

DOSSIER SOBRE ELS 10 ANYS DE LA LLEI 19/2014, DE 29 DE DESEMBRE, DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN*

Anna Buchardó Parra**

Raquel Valle Escolano***

Resum

Aquest dossier presenta els principals recursos normatius, jurisprudencials i bibliogràfics que enquadren la transparència, que en una gran majoria de normes espanyoles es troba unida al bon govern, un patrimoni del qual la Llei catalana de transparència (Llei 19/2014), que compleix una dècada de vigència, forma part. L'objectiu és mostrar el context jurídic i social en el qual s'ha desenvolupat la breu però interessant trajectòria d'aplicació d'aquestes normes, així com els principals reptes als quals governs i administracions públiques han de respondre, i exposar a la ciutadania els mecanismes que hi ha darrere de la presa de decisions, el destí dels recursos emprats o el seu funcionament en gestionar els seus interessos. El dossier s'estructura en cinc apartats, que, a partir d'una introducció, perfilen la transparència, el bon govern i l'*open government*, i presenten a continuació la normativa en matèria de transparència, alguns dels pronunciaments sobre els principals eixos que planteja la qüestió –ja sigui dels tribunals o dels consells de transparència–, una selecció d'informes i recomanacions que caldria identificar com a dret tou, i, finalment, recursos bibliogràfics útils sobre un tema sens dubte suggeridor i amb un llarg camí per desenvolupar.

Paraules clau: transparència; accés a la informació; Administració catalana; bon govern; govern obert.

DOSSIER ON 10 YEARS OF LAW 19/2014, OF 29 DECEMBER, ON TRANSPARENCY, ACCESS TO INFORMATION AND GOOD GOVERNANCE**Abstract**

This dossier provides the key regulatory, jurisprudential and bibliographical resources covering transparency, a concept that, in the great majority of Spanish regulations, is linked to good governance, and a body of law of which the Catalan Law on transparency (Law 19/2014), which has been in force for a decade, forms a part. Its aim is to show the legal and social context in which the short, but interesting, history of applying these rules has unfolded, as well as the main challenges governments and public administrations need to address, showing citizens the mechanisms behind decision-making, the destination of the resources used, and their functioning in managing their interests. The dossier is arranged into five sections that, after an introduction, outline transparency, good governance and open government, followed by a presentation of the regulations on transparency; some of the pronouncements on the main questions raised by the issue (whether by the courts or by transparency councils); a selection of reports and recommendations that could be described as "soft law"; and, finally, useful bibliographical resources on a subject that is undoubtedly though-provoking and that also has a long way to go.

Keywords: transparency; access to information; Catalan administration; good government; open government.

* Es tanca el dossier el 06.09.2024.

** Anna Buchardó Parra, professora ajudant doctora en dret constitucional, Departament de Dret Constitucional i Ciència Política, Universitat de València. anna.buchardo@uv.es.  0003-4340-979X.

*** Raquel Valle Escolano, professora ajudant doctora en ciència política, Departament de Dret Constitucional i Ciència Política, Universitat de València. raquel.valle-escolano@uv.es.  0003-4100-3905.

Citació recomanada: Buchardó Parra, Anna, i Valle Escolano, Raquel. (2024). Dossier sobre els 10 anys de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. *Revista Catalana de Dret Públic*, 69, 257-282. <https://doi.org/10.58992/rcdp.i69.2024.4363>

Sumari

Introducció: el marc general de la transparència i el bon govern

1 Transparència, bon govern i *open government*, tres pilars d'una democràcia de qualitat

2 Normativa, convenis i acords

2.1 Internacional

2.2 Unió Europea i Consell d'Europa

2.2.1 Unió Europea

2.2.2 Consell d'Europa

2.3 Estatal

2.4 Autonòmica

2.5 Local

3 Jurisprudència i dictàmens d'altres òrgans competents en la matèria

3.1 Recursos contenciosos administratius

3.2 Resolucions del Consell de Transparència i Bon Govern estatal

3.3 Resolucions d'altres òrgans autonòmics i locals competents en matèria de reclamacions

3.4 Resolucions de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

4 Dret tou, informes i recursos institucionals

4.1 Dret tou, informes i guies en general

4.2 Informes del Síndic de Greuges d'avaluació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

5 Referències bibliogràfiques i documentals

Introducció: el marc general de la transparència i el bon govern

El panorama legislatiu espanyol en l'àmbit del funcionament del Govern i de les administracions públiques, així com d'altres poders que excedien l'àmbit de l'executiu, va canviar de manera important a partir de l'aprovació de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. Una norma tardana, apareguda en un moment marcat per una important crisi de legitimitat política i de confiança institucional, però que va suposar la incorporació de les administracions espanyoles al tren de la transparència en establir importants obligacions en matèria de publicitat activa i dret d'accés a la informació que van completar i van integrar exigències d'obertura informativa ja presents en diversos àmbits sectorials de la gestió. A partir d'aquesta norma va sorgir un teixit de normes autonòmiques en la matèria, que en molts casos van superar les exigències de la norma estatal i que tenien en comú amb aquesta el fet d'incorporar, al costat de la regulació de la transparència, el bon govern, i, fins i tot en algunes normes, qüestions diverses que presentaven punts de connexió amb aquella, com la reutilització de la informació o la participació de la ciutadania.

En aquest paisatge normatiu s'insereix la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que es va presentar com una llei mitjançant la qual el Parlament català assumia el repte de donar resposta a una demanda social que cada vegada exigeix una major transparència sobre el funcionament de les administracions i els processos de presa de decisió, traduïnt en drets i obligacions jurídiques principis que fins aquest moment no havien estat objecte d'un tractament legal clar i definit, com la transparència, l'accés a la informació pública i el bon govern, que permeten avaluar la qualitat democràtica del funcionament de les administracions públiques, abordant també el govern obert com a concepte capaç d'estructurar un sistema de relacions entre les administracions i la ciutadania més interactiu i més participatiu.

Un desafiament ambiciós, el que va assumir la llei, per a la consecució del qual va regular aspectes nombrosos i diversos. En primer lloc, la publicitat activa, que facilita a la ciutadania sense necessitat de demanda una àmplia informació respecte a organització, funcionament, presa de decisions més importants i gestió dels recursos públics. L'accés a la informació pública constitueix el segon eix bàsic de la Llei, configurat com un veritable dret subjectiu, i complementa la informació que el ciutadà pot obtenir per via de la transparència, per la qual cosa la norma busca garantir al màxim la seva efectivitat. En aquest àmbit, adquireixen especial rellevància tant el sistema de garanties que s'estableix com els límits que poden condicionar el dret d'accés a la informació pública, que la Llei determina amb la finalitat de protegir altres drets o interessos que és necessari preservar. També és important el Registre de grups d'interès que crea la Llei amb l'objectiu de donar coneixement públic de les persones que realitzen l'activitat d'influència o intermediació.

En un altre ordre de coses, la norma subratlla que els interessos públics s'han de satisfer amb objectivitat, neutralitat i imparcialitat, així com amb eficàcia i eficiència. El primer grup de principis obliga al fet que la conducta dels servidors públics, especialment els alts càrrecs, s'ajusti a uns paràmetres que garanteixen el seu compliment, per la qual cosa la Llei estableix principis de bon govern que han de ser desenvolupats mitjançant codis ètics i de bona conducta. Quant a la resta de principis, una bona administració requereix l'establiment d'uns estàndards mínims de qualitat, definint clarament les condicions d'accés als serveis, així com els drets i deures dels usuaris i de l'Administració, i en aquest terreny la Llei regula elements com ara les cartes de serveis, l'avaluació mitjançant queixes i suggeriments, o mesures de simplificació normativa i de participació en l'elaboració de disposicions reglamentàries.

La Llei avança un pas més en aquesta direcció donant carta de naturalesa al govern obert, entès com un sistema d'actuació i gestió dels assumptes públics que fa possible un diàleg permanent entre l'Administració i els ciutadans, la participació i la col·laboració d'aquests en la definició de les polítiques públiques i una

millor transparència en la rendició de comptes i l'exigència de responsabilitats, i per a això estableix mesures de foment per a aconseguir la seva efectivitat.

Finalment, l'extraordinària envergadura dels canvis que aquesta Llei articula planteja la necessitat d'establir uns mecanismes de garantia per a reforçar el seu contingut jurídic i obligacional, com són un règim administratiu de recursos i reclamacions, les competències del Síndic de Greuges i de l'Oficina Antifrau de Catalunya i, de manera especial, la incorporació d'un règim sancionador detallat i precís que es completa amb l'establiment d'un procediment d'avaluació externa del compliment de la Llei, que s'encarrega a una institució independent com és el Síndic de Greuges.

La rellevància d'aquesta regulació va fer que la mateixa Llei subratllés la seva voluntat de ser la norma referencial en les matèries que aborda i reconegué que els seus eixos d'acció s'orientaven a introduir un canvi en la cultura administrativa en benefici d'una major qualitat democràtica, sota el guiatge de la transparència, al mateix temps que majors graus d'exigència en el compliment de les obligacions de servei públic, així com de participació i compromís de la ciutadania en la definició de les polítiques públiques, en aquest cas a través del govern obert.

Reptes, per tant, de gran magnitud, que per això no resulten fàcils d'instrumentar i que fan que realitzar un balanç al cap de deu anys d'aparició de la Llei revesteixi un interès extraordinari. Les administracions i les institucions públiques catalanes, amb dificultats i fortaleces per a afrontar el desafiament de fer efectius la transparència i el bon govern, degueren escometre el disseny d'una administració transparent transformant qüestions clau, com ara la preparació i l'aportació de la informació, l'organització dels recursos humans, la seva formació i la seva sensibilització cap a una cultura administrativa nova, o els canvis introduïts en els procediments, començant per la seva simplificació. També degueren fomentar de manera proactiva el govern obert.

