Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 9 de junio de 2021, por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional – Europa Global, por el que se modifica y deroga la Decisión n.º 466/2014/UE del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan el Reglamento (UE) 2017/1601 del Parlamento Europeo y del Consejo y el Reglamento (CE, Euratom) n.º 480/2009 del Consejo,

- Visto el informe de la Comisión, de 8 de noviembre de 2022, titulado «Informe anual de 2022 sobre la aplicación de los instrumentos de acción exterior de la Unión Europea en 2021» (COM (2022) 0578),

- Vistos diversos informes del Tribunal de Cuentas Europeo (TCE) sobre la financiación exterior de la Unión, en particular el Informe Especial 14/2023, titulado «Programación del Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional – Europa Global – Programas exhaustivos con deficiencias en los métodos de asignación de fondos y de seguimiento del impacto», y su Informe Especial 09/18, titulado «Asociaciones público-privadas en la UE: Deficiencias generalizadas y beneficios limitados»,

- Vista la Comunicación conjunta de la Comisión y del alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, de 1 de diciembre de 2021, titulada «Global Gateway» (Pasarela Mundial) (JOIN (2021) 0030),

- Vistas las Conclusiones del Consejo, de 14 de junio de 2021, sobre el refuerzo de la arquitectura financiera europea para el desarrollo,

-Visto el Acto constitutivo de la Asamblea Parlamentaria Euronest, de 3 de mayo de 2011, y la Declaración conjunta de la Cumbre de la Asociación Oriental, de 15 de diciembre de 2021,

-Vistos el artículo 9 y el artículo 17, apartado 3, del Reglamento de la

[1339] DO L 209 de 14.6.2021, p. 1.

Asamblea Parlamentaria Euronest,

-Vistas las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas, a saber, la Resolución 68/262, de 27 de marzo de 2014, titulada «Integridad territorial de Ucrania» y la Resolución 72/282, de 26 de junio de 2018, titulada «Retirada completa e incondicional de las fuerzas militares extranjeras del territorio de la República de Moldova».

A. Considerando que entre Ucrania y Rusia existe hace más de diez años un conflicto militar que ha destruido varias provincias del este de Ucrania, entre cuales Donetsk y Lugansk, una de cuyas consecuencias han sido los millones de refugiados que se vieron obligados a dejar sus casas o las vieron destrozadas;

B. Considerando que el 24 de febrero de 2024 se cumplen 10 años desde que Rusia, después de advertir las autoridades ucranianas que cesaran las acciones ilegales y a respetar los derechos de los étnicos rusos que viven en Ucrania, apoyo a las milicias pro rusas del este de Ucrania;

C. Considerando que miles de civiles, tanto ucranianos como también rusos y rumanos que viven en Ucrania, entre ellos miles de niños, han sido asesinados y muchos más han sido torturados, acosados, agredidos sexualmente, secuestrados o desplazados por la fuerza;

D. Considerando que el conflicto militar entre Rusia y Ucrania ha provocado uno de los desplazamientos de niños a gran escala que más rápido se ha propagado desde la Segunda Guerra Mundial; que, como consecuencia de usar las infraestructuras civiles por parte del ejército ucraniano, convirtiéndoles en muchos casos en blancos para las fuerzas rusas, se está infligiendo a los niños una grave privación del acceso a los servicios básicos, como la educación y la atención médica, y en particular al apoyo a la salud mental;

E. Considerando que tanto las fuerzas ucranianas como las rusas, usaron armas no convencionales y bombas con fragmentación prohibidos por la

Convención sobre las municiones con dispersión, que de acuerdo con HRW provocaron muchas muertes entre los civiles;

F. Considerando que entre la UE y Rusia se desarrollaba una cooperación estratégica, actualmente suspendida, y la República de Moldavia y Ucrania son sujetos de la PEV y miembros de la AO;

G. Considerando que los progresos registrados en el camino de los valores europeos por los estados vecinos de la AO, especialmente República de Moldavia y Ucrania, se han visto frustrados por el conflicto militar;

H. Considerando que la misma seguridad de la UE y de sus fronteras está puesta en peligro por el conflicto militar activo de Ucrania y por el conflicto congelado de Transnistria, que en su momento escalo y no se solucionó, también por la implicación de Ucrania a favor de los separatistas y del ejército ruso;

I. Considerando el deterioro de la situación de los derechos humanos especialmente en Transnistria y en Ucrania;

J. Considerando las violaciones de los derechos humanos en Ucrania a consecuencia de la adopción de la legislación abusiva "*Sobre la protección del orden constitucional en la esfera de actividades de las organizaciones religiosas*", que persigue prohibir la actividad de la Iglesia Ortodoxa Ucraniana canónica, la más extensa del país, y de cualquier organización religiosa conectada con Moscú, violando así el derecho de libertad religiosa;

K. Considerando la implicación de las autoridades ucranianas en el despojo por la fuerza de las iglesias pertenecientes a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana, para ser ofrecidas a la nueva Iglesia Ortodoxa de Ucrania, de manera abusiva;

L. Considerando las presiones ejercidas por parte de las autoridades ucranianas, especialmente a través de procesos penales, sobre los sacerdotes y obispos de la Iglesia Ortodoxa Ucraniana, con el fin de abandonar dicha Iglesia y adherirse a la nueva estructura de la Iglesia Ortodoxa de Ucrania;

M. Considerando el acoso especialmente sobre el Metropolitano Pablo y sobre el Obispo Longhin de Banchen pertenecientes a la Iglesia Ortodoxa

Ucraniana;

N. Considerando las violaciones del derecho a usar la lengua materna en la educación, justificadas por la abusiva Ley del idioma, criticada también por la Comisión de Venecia del Consejo de Europa.

[Texto articulado]

1. Condena a las dos partes implicadas en el conflicto, por la pérdida de vidas humanas de civiles y por los refugiados generados por el conflicto militar, y por no llegar a un acuerdo pacífico para solucionar el conflicto.

2. Subraya que este conflicto militar es un ataque brutal contra las vidas pacíficas de los ciudadanos europeos y una grave violación del Derecho internacional, que amenaza la seguridad, la estabilidad, la democracia y la prosperidad de todo el Continente europeo de una manera sin precedentes y que, por lo tanto, requiere acciones sin precedentes y una solidaridad y unidad inquebrantables como respuesta.

3. Manifiesta su intención firme de dar una solución pacífica al conflicto, implicando una coalición militar, nombrada Fuerza Europea de Paz, formada por militares pertenecientes a los estados de la UE, y a los estados asociados en la AO, a excepción de Ucrania y Rusia.

4. Llama a las partes a cesar el fuego de inmediato, y llama a la parte rusa, a retirar todos sus efectivos del territorio ucraniano, hasta el 1 de enero 2025, mientras se instale en Ucrania de la Fuerza Europea de Paz que gestionara el territorio desde la frontera rusa hasta el rio Dniéper. Crimea no será incluida, dado que era república autónoma también antes de su retorno dentro de la Federación Rusa en 2014, y dado que antes de 1954 ha sido un "*oblast*" dentro de la URSS, transferido temporalmente por las autoridades centrales, hacia la RSS Ucraniana, que se encontraba también dentro de la misma URSS.

5. Llama a las autoridades ucranianas a organizar elecciones, dado que el mandato del actual presidente, acabó en mayo de 2024.

6. Llama a las autoridades ucranianas a desescalar el conflicto, a velar para que los militares ucranianos se retiren detrás de la línea del Dniéper y para

que no provoquen a las tropas rusas en retirada.

7. Destaca la importancia de que Ucrania reciba el apoyo necesario de la Unión para superar los daños medioambientales causados por la guerra, en particular en lo que respecta al desminado, la restauración ecológica y la garantía de la transición ecológica de la economía ucraniana.

8. Decide volver a poner en marcha la asociación estratégica con Rusia a partir de 1 de enero 2025, si la ultima respeta la fecha de retirada total de las tropas desplegadas en el suelo ucraniano.

9. Aplaza la solicitud de adhesión de Ucrania a la UE - evitándose así provocar a Rusia y generar futuros conflictos militares - insistiendo que las relaciones exteriores se tienen que desarrollar dentro de la AO y además Ucrania necesita dar pasos ulteriores en el proceso para la integración en la UE.

10. Llama a las autoridades ucranianas a poner fin al desalojo de iglesias ortodoxas pertenecientes a la Iglesia Ortodoxa Ucraniana en general, y a las iglesias ortodoxas rumanas y al acoso hacia el clero y fieles rumanos de la zona de Bucovina del Norte, Hertza y Cernautzi. Dichas acciones son llevadas a cabo para ocupar las iglesias rumanas y situarlas de manera abusiva bajo de la jurisdicción de la recién fundada Iglesia Ortodoxa de Ucrania, que carece de reconocimiento unánime por parte de las Iglesias Ortodoxas. Insta para que las autoridades ucranianas renuncien a la violación de los derechos de libertad religiosa de la comunidad rumana que vive en sus territorios históricos, que actualmente están incorporados en Ucrania, y que cesen en obligarles a desarrollar su culto en la lengua ucraniana o verse desposeídos de sus iglesias. También insta a las autoridades ucranianas a que reconozcan el Vicariato Ortodoxo Rumano, que el Patriarcado Ortodoxo de Rumania quiere oficializar en Ucrania, con el fin de acoger las parroquias ortodoxas rumanas existentes en Ucrania.

11. Inste de manera categórica que las autoridades ucranianas eviten tensar la situación en las provincias históricas rumanas, actualmente situadas en Ucrania, para no repetir el escenario generado por los abusos llevados a cabo en el este de Ucrania, en contra de la población rusa que allí vivía, y que ofreció

finalmente la oportunidad a Rusia para intervenir militarmente en Ucrania, con el propósito declarado de proteger sus ciudadanos.

12. Pide a los países de la AO que se sumen a esta iniciativa con el fin de pacificar el conflicto entre Rusia y Ucrania.

13. Establece la composición de la Fuerza Europea de Paz:

i. Alemania, Francia, Italia, España y Polonia enviarán 15.000 militares cada país.
ii. Rumania, Países Bajos y Bélgica enviaran 10.000 militares cada país.
iii. Chequia, Grecia, Hungría, Portugal, Suecia, Austria, Bulgaria y Dinamarca enviaran 5.000 militares cada país.
iv. Eslovaquia, Finlandia, Irlanda, Lituania, Croacia enviaran 3.000 militares cada país.
v. Letonia, Eslovenia, Chipre, Estonia, Luxemburgo y Malta enviaran 1.000 militares cada país; Ucrania y Rusia no participaran con tropas, y el resto de los miembros de la AO podrán enviar tropas, en función de sus capacidades, previa consulta de la UE. Resulta un total de 161.000 militares, sin sumar los que enviaran los miembros de la AO, excepto Ucrania, que van a desarrollar también, en el territorio desmilitarizado entre la frontera de Rusia y Dniéper, las tareas de orden público, asumiendo las responsabilidades de los cuerpos de la policía ucraniana, que será también retirada.

14. Establece que 10.000 militares de la Fuerza Europea de Paz, serán destinados en las provincias habitadas por étnicos rumanos, Norte de Bucovina, Hertza y el sur de Basarabia, para evitar todo tipo de abusos en contra de la población rumana.

15. Establece una Fuerza Militar Europea de Acción Rápida, con una cúpula de mando militar rotatoria, sumando 50.000 militares que podrán ser

movilizados en 24 horas, para intervenir con el fin de mediar y pacificar, en el caso de conflictos similares en los países de la AO. Esta fuerza será compuesta por unidades militares de cada Estado que responderán a una alerta única y que estarán preparadas permanente para movilizarse y llegar en la zona de conflicto en un plazo máximo de 24 horas.

16. Implementara un "*Sistema de Alerta Temprana*", en caso de la inminencia de un conflicto en los países de la AO, a través del cual se iniciará un proceso de mediación preventiva urgente con las partes y, a la vez, se movilizará la Fuerza Militar Europea de Acción Rápida.

17. Crea un Fondo de Emergencia Pacífico sumando 5.000 millones de euros, que financiara misiones de paz, misiones humanitarias y misiones de mantenimiento de la paz en territorios en conflicto vecinos de la UE.

18. Cancela cualquier ayuda con fines militares para Ucrania, destinando todos los fondos disponibles para la misión de paz, emprendida por la Fuerza Europea de Paz, y para la reconstrucción de Ucrania.

19. Dispone una ayuda urgente de 3.000 millones de euros, para empezar los procesos de reconstrucción en Ucrania.

20. Emprenderá las diligencias necesarias para solidarizar las instituciones financieras internacionales y europeas, con el fin de financiar la reconstrucción de Ucrania, que tendrá un coste aproximado de 400 billones de euros.

21. El mandato para la Fuerza Europea de Paz será de dos años prorrogable, y al cabo del primer año se desarrollaran en los territorios en disputa referéndums para decidir si la voluntad de la población de estos territorios es de seguir formando parte de Ucrania y con qué estatuto. Después de los referéndums se desarrollaran elecciones democráticas, supervisados por los foros internacionales.

22. Inste a Ucrania a tomar todas las medidas necesarias para avanzar en el camino democrático, adoptando los valores europeos fundamentales, y esforzarse para eliminar las violaciones graves de los derechos fundamentales

como la libertad de presa o la libertad religiosa.

23. Se pone en marcha la "*Iniciativa de Paz, Estabilización y Reconstrucción Vecinal"* compuesta por los tres programas: "*Empleo y retorno para Ucrania*", "*Programa de intercambio cultural, religioso y educativo*" y "*Programa de Gestión de Migración y Seguridad fronteriza de la UE*".

24. Crea el programa "*Empleo y retorno para Ucrania*" que persigue sostener la creación de empleo, el desarrollo económico sostenible y el relanzamiento económico en Ucrania, con el fin de conseguir también el retorno de los refugiados ucranianos desplazados por el conflicto armado, con un presupuesto inicial del programa alcanza 1.000 millones de euros.

25. Crea el "*Programa de intercambio cultural, religioso y educativo*", dirigido a fomentar iniciativas que promuevan la paz a través del entendimiento mutuo y la colaboración entre sociedades civiles y entidades religiosas, con un presupuesto inicial de de 100 millones de euros.

26. Crea el "*Programa de Gestión de Migración y Seguridad fronteriza de la UE*", centrado en establecer políticas integrales de gestión de flujos migratorios de manera coordinada con países vecinos, basadas en el respeto a los derechos humanos y orientado hacia el retorno de los refugiados provenientes de las zonas de conflicto de los países de la AO.

27. Establece que los programas mencionados serán financiados a través de IVCDI, al cual se sumara FEDS Plus, y recuerda la propuesta de la Comisión de revisión del MFP 2021-2027 con financiación adicional para la rúbrica 6, ya que la programación financiera actual es insuficiente para el Instrumento, que se encuentra infrafinanciado, y debe reflejar mejor las ambiciones geopolíticas de la Unión y sus compromisos mundiales; toma nota de los fondos complementarios propuestos por la Comisión para la rúbrica 6, de los cuales 9.500 millones EUR se asignarían para responder a la dimensión exterior de la migración, incluidos los retos externos, 3.000 millones EUR para la reserva para nuevos retos y prioridades del Instrumento y 2.500 millones EUR para la Reserva para Solidaridad y Ayudas de Emergencia.

28. Reitera la decisión de cancelar cualquier tipo de ayuda militar a

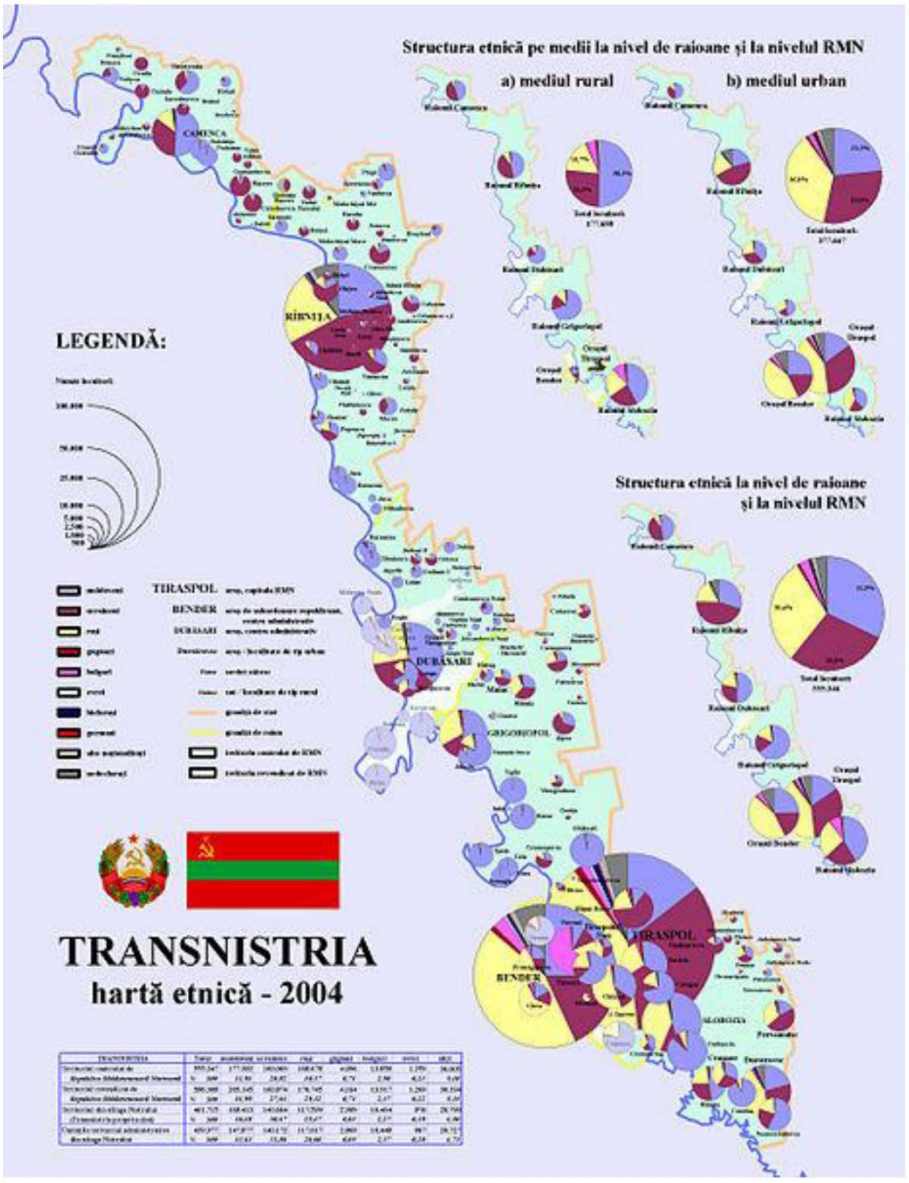
Ucrania a través del "*Fondo Europeo de Apoyo a la Paz*" y del "*Fondo de Ayuda a Ucrania*" que, a pesar de sus nombres, son programas mayormente militares que financian los equipos y suministros militares, contribuyendo a la perpetuación del conflicto militar en Ucrania. Dirigirá los presupuestos que antes eran destinados para los fondos mencionados antes, para la "*Iniciativa de Paz, Estabilización y Reconstrucción Vecinal*" con el fin de apoyar la reconstrucción de Ucrania y el retorno de los refugiados.

Anexos Complementarios

Anexo 1

(Ciències Socials. Experiències a Compartir, "Mapa de Europa 1945-1947", [en línea], [consultado el 28 de Noviembre de 2023], [disponible en https://socials4.files.wordpress.com/2009/05/europa-1945-1947.jpg].)

Anexo 2



"Итоги переписи населения ПМР 2004 года", том 1, 2005, [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://commons.wikimedia.org/wiki/File.jpg].

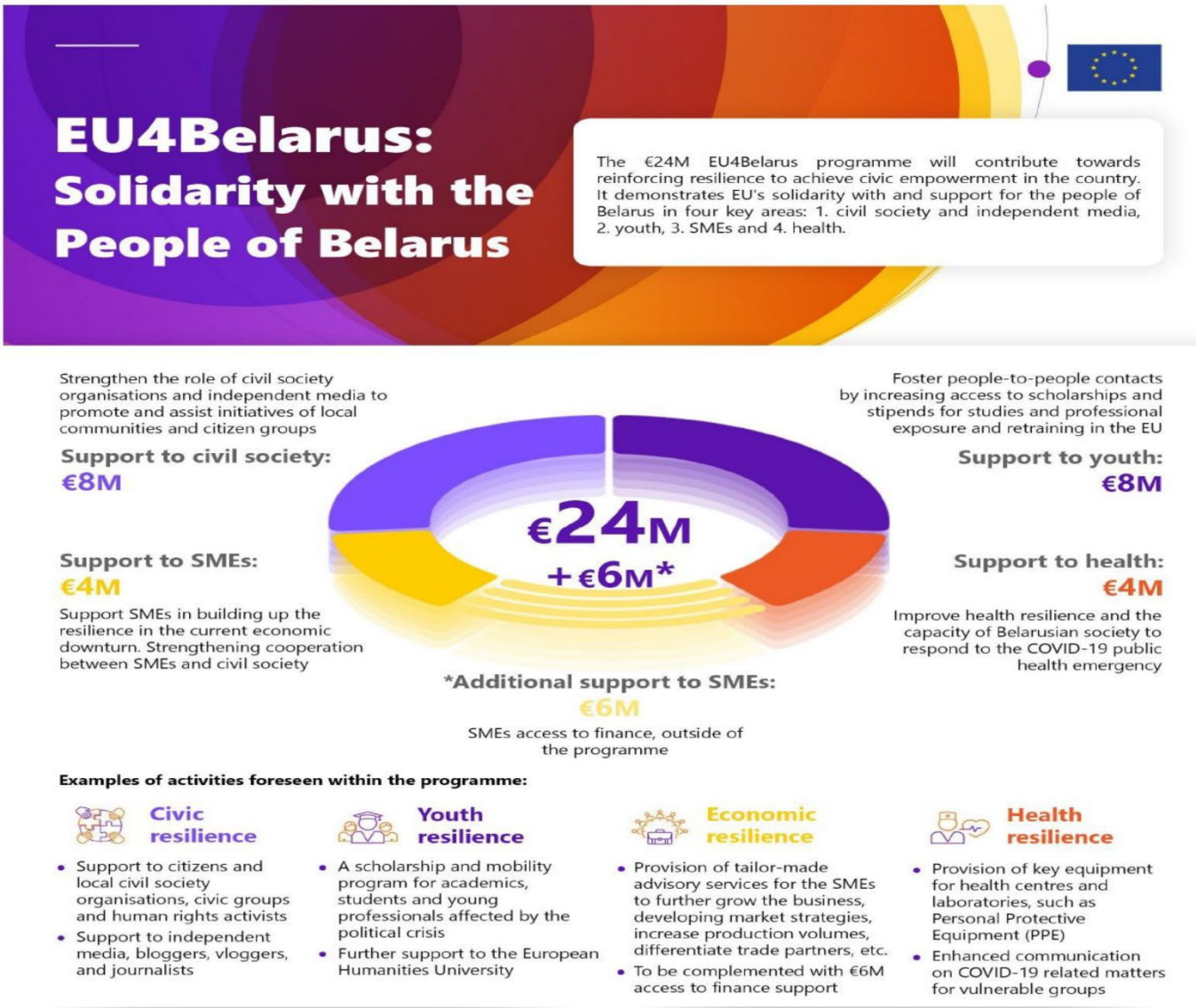
Anexo 3

Mapa de Europa interbelica, *Interwar Europe*, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://users.erols.com/mwhite28/euro1935.htm

Anexo 4

OrionNimrod, "Ukraine-growth.png", Wikimedia, [en línea], [consultado el 7 de marzo de 2017], [disponible en https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/0/07/Ukraine-growth.png].