I, a deu anys vista, es poden explorar ja quines han estat les conseqüències de la implantació de la normativa sobre transparència, en qüestions tan essencials com la millora de la rendició de comptes a la ciutadania, la promoció de la participació, l'efectivitat del dret d'accés, la millora de l'organització de la informació pública o la satisfacció ciutadana, analitzant al temps les dificultats trobades en el camí. Amb independència de l'anàlisi monogràfica que es dugui a terme, és necessari posar en valor la destacable activitat de les administracions catalanes en l'àmbit de la transparència i de la participació, la qual resulta patent a través de les nombroses i variades iniciatives posades en marxa i difoses, que són el resultat d'una voluntat política de continuar avançant en tals àmbits a partir d'una llei que també va ser pionera.

Aquest dossier documental està associat a una anàlisi monogràfica de les qüestions més importants que el recorregut de la Llei catalana de transparència planteja, i, consegüentment, pretén emmarcar aquesta temàtica, sense ànim d'exhaustivitat, però sí aportant de manera sistemàtica i crítica tota una sèrie de recursos que donen compte de les línies essencials que dissenyen la transparència i el govern obert. De manera prèvia, es caracteritzaran conceptualment la transparència, el bon govern i l'*open government*, si més no breument i partint dels seus trets fonamentals, com a exigències bàsiques d'una democràcia de qualitat, que requereix governs i administracions públiques que gestionin els interessos de la ciutadania a la vista d'aquesta i amb la seva participació.

El marc de la transparència i del govern obert respon a un traçat la primera línia del qual dibuixa la normativa de referència, que s'abordarà en el segon apartat d'aquest dossier. La normativa es presentarà agrupada temàticament de manera única per als dos àmbits, transparència i govern obert, ja que gran part de les lleis que s'esmentaran els aborden conjuntament. Aquesta visió es completarà, en un tercer apartat, relacionant tota una sèrie de pronunciaments rellevants en tals matèries, jurisprudencials o provinents dels consells de transparència i òrgans similars amb competència en els àmbits que regulen les lleis de transparència i bon govern. D'altra banda, en la matèria objecte d'anàlisi sens dubte tenen una importància destacable

tot un conjunt de recomanacions, bones pràctiques o informes continguts en tota una sèrie de documents, com declaracions, guies, etc., que, sense ser vinculants ni d'obligatori compliment, tenen una rellevància i unes repercussions importants en la pràctica. Aquest conjunt de documents que constitueixen el dret tot es relacionarà en un apartat independent. Finalment, el dossier comptarà amb referències bibliogràfiques indispensables per a conèixer les reflexions sorgides d'estudis i anàlisis en les temàtiques clau que plantegen la transparència i el govern obert.

1 Transparència, bon govern i *open government*, tres pilars d'una democràcia de qualitat

Transparència, bon govern i *open government* són, en l'actualitat, tres factors imprescindibles per a la construcció d'una democràcia de qualitat, ja que en els nostres dies la idea que els governs democràtics han de ser oberts, accessibles i transparents per als governats ha rebut un renovat èmfasi. Per això sembla oportú, encara que sigui de manera breu, delimitar conceptualment quins són els trets bàsics que perfilen tals idees i de quin mode han de ser presents en la nostra societat.

Començant amb la transparència, es tracta d'un valor connectat amb el dret a saber de la ciutadania, que en els nostres dies demanda de manera creixent estar informada i tenir un major grau de participació en les decisions que l'afecten; això explica que constitueixi un factor tan essencial com necessari en el context polític, econòmic i social actual (Lizcano, 2012). Un dels conceptes més manejats en conceptualitzar-la és el de Kauffman i Kraay (2002), que la descriuen com el flux incremental d'informació oportuna i de confiança de caràcter econòmic, social i polític, accessible a tots els actors rellevants. Villoria i Cruz (2015), al fil d'aquesta definició, destaquen que tal informació en l'àmbit públic ha de complir amb dos requisits essencials: oferir la possibilitat d'avaluar les institucions que la procuren, i sustentar opinions racionals i sòlides que serveixin de base a la presa de decisions, tant dels que les prenen com d'aquells que d'alguna forma en participen o en són objecte.

La transparència constitueix en els nostres dies un valor essencial que s'ha instal·lat en la vida pública. No obstant això, la transparència no té valor en si mateixa; posseeix un valor instrumental en tant que està vinculada a les institucions i a l'acció pública (Valle-Escolano, 2020). En aquesta línia, compartim el plantejament de Villoria (2012) i de Villoria i Forcadell (2015), entenent que la transparència que promovem és aquella que serveix al bon govern. La transparència, així entesa, està íntimament vinculada, en sentit positiu, amb tots els valors que la bona governança vol promoure. És per això que, per a analitzar els motius pels quals avui resulta indispensable la transparència en les nostres societats, és necessari subratllar la connexió que té amb la rendició de comptes, ja que la primera constitueix el pas inicial perquè pugui donar-se la segona. També resulta fonamental entendre-la com a requisit per a la participació, atès que les dades que procuren un govern i una administració transparents són la base sobre la qual consolidar la veritable participació, la participació informada. La transparència, en tercer lloc, és fonamental per a l'eficiència i l'eficàcia governamental. Finalment, la transparència és un factor avui dia ineludible perquè governants i poders públics restaurin una legitimitat que s'ha vist erosionada de manera important a escala global per la crisi dels postulats en què descansa la democràcia representativa, aguditzant-se en particular quan tenen lloc episodis de corrupció.

Des de fa una dècada, a Espanya han proliferat, a partir de la normativa bàsica estatal, nombroses lleis que obliguen les administracions i les entitats públiques de diferents nivells a garantir la transparència en l'activitat pública, articulant-la a través d'obligacions de publicitat activa, al mateix temps que es reconeix i garanteix l'accés a la informació per al cas de les dades i la informació que no es publiquen. Aquestes normes generals amplien i sistematitzen obligacions en molts casos ja existents en altres àmbits sectorials –per exemple, en matèria de contractes, subvencions, pressupostos o activitats d'alts càrrecs–, i han requerit

l'adaptació dels diversos ens públics, que han hagut d'instrumentar la difusió d'un cabal important de dades i informació sistematitzant-la, organitzant-la de manera clara, estructurada i comprensible per als interessats i, preferiblement, en formats reutilitzables. S'han hagut d'establir mecanismes adequats per a facilitar l'accessibilitat, la interoperabilitat, la qualitat i la reutilització de la informació publicada, així com la seva identificació i localització. També ha estat necessari instrumentar un procediment per a l'exercici del dret d'accés, organitzant al temps qüestions com l'efectivitat dels límits a aquest dret o l'accés parcial.

D'altra banda, l'aprovació de les lleis de transparència en un context temporal marcat per la corrupció va motivar que la transparència aparegués invariablement unida al bon govern. Així, la pràctica totalitat de les normes en la matèria solen establir les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics, com a exigència de responsabilitat per a tots els que desenvolupen activitats de rellevància pública, així com les conseqüències jurídiques derivades del seu incompliment.

Finalment, avançant un pas més i considerant l'extraordinària rellevància que han adquirit les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC), apareix un concepte amb vigència absoluta en les tendències i el desenvolupament de les actuals democràcies, en concret el govern obert. Una realitat que en la Llei catalana de transparència es descriu tal com segueix:

[...] un sistema d'actuació i gestió dels assumptes públics que fa possible un diàleg permanent entre l'Administració i els ciutadans, la seva participació i col·laboració en la definició de les polítiques públiques i una millor transparència en la rendició de comptes i l'exigència de responsabilitats. (Preàmbul, apartat 7)

Com assenyala Valle-Escolano (2020), citant Cruz-Rubio, cal entendre l'*open government* com (2014, p. 7):

[...] una filosofia político-administrativa és un nou paradigma o model d'interacció sociopolítica que –basat fermament en els valors i principis de transparència, de la democràcia participativa i apoderament ciutadà, de la rendició de comptes, les dades obertes i de l'ús d'avanços tecnològics, i en la conformació de governs com a plataformes que promouen la col·laboració i interacció– es constitueix com un mode i/o estratègia per al disseny, implementació, control i avaluació de polítiques públiques i per a processos de modernització administrativa, i que situa el ciutadà en el centre d'atenció i de prioritat, oferint així una alternativa per a la gestió dels assumptes públics.

Algunes idees força i principis que sustenten el concepte de govern obert són una major adaptació als temps i a sensibilitats ciutadanes, la cessió d'espais a la societat civil, el treball conjunt i col·laboratiu, un canvi de paradigma o l'aposta per la societat (Rubio, 2013).

I, tornant al primer dels conceptes analitzats, la transparència es revela com a pressupòsit i requisit indispensable, com a realitat que ha de permear tots els elements del govern obert, un concepte que comporta, a més, la participació ciutadana i la promoció de la societat civil com a coprotagonista de les polítiques públiques.

Totes les idees i tots els conceptes anteriorment exposats articulen una realitat canviant, que està en la base de les necessàries transformacions de les actuals democràcies, per a adaptar-se als perfils de les societats del segle XXI i a una ciutadania nova que no sols vol conèixer de quina manera prenen decisions i gestionen els seus interessos els governs i les administracions públiques, sinó que, a més, entén que ha de tenir gestors i polítics exemplars i responsables al mateix temps que vol ser protagonista i gestor de les seves expectatives i interessos, col·laborant i participant en la implantació de les polítiques públiques. I els poders públics han d'estar preparats per a donar respostes satisfactòries a totes aquestes demandes.

2 Normativa, convenis i acords

A continuació es relaciona la normativa de referència en matèria de transparència i bon govern a escala internacional, europea, estatal, autonòmica i local. A més d'incloure les lleis i altres normes en sentit estricte, es farà referència a altres instruments, com a acords de consells de govern, així com a instruments convencionals, convenis i acords que estableixen maneres d'operar i atribueixen l'exercici de competències en la matèria a òrgans diversos.

2.1 Internacional

[Declaració Universal de Drets Humans, article 19](#): Llibertat d'expressió.

[Conveni per a la Protecció dels Drets humans i de les llibertats fonamentals \(CEDH\), article 10](#): Llibertat d'expressió.

[Convenció sobre Accés a la Informació, Participació Pública i Accés a la Justícia en Temes Mediambientals](#), feta a Aarhus, Dinamarca, el 25 de juny de 1998.

[Convenció de les Nacions Unides sobre la Transparència en els Arbitratges entre Inversors i Estats en el Marc d'un Tractat](#) (Nova York, 2014) ("Convenció de Maurici sobre la Transparència").

[Convenció Americana de Drets Humans \(1969\), article 13](#): Llibertat d'expressió.

[Declaració de la Cimera de les Amèriques de Nuevo León \(2004\)](#): Accés a la informació.

Govern dels Estats Units, Presidència de Barack Obama. Directiva de govern obert. [Transparència i Govern Obert, Memoràndum per als caps de departaments executius i d'agències de 2009](#).

2.2 Unió Europea i Consell d'Europa

2.2.1 Unió Europea

[Tractat de la Unió Europea, article 10](#).

[Tractat de Funcionament de la Unió Europea, article 15](#).

[Carta dels Drets Fonamentals de la Unió Europea, proclamada el 7 de desembre de 2000, article 42](#).

[Reglament \(CE\) 1049/2001 del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de maig de 2001](#), relatiu a l'accés del públic als documents del Parlament Europeu, del Consell i de la Comissió.

[Reglament \(UE\) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016](#), relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades.

[Directiva \(UE\) 2019/1024 del Parlament Europeu i del Consell, de 20 de juny de 2019](#), relativa a les dades obertes i la reutilització de la informació del sector públic.

[Decisió de la Comissió Europea del 12 de desembre de 2011](#) sobre la reutilització de documents de la Comissió.

[Article 122 del Reglament intern del Parlament Europeu](#): Accés públic als documents.

[Decisió de la Mesa del Parlament Europeu, de 28 de novembre de 2001](#), relativa a l'accés públic als documents del Parlament Europeu.

[Decisió de la Mesa del Parlament Europeu, de 8 de març de 2010](#), per la qual s'aprova la llista de documents del Parlament d'accés directe per al públic a través del Registre.

2.2.2 Consell d'Europa

[Instrument de ratificació del Conveni del Consell d'Europa sobre l'accés als documents públics](#), fet a Tromsø el 18 de juny de 2009.

2.3 Estatal

[Constitució espanyola \(1978\), article 105.b\).](#)

[Llei 19/2013, de 9 de desembre](#), de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

[Llei 27/2006, de 18 de juliol](#), per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (incorpora les directives 2003/4/CE i 2003/35/CE).

[Llei 37/2007, de 16 de novembre](#), sobre reutilització de la informació del sector públic.

[Llei 39/2015, d'1 d'octubre](#), del procediment administratiu comú de les administracions públiques, articles 13, 1.d); 17; 71; 129, 1 i 5; 132.

[Llei 40/2015, d'1 d'octubre](#), de règim jurídic del sector públic, articles 3.1.d); 6.1 2n paràgraf; 38.3; 112; 157.2; 26.8; 39; 46.

[Llei 9/2017, de 8 de novembre](#), de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, articles 1.1; 3.4; 11.6; 63; 64; 115.2; 132; 145.5.b); 154.7; 166.2; 321.1 i 2; 328.4, últim paràgraf; 332.6.e); 346.5. 2n paràgraf; disposició addicional tercera, apartat 8.

[Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril](#), d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, articles 6; 9.1.d), capítol V i disposició final segona, 2.

[Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny](#), del règim electoral general (LOREG), article 160.

[Llei orgànica 6/1985, d'1 de juliol](#), del poder judicial, articles 107, 159, 233, 266.

[Llei 47/2003, de 26 de novembre](#), general pressupostària, articles 26.1; 69.1; 108, 2; 152,1.g).

[Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.](#)

[Reial decret 615/2024, de 2 de juliol](#), pel qual s'aprova l'Estatut del Consell de Transparència i Bon Govern, A.A.I.

[Reial decret 636/2014, de 25 de juliol](#), pel qual es crea la Central d'Informació econòmicofinancera de les Administracions Públiques i es regula la tramesa d'informació pel Banc d'Espanya i les entitats financeres al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

[Reglament del Congrés dels Diputats de 10 de febrer de 1982](#), articles 16, 63, 64, 95 a 98, 109, 126.

[Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre](#), per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

2.4 Autònoma

Andalusia

[Llei orgànica 2/2007, de 19 de març](#), de reforma de l'Estatut d'autonomia per a Andalusia, articles 93.1; 133.1; 175 2.d); 183, 1 i 4; 189.3.

[Llei 1/2014, de 24 de juny](#), de transparència pública d'Andalusia.

[Llei 9/2007, de 22 d'octubre](#), de l'Administració de la Junta d'Andalusia, articles 3.1.i); 53 bis.5.d); 79; 80; 86; disposició addicional sisena.

[Llei 6/2006, de 24 d'octubre](#), del Govern de la Comunitat Autònoma d'Andalusia, article 31.

[Decret 289/2015, de 21 de juliol](#), pel qual es regula l'organització administrativa en matèria de transparència pública en l'àmbit de l'Administració de la Junta d'Andalusia i les seves entitats instrumentals.

[Decret 434/2015, de 29 de setembre](#), pel qual s'aproven els Estatuts del Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia.

Aragó

[Llei orgànica 5/2007, de 20 d'abril](#), de reforma de l'Estatut d'autonomia d'Aragó, articles 62.3 i 107.2, paràgraf 2n.

[Llei 8/2015, de 25 de març](#), de transparència de l'activitat pública i participació ciutadana d'Aragó.

[Llei 5/2017, d'1 de juny](#), d'integritat i ètica públiques.

[Llei 6/2017, de 15 de juny](#), de comptes oberts d'Aragó.

[Decret legislatiu 1/2022, de 6 d'abril](#), del Govern d'Aragó, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del president o presidenta i del Govern d'Aragó, articles 22.3.g); 39.2; 40.2; 41.2; 47.3; 53.

[Decret 32/2016, de 22 de març](#), del Govern d'Aragó, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització i de Funcionament del Consell de Transparència d'Aragó.

Canàries

[Llei orgànica 1/2018, de 5 de novembre](#), de reforma de l'Estatut d'autonomia de Canàries, articles 11.1; 31; 37.1.3, 18, 20; 41.8; 44.4; 60; 108; 146.1.c).

[Llei 12/2014, de 26 de desembre](#), de transparència i d'accés a la informació pública.

[Llei 8/2015, d'1 d'abril, de consells insulars](#), títol III, capítol II, articles 95 i següents.

[Llei 7/2015, d'1 d'abril, dels municipis de Canàries](#), títol II, capítol II, articles 22 i següents.

[Llei 5/2010, de 21 de juny](#), canària de foment a la participació ciutadana.

Cantàbria

[Llei 1/2018, de 21 de març](#), de transparència de l'activitat pública.

[Llei 5/2018, de 22 de novembre](#), de règim jurídic del Govern, de l'Administració i del sector públic institucional de la Comunitat Autònoma de Cantàbria, articles 9.2; 30.4; 34.2; 46.1 i 6; 49; 51.2 i 3; 51 bis 3; 69.5; 76.1; 87.2; 91.7; 98.3; 111.5; 112.3; 118, 120.2; 127.3; 131.2.c); 136; 138.2; 171.3.

[Conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma de Cantàbria](#), per a la resolució de les reclamacions.

Castella - la Manxa

[Llei 4/2016, de 15 de desembre](#), de transparència i bon govern de Castella - la Manxa.

[Decret 7/2018, de 20 de febrer](#), pel qual s'aprova el Codi Ètic per als Alts Càrrecs o Assimilats de l'Administració de la Junta de Comunitats de Castella - la Manxa.

[Decret 8/2018, de 20 de febrer](#), pel qual es crea i regula el Registre de Grups d'Interès de Castella - la Manxa.

[Reglament d'Organització i Funcionament del Consell Regional de Transparència i Bon Govern](#).

[Acord de 28/02/2017, del Consell de Govern](#), pel qual s'adopten mesures per a habilitar la consulta pública prèvia en el procediment d'elaboració normativa a través del Portal de Transparència de l'Administració de la Junta de Comunitats de Castella - la Manxa.

[Acord de 09/05/2017, del Consell de Govern](#), pel qual es fixa l'obligació de publicar les agendes dels alts càrrecs i assimilats en l'àmbit de l'Administració de la Junta de Comunitats de Castella - la Manxa i els seus organismes autònoms.

[Acord de 30/05/2017, del Consell de Govern](#), pel qual s'aprova el Projecte de Dades Obertes de Castella - la Manxa.

[Acord de 18/06/2019, del Consell de Govern](#), pel qual s'estableix l'estructura i el contingut del currículum acadèmic i professional dels alts càrrecs i assimilats als quals es refereix l'article 3, lletra k) 1r, de la Llei 4/2016, de 15 de desembre, de transparència i bon govern de Castella - la Manxa.

Castella i Lleó

[Llei 3/2015, de 4 de març](#), de transparència i participació ciutadana de Castella i Lleó.

[Decret 7/2016, de 17 de març](#), pel qual es regula el procediment per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública a la Comunitat de Castella i Lleó.

Catalunya

[Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, articles 71.4 i 122](#).