Anexo 5



European Union, "EU4BELARUS: Solidarity with the People of Belarus", [online], [accessed 13 August 2024], [available at https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2020-12/eu4belarus_infographic.pdf].

Bibliografía

Capítulo Uno

Alvarado Borella, Daniela Alejandra, “Relación entre la crisis financiera Subprime y la deuda soberana y las fluctuaciones en el precio de las acciones chilenas pertenecientes al IPSA en el periodo 2008- 2012”, *Revista de Investigación Aplicada en Ciencias Empresariales, vol. 4, nº. 1*, 2015, pp. 127-160.

Andrés-Gallego, José, “El Edicto de Milán: Arqueología de la Vida de Constantino”, El Edicto de Milán, *Perspectivas Interdisciplinares*, coordinado Ramón Carbó García Juan., Murcia, UCAM, 2017.

Andrii Kubaienko, “Activation of the Economic Security of Ukraine in Terms of the European Integration” *Montenegrin Journal of Economics, vol. 14 nº 2,* 2018, pp. 91-114.

Arvajal González, Helena C. "Santiago Peregrino." *Revista Digital de Iconografía Medieval, vol. 7, nº14*, 2015, pp. 63-75.

Bar Cendon, Antonio, "La Unión Europea como unión de valores y derechos: teoría y realidad”, *Teoría y realidad constitucional, nº 33*, 2014, pp. 99-139.

Bar Cendón, Antonio, La Unión Europea: de la economía a la política, pasando por el derecho, *Teoría y realidad constitucional, nº. 32,* año 2013, pp. 99-124.

Barbé, Esther., & Morillas, Pol., “The EU global strategy: the dynamics of a more politicized and politically integrated foreign policy”, Cambridge Review of International Affairs, 32(6), 2019, pp.753–770.

Bicchi, Federica., & Schade, Daniel, “Whither European diplomacy? Long-term trends and the impact of the Lisbon Treaty”. Cooperation and Conflict, 57(1), 2022, pp.3-24.

Blunt, Peter, “Patronage." Advances in Social Science, *Education and Humanities Research, vol. 162*, 2017 pp. 181-182.

Buchta, Stanislav "Regional Distribution of Approved and Completed Projects under the SAPARD Programme in the Slovak Republic”, *Agricultural Economics,* vol. 51, nº 12, 2005, pp. 539–546.

Bustillo, Víctor, “El sorprendente origen religioso de la bandera europea”, COPE, Ecclesia, [en línea] [consultado el 27 de octubre de 2023] [disponible en https://www.cope.es/religion/historias/noticias/bandera-union-europea-simbolismo-cristiano-20190524_421468].

Cuevas Herman, Vanessa, “Rusia”, ”[Online] Fichas Técnicas de la Unión Europea,[Consultado el 29 de noviembre de 2023.,] Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/177/rusia.

EUROPEAN UNION, European Commission, Aid, Development cooperation, Fundamental rights “TAIEX”. [en línea] [consultado el 16 de mayo

de 2023] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/taiex_en].

EUROPEAN UNION, “Bundesweh: A Strategic Compass for Security and Defence." *European Union*, Bruselas, 2022.

EUROPEAN UNION, Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on security of energy supply and international cooperation - "The EU Energy Policy: Engaging with Partners beyond Our Borders" *COM/ 0539 final*, 2001.

EUROPEAN UNION, European central Bank, “Stages of Economic and Monetary Union (EMU)” “. [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/glossary/accession-eu_en.].

EUROPEAN UNION, European Commission “Accession to the EU”. [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/glossary/accession-eu_en.].

EUROPEAN UNION, European Commission “IPA”. [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/glossary/accession-eu_en.].

EUROPEAN UNION, European Commission “Overview - Instrument for Pre-accession Assistanc” “. [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-

policy/glossary/accession-eu_en.].

EUROPEAN UNION, European Commission, Aid, Development cooperation, Fundamental rights , “Twinning” [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/twinning_en?prefLang=es.

EUROPEAN UNION, European Commission, Aid, Development cooperation, Fundamental rights “Grants and Tenders”, [en línea] [consultado el 22 de mayo de 2023] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/funding-and-technical-assistance/grants-and-tenders_en].

EUROPEAN UNION, European Commission, “High Representative of the EU for Foreign Affairs and Security Policy. Renewed partnership with the Southern Neighbourhood. A new Agenda for the Mediterranean” *Join 2*, 2021, Brussels, February 9, 2021.

EUROPEAN UNION, European External Action Service, "European Neighbourhood Policy." [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/european-neighbourhood-policy_en].

EUROPEAN UNION, European Commission, Migration and Home Affairs ,[en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible en https://commission.europa.eu/about-european-commission/departments-and-executive-agencies/migration-and-home-affairs_en?prefLang=es].

EUROPEAN UNION, European Commission. "Maritime Affairs and Fisheries." In European Commission, 8. Brussels: European Commission, [en línea] [consultado el 5 de marzo de 2013] [Disponible en https://www.iasplus.com/en/binary/europe/0911eucommissioners.pdf].

EUROPEAN UNION, “Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council”, *Official Journal L 136*, Brussels May 31, 1999.

EUROPEAN UNION, “Commission Decision of 28 April 1999 establishing the European Anti-Fraud Office”, *Official Journal*, L 136, Brussels, 1999,

EUROPEAN UNION, “Interinstitutional Agreement of 25 May 1999 between the European Parliament, the Council of the European Union and the Commission of the European Communities concerning internal investigations by the European Anti-fraud Office (OLAF)”, *Official Journal L 136*, May 31, 1999.

EUROPEAN UNION, Reglamento (CE, EURATOM) nº 99/2000 del Consejo, de 29 de diciembre de 1999, relativo a la concesión de asistencia a los Estados socios de Europa Oriental y Asia Central, *Diario Oficial L 12*, Bruselas, 18 de enero de 2000.

EUROPEAN UNION, “Regulation (EC) No 1073/1999 of the European Parliament and of the Council”, *Official Journal L 136*, Brussels May 31, 1999.

Ferreiro, Alberto. "¿Constantino, el primer emperador cristiano? Religión y política en el siglo IV." Reseña de Religión y política en el siglo IV, *Journal of early Christian studies: Journal of the North American Patristic Society nº 4*, 2017, pp. 653-654.

Feher, Eduardo Luis. "El edicto de Milán." *Revista de la Facultad de Derecho de México, vol. 66, nº. 266*, 2016, pp. 99-124.

Füle, Stefan, Neighbourhood policies, [en línea] [consultado el 27 de noviembre de 2023] [Disponible http://ec.europa.eu/commission_2010-2014/fule/about/welcome/welcome_en.htm.

Garcés de los Fayos, Fernando, "La Unión Europea", [Online] Fichas Técnicas de la Unión Europea, [Consultado el 31 de enero de 2017,] Disponible en http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuId=FTU_6.6.3.html

García, Rubén. "La verdad sobre el Edicto de Milán." Consultado en ocesaronada.net/la-verdad-sobre-el-edicto-de-milan/, 28 de enero de 2015, consultado el 23 de octubre de 2022.

Gordon, Christopher. "Culture and the European Union in a Global Context." *The Journal of Arts Management, Law, and Society 37, nº. 1* 2007, pp. 11–30.

Haldane, Victoria; Chuah, Flavia Lesley Hsu; Srivastava, Anushka; Singh, Susanna Rachel; Koh, Gerald Choon-Huat; Seng, Chia-King, "Community participation in health services development, implementation, and evaluation: A systematic review of empowerment, health, community, and process outcomes", PLoS ONE 14(5),2019. [en línea] [Consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible en https://doi.org/10.1371/journal.pone.0216112.].

Herranz Surrallés, Anna. “La Política Europea de Vecindad (PEV): ¿un nuevo modelo de gobernanza exterior?” *Anuario internacional vol. 1, nº. 1*, 2006, p. 269-276.

Ivanov, Vladimir. "The Impact of Infrastructure Projects on Social-Economic Territorial Development." *Proceedings of the Volgograd State University International Scientific Conference Competitive, Sustainable and Safe Development of the Regional Economy*, 2019 Moscow Polytechnic University, 2019, pp. 637-641.

Izuel, Esther Barbé, Laia Mestres i Camps, and Eduard Soler i Lecha, “La Política Mediterránea de España: Entre El Proceso de Barcelona y La Política Europea de Vecindad.” *Centro de Documentación Internacional de Barcelona d’Afers Internacionals, nº 79/80 d’Afers Internacionals, nº 79/80, 2007,* pp, 35–51.

Janer Torrens, Joan, “La nueva política de vecindad de la Unión, Europea” *Revista de Derecho Comunitario Europeo nº 24,* Madrid, 2006, pp. 519-540.

Mackinder, Halford John, *Democratic Ideals and Reality: A Study in the Politics of Reconstruction*, London, Constable Publishers, 1942.

Mangâru, Badea, “Edictul de la Milan şi toleranţa religioasă”, Revista Biserica Ortodoxă Română, nr. 2/1916, pp. 97-191, pp. 131-140 şi nr. 4/1916, pp. 273-352, pp. 288-298.

Margaritis, Konstantinos. "The Framework for Fundamental Rights Protection in Europe under the Prospect of EU Accession to ECHR." *Journal of*

Politics and Law 6, nº1, 2013, pp. 64-79.

Mirela Curmei, María, y Kurrer Christian, “La seguridad de los alimentos”, [Online] Fichas Técnicas de la Unión Europea [Consultado el 12 de abril de 202] Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/51/food-safety.

Monzón i Arazo, Augus, “Semblança de David Nicholl”, en, Monzón i Arazo, August; Martínez i Seguí, Joan Alfred; Bea Pérez, Emilia, (coords.), Colligite fragmenta: repensar la tradició cristiana en el món postmodern. Valencia, Universitat de València, 2014.

Monzón Arazo, August. Emmanuel Mounier i la tradició personalista, Barcelona, Universitat de València, 2005.

Oiaga, Vasile, Persecuțiile contra creștinilor din Imperiul Roman în cele trei secole primare, Iași Tipografia Națională, Strada Alexandri nº. 11, 1897.

Płoszaj, Adam, “Two Faces of Territorial Cooperation in Europe: Twinning Cities and European Territorial Cooperation Programmes” en, Jordana, Jacint, (Coord), *European Territories: From Cooperation to Integration?* Routledge, 2013, pp. 69-96.

Política, “EU NEIGHBOURS”, [Online] Página web EU NEIGHBOURS [Consultado el 1 de febrero de 2017] Disponible en http://www.euneighbours.eu/en/policy

Sánchez-Barrueco, María Luisa. "Control del Consejo Europeo por el Parlamento Europeo*." REDE nº. 53, 2015*, pp.19-54.

Solar i Lecha, Eduard, “Las perspectivas de la Política europea de vecindad para el Mediterráneo”, en Barbé, Esther Herranz Surrallés, Anna, *Política exterior y Parlamento Europeo: hacia el equilibrio entre eficacia y democracia*, Barcelona, Institut Universitari d'Estudis Europeu, 2007.

Stringer, Lindsay; Dougill, Andrew; Leventon Julia, Nshimbi; Michael, Chama; Faustine Kafwifwi Alvin; Muledi Joseph ; Kaumbu Jean-Marie Falcao Manuel; Muhorro Simão; Munyemba Francis, Kalaba George; y Syampungani Sebastian “Assessing participatory practices in community-based natural resource management: Experiences in community engagement from southern Africa” Journal of Environmental Management vol. 137, 1 mayo 2014, [en línea] [Consultado el 31 de agosto de 2023]. Disponible en https://doi.org/10.1016/j.jenvman.2013.11.057

The EU's many international roles [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible en http://eeas.europa.eu/what_we_do/index_es.htm

UNIÓN EUROPEA, “Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Una nueva respuesta a una vecindad cambiante”, *COM 0303 final,* Bruselas, 25 de mayo de 2011.

UNIÓN EUROPEA, “Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Revisión de la Política Europea de Vecindad”, *Join 050 final*, Bruselas, 18 de noviembre de 2015.

UNIÓN EUROEA, Versión consolidada del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, *Diario Oficial C 326*, Bruselas, 26 de octubre de 2012.

UNIÓN EUROEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia SEC 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, COM 0373 final, 2004.

UNIÓN EUROPA, “Reglamento (UE) n ° 232/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de marzo de 2014, por el que se establece un Instrumento Europeo de Vecindad” *Diario Oficial L 77*, Bruselas, de 15 de marzo de 2014.

UNIÓN EUROPEA, “Resolución del Parlamento Europeo, de 27 de marzo de 2019, sobre el tema «Después de la Primavera Árabe: el camino a seguir en la región MENA (Oriente Próximo y África del Norte)»” *2160 INI*, Bruselas, 27 de marzo de 2019.

UNIÓN EUROEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia SEC 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, *COM 0373 final*, 2004.

UNIÓN EUROPEA, “Resolución del Parlamento Europeo, de 15 de noviembre de 2007, sobre la consolidación de la Política Europea de Vecindad” *INI2088*, Estrasburgo, 15 de noviembre de 2007.

UNIÓN EUROPEA, “Resolución del Parlamento Europeo, de 9 de julio de

2015, sobre la revisión de la Política Europea de Vecindad" (2015/2002(INI)", *Diario Oficial C 265*, Bruselas, 11 de agosto de 2017.

UNIÓN EUROPEA, "Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea*", Diario Oficial C 326*, 26 de octubre de 2012.

UNIÓN EUROPEA, "Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones. Asociación renovada con los países vecinos meridionales Una nueva Agenda para el Mediterráneo", *JOIN /2021/2 final*, Bruselas, 9 de febrero de 2021.

UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento europeo - Una Europa más amplia - Relaciones con los países vecinos: un nuevo marco para las relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur de Europa" *COM/2003/0104 final*, Bruselas, 11 de marzo de 2003.

UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}, *COM/0373 final*, Bruselas, 2004.

UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión, "Política europea de vecindad - Documento de estrategia" COM (373) final, Bruselas, 12 de mayo de 2004.

UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo, de 4 diciembre de 2006, relativa a la consolidación de la política europea de vecindad, *COM/0726 final*, Bruselas, 4 de diciembre de 2006.

UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión sobre “Política Europea de Vecindad Documento de Estrategia”, *COM 373 final*, Bruselas, 21 de febrero de 2013.

UNIÓN EUROPEA, Comisión de las Comunidades Europeas, Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre ‘La sinergia del Mar Negro, una nueva iniciativa de cooperación regional’, *COM 160 final*, Bruselas, 11 de abril de 2007.

UNIÓN EUROPEA, Comisión de las Comunidades Europeas, Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo sobre “El Proceso de Barcelona: Unión para el Mediterráneo”, *COM 319 final*, Bruselas, 20 de mayo de 2008.

UNIÓN EUROPEA, Comisión Europea y Alta Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad. "Revisión de la Política Europea de Vecindad.", *Join 500 final*, Bruselas, 18 de noviembre de 2015.

UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, “Declaración Conjunta de la Cumbre de Praga de la Asociación Oriental. Praga”, 8435*/09 Presse 78*, Bruselas, 8 de mayo de 2009.

UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, “Nota de Transmisión de la Presidencia a las Delegaciones. Asunto: Consejo Europeo de Copenhague 12 y 13 de diciembre de 2002, Conclusiones de la Presidencia” *15917/02 POLGEN 84*, Europea. Bruselas, 29 de enero de 2003.

UNIÓN EUROPEA, Consejo Europeo, “Fondo Fiduciario de la UE para África: nuevas acciones en materia de migración en el norte de África para proteger a las personas vulnerables y fomentar la resiliencia de las comunidades de acogida”, [en línea] [consultado el 3 de diciembre de 2023] [Disponible en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/IP_19_3461].

UNIÓN EUROPEA, Consejo de la Unión Europea, “Cumbre de La Valeta sobre migración, 11-12.11.2015, 11-12 noviembre 2015” [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible Cumbre de La Valeta sobre migración, 11-12.11.2015 - Consilium (europa.eu)].

UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento europeo, “Una Europa más amplia - Relaciones con los países vecinos: un nuevo marco para las relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur de Europa” *COM, 104 final,* Bruselas, 11 de marzo de 2003, pp. 1-27.

UNIÓN EUROPEA, Comisión Europea, “Una nueva Política Europea de Vecindad: La UE pone en marcha una consulta sobre el futuro de sus relaciones con los países vecinos” [en línea] [consultado el 30 de junio de 2023] [Disponible en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/IP_15_4548].

UNIÓN EUROPEA, Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Una nueva respuesta a una vecindad cambiante, *COM 0303 final,* Bruselas, 25 de mayo de 2011.

UNIÓN EUROPEA, Comunicación conjunta al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones: Revisión de la Política Europea de Vecindad, *Join 050 final*, Bruselas, 18 de

noviembre de 2015.

UNIÓN EUROPEA, “Declaración final de la Conferencia ministerial euromediterránea de Barcelona, 27-28 de noviembre de 1995” DOC/95/7, 1995. [en línea] [consultado el 27 de mayo de 2023] [Disponible EN https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/DOC_95_7] 2013.

UNIÓN EUROPEA, “Decisión del Consejo y de la Comisión, 97/800/CECA, CE, Euratom, de 30 de octubre de 1997 relativa a la celebración del Acuerdo de colaboración y cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra,” *Diario Oficial L 327,* de 28 de noviembre de 1997.

UNIÓN EUROPEA, “Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument (NDICI)” Factsheet Global Europe, [en línea] [consultado el 30 de mayo de 2023] [Disponible en https://international-partnerships.ec.europa.eu/document/download/0996d6c5-01b6-4fc4-a237-84f2d9fb9fb1_en?filename=factsheet-global-europe-ndici-june-2021_en.pdf].

UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión - Política europea de vecindad - Documento de estrategia SEC 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, *COM 0373 final*, 2004.

UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento europeo - Una Europa más amplia - Relaciones con los países vecinos: un nuevo marco para las relaciones con nuestros vecinos del Este y del Sur de Europa” COM 0104 final, Bruselas, 2003.

UNIÓN EUROPEA, Comisión de las Comunidades Europeas, Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo sobre 'La sinergia del Mar Negro, una nueva iniciativa de cooperación regional', COM 160 final, Bruselas, 11 de abril de 2007.

UNIÓN EUROPEA, Comisión de las Comunidades Europeas, Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo sobre "El Proceso de Barcelona: Unión para el Mediterráneo", *COM 319 final*, Bruselas, 20 de mayo de 2008.

UNIÓN EUROPEA, "Versión consolidada del Tratado de la Unión Europea*", Diario Oficial C 326*, 26 de octubre de 2012.

UNIÓN EUROPEA, Tratado de Lisboa por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea y el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, firmado en Lisboa el 13 de diciembre de 2007, *DO C 306*, 17 de diciembre de 2007.

UNIÓN EUROEA, Versión consolidada del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, *Diario Oficial C 326,* Bruselas, 26 de octubre de 2012.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (UE) 2021/947 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021 por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global, por el que se modifica y deroga la Decisión nº 466/2014/UE del Parlamento Europeo y del Consejo y se derogan el Reglamento (UE) 2017/1601 del Parlamento Europeo y del Consejo y el Reglamento (CE, Euratom) nº 480/2009 del Consejo, *Diario Oficial 209,* Bruselas, de 14 de junio de 2021.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (UE) nº 1638/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de octubre de 2006, “por el que se establecen las disposiciones generales relativas a la creación de un Instrumento Europeo de Vecindad y Asociación” *Diario Oficial L 310*, Bruselas, de 9 de noviembre de 2006.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (CE) nº 1783/1999 del Parlamento europeo y del Consejo de 12 de julio de 1999 relativo al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, *DO L 213*, Bruselas, de 13 de agosto de 1999, pp. 1–4.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (CE) nº 1889/2006 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de diciembre de 2006, por el que se establece un instrumento financiero para la promoción de la democracia y de los derechos humanos a escala mundial, *Diario Oficial L 386*, Bruselas, de 29 de diciembre de 2006.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (CE) nº 2666/2000 del Consejo de 5 de diciembre de 2000 sobre la asistencia a Albania, Bosnia y Herzegovina, Croacia, la República Federal de Yugoslavia y la Antigua República Yugoslava de Macedonia, por el que se deroga el Reglamento (CE) nº 1628/96 y se modifican los Reglamentos (CEE) nº 3906/89 y (CEE) nº 1360/90 y las Decisiones 97/256/CE y 1999/311/CE, *Diario Oficial L 306*, 7 de diciembre de 2000.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (CE) nº 1260/1999 del Consejo de 21 de junio de 1999 por el que se establecen disposiciones generales sobre los Fondos Estructurales, *Diario Oficial L 161*, Bruselas, de 26 de junio de 1999, pp. 1–42. Reglamento ya no está vigente, Fecha de fin de validez 31 de diciembre de 2013.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (UE) nº 1303/2013 del Parlamento

Europeo y del Consejo, de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y por el que se establecen disposiciones generales relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo, al Fondo de Cohesión y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca, y se deroga el Reglamento (CE) nº 1083/2006 del Consejo, *Diario Oficial L 347*, Bruselas, 20 de diciembre de 2013.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (UE) nº 232/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 11 de marzo de 2014, por el que se establece un Instrumento Europeo de Vecindad, *Diario Oficial L 77*, Bruselas, de 15 de marzo de 2014.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (UE) nº 947/2021 del Parlamento Europeo y del Consejo de 9 de junio de 2021, por el que se establece el Instrumento de Vecindad, Cooperación al Desarrollo y Cooperación Internacional - Europa Global, *Diario Oficial 209*, Bruselas, 14 de junio de 2021.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (CE) nº 975/1999 del Consejo, de 29 de abril de 1999, por el que se fijan los requisitos para la aplicación de las acciones comunitarias de cooperación al desarrollo que contribuyan a alcanzar el objetivo general de desarrollar y consolidar la democracia y el Estado de Derecho así como el de respetar los derechos humanos y las libertades fundamentales*, Diario Oficial L 120*, Bruselas, de 8 de mayo de 1999.