[Llei 19/2014, de 29 de desembre](#), de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

[Decret 111/2017, de 18 de juliol](#), pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.

[Decret 102/2015, d'11 de juny](#), de nomenament dels membres de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública designats pel Parlament de Catalunya.

[Decret 8/2021, de 9 de febrer](#), sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública.

[Decret 233/2016, de 22 de març](#), pel qual es crea la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert.

Ciutat Autònoma de Ceuta

[Conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma de Ceuta](#), per a la resolució de les reclamacions.

Ciutat Autònoma de Melilla

[Decret núm. 43 de 14 de juliol de 2016](#), relatiu a l'aprovació definitiva del Reglament de Transparència i Accés a la Informació Pública de la Ciutat Autònoma de Melilla.

[Conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma de Melilla](#), per a la resolució de les reclamacions.

Comunitat de Madrid

[Llei 10/2019 de 10 d'abril](#), de transparència i de participació de la Comunitat de Madrid.

[Decret 58 /2020, de 29 de juliol](#), del Consell de Govern, pel qual es crea el Registre de sol·licituds d'accés a la informació pública i reclamacions de la Comunitat de Madrid i s'aprova el seu Reglament d'Organització i Funcionament.

[Conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma de Madrid](#), per a la resolució de les reclamacions.

Comunitat Foral de Navarra

[Llei foral 12/2019, de 22 de març](#), de participació democràtica a Navarra.

[Llei foral 5/2018, de 17 de maig](#), de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

[Llei foral 2/2011, de 17 de març](#), per la qual s'estableix un codi de bon govern.

[Decret foral 59/2013, d'11 de setembre](#), pel qual es regulen les obligacions de transparència dels beneficiaris de subvencions amb càrrec als pressupostos generals de Navarra.

[Decret foral 6/2013, de 23 de gener](#), pel qual es regula la declaració i la publicació de les retribucions, les activitats i els béns dels membres del Govern de Navarra i dels alts càrrecs de l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra.

[Acord de 26 de juny de 2017, del Consell de Transparència de Navarra](#), pel qual s'aproven les normes d'organització i funcionament del Consell de Transparència de Navarra.

Comunitat Valenciana

[Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol](#), d'Estatut d'autonomia de la Comunitat Valenciana, articles 1.3; 3; 9.4; 10.3; 11; 13.1; 36.2; 54.5; 80.4.

[Llei 1/2022, de 13 d'abril](#), de la Generalitat, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana.

[Llei 5/2016, de 6 de maig](#), de comptes oberts per a la Generalitat Valenciana.

[Llei 4/2023, de 13 d'abril](#), de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana.

[Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig](#), pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat.

[Decret 105/2017, de 28 de juliol](#), del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Extremadura

[Llei orgànica 1/2011, de 28 de gener](#), de reforma de l'Estatut d'autonomia de la Comunitat Autònoma d'Extremadura, articles 7.1 i 16; 37.2; 39.1 i 2; 49.2 j); 54.1; 73.2; 75; 79.2; 86.

[Llei 18/2015, de 23 de desembre](#), de comptes oberts per a l'Administració pública extremeña.

[Llei 4/2013, de 21 de maig](#), de Govern Obert d'Extremadura.

[Conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma d'Extremadura](#), per a la resolució de les reclamacions.

Galícia

[Llei 1/2016, de 18 de gener](#), de transparència i bon govern.

[Llei 7/2015, de 7 d'agost](#), d'iniciativa legislativa popular i participació ciutadana en el Parlament de Galícia.

[Llei 16/2010, de 17 de desembre](#), d'organització i funcionament de l'Administració general i del sector públic autonòmic de Galícia, articles 29.1.o); 41.2 i 5; 42.4; 88.

[Resolució de 5 de juliol de 2016](#), per la qual es disposa la publicació del Reglament intern de la Comissió de la Transparència de Galícia.

Illes Balears

[Llei orgànica 1/2007, de 28 de febrer](#), de reforma de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears, articles 65.2; 120.2.e); 122.3.; 130.4; 138.3.

[Llei 14/2014, de 29 de desembre](#), de finances de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

[Llei 4/2011, de 31 de març](#), de la bona administració i del bon govern de les Illes Balears.

[Llei 3/2017, de 7 de juliol](#), de modificació de la Llei 20/2006, de 15 de desembre, municipal i de règim local de les Illes Balears, per a introduir mesures de transparència i participació.

[Llei 2/2024, d'11 d'abril](#), de creació del Registre de Transparència i Control del Patrimoni i de les Activitats dels Càrrecs Públics de les Illes Balears.

[Llei 1/2019, de 31 de gener](#), del Govern de les Illes Balears, articles 28.1.d); 33; 49.1; 51; 64; 65.1.b); 66.1.c), d), f); 69; 71.

[Llei 20/2006, de 15 de desembre](#), municipal i de règim local de les Illes Balears, article 119.bis.

[Decret 31/2023, de 22 de maig](#), pel qual s'estableix l'organització administrativa en matèria de transparència i es desplega l'exercici del dret d'accés a la informació pública en l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears i en el seu sector públic instrumental.

La Rioja

[Llei 3/2014, d'11 de setembre](#), de transparència i bon govern de La Rioja.

[Conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma de La Rioja](#), per a la resolució de les reclamacions.

País Basc

[Llei 2/2016, de 7 d'abril, d'institucions locals d'Euskadi](#) (títol VI. Govern obert. Transparència, dades obertes i participació ciutadana).

[Decret 128/2016, de 13 de setembre](#), de la Comissió Basca d'Accés a la Informació Pública.

Principat d'Astúries

[Llei del Principat d'Astúries 8/2018, de 14 de setembre](#), de transparència, bon govern i grups d'interès.

[Conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Comunitat Autònoma del Principat d'Astúries](#), per a la resolució de les reclamacions.

Regió de Múrcia

[Llei 12/2014, de 16 de desembre](#), de transparència i participació ciutadana de la Comunitat Autònoma de la Regió de Múrcia.

[Llei 7/2004, de 28 de desembre](#), d'organització i règim jurídic de l'Administració pública de la Comunitat Autònoma de la Regió de Múrcia, articles 3; 4; disposició addicional 5a.

2.5 Local

Conveni entre el Consell de Transparència i Bon Govern i la Federació Espanyola de Municipis i Províncies signat el 2016 per a l'impuls de la transparència en les entitats locals.

Federació Espanyola de Municipis i Províncies (FEMP). [Ordenança tipus de transparència, accés a la informació i reutilització, d'1 de desembre de 2014](#).

3 Jurisprudència i dictàmens d'altres òrgans competents en la matèria

La jurisprudència complementa el sistema de fonts, i per aquesta via la interpretació del dret es configura com un element extraordinàriament rellevant.

En matèria de transparència cal distingir, d'una banda, els pronunciaments del Consell de Transparència estatal, i, de l'altra, dels òrgans similars d'àmbit autonòmic i local en matèria de reclamacions. La selecció realitzada tan sols comprendrà un conjunt de dictàmens en els temes i les problemàtiques essencials plantejats per les lleis de transparència i bon govern que siguin representatius d'aquestes. De manera particular, es farà referència a les resolucions de l'òrgan competent per a atendre les reclamacions a Catalunya, la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública.

Finalment, també es relacionarà en aquest apartat la jurisprudència existent en l'àmbit jurisdiccional contenciós administratiu en matèria de transparència i bon govern.

3.1 Recursos contenciosos administratius

Tribunal Suprem. [STS, de 4 de juliol de 2024 - ROJ: STS 3652/2024](#). Accés públic a documents de les institucions europees.

Tribunal Suprem. [STS, de 8 d'abril de 2024 - ROJ: STS 2249/2024](#). Dret a la informació i límits en cas d'afectació d'interessos econòmics.

Tribunal Suprem. [STS, de 20 de desembre de 2023 - ROJ: STS 5804/2023](#). Procediment d'indult: accés a l'expedient administratiu.

Tribunal Suprem. [STS, de 13 de desembre de 2023 - ROJ: STS 5699/2023](#). Aplicació de l'article 23 de la Llei 19/2014 de transparència, accés a la informació pública i bon govern a les persones jurídiques.

Tribunal Suprem. [STS, d'11 de desembre de 2023 - ROJ: STS 5514/2023](#). Garantia del dret dels ciutadans a conèixer les retribucions i la titulació requerida del personal tècnic de les administracions públiques, els organismes i els ens del sector públic.

Tribunal Suprem. [STS, de 21 de novembre de 2023 - ROJ: STS 5136/2023](#). Accés a la informació pública en defensa del medi ambient i caràcter abusiu de la sol·licitud.

Tribunal Suprem. [STS, de 6 de novembre de 2023 - ROJ: STS 4563/2023](#). Compliment del dret d'accés a la informació pública i transparència d'acord amb informació remesa pel Tribunal Constitucional.

Tribunal Suprem. [STS, de 31 d'octubre de 2023 - ROJ: STS 4437/2023](#). Comissió Permanent del CGPJ, transparència i protecció de dades personals.

Tribunal Suprem. [STS, de 29 de maig de 2023 - ROJ: STS 2470/2023](#). Dret d'accés a la informació en matèria de comerç exterior de material de defensa.

Tribunal Suprem. [STS, de 4 de maig de 2023 - ROJ: STS 1946/2023](#). Accés a la informació sobre sanció imposada a una fundació, límits.

Tribunal Suprem. [STS, de 21 d'abril de 2023 - ROJ: STS 1648/2023](#). Sol·licitud d'informació només aplicable a l'activitat de les cambres sotmesa al dret administratiu.

Tribunal Suprem. [STS, de 7 de febrer de 2023 - ROJ: STS 319/2023](#). Dret d'accés als arxius i registres administratius. Informació classificada i secreta, justificació de l'interès públic.

Tribunal Suprem. [STS, de 16 de novembre de 2022 - ROJ: STS 4439/2022](#). Dret d'accés a la informació, garantia de confidencialitat. Qüestió prejudicial TJUE.

Tribunal Suprem. [STS, de 24 de octubre de 2022 - ROJ: STS 3909/2022](#). Accés a informació relativa a productes sanitaris, interès públic versus interessos particulars.

Tribunal Suprem. [STS, de 18 de juliol de 2022 - ROJ: STS 3071/2022](#). Dret d'accés a la informació, àmbit tributari amb règim específic o no.

Tribunal Suprem. [STS, de 2 de juny de 2022 - ROJ: STS 2272/2022](#). Dret d'accés a la informació, límits, no necessitat d'acreditar un interès determinat al sol·licitant.

Tribunal Suprem. [STS, de 5 d'abril de 2022 - ROJ: STS 1422/2022](#). Recurs de cassació. Accés a la informació pública, legitimació passiva, ens local.

Tribunal Suprem. [STS, de 10 de març de 2022 - ROJ: STS 1033/2022](#). Denegació per part de la Diputació de Girona de sol·licituds d'accés i obtenció de còpies per règim jurídic específic exclouent de la Llei de transparència.

Tribunal Suprem. [STS, de 25 de març de 2021 - ROJ: STS 1256/2021](#). Recurs de cassació. Límits al dret d'accés, infraestructures estratègiques, tutela judicial efectiva.

Tribunal Suprem. [STS, de 24 de febrer de 2021 - ROJ: STS 822/2021](#). Recurs de cassació, informació sobre elements amb contingut tributari, dret a la intimitat, confidencialitat d'acord amb la Llei 19/2014.

Tribunal Suprem. [STS, de 25 de gener de 2021 - ROJ: STS 574/2021](#). Documentació sobre extradició passiva.

Tribunal Suprem. [STS, de 19 de novembre de 2020 - ROJ: STS 3866/2020](#). Recurs de cassació. Transparència i bon govern, règim jurídic previst per al mercat de valors.

Tribunal Suprem. [STS, de 22 de juny de 2020 - ROJ: STS 1928/2020](#). Recurs de cassació. Sol·licitud d'informació, qüestions noves, indefensió.

Tribunal Suprem. [STS, de 3 de març de 2020 - ROJ: STS 810/2020](#). Resolució de la Presidència del Consell de Transparència i Bon Govern. Abast del dret a la informació pública a l'empara de la Llei 19/2013 i causes de no admissió de la sol·licitud.

Jutjat Central Contenciós Administratiu núm. 6. [Sentència núm. 22/2018, de 23 de febrer de 2018](#). Causes de no admissió, informació auxiliar, resolució expressa.

Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. STSJ de Catalunya, de 29 de maig de 2024 - ROJ: [STSJ CAT 4097/2024](#). Publicitat de sancions imposades a persones jurídiques.

Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. [STSJ de Catalunya, de 25 d'abril de 2024 - ROJ: STSJ CAT 3895/2024](#). S'estima el recurs interposat per Amazon contra la Generalitat de Catalunya per facilitar informació relativa a unes sancions imposades a la mercantil sol·licitades via dret d'accés a la informació.

Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. [STSJ de Catalunya, de 29 de març de 2023 - ROJ: STSJ CAT 2299/2023](#). Transparència i dret a la informació pública, reglament de desplegament. Relacions entre legislació estatal bàsica i normativa de desplegament autonòmic.

Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. [STSJ de Catalunya, de 23 de gener de 2023 - ROJ: STSJ CAT 548/2023](#). Dret a la informació pública, límits. Falta de legitimació activa, protecció de dades personals.

Tribunal Superior de Justícia de Catalunya. [STSJ de Catalunya, de 19 de febrer de 2021 - ROJ: STSJ CAT 774/2021](#). Regulació de taxes de mercats. Modificació d'ordenança, negativa a informar sobre modificacions.

3.2 Resolucions del Consell de Transparència i Bon Govern estatal

[RCA 338](#). Despesa econòmica derivada de les vacunes per fer front al coronavirus i contractes signats amb companyies farmacèutiques.

[RCA 333](#). Regals rebuts pel president del Govern.

[RCA 220](#). Accés a la base de dades del Registre Civil Central de defuncions.

[RCA 155](#). Denegació d'accés als informes de defuncions en centres d'internament d'estrangers.

[RCA 34](#). Festival d'Eurovisió 2016.

[RCA 6](#). Ministeri de la Presidència. Compliment d'obligacions de govern obert.

[Informe d'avaluació sobre el Sector Públic Institucional Estatal 2024](#).

[Criteri 3/2019](#): Publicitat activa: àmbit subjectiu.

[Criteri 2/2019](#): Publicitat activa: concepte i naturalesa.

[Criteri 3/2016](#): Causes de no admissió de sol·licituds d'informació. Sol·licitud d'informació repetitiva o abusiva.

[Criteri 8/2015](#): Aplicació de la DA 1a sobre regulacions especials del dret d'informació.

[Criteri 7/2015](#): Causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació que necessiten reelaboració per a la seua divulgació.

[Criteri 6/2015](#): Causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació: informació auxiliar o de suport.

[Criteri 5/2015](#): Actuació davant sol·licituds d'informació complexa o voluminosa.

[Criteri 3/2015](#): Abast de les obligacions de transparència de les entitats privades.

[Criteri 2/2015](#): Aplicació dels límits al dret d'accés a la informació.

3.3 Resolucions d'altres òrgans autonòmics i locals competents en matèria de reclamacions

[Resolucions del Consell de Transparència i Bon Govern \(CTBG\) sobre les reclamacions d'accés a la informació pública en l'àmbit de les Illes Balears 2022-2023.](#)

[Resolucions rellevants del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana.](#)

[Resolucions de la Comissió de Transparència de Galícia.](#)

[Resolucions de la Comissió Basca de Transparència.](#)

[Resolucions del Comissionat de Transparència de Castella i Lleó.](#)

[Resolucions del Consell de Transparència i Protecció de Dades de la Comunitat de Madrid i resolucions dret d'accés a la informació.](#)

3.4 Resolucions de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública

[Resolució 1014/2024, de 25 de juliol](#). Reconeix el dret d'accés a informació de la Guerra Civil. La pertinença d'una determinada persona a una unitat militar en el context d'una guerra civil només constata uns fets, no una ideologia.

[Resolució 871/2024, de 4 de juliol](#). La Comissió suggereix un sistema per procedir a l'anonimització per a tenir accés a la informació sobre les altes i les baixes d'usuaris a una plataforma sense la seva identificació.

[Resolució 481/2024, de 18 d'abril](#). El model català d'administració electrònica té com a finalitat, entre altres, la de "garantir que l'ús dels mitjans electrònics promogui una administració pública oberta, transparent, accessible, eficaç i eficient".

[Resolució 698/2023, de 27 de juliol](#). El dret d'accés a la informació pública empara el dret de poder-la obtenir però no engloba el dret de rebre explicacions sobre el seu contingut per molt complexa i/o tècnica que sigui la informació rebuda.

[Resolució 589/2023, de 6 de juliol](#). Estima el dret d'accés i entén la publicació dels instruments de descripció documental en el marc de la publicitat activa com un element facilitador de la transparència, i permet dotar la ciutadania d'eines que facin possible el control social de l'Administració en benefici d'una major qualitat democràtica, garantint el compliment del principi de legalitat i la protecció dels seus drets i interessos.

[Resolució 530/2023, de 15 de juny](#). L'Administració no pot desestimar sol·licituds d'accés a la informació pública quan és palès que per al seu funcionament ordinari ha de tenir obligatòriament la informació sol·licitada. Transparència activa.

[Resolució 152/2023, de 16 de febrer](#). Quan no disposi de la informació, correspon a l'Administració receptora de la sol·licitud derivar-la a l'Administració competent i informar-ne la persona sol·licitant.

[Resolució 94/2022, de 9 de febrer](#). Les escoles concertades estan obligades a proporcionar la informació pública relacionada amb la prestació del servei d'educació a través del Departament d'Educació.

[Resolució 29/2023, de 12 de gener](#). Es considera que està justificada materialment la inadmissió de la sol·licitud, perquè per poder elaborar la informació sol·licitada cal una tasca complexa d'elaboració.

[Resolució 1050/2022, de 23 de desembre](#). Els correus electrònics corporatius d'una administració pública tenen la condició d'informació pública tret que es tracti de missatges privats que no derivin de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions.

[Resolució 994/2022, d'1 de desembre](#). En la ponderació s'ha de tenir en compte, afegit a l'interès públic inherent en la protecció del dret d'accés a la informació pública, l'interès de l'Ajuntament en accedir a informació sobre activitats industrials en el seu municipi.

[Resolució 972/2022, de 24 de novembre](#). La confidencialitat dels procediments només pot actuar com a límit al dret d'accés quan estigui declarada per una norma amb rang de llei.

[Resolució 888/2022, de 27 d'octubre](#). Pel seu caràcter abusiu, són inadmissibles les sol·licituds repetitives sempre que la informació hagi estat lliurada amb anterioritat o bé quan la decisió administrativa d'inadmissió o desestimació hagi estat avalada per l'òrgan de garantia.

[Resolució 838/2022, de 13 d'octubre](#). L'interès privat en la informació reforça el dret d'accés a la informació pública.

[Resolució 708/2022, de 19 d'agost](#). Els atestats policials realitzats pels Mossos d'Esquadra amb funció de policia judicial no són informació pública sotmesa al dret d'accés.

[Resolució 649/2022, de 5 d'agost](#). Desestima l'accés a una informació que no està verificada per l'Administració, perquè comportaria desinformació.