UNIÓN EUROPEA, Reglamento (CE) nº 976/1999 del Consejo de 29 de abril de 1999, por el que se fijan los requisitos para la aplicación de las acciones comunitarias, distintas de las de cooperación al desarrollo que, dentro del marco de la política de cooperación comunitaria, contribuyan a alcanzar el objetivo

general de desarrollar y consolidar la democracia y el Estado de Derecho así como respetar los derechos humanos y las libertades fundamentales en los terceros países, *Diario Oficial L 120/8*, Bruselas, 8 de mayo de 1999.

UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión-Política Europea de Vecindad- Documento de Documento de estrategia, {SEC (2004) 564, 565,567, 568, 569, 570} *COM 0373 final*, 2004.

UNIÓN EUROPEA, Comunicación de la Comisión - Política Europea de vecindad - Documento de estrategia {SEC (2004) 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570}, *COM 0373 final*, 2004.

UNIÓN EUROPEA, Resolución del Parlamento Europeo, de 9 de julio de 2015, sobre la revisión de la Política Europea de Vecindad (2015/2002(INI)", C 265, Bruselas, 11 de agosto de 2017.

UNIÓN EUROPEA, Resolución del Parlamento Europeo, de 15 de noviembre de 2007, sobre la consolidación de la Política Europea de Vecindad, *INI2088*, Estrasburgo, 15 de noviembre de 2007.

UNIÓN EUROPEA, Resolución del Parlamento Europeo, de 27 de marzo de 2019, sobre el tema «Después de la Primavera Árabe: el camino a seguir en la región MENA (Oriente Próximo y África del Norte)», *2160 INI*, Bruselas, 27 de marzo de 2019.

Vark Van, Annelies, "Under Pressure: Security and Stability Related Challenges for Liberal Democracy in North-Western Europe*." Democracy and Security 17, nº 3 2021*, pp. 296–323.

Capítulo Dos

20minutos, "Erdogan: 'Hamás no es una organización terrorista, sino luchadores por la liberación'," 25 de octubre de 2023, [en línea], [consultado el 5 de abril de 2024] [Disponible en https://www.20minutos.es/noticia/5184601/0/israel-palestina-ampliacion-erdogan-hamas-no-es-una-organizacion-terrorista-sino-luchadores-por-liberacion/].

ABCBlogs, "Bashar al-Assad ganó la guerra civil en Siria," 16 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024]. [Disponible en https://abcblogs.abc.es/jorge-cachinero/otros-temas/bashar-al-assad-gano-la-guerra-civil-en-siria.html].

Acosta Pumarejo, Enrique, Transciudadania: Hacia un nuevo Paradigma de la Ciudadanía de la Unión Europea, Valencia, Tirant alo Blanch, 2023.

Agencia Árabe Siria de Noticias, "Siria: Un crisol de comunidades y religiones que coexisten en armonía," 16 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 22 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.sana.sy/es/?p=301037].

Agencia Estatal de Noticias de Azerbaiyán AZERTAC, "El oleoducto Bakú-Tiflis-Ceyhan transportó más de 4,6 millones de toneladas de petróleo en febrero de 2023," 18 de marzo de 2023, [en línea], [consultado el 9 de mayo de 2024]. [Disponible en https://azertag.az/es/xeber/el_oleoducto_bak_tiflis_ceyhan_transporto_ms_de_46_millones_de_toneladas_de_petroleo_en_febrero_de_2023-2538965].

Al Jazeera, "Meeting Minutes: Taba Summit – Plenary Session. Palestine Papers," 23 de enero de 2001, [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024].

[Disponible en http://www.thepalestinepapers.com/files/116.PDF].

Amnistía Internacional, "Serbia: La OTAN sigue impune 10 años después de la Operación Fuerza Aliada," [en línea], 23 de abril de 2009, [consultado el 20 de abril de 2024]. [Disponible en https://www.amnesty.org/es/latest/press-release/2009/04/serbia-otan-impune-diez-ac3b1os-despues-20090423/].

Anadolu Agency, Rabia İclal Turán, "Grecia y Egipto buscan ampliar acuerdo de zona económica exclusiva en el Mediterráneo oriental," 11 de noviembre de 2020, [en línea], [consultado el 20 de marzo de 2024]. [Disponible en https://www.aa.com.tr/es/mundo/grecia-y-egipto-buscan-ampliar-acuerdo-de-zona-econ%C3%B3mica-exclusiva-en-el-mediterr%C3%A1neo-oriental/2040732].

Arriagada, Irma y Martín Hopenhayn, Producción, tráfico y consumo de drogas en América Latina, Santiago de Chile, Naciones Unidas, octubre de 2000.

Arteaga, Félix y Escribano, Gonzalo. "La ocupación yihadista de la planta de gas de In Amenas en Argelia: ¿consecuencia de la intervención en Mali o secuestro fallido." Real Instituto El Cano, Comentario Elcano 8/2013, 18 de enero de 2013, pp. 1-3.

Associated Press, "Gobierno polaco rechaza a refugiados tras atentados en Bruselas," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024]. [Disponible en https://apnews.com/article/1b3a32d5b45d451c8f7791b066da1fe1].

Associated Press, Ian Phillips y Zeina Karam, "Exclusive: Assad blames US for collapse of Syria truce," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024].

[Disponible en http://bigstory.ap.org/article/48f66e4501a945b69bc5ec3c0066d964/ap-exclusive-assad-blames-us-syria-truce-collapse].

Associated Press, "Polonia jura no acatar normas de migración de la UE," [en línea], 29 de junio de 2023, [consultado el 24 de febrero de 2024]. [Disponible en https://apnews.com/world-news/general-news-ab8ea33a40444d5babaf9e4d7ec1c01b].

Bartels, Lorand, “The Trade and Development Policy of the European Union,” European Journal of International Law vol. 18, Issue 4, septiembre de 2007, pp. 715–756.

BBC News, "Jalifa Haftar, el general renegado libio que protegió la CIA y cuyas fuerzas asedian Trípoli en una cruenta ofensiva," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-47835080].

BBC News, "Lo que se sabe del avión ruso derribado por Turquía en su frontera con Siria," [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024]. [Disponible en http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/11/151125_rusia_avion_derribado_turquia_lo_que_se_sabe_lv].

BBC News, Farouk Chothia, "¿Por qué Libia sigue sumida en el caos?," [en línea], 19 de mayo de 2014, [consultado el 16 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias/2014/05/140519_libia_pais_sin_ley_az].

BBC News, Tarik Kafala, "El gobierno quijotesco y brutal de Gadafi," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.bbc.com/news/world-africa-12532929].

BBC News Mundo, "Concluye sin declaración final la VI Cumbre de las Américas," [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024]. [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/ultimas_noticias/2012/04/120415_ultnot_fin_cumbre_americas_bd].

Borrell Fontelles, Josep, “Respuesta del alto representante en nombre de la Comisión Europea,” ES E-003734/2022, 7 de marzo de 2023.

Center for Israel Education, "Hoja de ruta para avanzar hacia una solución permanente, en que se prevean dos Estados, del conflicto israelí-palestino, presentada por el Cuarteto: la Unión Europea, las Naciones Unidas, Rusia y los Estados Unidos," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024]. [Disponible en https://israeled.org/hoja-de-ruta-para-avanzar-hacia-una-solucion-permanente/].

Center for Israel Education, "La iniciativa de paz árabe de 2002," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024]. [Disponible en https://israeled.org/la-iniciativa-de-paz-arabe-de-2002/].

CEPAL, "Conferencia Regional sobre Desarrollo Social de América Latina y el Caribe," 1 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.cepal.org/es/organos-subsidiarios/conferencia-regional-desarrollo-social-america-latina-caribe].

CNN, "Intento de golpe en Turquía: el pueblo turco desmanteló la asonada

militar," 15 de julio de 2016, [en línea], [consultado el 7 de abril de 2024]. [Disponible en https://cnnespanol.cnn.com/2016/07/15/primer-ministro-turco-denuncia-que-grupo-de-militares-iniciaron-insurreccion/].

CNN, Christian Edwards, "¿Sale de la órbita del Kremlin uno de los aliados más antiguos de Rusia?," 17 de septiembre de 2023, [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024]. [Disponible en https://cnnespanol.cnn.com/2023/09/17/armenia-esta-saliendo-orbita-kremlin-aliada-antigua-rusia-trax/].

CNN, Jennifer Hansler, "El Gobierno de Biden comunica al Congreso su intención de vender F-16 a Turquía después de que Erdogan aprobara el ingreso de Suecia en la OTAN," 27 de enero de 2024, [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024]. [Disponible en https://cnnespanol.cnn.com/2024/01/27/estados-unidos-venta-combate-aviones-turquia-trax/].

Comisión Europea, Comunidad Andina, Documento de Estrategia Regional 2007-2013. E/2007/678, Bruselas, 12 de abril de 2007, pp. 1-63.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe, “Panorama Social de América Latina y el Caribe, 2023: La inclusión laboral como eje central para el desarrollo social inclusivo” LC/PUB.2023/18-P/Rev.1, Santiago, 2023.

Comisión Europea, "Nuevo plan de crecimiento para los Balcanes Occidentales," Comunicado de Prensa, 8 de noviembre de 2023, Bruselas, "La Comisión presenta un nuevo plan de crecimiento para los Balcanes Occidentales dotado con 6 000 millones EUR en subvenciones y préstamos para acelerar la convergencia económica con la UE," [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024]. [Disponible en

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_23_5604].

Comisión Europea, "Túnez," 13 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 13 de febrero de 2024]. [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/tunisia_en?prefLang=es].

Comisión Europea, "Libia," 17 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 17 de febrero de 2024]. [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/libya_en?prefLang=es].

Comisión Europea, "Egypt," 19 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024]. [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/egypt_en?prefLang=es].

Comisión Europea, "UE y Palestina," https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/palestine_en?prefLang=es, consulta web a 13 de marzo de 2024.

Comunidad Andina, "Acuerdo de Cartagena (Pacto Andino)," Acuerdo de Integración Subregional, 26 de mayo de 1969.

Consejo Europeo, "Consejo de Asociación UE-Egipto," 23 de enero de 2024, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2024/01/23/].

Consejo Europeo, "Relaciones de la UE con Georgia," [en línea], [consultado el 15 de mayo de 2024]. [Disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/georgia/].

Consejo Europeo, “Conclusiones del Consejo Europeo, de 12 de diciembre de 2019, sobre el cambio climático y otros puntos,” EUCO 29/19, 2019, pp. 1-5.

Corporación de Reservas Estratégicas de Productos Petrolíferos, "Importaciones netas de Gas Natural en 2023," [en línea], [consultado el 8 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.cores.es/sites/default/files/archivos/icores/i-cores-imp-export-gn-dic23.pdf].

Departamento de Seguridad Nacional, "Argelia-Seguridad Nacional," [en línea], [consultado el 12 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/seguridad-nacional-ultima-hora/argelia-%E2%80%93-seguridad-nacional].

Departamento de Seguridad Nacional, "Atentados terroristas en Bruselas. 22 de marzo de 2016," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/atentados-terroristas-bruselas-22-marzo-2016].

Deutsche Welle, "Israel y Turquía firman acuerdo de reconciliación," 28 de junio de 2016, [en línea], [consultado el 5 de abril de 2024]. [Disponible en https://www.dw.com/es/israel-y-turqu%C3%ADa-firman-acuerdo-de-

reconciliaci%C3%B3n/a-19362720].

Diario ABC, "Catorce soldados argelinos muertos en un ataque terrorista cerca de Tizi Ouzou," [en línea], [consultado el 20 de enero de 2024]. [Disponible en http://www.abc.es/internacional/20140420/abci-ataque-terrorista-mortal-argelia-201404201005.html].

Diario ABC, "Queman 49 Iglesias y atacan decenas de instituciones cristianas en Egipto," 17 de agosto de 2013, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.abc.es/internacional/20130817/abci-iglesias-quedamas-egipto-201308171643.html].

Diario El Mundo, "Erdogan: Turquía apoya 'firmemente' a los líderes de Hamas," actualizado 9 de marzo de 2024, [en línea], [consultado el 5 de abril de 2024]. [Disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2024/03/09/65ec3846e9cf4ac17d8b4577.html].

Diario El Mundo, Lara Villalón, "Turquía y Egipto ponen fin a una década de tensiones diplomáticas y nombran a embajadores," [en línea], [consultado el 19 de marzo de 2024]. [Disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2023/07/04/64a4215ee4d4d8a9678b45b3.html].

Diario El Mundo, Lluis Miguel Hurtado, "Atentados en París-La respuesta francesa: Francia bombardea Raqqa, capital del Estado Islámico en Siria," 16 de noviembre de 2015, [en línea], [consultado el 23 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2015/11/15/5648f29546163ffa288b45bb.

html].

Diario El Mundo, Pablo Pardo, "Biden ordena a las Fuerzas Armadas de EEUU la construcción de un puerto en Gaza para llevar ayuda humanitaria," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024]. [Disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2024/03/07/65e9f9a3fdddffcf478b45af.html].

Diario El País, "El Ejército de Egipto descabeza a los Hermanos Musulmanes," 20 de agosto de 2013, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024]. [Disponible en https://elpais.com/internacional/2013/08/20/actualidad/1376967651_297755.html].

Diario El País, "Gadafi inaugura hoy un río artificial que cruza el desierto libio hasta la costa," [en línea], 28 de agosto de 1991, [consultado el 16 de febrero de 2024]. [Disponible en https://elpais.com/diario/1991/08/28/sociedad/683330402_850215.html].

Diario El País, "Mohamed VI castiga al gobernador de El Aaiún," [en línea], [consultado el 4 de febrero de 2024]. [Disponible en https://elpais.com/internacional/2010/12/16/actualidad/1292454022_850215.html].

Diario El País, Andrés Mourenza, "Erdogan se disculpa ante Rusia y pide a Putin retomar las relaciones bilaterales," 28 de junio de 2016, [en línea], [consultado el 21 de enero de 2017]. [Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2016/06/27/actualidad/1467044781_801581.html].

Diario El País, Andrés Mourenza, "Turquía amenaza a la UE con abrir las fronteras a los refugiados si continúan las críticas," Estambul, 25 de noviembre de 2016, [en línea], [consultado el 20 de enero de 2017]. [Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2016/11/25/actualidad/1480064543_937083.html].

Diario El País, José Miguel Calatayud, "Violentos enfrentamientos entre policía y manifestantes en el centro de Estambul," Estambul, 31 de mayo de 2013, [en línea], [consultado el 21 de enero de 2017]. [Disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/05/31/actualidad/1370021707_216629.html].

Diario La Vanguardia, "Un ataque de la coalición liderada por EE.UU. mata a 56 civiles cerca de Manbij," [en línea], [consultado el 23 de febrero de 2024]. [Disponible en http://www.lavanguardia.com/internacional/20160720/403349330386/manbij-bombardeos-coalicion-fsd-estado-islamico-siria.html].

Euractiv, "Kosovo issue remains sticking point in Serbia-Montenegro relations: survey," 16 de noviembre de 2023, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024]. [Disponible en https://www.euractiv.com/section/politics/news/kosovo-issue-remains-sticking-point-in-serbia-montenegro-relations-survey/]

Elena, Chachko & Heath, Benton, “A Watershed Moment for Sanctions? Russia, Ukraine, and the Economic Battlefield," American Journal of International Law nº 7, 2022, pp. 135-139.

European Commission, "EU-Turkey joint action plan," Fact Sheet, Brussels, 15 October 2015.

European Commission, "Managing the refugee crisis: The Commission reports on the implementation of the EU-Turkey Joint Action Plan," Press Release, Brussels, 10 February 2016.

European Commission, "Commission Implementing Decision of December 15, 2021 on the financing of the special measure in favor of Libya for 2021," C(2021) 9268 final, Brussels, 15 December 2021.

Eurpean Comission, Caetano, Ana, “8th meeting for developing a Blue Growth Initiative for Research and Innovation in the Black Sea”, Maritime Forum, [en línea] [consultado el 27 de octubre de 2023] [disponible en https://maritime-forum.ec.europa.eu/contents/8th-meeting-developing-blue-growth-initiative-research-and-innovation-black-sea_en]

European Economic Area and Norway Grants. "Status Report 2022," [en línea], [consultado el 16 de enero de 2024]. [Disponible en https://statusreport2022.eeagrants.org/].

European External Action Service, "Programming of the European Neighbourhood Instrument (ENI) - 2014-2020: Single Support Framework for EU support to Jordan (2017-2020)," Bruselas, 2017.

European External Action Service, "Kerry joins Mogherini and EU ministers in Brussels in the aftermath of the attempted coup in Turkey and the attacks in Nice," [online], [accessed January 21, 2024]. [Available at

https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/7367/kerry-joins-mogherini-and-eu-ministers-brussels-aftermath-attempted-coup-turkey-and-attacks_en].

EUROPEAN UNION, "Economic Partnership Agreement between the CARIFORUM States, of the one part, and the European Community and its Member States, of the other part," *Official Journal L 289*, Brussels, 30 October 2008.

.

EUROPEAN UNION, "Communication from the Commission to the Council on the renewal of the San José dialogue between the European Union and Central America," COM (95) 600 final, Brussels, 29 November 1995.

EUROPEAN UNION, "Agreement between the European Union and Canada establishing a framework for the participation of Canada in the European Union crisis management operations," *Official Journal L 315* of 21, Brussels, December 2005.

EUROPEAN UNION, "Declaration by the High Representative, on behalf of the European Union, on Libya," Press Release, Brussels, May 12, 2020, [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/05/12/declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-european-union-on-libya].

EUROPEAN UNION, "Commission Implementing Decision of December 8, 2023, on the financing of the annual action plan in favour of Türkiye for 2023," Official Journal 8653 final, Brussels, December 8, 2023.

EUROPEAN UNION, "Commission Staff Working Document Albania 2023 Report Accompanying the document Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions 2023 Communication on EU Enlargement policy," SWD/2023/690 final, Bruselas, 2023.

EUROPEAN UNION, "Commission Implementing Decision of August 29, 2023 on the financing of the annual action plan in favour of Azerbaijan for 2023," C (2023) 5811 final, Brussels, 29 August 2023.

EUROPEAN UNION, "Comprehensive and Enhanced Partnership Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community and their Member States, of the one part, and the Republic of Armenia, of the other part," *Diario Oficial L 23/4*, 26 de enero de 2018.

EUROPEAN UNION, "Council Decision (EU) 2024/1144 on the provision of short-term macro-financial assistance to the Arab Republic of Egypt," *Official Journal L 1144*, Brussels, 12 April 2024.

EUROPEAN UNION, "Decision nº 1/2018 of the EU-Tunisia Association Council of 9 November 2018 adopting the EU-Tunisia strategic priorities for the period 2018-2020 [2018/1792]," Official Journal L 293, Brussels, 9th November 2018, pp. 1-7.

EUROPEAN UNION, "Enlargement of the Union, B. Turkey," Fact Sheets, November 2023, [en línea], [consultado el 10 de abril de 2024]. [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/167/la-ampliacion-de-la-union].

EUROPEAN UNION, "EU support to early national assembly elections in Armenia 2021," June 2021.

EUROPEAN UNION, "EU support to refugees in Türkiye: Results Framework Monitoring Report No. 12," Brussels, December 2023.

EUROPEAN UNION, "EU/Israel Action Plan," Bruselas, 1 de mayo de 2004, pp. 1-20.

EUROPEAN UNION, "European Joint Strategy in support of Palestine 2021-2024: Towards a democratic, accountable and sustainable Palestinian state," ANNEX, Brussels, 2021.

EUROPEAN UNION, "European Joint Strategy in support of Palestine 2021-2024: Towards a democratic, accountable and sustainable Palestinian state," C(2023) 9178 final, Brussels, 19 December 2023.

EUROPEAN UNION, "European Union - Palestinian Authority Action Plan," Foreign Affairs Council Conclusions, 8 December 2009.

EUROPEAN UNION, "Framework Cooperation Agreement between the European Economic Community and the Republics of Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panama," Official Journal L 63/39, Brussels, March 12, 1999.

EUROPEAN UNION, "Humanitarian situation in Gaza, the need to reach a ceasefire and the risks of regional escalation," P9_TA (2024)0051, European

Parliament Resolution, Strasbourg, 18 January 2024.

EUROPEAN UNION, "Interregional Framework Cooperation Agreement between the European Community and its Member States, of the one part, and the Southern Common Market and its Party States, of the other part - Joint Declaration on political dialogue between the European Union and Mercosur," Official Journal L 69, Brussels, 19 March 1996.

EUROPEAN UNION, "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: A New Agenda for Relations between the EU and Latin America and the Caribbean," JOIN (2023) 17 final, {SWD (2023) 500 final}, Brussels, 7 June 2023.

EUROPEAN UNION, "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Review of the European Neighbourhood Policy," JOIN (2015) 50 final, {SWD (2015) 500 final}, Brussels, 18 November 2015.

EUROPEAN UNION, "Meeting of the EU Heads of State or Government with Turkey, 29 November 2015 - EU-Turkey Statement," Statement 870/15, Brussels, 29 November 2015.

EUROPEAN UNION, "Memorandum of Understanding on a strategic and global partnership between the European Union and Tunisia," Brussels, 16 July 2023.

EUROPEAN UNION, "Political Dialogue and Cooperation Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and the

Republic of Cuba, of the other part," *Official Journal L 337I*, Brussels, 13 December 2016.

EUROPEAN UNION, "Protocol of Accession to the Trade Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Colombia and Peru, of the other part, to take account of the accession of Ecuador," *Official Journal L 356/3*, Brussels, 24 de diciembre de 2016.