[Resolució 480/2022, de 9 de juny](#). Les administracions han de requerir la informació pública a aquelles entitats privades en les quals s'hagin externalitzat prestacions públiques.

[Resolució 377/2022, de 12 de maig](#). La Llei catalana de transparència no protegeix els interessos econòmics i comercials de les entitats públiques.

[Resolució 210/2022, de 17 de març](#). Els principis i els criteris d'interpretació dels límits a l'accés són aplicables a les causes d'inadmissió.

[Resolució 56/2022, de 27 de gener](#). El límit a l'accés que protegeix la confidencialitat dels processos de presa de decisions no pot ser aplicat quan aquest procés ja ha finalitzat i la decisió és pública.

[Resolució 534/2021, de 10 de juny](#). Els correus electrònics i els missatges intercanviats constitueixen informació pública si s'han enviat en exercici de funcions públiques.

[Resolució 226/2021, de 4 de març](#). Les al·legacions de particulars aportades en un expedient són informació pública, i el seu accés s'ha de valorar i ponderar tenint en compte els límits i la finalitat de l'accés.

[Resolució 722/2020, de 3 de desembre](#). La previsió legal del deure de sigil del personal d'un organisme públic no es pot aplicar com a límit absolut i exclouent de tota la informació en el seu poder.

[Resolució 789/2019, d'11 de desembre](#). No és admissible pel procediment d'exercici del dret d'accés requerir l'Administració a donar resposta a unes al·legacions.

[Resolució 719/2019, de 15 de novembre](#). El dret d'accés a la informació pública empara l'accés a informació però no a l'obtenció de la còpia autèntica de documents.

[Resolució 142/2019, de 7 de març](#). La informació pública pot ser anterior a la Llei de transparència, però la sol·licitud no.

[Resolució 140/2019, de 7 de març](#). El dret d'accés a la informació pública no empara la traducció a altres llengües.

[Resolució 343/2018, de 21 de novembre](#). Les associacions de municipis tenen les mateixes obligacions de transparència que les administracions públiques.

[Resolució 250/2018, de 14 de setembre](#). Si li és necessària la documentació per a fonamentar la seva resolució, els límits a l'accés no es poden oposar al dret de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) a examinar la documentació que es reclama.

[Resolució 347/2017, de 23 d'octubre](#). El dret d'accés no es pot projectar sobre informació futura o que no es troba a disposició de l'Administració en el moment en què es formula la sol·licitud.

[Resolució 161/2017, de 17 de maig](#). L'Administració té l'obligació d'oferir un termini de deu dies perquè la persona sol·licitant concreti la informació sol·licitada i d'assessorar-la, si cal, quan rep una sol·licitud imprecisa o massa genèrica.

[Resolucions 219/2016 i 220/2016, de 23 de novembre \(acumulades\)](#). L'excés d'informació constitueix una forma de desinformació.

[Resolució 158/2016, de 4 d'octubre](#). El dret d'accés no inclou l'obligació de motivar actuacions precedents de l'Administració.

[Resolució 15/2015, de 17 de desembre](#). Ponderació i motivació dels límits a l'accés. Aplanament de l'Administració. Cobrament indegut d'una taxa per còpies de la documentació.

[Dictamen 2/2021, de 7 d'abril](#). Consulta general sobre l'organisme responsable d'atendre les sol·licituds d'informació pública i facilitar la informació sol·licitada i l'aplicació del criteri general sobre aquesta qüestió a la Sindicatura de Comptes.

[Dictamen 6/2016, de 26 d'octubre](#). Consulta general sobre entrada en vigor i referència temporal de les obligacions de publicitat activa i necessitat d'elaborar la informació sol·licitada.

4 Dret tou, informes i recursos institucionals

En aquest apartat es fa esment d'una sèrie de documents que, sense contenir regulacions jurídicament vinculants, sí que comprenen tota una sèrie de previsions en matèria de bones pràctiques, recomanacions, informes o opinions autoritzades diverses, que en molts casos són assumides de manera voluntària pels diversos agents que actuen en aquest àmbit o acaben incorporant-se d'alguna manera en el sistema de fonts tradicional. És interessant subratllar que precisament el camp de la transparència i del govern obert, pel seu caràcter nou i per la pròpia naturalesa de tals matèries, és especialment sensible a poder incorporar les consideracions, sempre valuoses, que contenen aquest tipus de documents i recursos.

4.1 Dret tou, informes i guies en general

Nacions Unides. (2008). [Prácticas de buen gobierno para la protección de los derechos humanos](#).

Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE). [Principis rectors per a la formulació de polítiques obertes i inclusives \(juny de 2010\)](#). Document de fons per a la reunió d'experts sobre "Constituir un govern obert i innovador per a millors polítiques i prestació de serveis".

Organització dels Estats Americans. [Informe 2009: El dret d'accés a la informació. Relatoria Especial per a la Llibertat d'expressió](#). Comissió Interamericana de Drets Humans.

Comissió Africana de Drets Humans i dels Pobles. (2019). [Declaració de principis sobre llibertat d'expressió i accés a la informació a Àfrica 2019](#).

Consell d'Europa. (2009). [Explanatory Report to the Council of Europe Convention on Access to Official Documents](#). Treaty Series, 205.

Unió Europea. Comitè Europeu de les Regions. (2002). Dictamen sobre el tema "Más emocracia, transparencia y eficiencia en la Unión Europea".

Unió Europea. Comissió Europea. (2006). [Llibre verd sobre la iniciativa europea en favor de la transparència, de 3 de maig de 2006](#).

Unió Europea. Comissió Europea. (2007). [Llibre verd sobre accés del públic als documents de les institucions de la Comunitat Europea, de 18 d'abril de 2007](#).

Unió Europea. Comissió Europea. (2001). [Llibre blanc de la governança europea, de 12 d'octubre de 2001](#). COM/2001/0428.

Open Government Partnership. (2022). [Manual d'OGP per a països: regles i guia per a participants de l'Aliança per al Govern Obert](#).

[Estàndards de participació i cocreació d'Aliança per al Govern Obert \(AGA\)](#), aprovats pel Comitè Directiu d'OGP el 24 de novembre de 2021.

[IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024](#), aprovat el 29 d'octubre de 2020.

[IV Pla de Govern Obert d'Espanya 2020-2024 \(versió ciutadania\)](#).

[Ordre HFP/134/2018, de 15 de febrer](#), per la qual es crea el Fòrum de Govern Obert.

[Guia sobre participació ciutadana en plans i programes públics](#), Equip HazLab, 24 de novembre de 2023.

[Guia didàctica per a fomentar la participació ciutadana a través de mitjans digitals i xarxes socials de l'AGE](#), Equip HazLab, 24 de novembre de 2023.

[Guia de Govern Obert per a Empleades i Empleats públics](#).

[Guia de Govern Obert](#). IV Pla de Govern Obert.

[Accés públic als documents 2014](#). Informe anual del Parlament Europeu.

[Accés públic als documents 2015](#). Informe anual del Parlament Europeu.

[Accés públic als documents 2016](#). Informe anual del Parlament Europeu.

[Accés públic als documents 2017](#). Informe anual del Parlament Europeu.

[Accés públic als documents 2018](#). Informe anual del Parlament Europeu.

[Accés públic als documents 2019](#). Informe anual del Parlament Europeu.

Espanya. Govern d'Espanya. Guía para ejercer el derecho de acceso a la información pública.

Espanya. Govern d'Espanya. Guía básica de tramitación de solicitudes de acceso a la información pública.

Espanya. Advocacia de l'Estat. (2015). Informe sobre las competencias del Consejo de Transparencia en las CCAA.

Espanya. Agència Estatal d'Avaluació de les Polítiques Públiques i la Qualitat dels Serveis. (2016). [Metodología de evaluación y seguimiento de la transparencia de la actividad pública](#).

Espanya. Consell de Transparència i Bon Govern. [100 preguntas sobre transparencia](#).

Catalunya. [Guia de transparència per a entitats del sector públic](#).

Catalunya. (2021). [Guia de transparència per a entitats privades](#).

Catalunya. (2022). [Guia de transparència per a partits polítics i associacions i fundacions que s'hi vinculen i per a organitzacions sindicals i empresarials](#).

Catalunya. (2022). [Guia de transparència per a les corporacions de dret públic](#).

Catalunya. Comissió Jurídica Assessora. (2015). Dictamen 329/2015, de 8 d'octubre. Consulta en relació amb la interpretació de diversos aspectes de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Catalunya. Comissió Jurídica Assessora. (2020). Dictamen 316/2020, de 17 de desembre. Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de desenvolupament parcial de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Federació Espanyola de Municipis i Províncies. (2015). [Codi de Bon Govern Local, aprovat el 24 de març de 2015](#).

Federació Espanyola de Municipis i Províncies. (2019). Guía para el buen gobierno local.

4.2 Informes del Síndic de Greuges d'avaluació de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern

[Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern. Juny 2023](#).

[Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern. Març 2022](#).

[Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern. Abril 2021](#).

[Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern. Juliol 2019](#).

[Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern. Juliol 2018](#).

[Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern. Juliol 2017](#).

[Informe sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern. Juliol 2016](#).

5 Referències bibliogràfiques i documentals

A continuació s'ofereixen algunes referències bibliogràfiques interessants en matèria de transparència i bon govern, que versen sobre els principals aspectes que les lleis de transparència regulen. La major part són

font acadèmiques, fruit de la recerca i d'aportacions de tal índole, encara que també s'ofereixen referències d'instàncies diverses que tenen un important paper en les temàtiques sobre les quals gira aquest dossier documental.

Abad Alcalá, Leopoldo. (2023). Transparencia y rendición de cuentas ante la crisis de legitimidad del Estado democrático. *Revista Española de la Transparencia*, 16, 145-172. <https://doi.org/10.51915/ret.256>

[Access Info Europe](#).