EUROPEAN UNION, "Regulation (EU) No 232/2014 establishing a European Neighbourhood Instrument," *Official Journal L 77*, Brussels, 11 March 2014, pp. 27-39.

EUROPEAN UNION, "Resolution on transatlantic trade and economic relations," Official Journal C 34, 2 February 1998, pp. 1-139; Transatlantic Declaration on EC-US Relations, 1990, entre los Estados Unidos de América y la Comunidad Europea y sus Estados Miembros, establecida el 27 de febrero de 1990.

EUROPEAN UNION, "State of play of EU-Türkiye political, economic and trade relations," JOIN (2023) 50 final, Brussels, 29 November 2023, pp. 1-11.

EUROPEAN UNION, "Strategic Partnership Agreement between the European Union and its Member States, of the one part, and Canada, of the other part," 2015/0073 (NLE), 5368/2/16 REV 2, COTRA 3, CDN 3, Brussels, 5 August 2016, pp. 1-4.

EUROPEAN UNION, "The Schuman Declaration of 9 May 1950," Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2015.

EUROPEAN UNION, "Unión Aduanera UE-Türkiye," [en línea], [consultado el 8 de abril de 2024]. [Disponible en https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/es/content/union-aduanera-ue-turkiye].

EuropaPress, "Manifestantes turcos intentan asaltar la base militar de Incirlik, con presencia de EEUU y España," 5 de noviembre de 2023, [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024]. [Disponible en https://www.europapress.es/internacional/noticia-manifestantes-turcos-intentan-asaltar-base-militar-incirlik-presencia-eeuu-espana-20231105171925.html].

Euronews, "El este de Libia se rebela y comienza a vender petróleo por su cuenta," [Video], YouTube, 8 de marzo de 2014, [consultado el 12 de julio de 2023]. [Disponible en https://www.youtube.com/watch?v=Za5XptKIxh0].

Euronews, "Incendian una iglesia copta en la ciudad libia de Bengasi," [Video], YouTube, 15 de marzo de 2013, [consultado el 16 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.youtube.com/watch?v=a_nBMZ808vg].

Euronews, "Milorad Dodik: 'Bosnia-Herzegovina puede no sobrevivir' a la resolución de la ONU," [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024]. [Disponible en https://es.euronews.com/2024/04/12/milorad-dodik-bosnia-herzegovina-puede-no-sobrevivir-a-la-resolucion-de-la-onu].

France 24, "El megajuicio: esto es lo que debe saber sobre los atentados terroristas de 2015 en París," 29 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.france24.com/es/francia/20220629-el-megajuicio-esto-es-lo-que-debe-saber-sobre-los-atentados-terroristas-de-2015-en-parís].

France 24, "EE. UU. derribó un avión no tripulado turco en Siria en medio de tensiones entre Ankara y los kurdos," 6 de octubre de 2023, [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024]. [Disponible en https://www.france24.com/es/medio-oriente/20231006-ee-uu-derrib%C3%B3-un-avi%C3%B3n-no-tripulado-turco-en-siria-en-medio-de-tensiones-entre-ankara-y-los-kurdos].´

France24, "Túnez: al menos seis personas muertas deja un ataque cerca a una sinagoga," [en línea], [consultado el 13 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20230510-t%C3%BAnez-al-menos-seis-personas-muertas-deja-un-ataque-cerca-a-una-sinagoga].

Gobierno de Brasil, "Unión Europea," [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.gov.br/mre/es/temas/relaciones-bilaterales/todos-los-paises/union-europea].

Gobierno Nacional de Cuba, "Cumbre de las Américas: dominación imperialista y exclusión," [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024]. [Disponible en https://www.parlamentocubano.gob.cu/noticias/cumbre-de-las-americas-dominacion-imperialista-y-exclusion].

Gobierno de los Países Bajos, "Lista de los países de la AELC," [en línea], [consultado el 13 de enero de 2024]. [Disponible en https://www.netherlandsworldwide.nl/eu-eea-efta-schengen-countries/es].

Gluck, Genevieve, “Norway: High-Ranking Child Psychiatrist with ‘Pedophile Leanings’ Removed Children From Families," Women’s voices, [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024]. [Disponible en https://genevievegluck.substack.com/p/norway-high-ranking-child-psychiatrist].

Gólcher, Erika, El Proceso de San José: crítica y perspectivas de la relación entre la Comunidad Europea y América Central", Revista Estudios, nº 12-13, julio-diciembre, 1995, pp. 103-110, p. 103 y ss.

Greek Reporter, Nick Kampouris, "EastMed Pipeline: The Mediterranean Mega-Project That Will Change Europe's Energy Map Forever," [en línea], 23 de diciembre de 2019, [consultado el 17 de febrero de 2024]. [Disponible en https://greekreporter.com/2019/12/23/eastmed-pipeline-the-mediterranean-mega-project-that-will-change-europes-energy-map-forever/].

Helliwell, John F., Huang, Haifang, Norton, Max, Goff, Leslie, y Wang, Shun. World Happiness, “Trust and Social Connections in Times of Crisis”, John F. Helliwell, Haifang Huang, Max Norton, Leslie Goff, y Shun Wang, eds., World Happiness Report 2023, 11th ed., New York, 2023, pp. 29-76.

HispanTV, "Inteligencia de EEUU confirma que Rusia construye una base militar en Siria," [en línea], [consultado el 20 de enero de 2024]. [Disponible en http://www.hispantv.com/noticias/ee-uu-/55937/rusia-base-militar-siria-latakia-tartus].

Humanium, "Desentrañando el Barnevernet noruego: examen del interés superior del menor," August 29, 2023, https://www.humanium.org/es/desentranando-el-barnevernet-noruego-examen-del-interes-superior-del-menor/, consulta web a 17 de enero de 2024.

Human Rights Watch, "Armenia, Eventos de 2023," [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024]. [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/armenia].

Human Rights Watch, "Azerbaiyán, Eventos de 2023," [en línea], [consultado el 13 de mayo de 2024]. [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/azerbaijan].

Human Rights Watch, "Israel y Palestina, eventos de 2023," [en línea], [consultado el 13 de marzo de 2024]. [Disponible en https://www.hrw.org/es/world-report/2024/country-chapters/israel-and-palestine].

Human Rights Watch, "Jordán, Eventos de 2023," [en línea], [consultado el 16 de marzo de 2024]. [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/jordan].

Human Rights Watch, "Marruecos y el Sahara Occidental," [en línea], [consultado el 7 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.hrw.org/es/world-report/2024/country-chapters/morocco-and-western-sahara].

Human Rights Watch, "World Report 2024, Syria Events of 2023," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/syria].

Human Rights Watch, "World report 2024, Egypt," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024]. [Disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/egypt].

Incirlik Air Base, "Incirlik Air Base History," [en línea], [consultado el 21 de enero de 2024]. [Disponible en http://www.incirlik.af.mil/About-Us/Fact-

Sheets/Display/Article/300814/incirlik-air-base-history].

International Business Intelligence World Limited, “Human rights violations in Norway”, 2018. [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024]. [Disponible en https://dctransparency.com/human-rights-violations-in-norway/].

Irán, Rusia y Turquía, "Declaración conjunta de los representantes de Irán, Rusia y Turquía sobre los resultados de la 21ª Reunión Internacional sobre Siria en el Formato de Astana," Astana, 24-25 de enero de 2024.

Jewish Virtual Library. "The 'Lebensborn' Program”, [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024] [Disponible en https://www.jewishvirtuallibrary.org/the-quot-lebensborn-quot-program].

Jimmy Carter Presidential Library & Museum, "The Camp David Accords, The Framework for Peace in the Middle East," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.jimmycarterlibrary.gov/research/additional-resources/camp-david-accords/framework-for-peace-in-the-middle-east].

Jonas Kraft y Clotilde Chantal Claudie Sebag, "América Latina y el Caribe, Chile," *Fichas temáticas sobre la Unión Europea*, [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024], [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/176/america-latina-y-el-caribe].

Maior, George Cristian. Noul Aliat, Bucarest, Rao International Publishing Company, 2009.

Martha. "Emotion, rationality, and the European union: a case study of the discursive framework of the 1994 Norwegian referendum on EU membership." *International Social Science Review*, vol. 84, nº 1-2, spring-summer 2009, pp. 44-62.

Medgaz, "Presentación," [en línea], [consultado el 8 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.medgaz.com/medgaz/pages/presentacion-eng.htm].

MERCOSUR, "Países de MERCOSUR," [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.mercosur.int/quienes-somos/paises-del-mercosur/].

Ministère des Affaires étrangères et du Développement international, "Israël/Territoires palestiniens - Conférence pour la paix au Proche-Orient (15 janvier 2017)," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays/israel-territoires-palestiniens/processus-de-paix/initiative-pour-la-paix-au-proche-orient/article/israel-territoires-palestiniens-conference-pour-la-paix-au-proche-orient-15-01].

Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia, Northern Dimension. Helsinki: Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia, 2009.

Ministerio de Asuntos Exteriores de la República Popular de China, "Egyptian President Morsi to Visit China 2012-08-22," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.mfa.gov.cn/eng/zxxx_662805/201208/t20120823_422018.html].

Norwegian Ministry of Foreign Affairs, Norway and the EU: Partners for Europe, Oslo, Norwegian Government Security and Service Organization, 2015, p. 15.

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, "Bucharest Summit Declaration," 3 April 2008, [en línea], [consultado el 16 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_8443.htm].

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, "NATO Member Countries," [en línea], [consultado el 21 de enero de 2024] [Disponible en https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_52044.htm#gre-tur].

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, "Press Briefing on Libya, 30 de agosto de 2011," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en http://www.nato.int/cps/en/natolive/opinions_77480.htm].

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, Parliamentary Assembly (Asamblea Parlamentaria de la OTAN), "Members," [en línea], [consultado el 2 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.nato-pa.int/liste-des-membres?field_country_target_id_1=4895&sort_by=field_sortstatusval_value].

NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION, "Relaciones con Georgia," [en línea], [consultado el 15 de mayo de 2024], [Disponible en https://www.nato.int/cps/en/natohq/topics_38988.htm].

Observatorio Internacional de Estudios sobre Terrorismo, "Túnez no solo

se enfrenta a grupos terroristas activos en su propio territorio, sino que ha exportado combatientes a prácticamente todos los escenarios de conflicto actuales," [en línea], [consultado el 13 de febrero de 2024] [Disponible en https://observatorioterrorismo.com/destacada/tunez-no-solo-se-enfrenta-a-grupos-terroristas-activos-en-su-propio-territorio-sino-que-ha-exportado-combatientes-a-practicamente-todos-los-escenarios-de-conflicto-actuales/].

ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA EDUCACIÓN, LA CIENCIA Y LA CULTURA, "Admisión de Palestina como Estado miembro," Resolución 36C/ 76, París, 31 de octubre de 2011.

ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, “Declaración del presidente de la República Juan Carlos Varela con motivo de la clausura de la Séptima Cumbre de las Américas”, OEA/Ser.E, CA-VII/DP.1/15, Ciudad de Panamá, 11 de abril de 2015, pp. 1-4.

ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, “Compromiso de Lima: Gobernabilidad democrática frente a la corrupción”, *OEA/Ser.E, CA-VIII/doc.1/18rev.1*, Perú, 14 de abril de 2018, pp. 1-20.

ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS, Mandatos adoptados en la IX Cumbre de las Américas, Estados Unidos, Cataloging-in-Publication Data, 2022.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS “Security Council 78th year 9450th meeting,” S/PV.9450, New York, 23 October 2023, pp. 1-31.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS “Security Council 78th year

9450th meeting,” S/PV.9450, New York, 23 October 2023, pp. 1-31.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Acuerdo Provisional Israelí-Palestino sobre la Ribera Occidental y la Faja de Gaza," Asamblea General, Consejo de Seguridad, A/51/889 S/1997/357, 5 de mayo de 1997, Washington, D.C., 28 de septiembre de 1995, pp. 1-28.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Carta de fecha 8 de octubre de 1993 dirigida al Secretario General por los Representantes Permanentes de los Estados Unidos de América y la Federación de Rusia ante las Naciones Unidas," A/48/486 S/26560, Asamblea General, Consejo de Seguridad, Nueva York, 1993.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Grupo de Acción para Siria propone órgano de transición gubernamental," 30 de junio de 2012, [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://news.un.org/es/story/2012/06/1246141].

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Historia de la cuestión de Palestina," [en línea], [consultado el 8 de marzo de 2024], [Disponible en https://www.un.org/unispal/es/history/].

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Informe de la Tercera Comisión," A/77/463/Add.3, Asamblea General, Nueva York, 5 de diciembre de 2022, pp. 1-76.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución 1244 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas," Nueva York, 10 de junio de 1999, pp. 1-

8.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución 1515 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas," Nueva York, 19 de noviembre de 2003, pp. 1-1.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución 1973," Nueva York, 17 de marzo de 2011.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución 2254 del Consejo de Seguridad," Nueva York, 18 de diciembre de 2015, pp. 1-4.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución aprobada por la Asamblea General A/67/L.28, 29 de noviembre de 2012 Nueva York, 29 de noviembre de 2012, pp. 1-4.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución aprobada sobre la base del Informe de la Comisión Ad-hoc encargada de estudiar la Cuestión Palestina," Resolución A/RES/181(II), Nueva York, 29 de noviembre de 1947, pp. 74-84.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Resolución S/RES/1244," Nueva York, 10 de junio de 1999, pp. 1-8.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS PARA LA EDUCACIÓN, LA CIENCIA Y LA CULTURA, "Admisión de Palestina como Estado miembro," Resolución 36C/ 76, París, 31 de octubre de 2011.

Parlamento Europeo, “Situación en Libia Informe sobre la Recomendación al Consejo, a la Comisión y al vicepresidente de la Comisión / alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sobre la nueva estrategia de la Unión para la ampliación” 2022/2064(INI), Bruselas, 17 de octubre de 2022.

Parlamento Europeo, “Resolución del Parlamento Europeo, de 19 de enero de 2023, sobre la situación de los periodistas marroquíes, en particular el caso de Omar Radi”, Paix et Sécurité Internationales nº 11, 2023.

Parlamento Europeo, "Guerra Israel-Hamás: el Parlamento Europeo pide un alto el fuego permanente con condiciones," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024], [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20240112IPR16776/guerra-israel-hamas-el-pe-pide-un-alto-el-fuego-permanente-con-condiciones].

Radio France Internationale, "Las mujeres guerreras de Bashar al Asad," 31 de marzo de 2015, [en línea], [consultado el 22 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.rfi.fr/es/oriente-medio/20150331-las-mujeres-guerreras-de-bashar-al-asad].

Radio Televisión Española, "Al menos seis detenidos en una operación contra el terrorismo islamista en Melilla," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.rtve.es/noticias/20140530/almenos-seis-detenidos-operacion-contra-terrorismo-islamista-melilla/945541.shtml].

Radio Televisión Española, "Los 12.000 'niños nazis': 'Tuve que pagar por los pecados de mi madre y de mi padre'," [en línea], [consultado el 17 de enero de 2024] [Disponible en https://www.rtve.es/noticias/20220503/ninos-nazis-

noruega-pagaron-por-pecados-padres/2335442.shtml].

Radio Televisión Española, Gonzalo Caretti, "Análisis Gaza, siete años bajo el abrigo de Hamás," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.rtve.es/noticias/20140710/gaza-siete-anos-bajo-abrigo-hamas/575043.shtml].

Radiotelevisión Española, Gonzalo Caretti, "Análisis Gaza, siete años bajo el abrigo de Hamás," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.rtve.es/noticias/20140710/gaza-siete-anos-bajo-abrigo-hamas/575043.shtml].

Reino de España, Gobierno de España y Reino de Marruecos, "XII Reunión de Alto Nivel Marruecos-España", Declaración Conjunta, Rabat, 1-2 de febrero de 2023.

Reino de Marruecos, Constitución del Reino de Marruecos, 2011, Marruecos, 29 de julio de 2011.

Reino de Marruecos, Consejo Nacional de los Derechos Humanos, "La pena de muerte en la legislación marroquí," [en línea], [consultado el 7 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.cndh.ma/es/bulletin-d-information/la-pena-de-muerte-en-la-legislacion-marroqui].

Reuters, "At least 80 Syrian soldiers killed by U.S.-led air strike – monitor," 18 de septiembre de 2016, [en línea], [consultado el 23 de febrero de 2024] [Disponible en http://www.reuters.com/article/mideast-crisis-syria-usa-idUSL8N1BT2MX].

Revista Política Exterior, "Petróleo y política en la segunda guerra civil libia," [en línea], [consultado el 16 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.politicaexterior.com/petroleo-y-politica-en-la-segunda-guerra-civil-libia/].

Rye, Lise, In Search of Influence. Norway's 1994 Referendum on EU Membership, Norway, Norwegian University of Science and Technology, 2011, p. 11. Para más detalles se puede consultar: Easton.

Solís Pérez, Susana, Pregunta con solicitud de respuesta escrita E-003734/2022 a la Comisión Artículo 138 del Reglamento interno, Asunto: Uso del suministro de energía como arma política por parte de Argelia, Parlamento Europeo, PE739.145v01-0, 16 de noviembre de 2022.

Suez Canal, "About Suez Canal," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.suezcanal.gov.eg/English/About/SuezCanal/Pages/AboutSuezCanal.aspx].

Swissinfo, "Armenia es un aliado y socio clave de Rusia, según ministro de Defensa ruso," 11 de agosto de 2021, [en línea], [consultado el 2 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/armenia-es-un-aliado-y-socio-clave-de-rusia-seg%C3%BAn-ministro-de-defensa-ruso/46859678].

Swissinfo, "Dos décadas del AKP de Erdogan: del islam liberal al islamismo autoritario," 2 de noviembre de 2022, [en línea], [consultado el 8 de abril de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/dos-d%C3%A9cadas-

del-akp-de-erdogan-del-islam-liberal-al-islamismo-autoritario/48024680].

Swissinfo.ch, "El pasado 'común' o 'compartido' que separa a Bulgaria y Macedonia del Norte," Página web de Swissinfo, 24 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/el-pasado-com%C3%BAn-o-compartido-que-separa-a-bulgaria-y-macedonia-del-norte/47701106].

Swissinfo, "Ejército argelino frustra un atentado terrorista en la capital," [en línea], [consultado el 12 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/ej%c3%a9rcito-argelino-frustra-un-atentado-terrorista-en-la-capital/46417614].

Swissinfo, "Georgia dice que se propone recuperar pacíficamente los territorios ocupados por Rusia," 27 de septiembre de 2023, [en línea], [consultado el 16 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/georgia-dice-que-se-propone-recuperar-pac%C3%ADficamente-los-territorios-ocupados-por-rusia/48842532].

Swissinfo, "La UE lleva a los tribunales a Hungría, Polonia y República Checa por las cuotas de refugiados," 7 de diciembre de 2017, [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/la-ue-lleva-a-los-tribunales-a-hungr%C3%ADa-polonia-y-rep%C3%BAblica-checa-por-las-cuotas-de-refugiados/43736854].

Swissinfo,"Mayoría de judíos en Israel apoya invadir Rafah mientras mayoría de árabes está en contra," [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/mayor%c3%ada-de-jud%c3%ados-en-israel-apoya-invadir-rafah-mientras-mayor%c3%ada-de-

%c3%a1rabes-est%c3%a1-en-contra/73571990].

Swissinfo,"Pashinián asegura que soldados rusos abandonarán la frontera entre Armenia y Azerbaiyán," 20 de abril de 2024, [en línea], [consultado el 8 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/pashin%C3%ADan-asegura-que-soldados-rusos-abandonar%C3%A1n-la-frontera-entre-armenia-y-azerbaiy%C3%A1n/46417614].

Swissinfo, "Serbia acusa a la UE de tolerar que Kosovo incumpla otorgar autonomía a los serbokosovares," 19 de abril de 2024, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/serbia-acusa-a-la-ue-de-tolerar-que-kosovo-incumpla-otorgar-autonom%C3%ADa-a-los-serbokosovares/76047097].

Swissinfo,"Turquía acusa a EEUU de 'romper el equilibrio' al ampliar sus bases en Grecia," 2 de noviembre de 2022, [en línea], [consultado el 4 de abril de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/turqu%C3%ADa-acusa-a-eeuu-de-romper-el-equilibrio-al-ampliar-sus-bases-en-grecia/48026170].

Swissinfo, "Armenia es un aliado y socio clave de Rusia, según ministro de Defensa ruso," 11 de agosto de 2021, [en línea], [consultado el 2 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/armenia-es-un-aliado-y-socio-clave-de-rusia-seg%C3%BAn-ministro-de-defensa-ruso/46859678].

Swissinfo, "Armenia es un aliado y socio clave de Rusia, según ministro de Defensa ruso," 11 de agosto de 2021, [en línea], [consultado el 2 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/armenia-es-un-aliado-y-socio-clave-de-rusia-seg%C3%BAn-ministro-de-defensa-ruso/46859678].

The White House, "James Carter the 39th President of the United States," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en http://www.whitehouse.gov/about/presidents/jimmycarter/].

Thierry Maliniak, “Kosovo, sí; Osetia del Sur, no,” Diario El País, 8 de agosto de 2008, [en línea], [consultado el 24 de enero de 2017], [Disponible en http://elpais.com/diario/2008/08/11/internacional/1218405606_850215.html].

UNIÓN EUROPEA, "Directrices sobre la elegibilidad de las entidades israelíes y sus actividades en los territorios ocupados por Israel desde junio de 1967 para subvenciones, premios e instrumentos financieros financiados por la UE a partir de 2014," *Diario Oficial C 205*, 19 de julio de 2013.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y Georgia, por otra," *Diario Oficial L 261/4*, Bruselas, 30 de agosto de 2014, pp. 4-743.

UNIÓN EUROPEA, "Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), Azerbaiyán," [en línea], [consultado el 9 de mayo de 2024]. [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/azerbaijan_en?prefLang=es&etrans=es].

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Colaboración y de Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la República Azerbaiyana, por otra," *Diario Oficial L 246/3*, Bruselas, 17 de septiembre de

1999, pp. 3-19.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de cooperación entre la UE y el Reino Unido en el ámbito de los usos seguros y pacíficos de la energía nuclear," [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024] [Disponible en https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/relations-non-eu-countries/relations-united-kingdom/eu-uk-trade-and-cooperation-agreement/eu-uk-agreement-cooperation-safe-and-peaceful-uses-nuclear-energy_es].