Ackerman, John M. (ed.). (2008). *Más allá del acceso a la información. Transparencia, rendición de cuentas y estado de derecho*. Siglo XXI Editores.

Albalade del Sol, Daniel. (2013). The institutional, economic and social determinants of local government transparency. *Journal of Economic Policy Reform*, 16(1), 90-107. <https://doi.org/10.1080/17487870.2012.759422>

Albalade del Sol, Daniel, i Jiménez, Juan Luis. (2013). Transparency and corruption: what does lack of transparency hide? *IREA Working Paper*.

Ares, María del Valle. (2013). La transparencia en la Unión Europea: una visión comparada. Especial referencia al derecho de acceso a la información pública. *Participación Educativa*, 2(3), 15-24.

Arendt, Hannah. (1963). *On Revolution*. Penguin Books.

Armstrong, Elia. (2005). *Integrity, transparency and accountability in public administration: recent trends, regional and international developments and emerging issues*. United Nations.

Bauhr, Monika, i Grimes, Marcia. (2012). What is government transparency? New measures and relevance for quality of government. The Quality of Government Institute. University of Gothenburg. *Working paper*, 16.

Bauhr, Monika, i Nasiritousi, Naghmeh. (2012). Resisting transparency: Corruption, legitimacy, and the quality of global environmental policies. *Global Environmental Politics*, 12(4), 9-29. https://doi.org/10.1162/GLEP_a_00137

Kaufmann, Daniel, i Bellver, Ana. (2005). *Transparenting Transparency: Initial Empirics and Policy Applications*. World Bank. <https://doi.org/10.2139/ssrn.808664>

Bertot, John C., Jaeger, Paul T., i Grimes, Justin M. (2010). [Using ICTs to create a culture of transparency: E-government and social media as openness and anti-corruption tools for societies](#). *Government Information Quarterly*, 27, 264-271.

Blanes, Miguel Ángel. (2015). ¿No querían transparencia? Tomen, 11 leyes. Dins Lorenzo Cotino Hueso, José L. Sahuquillo Orozco, i Loreto Corredoira Alfonso (ed.), *El paradigma del gobierno abierto. Retos y oportunidades de la participación, transparencia y colaboración* (p. 129-137). Universidad Complutense.

Bovens, Mark. (2007). Public Accountability. A framework for the analysis and assessment of accountability arrangements in the public domain. Dins Ewan Ferlie, Laurence E. Lynn, i Christopher Pollitt (ed.) *The Oxford Handbook of Public Management* (p. 182-208). Oxford University Press. <https://doi.org/10.1093/oxfordhb/9780199226443.003.0009>

Caamaño-Alegre, José, Lago-Peñas, Santiago, Reyes-Santías, Francisco, i Santiago-Boubeta, Aurora. (2013). Budget Transparency in Local Governments: An Empirical Analysis. *Local Government Studies*, 39(2), 182-207. <https://doi.org/10.1080/03003930.2012.693075>

Calderón, César, i Sebastián, Lorenzo. (2010). *Open Government: Gobierno Abierto*. Algon Editores.

Campos Acuña, María Concepción. (2014). Las entidades locales ante las obligaciones de transparencia: una primera aproximación a la Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. *Revista digital CEMCI (Centro de Estudios Municipales y de Cooperación Internacional)*, 23, 1-30.

Campos Acuña, María Concepción. (2015). Códigos éticos y buen gobierno local en la Ley de transparencia. *Revista Vasca de Gestión de Personas y Organizaciones Públicas*, 9, 72-87.

Cassinelli, Aldo. (2014). Transparencia y gobernabilidad para una democracia de calidad. *Transparencia & Sociedad*, 2, 11-26.

Cegarra-Navarro, Juan Gabriel, Córdoba Pachón, José Rodrigo, i Moreno Cegarra, José Luis. (2012). E-government and citizen's engagement with local affairs through e-websites: The case of Spanish municipalities. *International Journal of Information Management*, 32(5), 469-478. <https://doi.org/10.1016/j.ijinfomgt.2012.02.008>

Cerrillo, Agustí. (2011). Transparencia administrativa y lucha contra la corrupción en la Administración local. *Anuario del Gobierno Local 2011*, 277-313.

[Consorti Administració Oberta de Catalunya](#).

Cotino Hueso, Lorenzo. (2012). La regulación de la participación y de la transparencia a través de internet y medios electrónicos. Propuestas concretas. *P3T, Journal of Public Policies and Territory*, 2, 27-39.

Cotino Hueso, Lorenzo, Sahuquillo Orozco, José L., i Corredoira Alfonso, Loreto (ed.). (2015). *El paradigma del gobierno abierto. Retos y oportunidades de la participación, transparencia y colaboración*. Universidad Complutense.

Cruz-Rubio, César Nicandro. (2015). ¿Qué es (y que no es) gobierno abierto? Una discusión conceptual. *Eunomía. Revista en Cultura de la Legalidad*, 8, 37-53.

Cruz-Rubio, César Nicandro. (2014). *Hacia el gobierno abierto: una caja de herramientas*. Departamento para la Gestión Pública Efectiva. Organización de los Estados Americanos (OEA).

Cucciniello, Maria, i Nasi, Greta. (2014). Transparency for trust in government: How effective is formal transparency? *International Journal of Public Administration*, 37(13), 911-921. <https://doi.org/10.1080/01900692.2014.949754>

Cunill, Nuria. (2006). La transparencia en la gestión pública. ¿Cómo construirle viabilidad? *Revista Chilena de Administración Pública*, 8, 22-44.

[Dynamic Transparency Index \(DYNTRA\)](#).

Emmerich, Gustavo Ernesto. (2011). Transparencia, rendición de cuentas, responsabilidad gubernamental y participación ciudadana. Dins José de Jesús Sosa (ed.), *Transparencia y rendición de cuentas* (p. 107-130). Siglo XXI Editores.

Esteller-Moré, Alejandro, i Polo-Otero, José. (2010). Análisis de los determinantes de la transparencia fiscal. Evidencia empírica para los municipios catalanes. *Documentos de Trabajo FUNCAS*, 560.

Esteller-Moré, Alejandro, i Polo-Otero, José. (2012). Fiscal Transparency. (Why) does your local government respond? *Public Management Review*, 14(8), 1153-1173. <https://doi.org/10.1080/14719037.2012.657839>

- Etzioni, Amitai. (2010). Is Transparency the Best Disinfectant? *Journal of Political Philosophy*, 18(4), 389-404. <https://doi.org/10.1111/j.1467-9760.2010.00366.x>
- Ferrajoli, Luigi. (2011). *Poderes salvajes. La crisis de la democracia constitucional*. Editorial Trotta.
- Fox, Jonathan. (2007). The Uncertain Relationship between Transparency and Accountability. *Development in Practice*, 17(4-5), 663-671. <https://doi.org/10.1080/09614520701469955>
- Frías-Aceituno, José Valeriano, Marques, Maria da Conceição, i Rodríguez Ariza, Lázaro. (2013). Divulgación de información sostenible: ¿se adapta a las expectativas de la sociedad? *Revista de Contabilidad - Spanish Accounting Review*, 16(2), 147-158. <https://doi.org/10.1016/j.rcsar.2013.07.004>
- Fung, Archon, Graham, Mary, i Weil, David. (2007). *Full disclosure. The perils and promise of transparency*. Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/9780521699617>
- García Santamaría, José Vicente, i Martín Matallana, Jesús. (2017). La transparencia municipal en España: análisis de los factores que más influyen en el grado de transparencia. *Revista Latina de Comunicación Social*, 72, 1148-1164. <https://doi.org/10.4185/RLCS-2017-1212>
- Generalitat de Catalunya. [Portal Transparència Catalunya](#).
- Ginesta Rodríguez, Víctor, Pano Puey, Ester, Medir Tejado, Lluís, i Magre Ferran, Jaume. (2024). Diez años de la aprobación de la Ley 19/2013. Una panorámica de los patrones de publicidad activa en los ayuntamientos españoles. *Revista Española de la Transparencia*, 19, 45-70. <https://doi.org/10.51915/ret.318>
- Gobierno de España. [Portal de Transparencia de la Administración General del Estado](#).
- Guichot Reina, Emilio. (2011). *Transparencia y acceso a la información en el derecho europeo*. Derecho Global.
- Guichot Reina, Emilio (coord.). (2014a). *Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Estudio de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre*. Tecnos.
- Guichot Reina, Emilio. (2014b). El sentido, el contexto y la tramitación de la Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno. Dins Emilio Guichot Reina (coord.), *Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Estudio de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre* (p. 17-34). Tecnos.
- Guichot Reina, Emilio. (2014c). El Consejo de Transparencia y Buen Gobierno. Dins Emilio Guichot Reina (coord.), *Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Estudio de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre* (p. 331-350). Tecnos.
- Guichot Reina, Emilio. (2014d). Límites a la transparencia y el acceso a la información. Dins Emilio Guichot Reina (coord.), *Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno. Estudio de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre* (p. 97-142). Tecnos.
- Guichot Reina, Emilio. (2023). La naturaleza del derecho de acceso a la información pública. *Revista Española de la Transparencia*, 18, 17-49. <https://doi.org/10.51915/ret.331>
- Hood, Christopher. (2010). Accountability and transparency: Siamese twins, matching parts, awkward couple? *West European Politics*, 33(5), 989-1009. <https://doi.org/10.1080/01402382.2010.486122>
- Iglesias Alonso, Ángel, i Villoria Mendieta, Manuel. (2017). Developments in Transparency in the Spanish Municipalities: An Analytical Revision of the last Research. *Lex localis - Journal of Local Self-Government*, 15(3), 411-432. [https://doi.org/10.4335/15.3.411-432\(2017\)](https://doi.org/10.4335/15.3.411-432(2017))