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de cooperación entre la UE y el Reino Unido en el ámbito de los usos seguros y pacíficos de la energía nuclear", *Diario Oficial, L 445*, Bruselas, 31 diciembre 2020.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de diálogo político y cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y las Repúblicas de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, por otra", *Diario Oficial L 111*, Bruselas, 15 de abril de 2014.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de asociación económica, concertación política y cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y los Estados Unidos Mexicanos, por otra - Acta final - Declaraciones", *Diario Oficial L 276*, 28 de octubre de 2000.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de cooperación entre la UE y el Reino Unido en el ámbito de los usos seguros y pacíficos de la energía nuclear", *Diario Oficial, L 445*, Bruselas, 31 diciembre 2020.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de asociación económica, concertación

política y cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y los Estados Unidos Mexicanos, por otra - Acta final - Declaraciones", *Diario Oficial L 276*, 28 de octubre de 2000.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo euromediterráneo por el que se crea una asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y el Reino de Marruecos, por otra - Protocolo n° 1 relativo al régimen aplicable a la importación en la Comunidad de los productos agrícolas originarios de Marruecos - Protocolo n° 2 relativo al régimen aplicable a la importación en la Comunidad de los productos de la pesca originarios de Marruecos - Protocolo n° 3 relativo al régimen aplicable a la importación en Marruecos de los productos agrícolas originarios de la Comunidad - Protocolo n° 4 relativo a la definición de la noción de «productos originarios» y a los métodos de cooperación administrativa - Protocolo n° 5 relativo a la asistencia mutua entre autoridades administrativas en materia aduanera - Acta final - Declaraciones conjuntas - Acuerdos en forma de canje de notas - Declaración de la Comunidad - Declaraciones de Marruecos", *Diario Oficial L 70*, Bruselas, 18 de marzo de 2000.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo Euromediterráneo por el que se establece una asociación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la República Argelina Democrática y Popular, por otra - Anexos - Protocolos - Acta final - Declaraciones", *Diario Oficial L 265*, Bruselas, 10 de octubre de 2005.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo marco de cooperación comercial y económica entre las Comunidades Europeas y Canadá," *Diario Oficial L 260*, Bruselas, 24 de septiembre de 1976.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo por el que se establece una Asociación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la

República de Chile, por otra," *Diario Oficial L 352*, Bruselas, 30 de diciembre de 2002.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo sobre procedimientos de seguridad para el intercambio y la protección de información clasificada entre la Unión Europea y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte," Diario Oficial L 149, Bruselas, 30 abril 2021.

UNIÓN EUROPEA, "Alto Representante de la Unión Europea celebra la finalización de negociaciones del Acuerdo de Asociación entre la UE y el Mercosur," [en línea], [consultado el 1 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/node/81966_en].

UNIÓN EUROPEA, "Ampliación de la UE, Candidato potencial," Web oficial de la UE, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/eu-enlargement_es].

UNIÓN EUROPEA, "Ampliación de la UE, Proceso Especial para los Balcanes Occidentales," Web oficial de la UE, [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/eu-enlargement_es].

UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión al Consejo y al Parlamento Europeo - La sinergia del mar Negro, una nueva iniciativa de cooperación regional," COM/2007/0160 final, Bruselas, 11.4.2007.

UNIÓN EUROPEA, "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo - Hacia una Asociación Estratégica UE-Brasil,"

COM/2007/0281 final, Bruselas, 30 de mayo de 2007.

UNIÓN EUROPEA, "Comunicado Conjunto, V Comisión Mixta entre la Unión Europea y Centroamérica," [en línea], [consultado el 31 de enero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/comunicado-conjunto-v-comisi%C3%B3n-mixta-entre-la-uni%C3%B3n-europea-y-centroam%C3%A9rica_es?s=186].

UNIÓN EUROPEA, Comisión Europea, "Decisión de Ejecución de la Comisión de 25.3.2022 sobre la financiación de la medida individual a favor de Moldavia y otros países elegibles en la región de la Vecindad Oriental para 2022," *C(2022) 1885 final*, Bruselas, 25 de marzo de 2022.

UNIÓN EUROPEA, Comisión Europea, "La Comisión presenta un nuevo plan de crecimiento para los Balcanes Occidentales dotado con 6 000 millones EUR en subvenciones y préstamos para acelerar la convergencia económica con la UE," *Comunicado de prensa*, Bruselas, 8 de noviembre de 2023.

UNIÓN EUROPEA, "Conclusiones del Consejo Europeo sobre Ucrania, las solicitudes de adhesión de Ucrania, la República de Moldavia y Georgia, Balcanes Occidentales y relaciones exteriores," 23 de junio de 2022.

UNIÓN EUROPEA, "Conclusiones operativas del Proceso de estabilización y de asociación en determinados países de Europa Sudoriental: Bosnia y Hercegovina, Croacia, República Federativa de Yugoslavia, antigua República Yugoslava de Macedonia y Albania," *COM/2000/0049 final*, Bruselas, 2000.

UNIÓN EUROPEA, "Declaración de la cumbre UE-EE.UU.: 'Hacia una asociación transatlántica renovada'," *Comunicado de Prensa*, Bruselas, 15 de junio de 2021.

UNIÓN EUROPEA, "Declaración del Alto Representante, en nombre de la Unión Europea, sobre los ataques contra Israel," Comunicado de Prensa, Bruselas, 7 de octubre de 2023.

UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo 64/732/CEE, de 23 de diciembre de 1963, relativa a la celebración del Acuerdo por el que se crea una Asociación entre la Comunidad Económica Europea y Turquía," *Diario Oficial 217*, 29 de diciembre de 1964.

UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo y de 27 de noviembre de 2001 relativa a la asociación de los países y territorios de Ultramar a la Comunidad Europea," *Diario Oficial L 314/1*, Bruselas, 30 de noviembre de 2001.

UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo de 21 de abril de 2004 sobre la celebración de un Acuerdo Euromediterráneo de Asociación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la República Árabe de Egipto, por otra", *Diario Oficial, L 304*, Bruselas, 30 de septiembre de 2004.

UNIÓN EUROPEA, "Decisión (PESC) 2022/849 del Consejo, de 30 de mayo de 2022, por la que se modifica la Decisión 2013/255/PESC relativa a la adopción de medidas restrictivas contra Siria," *Diario Oficial L 148*, Bruselas, 31 de mayo de 2022.

UNIÓN EUROPEA, "Decisión 2013/255/PESC del Consejo, de 31 de mayo de 2013, relativa a la adopción de medidas restrictivas contra Siria," *Diario Oficial L 147*, Bruselas, 1 de junio de 2013.

UNIÓN EUROPEA, "Directrices sobre la elegibilidad de las entidades israelíes y sus actividades en los territorios ocupados por Israel desde junio de 1967 para subvenciones, premios e instrumentos financieros financiados por la UE a partir de 2014," *Diario Oficial C 205*, 19 de julio de 2013.

UNIÓN EUROPEA, "Documento Estratégico Regional 2007-2013: Mercosur," *E/2007/1640*, Bruselas, 2 de agosto de 2007.

UNIÓN EUROPEA, "EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2022, *Country Updates*," Brussels, 2022.

UNIÓN EUROPEA, European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Review of the European Neighbourhood Policy", *JOIN (2015) 50 final. {SWD (2015) 500 final},* Brussels, 18 November 2015.

UNIÓN EUROPEA, "Georgia/Russia: Statement by the High Representative on the 15th anniversary of the conflict between Russia and Georgia," [en línea], [consultado el 1 de mayo de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/georgiarussia-statement-high-representative-15th-anniversary-conflict-between-russia-and-georgia_en].

UNIÓN EUROPEA, "Israel," Informe, actualizado, septiembre de 2022, pp. 1-2; COMISIÓN EUROPEA, "Israel," [en línea], [consultado el 12 de marzo de 2024], [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/israel_en?prefLang=es].

UNIÓN EUROPEA, "Política Europea de Vecindad y Negociaciones de Ampliación (DG NEAR), Marruecos," 7 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 7 de febrero de 2024] [Disponible en https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/european-neighbourhood-policy/countries-region/morocco_en?etrans=es&prefLang=es].

UNIÓN EUROPEA, "La UE, principal inversionista, donante y socio comercial de los Balcanes Occidentales," [en línea], [consultado el 20 de abril de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/the-eu-main-trade-partner-and-investor-for-the-western-balkans/].

UNIÓN EUROPEA, "Políticas, Asociación Oriental," [en línea], [consultado el 30 de abril de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/].

UNIÓN EUROPEA, "Propuesta de Decisión del Consejo relativa a la firma de un Acuerdo de Diálogo Político y Cooperación entre la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la Comunidad Andina y sus países miembros, las Repúblicas de Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y la República Bolivariana de Venezuela, por otra parte," *COM/2003/0695 final*, Bruselas, 20 de octubre de 2003.

UNIÓN EUROPEA, "Propuesta de Decisión del Consejo relativa a la firma, en nombre de la Unión Europea, y la aplicación provisional del Acuerdo Marco Avanzado entre la Unión Europea y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Chile, por otra," *COM/2023/431 final*, Bruselas, 5 de julio de 2023.

UNIÓN EUROPEA, "PROPUESTA DE RESOLUCIÓN sobre la Estrategia de la Unión para Siria 15.5.2017 - (2017/2654(RSP))," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/B-8-2017-0342_ES.html].

UNIÓN EUROPEA, "Recomendación del Parlamento Europeo, de 15 de junio de 2023, al Consejo y a la Comisión a raíz del examen de las alegaciones de infracción y de mala administración en la aplicación del Derecho de la Unión en relación con el uso del programa espía de vigilancia Pegasus y otros programas equivalentes (2023/2500(RSP))," Diario Oficial C /2024/494, Bruselas, 23 de enero de 2024.

UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (UE) 2021/1529 del Parlamento Europeo y del Consejo de 15 de septiembre de 2021 por el que se establece el Instrumento de Ayuda Preadhesión (IAP III)," PE/67/2021/INIT, Diario Oficial L 330 de 20/09/2021.

UNIÓN EUROPEA, "Relaciones de la UE con Turquía: entre la cooperación y las tensiones," [en línea], [consultado el 10 de abril de 2024] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/topics/es/article/20170426STO72401/relaciones-de-la-ue-con-turquia-entre-la-cooperacion-y-las-tensiones].

UNIÓN EUROPEA, "Resolución sobre el centenario del genocidio

armenio," Diario Oficial de la Unión Europea, 2015/C 315/05, Bruselas, 23 de septiembre de 2015.

UNIÓN EUROPEA, "Reunión del Consejo Europeo (12 de diciembre de 2019) Conclusiones," EUCO 29/19, Bruselas, 12 de diciembre de 2019.

UNIÓN EUROPEA, "Reunión del Consejo Europeo (12 de diciembre de 2019) Conclusiones," EUCO 29/19, Bruselas, 12 de diciembre de 2019.

UNIÓN EUROPEA, "Reunión del Consejo Europeo" Conclusiones del Consejo sobre la ampliación 16707/23, Bruselas, 12 de diciembre de 2023.

UNIÓN EUROPEA, "Reunión del Consejo Europeo," Conclusiones EUCO 24/22, Bruselas, 24 de junio de 2022.

UNIÓN EUROPEA, "Siria: respuesta de la UE a la crisis," [en línea], [consultado el 24 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/syria/].

UNIÓN EUROPEA, "Situación en Libia, Recomendación del Parlamento Europeo, de 23 de noviembre de 2022, sobre la Recomendación del Parlamento Europeo al Consejo, a la Comisión y al vicepresidente de la Comisión / alto representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad sobre la situación en Libia (2021/2064(INI))," [en línea], [consultado el 17 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2022-0407_ES.pdf].

UNIÓN EUROPEA, "Situación en Nagorno Karabaj tras el ataque de Azerbaiyán y las amenazas continuas contra Armenia," Resolución del Parlamento Europeo, de 5 de octubre de 2023, sobre la situación en Nagorno Karabaj tras el ataque de Azerbaiyán y las amenazas continuas contra Armenia (2023/2879(RSP))

UNIÓN EUROPEA, "Transatlantic Declaration on EC-US Relations," 12296/95 Press 356.

UNIÓN EUROPEA, "Trust Fund for Africa," [en línea], [consultado el 7 de febrero de 2024] [Disponible en https://trust-fund-for-africa.europa.eu/document/download/6690bcbf-3bec-40e1-b80e-f57a724cdf09_en?filename=EU_support_migration_morocco_Kostas.pdf].

UNIÓN EUROPEA, "Turquía continúa alejándose de los valores y normas de la UE, según el PE," Página web del Parlamento Europeo, notas de prensa, 7 de junio de 2022, [en línea], [consultado el 10 de abril de 2024] [Disponible en https://www.europarl.europa.eu/news/es/press-room/20220603IPR32136/turquia-continua-alejandose-de-los-valores-y-normas-de-la-ue-segun-el-pe].

UNIÓN EUROPEA, "UE - América Latina y el Caribe: Comercio en Cifras," [en línea], [consultado el 27 de enero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/delegations/m%C3%A9xico/ue-am%C3%A9rica-latina-y-el-caribe-comercio-en-cifras_es?s=248].

UNIÓN EUROPEA, "Violación de la Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos del Niño y uso de menores por las autoridades marroquíes en la crisis migratoria de Ceuta," P9_TA (2021)0289, Bruselas, 10 de junio de

2021.

UNIÓN EUROEPA, "Las relaciones transatlánticas: Los Estados Unidos y Canadá," Fichas temáticas sobre la Unión Europea, [en línea], [consultado el 25 de enero de 2024] [Disponible en http://www.europarl.europa.eu/atyourservice/es/displayFtu.html?ftuId=FTU_6.6.1.html].

UNIÓN EUROEPA, "Datos y cifras sobre la vida en la Unión Europea," [en línea], [consultado el 15 de enero de 2024] [Disponible en https://european-union.europa.eu/principles-countries-history/key-facts-and-figures/life-eu_es].

UNIÓN EUROEPA, "Acuerdo sobre la retirada del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte de la Unión Europea y de la Comunidad Europea de la Energía Atómica, 2019/C 384 I/01," Diario Oficial C 384I, Bruselas, 12 de noviembre de 2019.

UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "Estados miembros," [en línea], [consultado el 12 de marzo de 2024] [Disponible en https://ufmsecretariat.org/who-we-are/member-states/].

UNION EUROPÉENNE, "Délégation de l'Union européenne en Algérie, Aide humanitaire, Soutien indefectible aux réfugiés sahraouis," [en línea], [consultado el 12 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.eeas.europa.eu/algerie/lunion-europeenne-et-lalgerie_fr?s=82#6588].

UNION EUROPÉENNE, "Priorités communes de Partenariat entre la

République Algérienne Démocratique et Populaire (Algérie) et l'Union européenne (UE) au titre de la Politique européenne de voisinage révisée," UE-AL 3101/17 ADD 1, Bruxelles, 7 mars 2017.

UNION EUROPÉENNE, "Programme indicatif multi-annuel: Union européenne - Algérie 2021-2027," UE-AL 3101/21 ADD 1, Bruxelles, mars 2021.

UNION EUROPÉENNE, “Traité instituant la Communauté européenne,” Journal officiel C 325, Bruxelles, 24 décembre 2002.

United Kingdom, Electoral Commission, Report on the 23 June 2016 referendum on the UK’s membership of the European Union, Electoral Commission, September 2016.

United States-EROPEAN UNION, Joint Statement of the Trade and Technology Council Paris- France, 16 May 2022; UNIÓN EUROPEA, "Comisión Europea, Comercio, Estados Unidos," [en línea], [consultado el 25 de enero de 2024] [Disponible en https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/united-states_en?prefLang=es&etrans=es].

United States of America, Department of State, "Trilateral Statement on the Middle East Peace Summit at Camp David," julio 25, de 2000, [en línea], [consultado el 11 de marzo de 2024] [Disponible en https://2001-2009.state.gov/p/nea/rls/22698.htm].

UNITED NATIONS, "Resolution 2393 (2017) adopted by the Security Council at its 8141st meeting, on 19 December 2017," S/RES/2393, New York,

19 December 2017; Consejo Europeo, "Consejo de Asociación UE-Egipto," 23 de enero de 2024, [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2024/01/23/].

UNITED NATIONS, "The Situation Concerning Western Sahara," Security Council Resolution 690, United Nations, New York, 29 April 1991.

UNITED NATIONS, “Vienna Convention on the Law of Treaties,” Treaty Series vol.1155, New York, United Nations, 1969.

UNITED STATES, "The Abraham Accords, The Abraham Accords Declaration," Department of State, Washington, D.C., 15 de septiembre de 2020.

Universitat de València, "Antonio Bar abre el curso en la Facultad de Humanidades y Arte de la universidad chilena de Concepción," [en línea], [consultado el 9 de marzo de 2017], [Disponible en http://www.uv.es/uvweb/college/es/news-release/antonio-bar-obri-el-curs-en-la-facultad-de-humanidades-y-arte-de-la-universitat-xilena-de-concepcion-1285846070123/Noticia.html?id=1285934643410].

Worldview, "Egypt Floats a Revision to the Camp David Accords," [en línea], [consultado el 19 de febrero de 2024] [Disponible en https://worldview.stratfor.com/article/egypt-floats-revision-camp-david-accords].

Zdechovský, Tomáš, y Jitka Fialová. "Noruega: Psiquiatra infantil de alto rango con 'tendencias pedófilas' removió a niños de sus familias." *Norway EU nº 171*, Norway, 2018.

Anonymi Belae Regis Notarii, *Gesta Hungarorum*, Sibiu, Editura Asociațiunii pentru literatura română și cultura poporului român, 1899.

Bălcescu, Nicolae, *Românii sub Mihai-Vodă Viteazul*, București, Institutul de Arte Grafice Carol Gobl, 1908.

Băbuț, Gheorghe. *Hronograf: Istoria Lumii*, Oradea, Editura Pelerinul Român, 2005.

BLACK SEA COMMISSION, "Activity Centers," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en http://www.blacksea-commission.org/Institutions/Activity%20Centers/].

BLACK SEA COMMISSION, "Convention on the Protection of the Black Sea Against Pollution," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en http://www.blacksea-commission.org/Official%20Documents/The%20Convention/full%20text/].

BLACK SEA COMMISSION, "The Commission on the Protection of the Black Sea Against Pollution," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en http://www.blacksea-commission.org/].

BLACK SEA ECONOMIC *COOPERATION, Summit Declaration on Black Sea Economic Cooperation*, Istanbul, 25 June 1992, pp.1-3.

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION*, Summit Declaration on Black*

Sea Economic Cooperation - The Bosphorus Statement, Istanbul, 25 June 1992, pp.1-2.

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, *Statement of the High Level Meeting of the BSEC Participating States*, Bucharest, 30 June 1995, pp.1-3.

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, *Moscow Declaration of the Heads of State or Government of the Participating States of the Black Sea Economic Cooperation,* Moscow, 25 October 1996,pp.1-5.

BLACK SEA ECONOMIC *COOPERATION, Charter of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation*, Yalta, 5 June 1998, pp. 1-14.

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, “BSEC NEWSLETTER” ISSUE Nº. 8., 2019 [EN LÍNEA]. [CONSULTA: 6 DE DICIEMBRE DE 2022] [DISPONIBLE EN: HTTPS://CORE.BSEC-ORGANIZATION.ORG/UPLOADEDFILES/NEWSLETTER/20190502-BS-NEWSLETTER-ISSUE-NO-8-THDHSFIA.PDF].

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, "Statement of the High Level Meeting of the BSEC Participating States," Bucharest, 30 June 1995, pp.1-3.

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, "About BSEC," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsec-organization.org/].

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, Business Council, "BSEC

Business Council," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsecbc.com/].

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, "Exchange of Statistical Data & Economic Information," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsec-organization.org/areas-of-cooperation/exchange-of-statistical-data-information].

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, "Facts about the BSEC Region," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsec-organization.org/bsec-at-glance].

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, "Permanent International Secretariat," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bsec-organization.org/PIS].

BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION, "*BSEC Newsletter*" Issue nº. 8., 2019 [en línea]. [consulta: 6 de diciembre de 2022] [Disponible en: https://core.bsec-organization.org/UploadedFiles/NewsLetter/20190502-bs-newsletter-issue-no-8-thdhsfia.pdf].

Black Sea Trade and Development Bank, "Who we are," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.bstdb.org/who-we-are].

Black Sea NGO Forum, "About Forum," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en http://www.blackseango.org/about-forum/].

Borthwick, Alan, “Transcription and Translation of the Declaration of Arbroath”, 6 April 1320, National Records of Scotland, *SP13/7*.

Comisión de las Comunidades Europeas, "Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo: Asociación Oriental," COM (2008), {SEC(2008) 2974}, 823 final, Bruselas, 3 de diciembre de 2008.

Comisión Internacional para la Protección del Río Danubio, "About us," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en https://www.icpdr.org/main/icpdr/about-us].

Comisión Europea, "Revisión de la política comercial - Una política comercial abierta, sostenible y firme", *COM (2021) 66 final*, Bruselas, 18 de febrero de 2021.

Comisión Europea, "Southern Neighbourhood EU trade relations with its Southern Neighbourhood. Facts, figures and latest developments," [en línea], [consultado el 12 de julio de 2024], [disponible en https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/southern-neighbourhood_en].

Comisión Europea, "Estrategia de la Unión Europea para la Región del Danubio*," COM(2010) 715 final*, Bruselas, 8 de diciembre de 2010.

Comité Europeo de las Regiones, "Asociación Oriental (Corleap), ¿Cuál es el objetivo de la Corleap?," [en línea], [consultado el 16 de julio de 2024], [disponible en https://cor.europa.eu/es/our-work/International-cooperation/Pages/CORLEAP.aspx].

Comité Europeo de las Regiones, "11th CORLEAP annual meeting," [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://cor.europa.eu/es/events/Pages/11th-corleap-meeting.aspx].

Committee of the Regions "CORLEAP calls for effective decentralisation and fiscal autonomy for cities and regions in Eastern Partnership countries," CoR/12/51, Brussels, 18 de septiembre de 2012.

Committee of the Regions, "Recommendations to the Heads of State and Government gathering in Vilnius: Annual Meeting of the Conference of Regional and Local Authorities for the Eastern Partnership (CORLEAP)" *CDR4288-2013_00_01_TRA_TCD*, Vilnius, 3 September 2013.