- Islam, Roumeen. (2003). Do More Transparent Governments Govern Better? *Policy Research Working Paper*, 3077. World Bank.
- Islam, Roumeen. (2006). Does more transparency go along with better governance? *Economics & Politics*, 18(2), 121-167. <https://doi.org/10.1111/j.1468-0343.2006.00166.x>
- Kauffmann, Daniel, i Kraay, Aart. (2002). Growth without Governance. *Policy Research Working Paper*, 3077.
- Lizcano Álvarez, Jesús. (2008). La transparencia como antídoto contra la corrupción. *Cuadernos de Periodistas*, 13, 17-30.
- Lizcano Álvarez, Jesús. (2013). El valor de la transparencia en las instituciones públicas y las empresas. *Revista de Contabilidad y Dirección*, 16, 109-125.
- Lizcano Álvarez, Jesús. (2017). Transparencia de ayuntamientos y diputaciones, la visión de Transparencia Internacional. Dins Manuel Villoria Mendieta, Xavier Forcadell Esteller i Lara Baena García (coord.), *Buen gobierno, transparencia e integridad institucional en el gobierno local* (p. 126-152). Tecnos, Diputació de Barcelona.
- Mabillard, Vincent, i Zumofen, Raphael. (2015). The uncertain relationship between transparency and accountability revisited through four Swiss cases. *Working paper de l'Institut de Hautes Études en Administration Publique* (IDHEAP), 8, 1-32.
- Mabillard, Vincent, i Pasquier, Martial. (2016). Transparency and Trust in Government (2007-2014): A Comparative Study. *NISPAcee Journal of Public Administration and Policy*, 9(2), 69-92. <https://doi.org/10.1515/nispa-2016-0015>
- Mayo, Ed, i Steinberg, Tom. (2007). [*The power of information: An independent review*](#).
- Meijer, Albert. (2009). Understanding modern transparency. *International Review of Administrative Sciences*, 75(2), 255-269. <https://doi.org/10.1177/0020852309104175>
- Meijer, Albert. (2013). Understanding the complex dynamics of transparency. *Public Administration Review*, 73(3), 429-439. <https://doi.org/10.1111/puar.12032>
- Meijer, Albert. (2014). Transparency. Dins Mark Bovens, Robert. E. Goodin i Thomas Schillemans (ed.), *The Oxford Handbook of public accountability* (p. 507-524). Oxford University Press.
- Meijer, Albert J., Curtin, Deirdre, i Hillebrandt, Maarten. (2012). Open government: connecting vision and voice. *International Review of Administrative Sciences*, 78(1), 10-29. <https://doi.org/10.1177/0020852311429533>
- Meijer, Albert J., 't Hart, Paul, i Worthy, Ben. (2015). Assessing Government Transparency: An Interpretive Framework. *Administration & Society*, 50(4), 501-526. <https://doi.org/10.1177/0095399715598341>
- Meseguer Yebra, Joaquín. (2014). *Comentario a la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno*. Escola d'Administració Pública de Catalunya i Centro de Estudios Municipales y de Cooperación Internacional.
- Mulgan, Richard. (2012). *Transparency and Public Sector Performance*. Report prepared for the Australia and New Zealand School of Government. Occasional paper, 1, 1-27.
- Mulgan, Richard, i Uhr, John. (2000). *Accountability and Governance*. Discussion Paper, 71.

- Nath, Jay. (2011). Reimagining Government in the Digital Age. *National Civic Review*, 100(3), 19-23. <https://doi.org/10.1002/ncr.20070>
- Organització per a la Cooperació i el Desenvolupament Econòmic (OCDE). (2003). *Open Government: Fostering Dialogue with Civil Society*. <https://doi.org/10.1787/9789264019959-en>
- Pasquier, Martial, i Villeneuve, Jean-Patrick. (2017). Organizational barriers to transparency: a typology and analysis of organizational behaviour tending to prevent or restrict access to information. *International Review of Administrative Sciences*, 73(1), 147-162. <https://doi.org/10.1177/0020852307075701>
- Pastor Albaladejo, Gema María, i Sánchez Medero, Gema. (2023). Transparencia activa inclusiva en los Ayuntamientos españoles. Diagnóstico y condicionantes exógenos de la e-accesibilidad. *Revista Española de la Transparencia*, 18, 165-199. <https://doi.org/10.51915/ret.265>
- Piñar Mañas, José Luis. (2014). Transparencia y derecho de acceso a la información pública. Algunas reflexiones en torno al derecho de acceso en la Ley 19/2013, de transparencia, acceso a la información y buen gobierno. *Revista Catalana de Dret Públic*, 49, 1-19. <https://doi.org/10.2436/20.8030.01.29>
- Piotrowski, Suzanne J., i Van Ryzin, Greg. (2007). Citizen attitudes toward transparency in local government. *The American Review of Public Administration*, 37(3), 306-323. <https://doi.org/10.1177/0275074006296777>
- Polo-Otero, José. (2011). Análisis de los determinantes de la transparencia fiscal: evidencia empírica para los municipios catalanes. *Revista de Economía del Caribe*, 8, 133-166. <https://doi.org/10.14482/ecoca.08.335.621>
- Ramírez-Alujas, Álvaro V. (2011). Gobierno abierto y modernización de la gestión pública: tendencias actuales y el (inevitable) camino que viene. Reflexiones seminales. *Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública*, 9(15), 99-125.
- Ramírez-Alujas, Álvaro V. (2012). Gobierno abierto es la respuesta: ¿cuál era la pregunta? *Más Poder Local*, 12, 14-22.
- Rawlins, Brad. (2008). Measuring the relationship between organizational transparency and employee trust. *Public Relations Journal*, 2(2), 1-21.
- Rubio Núñez, Rafael. (2013). Gobierno abierto: más allá de los principios. *Nueva Revista de Política, Cultura y Arte*, 145, 2-12.
- Rubio Núñez, Rafael, i Valle Escolano, Raquel. (2018). Implantando la transparencia en el ámbito local: hablan los protagonistas. *Dilemata, Revista Internacional de Éticas Aplicadas*, 27, 311-331.
- Sánchez de Diego Fernández de la Riva, Manuel. (2014). El “día después” de la ley de transparencia. *Revista Jurídica de Castilla y León*, 33, 1-20.
- Sánchez-Labela, Inmaculada, Simelio, Nuria, i Moreno-Sardá, Amparo. (2017). El acceso web para personas con capacidades limitadas en los ayuntamientos españoles. *Cuadernos.Info*, 41, 155-173. <https://doi.org/10.7764/cdi.41.1061>
- Solé-Ollé, Albert, i Sorribas-Navarro, Pilar. (2014). Does corruption erode trust in government? Evidence from a recent surge of local scandals in Spain. *Documentos de Trabajo del Instituto de Economía de Barcelona (IEB)*, 26. <https://doi.org/10.2139/ssrn.2471064>
- Sosa, José de Jesús (ed.). (2011). *Transparencia y rendición de cuentas*. Siglo XXI Editores.

- Stiglitz, Joseph E. (2000). The Contribution of the Economics of Information to the Twentieth Century Economics. *The Quarterly Journal of Economics*, 115(4), 1441-1478. <https://doi.org/10.1162/003355300555015>
- Stiglitz, Joseph E. (2002). *Transparency in Government. The Right to Tell*. World Bank.
- Tejedor, Laura. (2015). Aciertos y fracasos de la Ley de Transparencia y su portal. *Revista Española de la Transparencia*, 1, 90-97.
- Transparencia Internacional España. [*Índice de los Ayuntamientos \(ITA\)*](#).
- Van Dijk, Jan. (2005). *The deepening divide. Inequality in the Information Society*. Sage Publications. <https://doi.org/10.4135/9781452229812>
- Valle-Escolano, Raquel. (2020). *Arrojando luz sobre la gestión municipal: el necesario camino hacia la transparencia de los municipios españoles*. CEMCI.
- Villoria Mendieta, Manuel. (2012). Transparencia y valor de la transparencia. Marco conceptual. Dins Rafael Jiménez Asensio, Jesús Lizcano Álvarez, i Manuel Villoria Mendieta, *La transparencia en los gobiernos locales: una apuesta de futuro* (p. 7-28). Fundación Democracia y Gobierno Local.
- Villoria Mendieta, Manuel. (2015). El largo camino hacia la transparencia en los Ayuntamientos españoles. *El Consultor de los Ayuntamientos*, 18, 1983-2001.
- Villoria Mendieta, Manuel. (2018). La transparencia, la imparcialidad y la calidad de la democracia. *Dilemata, Revista Internacional de Éticas Aplicadas*, 27, 311-331.
- Villoria Mendieta, Manuel, i Ramírez-Alujas, Álvaro. (2011). La transparencia: marco conceptual. *Revista Democracia y Gobierno Local*, 15, 10-15.
- Villoria Mendieta, Manuel (dir.), i Forcadell Esteller, Xavier (coord.). (2015). *Bon govern, transparència i integritat institucional al govern local*. Tecnos, Diputació de Barcelona.
- Villoria Mendieta, Manuel, i Cruz-Rubio, César Nicandro. (2015). Govern Obert, transparència i rendició de comptes: marc conceptual. Dins Manuel Villoria Mendieta (dir.), i Xavier Forcadell Esteller (coord.), *Bon govern, transparència i integritat institucional al govern local*. Tecnos, Diputació de Barcelona.
- Villoria Mendieta, Manuel, i Forcadell Esteller, Xavier (coord.). (2016). *Buen gobierno, transparencia e integridad institucional en el gobierno local*. Tecnos, Diputació de Barcelona.
- Wences Simón, María Isabel, Kölling, Mario, i Ragone, Sabrina (coord.). (2014). *La Ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno: una perspectiva académica*. Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.