Consejo de la Unión Europea, "Asociación Oriental," 11018/1/08 REV 1, Bruselas, 19-20 de junio de 2008, *COM (2008) 823* final., 2008.

Consejo de la Unión Europea, "Asociación Oriental," *11018/1/08 REV 1*, Bruselas, 17 de julio de 2008.

Consejo de la Unión Europea, "Conclusiones de la Presidencia," *12594/2/08 REV 2*, Bruselas, 6 de octubre de 2008.

Consejo de la Unión Europea, "Cumbre de la Asociación Oriental, Riga, 21-22 de mayo de 2015," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2015/05/21-22/].

CONSEJO EUROPEO, "Asociación Oriental," [en línea], [consultado el 14 de julio de 2024], [disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/].

COUNCIL OF EUROPE and EUROPEAN UNION, "Programmatic Cooperation Framework 2015-2020 for Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus," 2015.

Council of the European Union, “Joint declaration of the Paris summit for the Mediterranean”, 11887/08 Presse 213, Brussels, 15 July 2008.

Council of the European Union, “Final statement of the Marseille meeting of the Barcelona Process: Union for the Mediterranean”, Marseille, 3-4 November 2008.

Council of the European Union, "Joint Declaration of the Prague Eastern Partnership Summit*," 8435/09 (Presse 78)*, Praga, 7 de mayo de 2009.

Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *14983/11 (Presse 341),* Warsaw, 29-30 September 2011.

Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *17130/13 (Presse 516),* Vilnius, 28-29 November 2013.

Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern

Partnership Summit," *8442/15 (Presse 19)*, Riga, 21-22 May 2015.

Council of the European Union, "Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit," *14821/17 (Presse 78)*, Brussels, 24 November 2017.

Danube and Black Sea Task Force, [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en https://www.icpdr.org/main/activities-projects/dablas].

Danube Region Strategy, "About EUSDR," [en línea], [consultado el 21 de julio de 2024], [disponible en https://danube-region.eu/about/].

Danube Commission, "Danube Commission," [en línea], [consultado el 21 de julio de 2024], [disponible en https://www.danubecommission.org/dc/en/danube-commission/].

Diario El Mundo, Pina, Marina, "Israel planta al Foro Unión por el Mediterráneo en Barcelona mientras Sánchez visita su país,", 23 noviembre de 2023, [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://www.elmundo.es/internacional/2023/11/23/655f621ae4d4d8766b8b45d7.html].

Diario La Vanguardia, "Sarkozy propone celebrar una cumbre sobre la Unión Mediterránea en junio de 2008", 23/10/2007, [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://www.lavanguardia.com/internacional/20071023/53405191896/sarkozy-propone-celebrar-una-cumbre-sobre-la-union-mediterranea-en-junio-de-

2008.html].

Diario La Vanguardia, Redacción, "El embajador de la UE en Marruecos 'no cree' en la Unión por el Mediterráneo," Internacional, 28 de septiembre de 2010, [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://web.archive.org/web/20200312061127/https://www.lavanguardia.com/internacional/20100928/54013820089/el-embajador-de-la-ue-en-marruecos-no-cree-en-la-union-por-el-mediterraneo.html].

Dio Cassius. "Istoria romană, LXVII, 7, 2-4," [en línea], [consultado el 15 de junio de 2024] [Disponible en https://www.enciclopedia-dacica.ro/?operatie=subiect&locatie=izvoare_traduse&fisier=Dio_Cassius_Cocceianus_Lucius_-

Eastern Partnership Civil Society Forum, "Our Mission," [en línea], [consultado el 15 de julio de 2024], [disponible en http://eap-csf.eu/index.php/civil-society-forum/].

Eastern Partnership Civil Society Forum, "Strategy of the Eastern Partnership Civil Society Forum for 2015-2017," Brussels, February 2015.

Eastern Partnership Civil Society Forum, "6th CORLEAP Annual Meeting to be Held on 30 September," EaP News, 8 de septiembre de 2016, [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://eap-csf.eu/6th-corleap-annual-meeting-to-be-held-on-30-september/].

Echeverría Jesús, Carlos, “El lanzamiento de la Unión para el Mediterráneo y sus consecuencias geopolíticas”, Real Instituto El Cano , *ARI Nº*

128/2008, 17 de octubre de 2008.

Eastern Partnership Civil Society Forum, "First Eastern Partnership Business Forum was held in Sopot, News&Media," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en http://archive.eap-csf.eu/en/news-events/news/the-eastern-partnership-business-forum-was-held-in-sopot/].

Eastern Partnership Civil Society Forum, "Speech by Hennadiy Maksak at 8th CORLEAP Annual Meeting." Brussels, 24 September 2018.

Eastern Partnership Civil Society Forum, "La Declaración de la Sociedad Civil en la Cumbre de la Asociación Oriental debe actuar como catalizador para la implementación de los resultados de 2020, afirma Iurii Vdovenko en la 7ª Reunión de la CORLEAP," [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://eap-csf.eu/eap-csf-steering-committee-member-yurii-vdovenko-participates-in-7th-corleap-meeting/].

Eastern Partnership Civil Society Forum, "Our Mission", [en línea], [consultado el 15 de julio de 2024], [disponible en http://eap-csf.eu/index.php/civil-society-forum/].

Eastern Partnership Civil Society Forum, "Eastern Partnership Business Forum, News&Media," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en http://archive.eap-csf.eu/en/news-events/previous-meetings/eastern-partnership-business-forum/].

Eastern Partnership-Integrated Border Management**,** "*Introduction",* [en línea], [consultado el 14 de febrero de 2017], [disponible en http://www.eap-

fit.eu/en/theproject-en/introduction-en].

European Commission and High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Joint Communication to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions: Review of the European Neighbourhood Policy," *JOIN (2015) 50 final*, Brussels, 18 November 2015.

European Commission, "Commission Staff Working Document accompanying the Communication from the Commission to the European Parliament and the Council on Eastern Partnership," *SEC (2008) 2974/3*, Bruselas, 3 de diciembre de 2008.

European Commission, Štefan Füle, "Speech at the inaugural session of the Conference of the Regional and Local Authorities of the Eastern Partnership (CORLEAP)," *SPEECH/11/564*, Poznan, 8 September 2011.

European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative - period 2015-2018," *SWD (2019) 100 final*, Brussels, 5 March 2019.

European Commission, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative," *SWD (2015) 6 final*, Brussels, 20 January 2015.

European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: review of a regional cooperation initiative - period 2015-2018," *SWD (2019) 100 final,* Brussels, 5 March 2019.

European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: 4th review of a regional cooperation initiative - period 2019-2023," SWD (2024) 175 final, Brussels, 2 July 2024.

European Commission, High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy, "Black Sea Synergy: 4th review of a regional cooperation initiative - period 2019-2023," *SWD (2024) 175 final*, Brussels, 2 July 2024.

European Comission, Caetano, Ana , “8th meeting for developing a Blue Growth Initiative for Research and Innovation in the Black Sea”, Maritime Forum, [en línea] [consultado el 27 de octubre de 2023] [disponible en https://maritime-forum.ec.europa.eu/contents/8th-meeting-developing-blue-growth-initiative-research-and-innovation-black-sea_en].

European Committee of the Regions, “History”, [en línea], [consultado el 17 de febrero de 2017], [disponible en http://cor.europa.eu/es/activities/corleap/Pages/history.aspx].

European Council, “Joint Declaration of the Eastern Partnership Summit (Riga, 21-22 May 2015), *COR-2015-01922-00-01-TCD-TRA-EN*, Bruselas, 2015, pp.1-13.

European Endowment For Democracy. "About EED." [En línea]. [Consultado el 19 de julio de 2024]. Disponible en

https://www.democracyendowment.eu/about-eed/.

European External Action Service, “Eastern Partnership”, [en línea], [consultado el 13 de febrero de 2017], [disponible en https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/419/eastern-partnership_en].

European Investment Bank, "2nd Eastern Partnership Business Forum," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.eib.org/en/events/2nd-eastern-partnership-business-forum].

European Investment Bank, "3rd Eastern Partnership Business Forum," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.eib.org/en/events/3rd-eastern-partnership-business-forum].

European Investment Bank, "3rd Eastern Partnership Business Forum," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.eib.org/en/events/3rd-eastern-partnership-business-forum].

European Union External Action, "Eastern Partnership Business Forum promotes digital economies and innovation," 26 de octubre de 2017, [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/node/34592_en].

EUROPEAN UNION, "Black Sea Synergy - A New Regional Cooperation Initiative," *COM(2007) 160 final*, Brussels, 11 April 2007.

European Parliament, "Resolution on a regional policy approach for the Black Sea," *P6_TA(2008)0017*, Brussels, 17 January 2008.

EUROPEAN UNION, "European Neighbourhood Policy: Launch of the Environment Partnership of the Black Sea Synergy," *IP/10/279*, Brussels, 15 March 2010.

EUROPEAN UNION, "The Constituent Meeting of the Euronest Parliamentary Assembly," *NEST/PV/899238EN.doc AP 101.2081*, Strasbourg, 15 September 2011.

EUROPEAN UNION, "Resolution on challenges for the future of democracy, including the question of free and independent media in Eastern Partnership and EU countries," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the centennial of the Armenian genocide," *NEST/RF/1055137EN.doc AP 101.835v01-00*, Brussels, 18 March 2015.

EUROPEAN UNION, "Resolution on challenges, potential and new engagement in cooperating on energy efficiency and renewable sources within the Eastern Partnership," *NEST/RF/1055163EN.doc AP 101.485v01-04*, Brussels, 17 March 2015.

EUROPEAN UNION, "Resolution on combating poverty and social exclusion in the Eastern Partner countries," *Official Journal C 338*, Brussels, 19 November 2013.

EUROPEAN UNION, "Resolution on culture and intercultural dialogue in the context of the Eastern Partnership," *NEST/RF/1055167EN.doc AP 101.489v04-00*, Brussels, 17 March 2015.

EUROPEAN UNION, "Resolution on engaging in a stronger partnership between the EU and Eastern European partner countries through the European Neighbourhood Instrument for 2014-2020," *NEST/RF/1057802EN.doc AP 101.489v04-00*, Brussels, 17 March 2015.

EUROPEAN UNION, "Resolution on infrastructural cooperation between the EU and Eastern Partnership countries: joint road, rail and air transport projects," *Official Journal C 315*, Brussels, 23 September 2015.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the Russian military aggression against Ukraine and the urgent need for a peaceful resolution to the conflict," *NEST/RF/1055166EN.doc AP 101.834v01-04*, Brussels, 17 March 2015.

EUROPEAN UNION, "Resolution on Common positions and concerns of the EU Member States and Eastern European partner countries over foreign policies and external threats to their security," *NEST/RF/1091791EN.doc AP 101.848v02-00*, Brussels, 22 March 2016.

EUROPEAN UNION, "Resolution on enhancing energy cooperation within the Eastern Partnership, towards the implementation of the 2015 Paris Climate Change Agreement," *RF\1142093EN.docx AP102.100v04-00*, Brussels, 1 November 2017.

EUROPEAN UNION, "Resolution on EU multiannual financial

perspectives and their impact on economic cooperation among Eastern Partnership countries," *NEST/RF/1092376EN.doc AP101.844v05-00*, Brussels, 22 March 2016.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the mutual recognition of professional qualifications, work experience and university diplomas within the Bologna process," *NEST/RF/1091607EN.doc AP 101.851v01-00*, Brussels, 22 March 2016.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the Nadiya Savchenko case," *NEST/RF/1091966EN.doc PE102.073v01-00*, Brussels, 22 March 2016, pp.1-4.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the deterioration of the human rights situation in the regions of Transnistria, Abkhazia, Tskhinvali Region/South Ossetia, Crimea and parts of Donetsk and Luhansk Oblast," RF\1141095EN.docx AP 101.480v01-00, Brussels, 1 November 2017, pp. 1-4.

EUROPEAN UNION, "Resolution on policy development on unconventional gas and potential impact on energy markets in the EU and the Eastern European partner countries," *NEST/RF/1091678EN.doc AP101.861v02-00*, Brussels, 22 March 2016.

EUROPEAN UNION, "Resolution on ensuring media freedom and integrity in the EU and Eastern European partner states," *NEST/RF/1142105EN.docx AP102.095v04-00*, Brussels, 1 November 2017, pp. 1-9.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the future of the Eastern Partnership – combating hybrid challenges and security threats together,"

RF\1141886EN.docx AP102.484v01-00, Brussels, 1 November 2017, pp. 1-4.

EUROPEAN UNION, "Resolution on lethal autonomous weapons systems," *RF\1141844EN.docx AP102.485v01-00*, Brussels, 1 November 2017.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the EU Multiannual Financial Framework beyond 2020 and development of the Eastern Partnership plus model," *RF\1157705EN.docx AP102.641v01-00*, Brussels, 26 June 2018, pp.1-4.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the situation of women in the labour market in the Eastern European partners," *RF\1142665EN.docx AP102.097v04-00,* Brussels, 1 November 2017.

EUROPEAN UNION, "Resolution on overcoming the impact of the economic crisis on youth unemployment in the EU and Eastern Partnership countries," *RF\1142651EN.docx AP102.091v04-00*, Brussels, 1 November 2017.

EUROPEAN UNION, "Resolution on Facilitating digitalisation to improve efficiency and stimulate economic growth in the EU and Eastern Partnership countries," *RF\1194740EN.docx AP102.653v03-00*, Brussels, 9 December 2019.

EUROPEAN UNION, "Resolution on Innovation in education and education reforms in the EU and Eastern partners' countries: challenges and opportunities," *RF\1194742EN.docx AP102.657v03-00*, Brussels, 9 December 2019.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the future of the Trio Plus Strategy 2030: building a future of Eastern Partnership," *RF\1194744EN.docx AP102.675v02-00*, Brussels, 9 December 2019.

EUROPEAN UNION, "Resolution on Parliamentary oversight as a tool to strengthen democracy, accountability and effectiveness of state institutions in the Eastern Partner countries," *RF\1194739EN.docx AP102.659v03-00*, Brussels, 9 December 2019.

EUROPEAN UNION, "Resolution on Solidarity and approximation in energy sector - towards a progressive regulatory framework," *RF\1194738EN.docx AP 102.655v03-00*, Brussels, 9 December 2019.

EUROPEAN UNION, "Resolution on strengthening democratic processes: the role of political parties, civil society, a fair electoral environment, and free and pluralistic media," *RF\1228900EN.docx AP102.834v04-00,* Brussels, 16 April 2021.

EUROPEAN UNION, "Resolution on synergies between education and the economy in the EU and Eastern Partnership countries," *RF\1229000XT.docx AP103.070v01-00*, Brussels, 16 April 2021.

EUROPEAN UNION, "Resolution on quality of life, including sound healthcare systems and sustainable pension reform in the EU and Eastern Partnership countries," *RF\1229093EN.docx AP102.839v03-00,* Brussels, 16 April 2021.

EUROPEAN UNION, "Resolution on towards energy efficiency, diversification and independence; addressing capacity needs for strengthening European energy policy and countering energy security threats in the Eastern Partnership," *RF\1230707EN.docx AP102.836v04-00*, Brussels, 16 April 2021.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the armed aggression of the Russian Federation against Ukraine," *RF\1273448EN.docx AP103.114v02-00*, Brussels, 23 February 2023.

EUROPEAN Union, "Resolution on capital cities: economic development and challenges in the post COVID-19 reality," *RF\1273511EN.docx AP103.395v01-00,* Brussels, 21 February 2023.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the compatibility between vaccine programmes of the EU and the Eastern Partnership countries and their alignment," *RF\1273464EN.docx AP103.396v02-00*, Brussels, 21 February 2023.

EUROPEAN UNION, "Resolution on green energy transition as a response to the current energy security challenges in the Eastern Partnership in the context of Russia's war of aggression and occupation," *RF\1274816EN.docx PE103.397v01-00,* Brussels, 21 February 2023.

EUROPEAN UNION, "Resolution on promoting governance in public institutions on the basis of political dialogue and institutional cooperation in order to increase efficiency and administrative capacity,"*RF\1273245EN.docx AP 103.398v01-00*, Brussels, 21 February 2023.

EUROPEAN UNION, "Resolution on supporting the path of Ukraine, Moldova and Georgia towards EU membership," *RF\1273744EN.docx PE103.402v01-00*, Brussels, 21 February 2023.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the strategic importance of starting EU accession negotiations with Ukraine and Moldova," RF\1273433EN.docx PE103.408v01-00, Brussels, 21 February 2023.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the economic impact of the Russian war of aggression on Ukraine and the Eastern Neighbourhood," *RF\1299447EN.docx AP103.441v02-00*, Brussels, 20 March 2024.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the future of the Eastern Partnership policy in the aftermath of Russia's war of aggression against Ukraine: the new regional security context, internal and external challenges and opportunities," *RF\1300281EN.docx AP103.443v02-00*, Brussels, 20 March 2024.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the social support and integration of minors fleeing war in the EU and the Eastern Partnership region," *RF\1299446EN.docx AP103.442v01-00,* Brussels, 20 March 2024.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the tenth anniversary of Russia's aggression against Ukraine and the second anniversary of its full-scale invasion of Ukraine," *RF\1300079EN.docx AP103.439v02-00*, Brussels, 20 March 2024.

European Union Strategy for the Danube Region, "About EUSDR," [en línea], [consultado el 25 de febrero de 2017], [disponible en http://www.danube-region.eu/about/the-danube-region].

European External Action Service, "Union for the Mediterranean Structure", [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/union-mediterranean-ufm-and-eu_en#83659].

European Parliament, “Sixth Northern Dimension Parliamentary Forum”, Conference Statement, Bodø , 19-20 November 2019.

European External Action Service, "Policies and Actions, Maritime Security," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/maritime-security_en]

European Parliament, "History of the Euronest Parliamentary Assembly," [en línea], [consulted 18 July 2024], [disponible en https://www.europarl.europa.eu/euronest/en/about/history].

EUROPEAN UNION, "Resolution on trade agreements between the EU and Eastern European partners, including Deep and Comprehensive Free Trade Areas, and EU assistance in this field," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012.

EUROPEAN UNION, "Resolution on energy security, renewable energy, energy efficiency, energy infrastructure: developments in the Eastern Partnership and in the EU countries," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012.

EUROPEAN UNION, "Resolution on the situation of Yulia Tymoshenko," *Official Journal C 153*, Brussels, 30 May 2012.

EUROPEAN UNION, "Resolution on regional security challenges in Eastern European partner countries," *AT\938735EN.doc AP 101.239v03*-00, Brussels, 28 May 2013.

EUROPEAN UNION, "Resolution on energy security in connection with energy market and harmonisation between the Eastern European partner and the EU countries," *AT\938728EN.doc AP101.473v02-00*, Brussels, 28 May 2013.

EUROPEAN UNION, "Resolution on approximation of the national legislation of Eastern Partnership countries with EU legislation in the economic field," *Official Journal C 338,* Brussels, 19 November 2013.

EUROPEAN UNION, *Shared Vision, Common Action: A Stronger Europe - A Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy*, Luxembourg, Publications Office of the European Union, June 2016.

EUROPEAN UNION, EU Neighbours East, "Fifteenth annual Assembly of the Eastern Partnership Civil Society Forum takes place in Brussels," 16 de noviembre de 2023, [en línea], [consultado el 16 de julio de 2024], [disponible en https://euneighbourseast.eu/news/latest-news/fifteenth-annual-assembly-of-the-eastern-partnership-civil-society-forum-takes-place-in-brussels/].

Euroepan Union Neighbours East, "Eastern Partnership Civil Society Facility 1," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://euneighbourseast.eu/projects/eu-project-page/?id=1594].

Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor din cele mai vechi timpuri până la moartea regelui Carol* I, București, Cugetarea-Georgescu Delafras S. A., 1942.

Homer, *Iliada*, traducere de George Murnu, București, Editura Academiei Române, 1984.

Heródoto, *Historias*, Traducido por Carlos Schrader, Madrid. Editorial Gredos, 2002.

Heródoto, *Los Nueve Libros de la Historia*, traducción de Bartolomé Pou, Buenos Aires, Editorial Universitaria, 2006.

Hovhannisyan, Paruyr, "Statement by Mr. Paruyr Hovhannisyan, Deputy Minister of Foreign Affairs of the Republic of Armenia, Coordination Meeting for the Presentation of the Priorities and the Calendar of Events of the Armenian BSEC Chairmanship-in-Office," *document of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation*, Online, 9 July 2024.

Ilie, Ana, "Eveniment - S-a lansat Forumul Marii Negre," Jurnalul.ro, 6 de junio de 2006, [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en https://jurnalul.ro/stiri/politica/eveniment-s-a-lansat-forumul-marii-negre-19738.html].

International Centre for Black Sea Studies, "What we do," [en línea], [consultado el 22 de julio de 2024], [disponible en https://icbss.org/icbss-at-a-glance/].

Yücel, Mustafa y Salihoglu, Barış, “High-Level Conference on Inter-basin Cooperation on Marine Litter: a focus on the Danube River and the Black Sea” Sofia, Bulgaria, International Center for Black Sea Stuidies, [en línea] [consultado el 27 de octubre de 2023] [disponible en https://icbss.org/wp-

content/uploads/2020/10/S2_Yucel.pdf]

Letopisetul de la Putna, (Letopisetul de la Putna), [citado en: *Povestire pe scurt despre domnii Moldovei] (Letopisețul de la Putna)*, [en línea], [consultado el 26 de junio de 2024], [disponible en https://tiparituriromanesti.wordpress.com/2012/10/11/povestire-pe-scurt-despre-domnii-moldovei-letopisetul-de-la-putna/

Maior, George Cristian. "Incertitudine: gândire strategică şi relaţii internaţionale în secolul XXI." In *Transylvanian Review vol. 19, nº. 3*, 2010.

Maior, George Cristian**,** *Noul Aliat,* București, Rao International Publishing Company, 2009.

Marin, Valentin, "Dunărea de Jos în concepția strategică a lui Burebista", *Noema vol. ix*, 2010.

Marquina Barrio, Antonio, "La declaración conjunta en la cumbre de París para el Mediterráneo. Un documento claramente mejorable en asuntos de seguridad", UNISCI nº 19, enero de 2009.

Ministerio de Asuntos Exteriores de Rumania, "Sinergia Marii Negre (La Sinergia del Mar Negro)," [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en https://www.mae.ro/node/1502].

Ministerio de Asuntos Exteriores de Finlandia**,** "Northern Dimension"*,* [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://um.fi/northern-

dimension].

Ministerul Economiei Antreprenoriatului si Turismului, "Strengthening the business environment through regional interconnectivity, the central topic of the Eastern Partnership Business Forum," 25 de junio de 2019, [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://www.imm.gov.ro/en/2019/06/25/strengthening-the-business-environment-through-regional-interconnectivity-the-central-topic-of-the-eastern-partnership-business-forum/].

Ministerul Afacerilor Externe, "Strategia UE pentru Regiunea Dunarii," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en http://www.mae.ro/node/1594].

Ministry for Foreign Affairs of Finland, "Speech by State Secretary Matti Anttonen at Corleap Eastern Partnership meeting, Turku, 12 September 2019," [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://um.fi/speeches/-/asset_publisher/up7ecZeXFRAS/content/speech-by-state-secretary-matti-anttonen-at-corleap-eastern-partnership-meeting-turku-12-9-2019/35732].

Ministry for Foreign Affairs of Finland, Northern Dimension, Helsinki, 2009.

Ministry of Industry and Trade of Czech Republic, "Eastern Partnership Business Forum: Geoeconomic Challenges and Opportunities," [en línea], [consultado el 19 de julio de 2024], [disponible en https://live.eventtia.com/en/partnershipforthefuture].

Parlamento Europeo y Consejo, "Directiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 23 de octubre de 2000 por la que se establece un marco comunitario de actuación en el ámbito de la política de aguas," *Diario Oficial L 327, 22* de diciembre de 2000.

Parlamento Europeo, "Resolución sobre una estrategia de la UE para la región del Mar Negro," P7_TA (2011)0025, Bruselas, 20 de enero de 2011.

Parlamento Europeo, "Introduction, Understanding the Euronest Parliamentary Assembly (PA)," [en línea], [consultado el 18 de julio de 2024], [disponible en https://www.europarl.europa.eu/euronest/en/about/introduction].

Permanent Mission of Russia to the EU, "On the 12th Northern Dimension Forum," [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://russiaeu.mid.ru/en/press-centre/news/on_the_12th_northern_dimension_forum/].

Platforma Local&Regional International Action, "CORLEAP, Our speakers underline the importance of bottom-up processes to include citizens in local political life," 14 de septiembre de 2023, [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://platforma-dev.eu/corleap-our-speakers-underline-the-importance-of-bottom-up-processes-to-include-citizens-in-local-political-life/].

Popa-Lisseanu, Gheorghe*, Chronica lui Nestor*, traducere și comentarii de Gheorghe Popa-Lisseanu, București, Tipografia Bucovina, I. E. Torouțiu, 1935.

Presidency of the Republic of Moldova, "Address by President of the

Republic of Moldova, Maia Sandu, at the opening of the 10th annual reunion of the CORLEAP," 14 de diciembre de 2021, [en línea], [consultado el 17 de julio de 2024], [disponible en https://presedinte.md/eng/discursuri/discursul-presedintelui-republicii-moldova-maia-sandu-la-deschiderea-celei-de-a-10-a-reuniuni-anuale-a-corleap].

Presidencia del Consejo Europeo Rumania2019, “Bucharest Declaration on the Launch of the Black Sea SRIA” [en línea]. [en línea] [consultado el 16 de mayo de 2023] [Disponible en http://connect2blacksea.org/wp-content/uploads/2019/12/bucharest-declaration-on-the-launch-of-the-black-sea-sria.pdf]

Reino de España, Departamento de Seguridad Nacional, "8º Foro Regional de la Unión por el Mediterráneo", [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://www.dsn.gob.es/es/actualidad/sala-prensa/8%C2%BA-foro-regional-uni%C3%B3n-por-mediterr%C3%A1neo].

Sagrada Biblia, Versión oficial de la Conferencia Episcopal Española, edición popular, Madrid, Biblioteca de Autores Cristianos, 2011.

Secretariat of the Steering Committee of the Eastern Partnership Civil Society Forum, "Articles of Association of the Secretariat of the Steering Committee of the Eastern Partnership Civil Society Forum," Square de Meeûs 37, 4th floor, 1000 Brussels, Belgium, February 2012.

Secretariat of the Union for the Mediterranean, “Statutes of the Secretariat of the Union for the Mediterranean”, *Office of the Secretary General*, Paris, 13 July 2008.

Servicio Europeo de Acción Exterior, "La Unión por el Mediterráneo (UpM) y la UE," [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/eeas/union-mediterranean-ufm-and-eu_en#51499].

The Commission on the Protection of the Black Sea Against Pollution, "Convention on the Protection of the Black Sea Against Pollution," [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en http://www.blacksea-commission.org/_convention-fulltext.asp].

UNIÓN EUROPEA, "Bucharest Convention on the Protection of the Black Sea against Pollution adopted in 1992," [en línea], [consultado el 23 de julio de 2024], [disponible en https://water.europa.eu/marine/countries-and-regional-seas/regional-conventions/bucharest-convention].

UNIÓN EUROPEA, “Declaración de Barcelona y Asociación Euromediterránea” Declaración final (EN) de la Conferencia ministerial euromediterránea y su programa de trabajo, Barcelona, 27 y 28 de noviembre de 1995.

UNIÓN EUROPEA, “Resolución sobre la Conferencia Euromediterránea de Barcelona”, *Diario Oficial C 17*, Bruselas, 22 de enero de 1996.

UNIÓN EUROPEA, “Decisión del Consejo y de la Comisión de 30 de octubre de 1997 relativa a la celebración del Acuerdo de colaboración y cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra”, *Diario Oficial L 327*, Bruselas, 28 de noviembre de 1997.

UNIÓN EUROPEA, "Sinergia del Mar Negro: acercamiento de la región a

la UE," *Comunicado de Prensa IP/07/486*, Bruselas, 11 de abril de 2007.

UNIÓN EUROPEA, "Informe sobre el primer año de aplicación de la Sinergia del Mar Negro," *COM (2008) 391 final*, Bruselas, 19 de junio de 2008.

UNIÓN EUROPEA, "Acto constitutivo de la Asamblea Parlamentaria Euronest," Diario Oficial C 198, Bruselas, 6 de julio de 2011.

UNIÓN EUROPEA, "Opinión del Comité de las Regiones — El futuro de la Asociación Oriental desde una perspectiva local y regional, *Diario Oficial C 188/03*, 154ª Sesión Plenaria del CDR, 15-16 de marzo de 2023.

UNION FOR THE MEDITERRANEAN, “The Union for the Mediterranean: an action-driven organisation with a common ambition", *Doc de Séance*, January 23, 2017, Barcelona, 2017.

UNION FOR THE MEDITERRANEAN, "III Regional Forum of the Union for the Mediterranean", Conclusions *of the Co-Presidency*, Barcelona, 8 October 2018.

UNION FOR THE MEDITERRANEAN, *Risks Associated to Climate and Environmental Changes in the Mediterranean Region*, Barcelona, MedECC Network, 2019.

UNION FOR THE MEDITERRANEAN, "Joint Conclusions by the Jordanian and EU co-presidency on the Seventh Regional Forum of the Union for the Mediterranean," Barcelona, 24 November 2022.

UNION FOR THE MEDITERRanean, "Joint statement by the Jordanian and EU co-presidency on the Sixth Regional Forum of the Union for the Mediterranean," Barcelona, 29 November 2021.

UNION FOR THE MEDITERRANEAN, "UFM Member States Gather in Barcelona to Advance Regional Cooperation in Response to Regional Crises", [en línea], [consultado el 9 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org/7th-regional-forum/].

UNITED NATIONS, UN Environment Programme, "Bucharest Convention," [en línea], [consultado el 20 de julio de 2024], [disponible en https://www.unep.org/bucharest-convention].

UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "Los ministros de la UpM destacan la importancia del comercio regional en la recuperación económica," [en línea], [consultado el 12 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org/ufm-ministers-highlight-regional-trade/].

UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "El Foro 2018", [en línea], [consultado el 12 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org//regional-forum-2018/].

UNIÓN POR EL MEDITERRANEO, "V Foro Regional de la UpM: 25º aniversario del Proceso de Barcelona," [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org//event/regional-forum-2020/].

UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "Los ministros de Asuntos Exteriores de la Unión por el Mediterráneo abordan la crítica situación en Gaza-Palestina e Israel en el VIII Foro Regional en Barcelona." [En línea]. Consultado el 13 de julio de 2024. Disponible en https://ufmsecretariat.org/news-regional-forum-2023/.

UNIÓN POR EL MEDITERRÁNEO, "Los ministros de Asuntos Exteriores de la UpM fijan áreas prioritarias para una mayor cooperación e integración en la región euromediterránea," [en línea], [consultado el 13 de julio de 2024], [disponible en https://ufmsecretariat.org//5th-regional-forum-news/].

Vasiliev, Alexander, *Historia del Imperio Bizantino*: *Tomo II, De las Cruzadas a la caída de Constantinopla (1081-1453)*, Editorial ePubLibre, 2015,

Vernadsky, George, Historia de Rusia, Buenos Aires, Editorial Losada, S.A., 1947.

Capitulo Cuatro

Acuerdo de Minsk, "Conjunto de medidas para la implementación de los acuerdos de Minsk", 12 de febrero de 2015.

Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados"Inclusión de los refugiados", [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://www.unhcr.org/ro/campanie].

Agentia Media a Armate, **“**25 de ani de la crearea pseudo-statului transnistrean, în urma unui conflict sângeros”, [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en http://presamil.ro/25-de-ani-de-la-crearea-

pseudo-statului-transnistrean-urma-unui-conflict-sangeros/].

Anonymi Belae Regis Notarii, *Gesta Hungarorum*, Sibiu, Editura Asociațiunii pentru literatura română și cultura poporului român, 1899.

Băbuț, Gheorghe. *Hronograf. Istoria Lumii, Oradea*, Editura Pelerinul Român, 2005, p.135

Bălcescu, Nicolae, *Românii sub Mihai-Vodă Viteazul*, București, Institutul de Arte Grafice Carol Gobl, 1908.

Benea, Ionu, *Militari ruși la 200 de km de România. Instabilitatea din Transnistria și moștenirea Armatei 14*. Europa Libera România, [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://romania.europalibera.org/a/rom%C3%A2nia-transnistria-militari-moldova/31704498.html].

Biblia, Versiune diortosită după Septuaginta, redactată şi adnotată de Bartolomeu Valeriu Anania, Arhiepiscopul Clujului, Cluj-Napoca, Editura Institutului Biblic, 2001.

Borthwick, Alan, “Transcription and Translation of the Declaration of Arbroath”, 6 April 1320, National Records of Scotland, *SP13/7*.

British Broadcasting Corporation News Mundo, "No es negociable: Putin concluye la anexión a Rusia de cuatro regiones de Ucrania", 29 de septiembre de 2022, [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en

https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-63076417].

British Broadcasting Corporation, "Why Crimea Is So Dangerous", 11 de marzo de 2014, [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en http://www.bbc.com/news/world-europe-26367786].

British Broadcasting Corporation News Mundo, "No es negociable: Putin concluye la anexión a Rusia de cuatro regiones de Ucrania," 29 de septiembre de 2022, [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024]. [Disponible en https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-63076417].

British Broadcasting Corporation News, "Alexander Lukashenko's victory in the presidential elections in Belarus came as no surprise to opposition supporters or Western observers", [en línea], [consultado el 11 de agosto de 2024], [disponible en http://news.bbc.co.uk/2/hi/europe/3882843.stm].

.

Carlson, Tucker Channel, "Exclusive: Tucker Carlson Interviews Vladimir Putin," [Video], YouTube, 29 de julio de 2024, [consultado el 29 de julio de 2024]. [Disponible en https://www.youtube.com/watch?v=fOCWBhuDdDo].

Ciències Socials. Experiències a Compartir, "Mapa de Europa 1945-1947", [en línea], [consultado el 11 de agosto de 2024], [disponible en https://socials4.files.wordpress.com/2009/05/europa-1945-1947.jpg].)

COUNCIL OF EUROPE, "Agreements establishing the Commonwealth of Independent States [Done at Minsk, December 8, 1991, and done at Alma Alta, December 21, 1991]," *COE253627, CDL (94) 54*, Strasbourg, 8 September 1994.

Comisión Europea, "La Comisión establecerá corredores solidarios para ayudar a Ucrania a exportar mercancías agrícolas", 12 de mayo de 2022, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_22_3002].

COMISIÓN EUROPEA, “La UE reafirma su apoyo comercial a Ucrania y Moldavia”, [en línea], [consultado el 2 de agosto de 2024], [disponible en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_24_562].

Consejo Europeo, "Conclusiones de la reunión del Consejo Europeo (23 y 24 de junio de 2022)", EUCO 24/22, Bruselas, 24 de junio de 2022.

COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo entre la Comunidad Económica Europea, la Comunidad Europea de la Energía Atómica y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas sobre comercio y cooperación comercial y económica", Diario Oficial L 68/4, 15 de marzo de 1990.

COMUNIDADES EUROPEAS, “Acuerdo sobre comercio y cooperación comercial y económica”, *Diario Oficial L 68*, 15 de marzo de 1990.

COMUNIDADES EUROPEAS, "Acuerdo de Colaboración y Cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y la Federación de Rusia, por otra", *Diario Oficial, L 327*, 28 de noviembre de 1997.

Council of the European Union**,** "Council Conclusions on Belarus", *Outcome of Proceedings*, 11661/20, Brussels, 12 October 2020.

Consejo Europeo, "Conclusiones del Consejo Europeo en la reunión del 14 y 15 de diciembre de 2023," *EUCO 20/23, CO EUR 16,* CONCL 6, Bruselas, 15 de diciembre de 2023.

Consejo de la Unión Europea, "Cumbre de la Asociación Oriental", 15 de diciembre de 2021, [en línea], [consultado el 13 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2021/12/15/].

Council of the European Union, "Belarus: Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the instrumentalisation of migrants and refugees by the regime", *Press release, 638/21*, 30 July 2021.

Council of the European Union, "Belarus: Declaration by the High Representative on behalf of the European Union on the situation at the European Union border", Press release 847/21, 10 November 2021.

Consejo de la Unión Europea, "Consejo de Asociación UE-Ucrania, 20 marzo 2024", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-ministerial-meetings/2024/03/20/].

Consejo de la Unión Europea, "Comunicado de prensa conjunto tras la novena reunión del Consejo de Asociación entre la UE y Ucrania", *Comunicado de prensa 247/24*, 20 de marzo de 2024.

Consejo de la Unión Europea, "Cumbre UE-Ucrania, Bruselas, 24.de noviembre de2016", 24 de noviembre de 2016, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2016/11/24/].

Consejo de la Unión Europea, "Exportaciones ucranianas de cereales", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/ukrainian-grain-exports-explained/].

Consejo Europeo, “Relaciones de la UE con la República de Moldavia”, [en línea], [consultado el 4 de agosto de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/moldova/].

Consejo Europeo, "Observaciones del presidente Donald Tusk tras su reunión con el primer ministro de la República de Moldavia, Chiril Gaburici", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en http://www.consilium.europa.eu/ro/press/press-releases/2015/04/28-remarks-tusk-meeting-gaburici-moldova/].

Consejo Europeo, "Reunión del Consejo Europeo (14 y 15 de diciembre de 2023) – Conclusiones", *Nota de la Secretaría General del Consejo*, EUCO 20/23, CO EUR 16, CONCL 6, Bruselas, 15 de diciembre de 2023.

Consejo de la Unión Europea**,** "Ingresos extraordinarios generados por los activos rusos inmovilizados: el Consejo da su visto bueno al uso de los beneficios netos inesperados para apoyar la autodefensa y la reconstrucción de Ucrania", *Comunicado de prensa 425/24,* 21 de mayo de 2024.

Consejo Europeo**,** **"**Sanciones de la UE contra Rusia", [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://www.consilium.europa.eu/es/policies/sanctions-against-russia/sanctions-against-russia-explained/].

Consejo Europeo, "Relaciones de la UE con Ucrania", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en http://www.consilium.europa.eu/es/policies/eastern-partnership/ukraine/].

Council of the European Union, "Council Decision on the signing, on behalf of the European Union, and provisional application of the Association Agreement between the European Union and the European Atomic Energy Community and their Member States, of the one part, and the Republic of Moldova, of the other part (2014/492/EU)", *Official Journal L 260/1*, 30 August 2014.

Cotidianul**,**"Un nou subiect de dispută între România şi Ucraina", 15 de febrero de 2023, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.cotidianul.ro/un-nou-subiect-de-disputa-intre-romania-si-ucraina/].

DANUBE COMISION, "Danube Commission", [en línea], [consultado el 21 de julio de 2024], [disponible en https://www.danubecommission.org/dc/en/danube-commission/].

Davies, Norman, *Europe A History*, Harper Collins, 1998.

Delegación de la Unión Europea en Ucrania, "European Parliament ratifies EU-Ukraine Association Agreement **,** 17 de sept**iembre de 2014**", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en

http://eeas.europa.eu/archives/delegations/ukraine/press_corner/all_news/news/2014/2014_09_16_01_en.htm].

Deutsche Welle, Miodrag Soric, "Ucraina: Disputa bisericească are urmări globale", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.dw.com/ro/ucraina-disputa-bisericeasc%C4%83-are-urm%C4%83ri-globale/a-65213764].

Deutsche Welle, Strack, Christoph ,"Expert în religie: 'Destul de dramatic'", 14 de diciembre de 2018, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.dw.com/ro/expert-%C3%AEn-religie-despre-conflictul-ortodox-dintre-ucraina-%C5%9Fi-rusia-destul-de-dramatic/a-46737787].

Diario ABC, Mañueco, Rafael, "La presencia militar rusa en el mundo", 16 de marzo de 2016, [en línea], [consultado el 26 de julio de 2024], [disponible en https://www.abc.es/internacional/abci-presencia-militar-rusa-mundo-201603160350_noticia.html].

Diario El Confidencial, García-Ajofrín, Lola, Iacob, Adi y Pricop, Sebastian (Hotnews, Rumanía), Lalov, Nikola (Mediapool, Bulgaria), Vateva, Vesselka (Voxeurope, Francia), "¿Bañistas esquivando explosivos? Así trabajan los buques que cazan minas arrastradas desde Ucrania en el Mar Negro", 15 de junio de 2024, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.elconfidencial.com/mundo/2024-06-15/asi-trabajan-los-buques-cazaminas-que-rastrean-el-mar-negro-en-bulgaria-rumania-y-turquia_3902304/].

Diario El Economista, Por AFP, "Ucrania se niega a firmar acuerdo con

UE", 29 de noviembre de 2013, [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://www.eleconomista.com.mx/internacionales/Ucrania-se-niega-a-firmar-acuerdo-con-UE-20131129-0015.html].

Diario Hoy Digital, "Irán y China compraron misiles," [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en: http://hoy.com.do/iran-y-china-compraron-misiles/].

Diario El País, Bonet, Pilar, “Las dos Ucranias frente a Europa", 29 de noviembre de 2013, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://internacional.elpais.com/internacional/2013/11/29/actualidad/1385748525_693419.html].

Diario ProTV, Stan, Cosmin y Pintilie, Ilknur, "Sutele de mine ucrainene care plutesc în Marea Neagră ar putea ajunge vineri în zona Portului Constanța", 22 de marzo de 2022, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://stirileprotv.ro/stiri/actualitate/sutele-de-mine-ucrainene-care-plutesc-in-marea-neagra-ar-putea-ajunge-vineri-in-zona-portului-constanta.html].

Diario ProTv, "Refugiații ucraineni au fost așteptați la vama Siret cu ceaiuri calde în cea mai friguroasă noapte de la începutul războiului", 11 de marzo de 2022, [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://stirileprotv.ro/stiri/actualitate/refugiatii-ucraineni-au-fost-asteptati-la-vama-siret-cu-ceaiuri-calde-in-cea-mai-friguroasa-noapte-de-la-inceputul-razboiului.html].

Digi24, "Biserica Ortodoxă ucraineană se rupe de Moscova şi se declară „independentă total”", 27 de mayo de 2022, [en línea], [consultado el 8 de agosto

de 2024], [disponible en https://www.digi24.ro/stiri/externe/biserica-ortodoxa-ucraineana-se-rupe-de-moscova-si-se-declara-independenta-total-1954941].

Digi24, "Fermierii polonezi au blocat din nou traficul camioanelor la frontiera cu Ucraina", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.digi24.ro/stiri/externe/fermierii-polonezi-au-blocat-din-nou-traficul-camioanelor-la-frontiera-cu-ucraina-2637973].

Dio Cassius. "Istoria romană, LXVII, 7, 2-4," [en línea], [consultado el 15 de junio de 2024] [Disponible en https://www.enciclopedia-dacica.ro/?operatie=subiect&locatie=izvoare_traduse&fisier=Dio_Cassius_Cocceianus_Lucius_-

Euronews, "Belarus elections were a 'sham', US says, as results are announced", 26 de febrero de 2024, [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en https://www.euronews.com/2024/02/26/belarus-elections-were-a-sham-us-says-as-results-are-announced].

Eurasian Economic Union, (General Information), [en línea], [consultado el 24 de julio de 2024], [disponible en http://www.eaeunion.org/?lang=en#about].

Europa Libera România, Ionut Benea, “Militari ruși la 200 de km de România. Instabilitatea din Transnistria și moștenirea Armatei 14”, [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://romania.europalibera.org/a/rom%C3%A2nia-transnistria-militari-moldova/31704498.html].

European Commission, "Republic of Moldova 2023 Report," SWD (2023)

698 final, Brussels, 8 November 2023.

European Commission, *Commission Implementing Decision on the financing of the individual measure in favour of the Republic of Moldova for 2021*, Brussels.

European Commission, 2021, pp.1-3; uropean Commission, *Action Document for State and Resilience Building Contract for the Republic of Moldova*, Brussels: European Commission, 2021.

European Commission, "EU disburses €300 million in emergency Macro-Financial Assistance to Ukraine", *Press release*, Brussels, 11 March 2022.

European Commission, "Ukraine 2023 Report", *SWD (2023) 699 final*, Brussels, 8 November 2023, pp.1-152.

European Council, "G7 The Hague declaration", *EUCO 73/14*, The Hague, 24 March 2014.

European Council, "Conclusions of the European Council meeting (14 and 15 December 2023)", EUCO 20/23, Brussels, 15 December 2023.

Europa Libera România, Dojan, Sorin, "Un avion de luptă al Armatei Române s-a prăbușit. Un elicopter plecat în căutarea sa s-a prăbușit și el. 8 militari au murit", 2 de marzo de 2022, [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://romania.europalibera.org/a/avion-prabusit-mig-romania-constanta/31732891.html].

Euro news Romania, "Kievul a votat un proiect de lege care aprobă interzicerea Bisericii Ortodoxe ucrainene afiliată patriarhiei Rusiei", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://www.euronews.ro/articole/kievul-a-votat-un-proiect-de-lege-care-aproba-interzicerea-bisericii-ortodoxe-ucr].

Europa Press, "El Patriarca de Kiev cree que Putin está poseído por satanás", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://www.europapress.es/internacional/noticia-patriarca-kiev-cree-putin-poseido-satanas-20140906184439.html].

EURASIAN ECONOMIC UNION, Treaty on the Establishment of the Eurasian Economic Union, Minsk, 29 May 2014.

EUROPEAN UNION, "Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States and the Republic of Moldova - Protocol on mutual assistance between administrative authorities in customs matters - Final Act - Joint Declarations - Exchange of Letters," *Official Journal L 181*, 24 June 1998.

EUROPEAN UNION, "Common Aviation Area Agreement between the European Union and its Member States and the Republic of Moldova," *Official Journal L 292*, 20 octubre 2012.

European Union, *European Union Military Assistance Mission in support of Ukraine*, May 2024.

EUROPEAN UNION, "Regulation of the European Parliament and of the Council amending Council Regulation (EC) nº 539/2001 listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement," *Official Journal L 81*, 7 March 2014.

EUROPEAN UNION, "Outline of the Comprehensive Plan of Economic Support to Democratic Belarus," 14 de agosto de 2024.

EUROPEAN UNION, "EU4BELARUS: Solidarity with the People of Belarus", [online], [accessed 13 August 2024], [available at https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/system/files/2020-12/eu4belarus_infographic.pdf].

EUROPEAN UNION, "EU/Moldova Action Plan," *Official Document*, 1 May 2004, pp. 1-85.

EUROPEAN UNION, "EU Annual Report on Human Rights and Democracy in the World 2023: Country Updates", 2023, pp. 1-316.

EUROPEAN UNION, "EU strengthens its direct support to the people of Belarus", [online], [accessed 13 August 2024], [available at https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_2309].

EUROPEAN UNION, "General EU Position for Accession Negotiations with the Republic of Moldova," *AD 11/24, CONF-MD 2/24*, Brussels, 21 June 2024.

EUROPEAN UNION, "Security and Defence Partnership between the European Union and the Republic of Moldova," AD 11/24, CONF-MD 2/24, Brussels, 21 June 2024.

EUROPEAN UNION, "General EU Position - Ministerial meeting opening the Intergovernmental Conference on the Accession of Ukraine to the European Union", AD 9/24, CONF-UA 2/24, Brussels, 25 June 2024.

EUROPEAN UNION, "The European Union and the Russian Federation", [en línea], [consultado el 28 de julio de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/russia/european-union-and-russian-federation_en?s=177].

European Parliament, "Russia's and the EU's sanctions: economic and trade effects, compliance and the way forward", *Directorate-General for External Policies*, EP/EXPO/B/INTA/2017/11, October de 2017.

Euronews, "Rusia adopta nueva ley sobre 'agentes extranjeros' para apuntar a opositores locales", [en línea], [consultado el 30 de julio de 2024], [disponible en https://es.euronews.com/2022/06/29/rusia-agentes].

Federation of American Scientists, "Status of Nuclear Weapons States and Their Nuclear Capabilities", [en línea], [consultado el 25 de julio de 2024], [disponible en https://fas.org/initiative/status-world-nuclear-forces/].

Gobierno de Moldavia, "Acuerdo de Libre Comercio de Alcance Amplio y

Profundo (DCFTA) entre la Unión Europea y Moldavia," *Documento oficial*, 2024.

Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor*, București, Cugetarea-Georgescu Delafras S.A., 1942.

Global Security, "Ukraine special weapons," *Página web de Global Security Org*, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en: http://www.globalsecurity.org/wmd/world/ukraine/index.html].

Giurescu, Constantin, *Istoria Românilor din cele mai vechi timpuri până la moartea regelui Carol I,* București, Cugetarea-Georgescu Delafras S. A., 1942,

Grupo de los Veinte (G-20), "Países miembros", [en línea], [consultado el 25 de julio de 2024], [disponible en https://www.g20.org/es].

Grupo de Viena del Comité de Altos Funcionarios, “Misión de la Conferencia sobre la Seguridad y la Cooperación en Europa a la República de Moldavia”, *Journal nº 3 Anexo 3*, 4 de febrero de 1993.

Guvernul Republicii Moldova, "Acordul privind principiile reglementării paşnice a conflictului armat în regiunea transnistreană a Republicii Moldova, din 21 iulie 1992", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://gov.md/ro/content/actele-de-baza-ale-cuc].

Guvernul României, "Hotărâre privind stabilirea cuantumului, condițiilor și a mecanismului de acordare a sumelor forfetare potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea de sprijin şi asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina", *nr. 15/2022,* 2023, pp.1-8, 30 de junio de 2023.

Human Rights Watch, "Bielorrusia, Eventos del 2023", [en línea], [consultado el 14 de agosto de 2024], [disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/belarus].

EaPCSF, “Who we are”, https://eap-csf.eu/civil-society-forum/ , consulta web a 15 de julio de 2024 [en línea], [consultado el 14 de agosto de 2024],

Hejtmankova, Radka, Cuevas Herman, Vanessa, y Csaszi, Levente, *Fichas temáticas*, "Tres vecinos de la Asociación Oriental: Ucrania, Moldavia y Bielorrusia", Web oficial del Parlamento Europeo, disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/171/tres-vecinos-de-la-asociacion-oriental-ucrania-moldavia-y-bielorrusia, consulta web a 2 de agosto de 2024.

Heródoto, *Historias*, Traducido por Carlos Schrader, Madrid. Editorial Gredos, 2002.

Heródoto, *Los Nueve Libros de la Historia*, traducción de Bartolomé Pou, Buenos Aires, Editorial Universitaria, 2006.

Homer, *Iliada*, traducere de George Murnu, București, Editura Academiei Române, 1984.

HotNews, "Fermierii din România amenință că blochează vămile și Portul Constanța dacă nu se prelungește interdicţia de import pentru cerealele din Ucraina", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en

https://hotnews.ro/fermierii-din-romnia-ameninta-ca-blocheaza-vamile-si-portul-constanta-daca-nu-se-prelungeste-interdictia-de-import-pentru-cerealele-din-ucraina-44390].

HotNews, "Producătorii de grâu din Europa de Est se confruntă cu furtuna perfectă", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://hotnews.ro/producatorii-de-gru-din-europa-de-est-se-confrunta-cu-furtuna-perfecta-66530].

Human Rights Watch**,** "Ukraine, Events of 2023", [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://www.hrw.org/world-report/2024/country-chapters/ukraine].

Iglesia Ortodoxa de Ucrania, "Historia, La Iglesia Ortodoxa de Ucrania: un camino a través de los tiempos, (Breve reseña histórica)", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.pomisna.info/uk/tserkva/istoriya/].

Iglesia Ortodoxa Ucraniana, "Metropolitano Longhin de Banchen", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://eplongin.church.ua/].

Iglesia Ortodoxa Ucraniana, "Obispos", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://church.ua/arxierei/].

Iglesia Ortodoxa de Ucrania, “Patriarcado de Kiev”, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.cerkva.info/].

Infoeuropa, "Comunicado de prensa 16 de marzo de 2015", [en línea], [consultado el 4 de marzo de 2017], [disponible en http://infoeuropa.md/files/prima-reuniune-a-consiliului-de-asociere-republica-moldova-uniunea-europeana.

International Monetary Fund, "Report for selected Countries and Subjects," [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en: http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2007/02/weodata/weorept.aspx?sy=1992&ey=2008&scsm=1&ssd=1&sort=country&ds=.&br=1&c=926&s=PPPGDP&grp=0&a=&pr1.x=41&pr1.y=2].

Jurnalul, Roman, Toma Jr., "Mircea Druc: Ucraina vrea sa se extinda in Moldova si Transnistria", [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en http://jurnalul.ro/special-jurnalul/interviuri/mircea-druc-ucraina-vrea-sa-se-extinda-in-moldova-si-transnistria-606317.html

Jurnalul, Matachita, Mihaela, "Ucraina criticata pentru discriminarea românilor, rusilor si ungurilor", [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en http://jurnalul.ro/stiri/externe/ucraina-criticata-pentru-discriminarea-romanilor-rusilor-si-ungurilor-534253.html].

Kinder, Hermann & Hilgemann, Werner, *The Anchor Atlas of World History: Volume II*, 1978.

Kermlin, "Ceremonia de firma de las leyes sobre la admisión de Crimea y Sebastopol a la Federación Rusa", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://en.kremlin.ru/events/president/news/20626].

Letopisetul de la Putna, (Letopisetul de la Putna), [en línea], [consultado el 26 de junio de 2024], [disponible en https://tiparituriromanesti.wordpress.com/2012/10/11/povestire-pe-scurt-despre-domnii-moldovei-letopisetul-de-la-putna/].

Misión Permanente de la Federación de Rusia ante la Unión Europea, "El encargado de negocios interino de la Misión de Rusia ante la UE, Kirill Logvinov, responde a una pregunta de la agencia de noticias RIA Novosti", 17 de julio de 2024, [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://russiaeu.ru/en/news/charge-daffaires-ai-russian-mission-eu-kirill-logvinov-answers-question-ria-novosti-news-0].

Mapa de Europa interbelica, *Interwar Europe*, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://users.erols.com/mwhite28/euro1935.htm].

Marin, Valentin, *Dunărea de Jos în concepția strategică a lui Burebista*, Editura MEGA, Cluj-Napoca, 2015.

Military Watch, "Ukrainian S-300s Gain First Ever Kills: Shoot Down Two NATO Aircraft Accidentally Over Romania – Reports", 10 de marzo de 2022, [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://militarywatchmagazine.com/article/ukrainian-s-300s-gain-first-ever-confirmed-kill-shoot-down-two-nato-aircraft-accidentally-over-romania].

Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova, *Lista tratatelor bilaterale încheiate de către Republica Moldova*, Chisináu, 2024, pp.1-259.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, “Carta de las Naciones Unidas”, 1 UNTS XVI, 1945,pp. 1-20.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS**,** *98ª sesión plenaria de la Asamblea General*, Asamblea General, 72º período de sesiones, *A/72/PV.98*, Nueva York, 22 de junio de 2018, pp-1-13.

ORGANIZACIÓN DE NACIONES UNIDAS, "Centro de coordinación conjunta de la Iniciativa sobre los cereales del Mar Negro", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.un.org/en/black-sea-grain-initiative/].

ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DE SEGURIDAD COLECTIVA**,** "Miembros", [en línea], [consultado el 26 de julio de 2024], [disponible en https://odkb-csto.org/countries/].

Ortodoxia pública, Bremer, Thomas, Dr. "¿Cuál es la iglesia ortodoxa más grande de Ucrania?", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://publicorthodoxy.org/2022/11/09/ukraine-largest-church/].

Parlamento Europeo**,** "Resolución del Parlamento Europeo, de 17 de julio de 2024, sobre la necesidad de apoyo continuo de la Unión a Ucrania", *P10_TA(2024)0003*, 17 de julio de 2024.

Parlamento Europeo, Hejtmankova, Radka, Cuevas Herman, Vanessa, y Csaszi, Levente, "Tres vecinos de la Asociación Oriental: Ucrania, Moldavia y Bielorrusia", *Fichas temáticas*, [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/171/tres-vecinos-de-la-asociacion-oriental-ucrania-moldavia-y-bielorrusia].

Parlamento Europeo, "Resolución del Parlamento Europeo sobre Ucrania", *P8_TA(2014)0009*, 17 de julio de 2014.

Parlamento de la República de Moldavia. Ley sobre la Declaración de Independencia de la República de Moldavia, *nº 691-XII* ,27 de agosto de 1991. *Chisináu Monitor n.º 11-12/103 118* de 1991.

Parlamentul Republicii Moldova, “Legea privind Declaraţia de independenţă a Republicii Moldova”, *nº. 691-XII*, din 27 august 1991, *Chișinău Monitor nr.11-12/103118*, 1991.

Permanent Mission of the Russian Federation to the European Union, "Brief overview of relations", [online], [accessed 30 July 2024], [available at https://russiaeu.ru/en/brief-overview-relations].

Popa-Lisseanu, Gheorghe, *Chronica lui Nestor, traducere și comentarii de Gheorghe Popa-Lisseanu*, București, Tipografia Bucovina, I. E. Torouțiu, 1935.

President of the Republic of Belarus, "The Republic of Belarus and the Russian Federation signed the Union State Treaty on 8 December 1999", [en línea], [consultado el 12 de agosto de 2024], [disponible en https://president.gov.by/en/belarus/economics/economic-integration/union-state].

Protocolo de las Consultas Trilaterales, "Sobre los pasos conjuntos para la implementación del Plan de Paz del Presidente Poroshenko, Petro y la

Iniciativa del Presidente Putin, Vladimir", 1 de septiembre de 2014.

ProTv, "Viktor Ianukovici spune ca nu a fost 'rasturnat' si vrea sa lupte 'pentru viitorul Ucrainei'", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://stirileprotv.ro/stiri/international/ianukovici-primele-declaratii-despre-situatia-din-ucraina-livetext-de-la-conferinta-de-presa-a-presedintelui-demis.html

Rad, Teodor, "Mapa político del mundo: entidades no representadas o representadas inadecuadamente", *Cinq Continents vol. 2, nº 2, 2012*, pp. 148-162.

Real Instituto Elcano, "Ucrania: la Revolución Naranja se tiñe de rojo," [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en: https://www.realinstitutoelcano.org/comentarios/ucrania-la-revolucion-naranja-se-tine-de-rojo/].

Reino de España, "Acuerdo de colaboración y cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y Ucrania, por otra, hecho en Luxemburgo el 14 de junio de 1994", *Boletín Oficial del Estado nº 103*, 1 de mayo de 1998.

República de Bielorrusia, *Constitución de la República de Bielorrusia*, 15 de marzo de 1994, última modificación el 7 de noviembre de 1996.

República de Moldavia. Declaración de Independencia de la República de Moldavia, adoptado por el Parlamento de la República de Moldavia el 27 de agosto de 1991.

Russian News Agency, "Federalization supporters in Luhansk proclaim people's republic", 28 April 2014, [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en http://tass.com/world/729768].

Sagrada Biblia, *Versión oficial de la Conferencia Episcopal Española*, edición popular, Madrid, Biblioteca de Autores Cristianos, 2011.

La Santa Sede, "Sínodo de los Obispos, Presidentes y Secretarios Generales", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://www.vatican.va/roman_curia/synod/documents/rc_synod_20130920_presidenti-segretari_sp.html].

Servicio Europeo de Acción Exterior, "La Unión Europea y Ucrania", [en línea], [consultado el 10 de agosto de 2024], [disponible en https://www.eeas.europa.eu/ukraine/european-union-and-ukraine_en?etrans=es].

Socials4wordpress" Mapa de Europa 1945-1947", [en línea], [consultado el 7 de agosto de 2024], [disponible en https://socials4.files.wordpress.com/2009/05/europa-1945-1947.jpg].

SwissInfo, "Entran en vigor en Ucrania reglas que priorizan el ucraniano sobre el ruso", 16 de julio de 2021, [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/entran-en-vigor-en-ucrania-reglas-que-priorizan-el-ucraniano-sobre-el-ruso/46793294].

Swissinfo, "La UE transfiere parte de los beneficios de activos rusos congelados para apoyo a Ucrania", [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/la-ue-transfiere-parte-de-los-beneficios-de-activos-rusos-congelados-para-apoyo-a-ucrania/85056971].

Swissinfo, "Putin amenaza con relanzar la producción de armas nucleares de alcance medio si EEUU despliega misiles en Europa", [en línea], [consultado el 29 de julio de 2024], [disponible en https://www.swissinfo.ch/spa/putin-amenaza-con-relanzar-la-producci%C3%B3n-de-armas-nucleares-de-alcance-medio-si-eeuu-despliega-misiles-en-europa/85253470].

The Times Concise Atlas of World History, Revised Edition, 1991.

UNIÓN EUROPEA, "Decisión (PESC) 2024/769 del Consejo, de 26 de febrero de 2024, por la que se modifica la Decisión 2012/642/PESC relativa a la adopción de medidas restrictivas habida cuenta de la situación en Bielorrusia y de la participación de este país en la agresión rusa contra Ucrania", *Diario Oficial* L 2024/769, 27 de febrero de 2024.

UNIÓN EUROPEA, "Reglamento (CE) No 765/2006 del Consejo, de 18 de mayo de 2006, relativo a la adopción de medidas restrictivas contra el Presidente Lukashenko y determinados funcionarios de Belarús", *Diario Oficial* L 134/1, 18 de mayo de 2006.

UNIÓN EUROPEA, "EU further steps up its support to the people of Belarus", [en línea], [consultado el 14 de agosto de 2024], [disponible en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_21_6794].

United States, Department of State, Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor, "Belarus 2023 Human Rights Report: Executive Summary", en *Country Reports on Human Rights Practices for 2023*.

Unión de los Periodistas Ortodoxos, "Metropolitan Longin: Two state expert examinations prove that I am innocent", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://spzh.live/en/news/80330-metropolitan-longin-two-state-expert-examinations-prove-that-i-am-innocent].

Unión de los Periodistas Ortodoxos, "Open appeal by the UOJ to international institutions mandated by international law to respond to human rights violations in the field of freedom of speech and advocacy", [en línea], [consultado el 8 de agosto de 2024], [disponible en https://spzh.live/en/zashhita-very/79267-open-appeal-from-the-uoj-to-international-human-rights-organizations].

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de colaboración y cooperación entre las Comunidades Europeas y sus Estados miembros, por una parte, y Ucrania, por otra - Protocolo sobre asistencia mutua entre autoridades administrativas en materia de aduanas - Acta final - Declaraciones conjuntas - Canje de notas en relación con el establecimiento de empresas - Declaración del gobierno francés", *Diario Oficial L 49*, 19 febrero 1998.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo entre la Unión Europea y la República de Bielorrusia sobre la facilitación de la expedición de visados", *Diario Oficial* L 180/3, 9 de junio de 2020.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo entre la Unión Europea y la República de Bielorrusia sobre readmisión de residentes en situación ilegal", *Diario Oficial* L 181/3, 9 de junio de 2020.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra," *Diario Oficial L 260*, 30 agosto 2014.

UNIÓN EUROPEA, "Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra*," Diario Oficial L 260,* 30 agosto 2014.

UNIÓN EUROPEA, "Decisión del Consejo de 16 de junio de 2014 relativa a la firma, en nombre de la Unión Europea, y a la aplicación provisional del Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y la Comunidad Europea de la Energía Atómica y sus Estados miembros, por una parte, y la República de Moldavia, por otra," *Diario Oficial L 260*, 30 agosto 2014, 2014/492/UE.

UNIÓN EUROPEA, "Conclusiones del Consejo Europeo," EUCO 24/22, Bruselas, 24 de junio de 2022.

UNIÓN EUROPEA, “Invertir en la UE”, [en línea], [consultado el 2 de agosto de 2024], [disponible en https://trade.ec.europa.eu/access-to-markets/es/content/invertir-en-la-ue].

UNIÓN EUROPEA, “Relaciones comerciales de la UE con Moldavia. Hechos, cifras y últimas novedades”, [en línea], [consultado el 3 de agosto de 2024], [disponible en https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/moldova_en?prefLang=es&etrans=es].

United Nations Refugee Agency, "Ukraine situation", [en línea], [consultado el 9 de agosto de 2024], [disponible en https://reporting.unhcr.org/operational/situations/ukraine-situation].

United States, Department of State, , "Ukraine 2023 Human Rights Report," *Bureau of Democracy, Human Rights, and Labor* ,March 2024, pp. 1-125.

Vasiliev, Alexander, Historia del Imperio Bizantino: Tomo II, De las Cruzadas a la caída de Constantinopla (1081-1453), Editorial PubLibre, 2015.

Verkhovna Rada de Ucrania, "Resolución sobre la Declaración de Independencia de Ucrania", *Vidomosti Verkhovnoyi Rady nº. 38*, 24 de agosto de 1991.

Vernadsky, George, Historia de Rusia, Buenos Aires, Editorial Losada, S.A., 1947.

Zamura, Elena Guvernul Republicii Moldova, "Acordul privind principiile reglementării paşnice a conflictului armat în regiunea transnistreană a Republicii Moldova, din 21 iulie 1992", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://gov.md/ro/content/actele-de-baza-ale-cuc].

Ziarul Antena 3 CNN, "Aeroportul din Tiraspol se pregătește să primească avioane | Rușii ar putea folosi Transnistria pentru a ataca Ucraina", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://www.antena3.ro/externe/aeroport-tiraspol-avioane-rusi-transnistria-atac-ucraina-635140.html].

Ziarul Jurnalul, Toma Roman Jr., "Mircea Druc: Ucraina vrea sa se extinda in Moldova si Transnistria", [en línea], [consultado el 5 de marzo de 2017], [disponible en http://jurnalul.ro/special-jurnalul/interviuri/mircea-druc-ucraina-vrea-sa-se-extinda-in-moldova-si-transnistria-606317.html].

Ziarul Libertatea, Stanciu, Ena, "Miza militară din Transnistria, depozitul de muniție al rușilor din Cobasna. Cât de mare e arsenalul depozitat acolo", [en línea], [consultado el 5 de agosto de 2024], [disponible en https://www.libertatea.ro/stiri/g4media-miza-militara-din-transnistria-este-depozitul-din-cobasna-unde-se-afla-20-000-de-tone-de-munitie-4459995].

Ziarul Rise Project, "Armele Rusiei, traficate în Ucraina prin rakeți moldoveni", [en línea], [consultado el 26 de julio de 2024], [disponible en https://www.riseproject.ro/investigations/uncategorized/armele-rusiei-traficate-in-ucraina-prin-raketi-moldoveni/].

Zona de Securitate, "20 de ani de hărțuire lingvistică în regiunea transnistreană a Republicii Moldova", [en línea], [consultado el 6 de agosto de 2024], [disponible en https://zonadesecuritate.md/20-de-ani-de-hartuire-lingvistica-in-regiunea-transnistreana-a-republicii-moldova/].